

Strategia- ja kehittämispalvelut

2140/02.05.01/2023

29.11.2024

§ 128/2024

**Projekti: Selvitys kustannuksista palkkapalveluiden tuottamisesta**

Valmistelija(t) strategiajohtaja Jussi Lampi, jussi.lampi@pshyvinvointialue.fi, 044 714 2631, henkilöstöjohtaja Mari Antikainen, mari.antikainen@pshyvinvointialue.fi, 044 718 6401

Pohjois-Savon hyvinvointialue on saanut toiminnan vakiinnuttamiseen ja kehittämiseen vuosina 2023 – 2025 valtioavustusta yhteensä 17.981.887 €. Tästä avustuksesta on aluehallituksen päätöksellä 14.6.2023 § 186 osoitettu

- Henkilöstövoimavarojen kehittäminen ja vahvistaminen projekteille n 2 M€ (toimintayksikkö 119003)

**Nykytilanne ja perusteet selvitykselle**

Palkanmaksu on hyvinvointialueen henkilöstöhallinnon ydinprosesseja, joka voi aiheuttaa työnantajalle merkittävän riskin, mikäli sen toteuttamisessa epäonnistutaan. Palkkapalvelut sisältävät varsinaisen palkanlaskennan lisäksi muitakin kiinteästi henkilöstöhallintoon liittyviä prosesseja ja palveluita kuten esimerkiksi henkilöstötieto- ja palkanmaksujärjestelmä (Personec F ja sen käyttöliittymä ESS), työajanseurantajärjestelmät ja niistä tehtävät ajot palkanmaksua varten, viranomaisilmoitukset (Tulorekisteri, Keva) sekä työntekijöiden ja esihenkilöiden neuvonta palkanmaksuasioissa.

Pohjois-Savon hyvinvointialueella on hyvinvointialueen valmisteluvaiheessa päätetty jatkaa pitkälti palkkahallinnon palveluiden osalta sairaanhoitopiirissä käytössä olleen mallin pohjalta. Palkkapalveluita hyvinvointialueelle tuottaa in-house-yhtiö Pohjois-Savon Monetra Oy, jonka ohjauksesta hyvinvointialueella vastaa palvelussuhdeyksikkö.

Pohjois-Savon hyvinvointialue on kuitenkin merkittävästi aiempaa sairaanhoitopiiriä suurempi ja monimuotoisempi työnantaja. Joillakin toimialoilla on myös vähemmän sihteeripanosta kuin toisilla, joka voi lisätä palkanmaksuun liittyviä epäselvyyksiä. Hyvinvointialueella esihenkilöillä on korostuneempi huolehtimisvelvollisuus siitä, että kirjaukset ja muutokset henkilöstön palvelussuhdetietoihin tehdään

Strategia- ja kehittämispalvelut

2140/02.05.01/2023

29.11.2024

ajallaan. Koska tällainen ei aina onnistu, nykytilanteessa aiheutuu jatkuvasti lisäkustannuksia takautuvista muutoksista varsinaisten palkkahallintokustannusten lisäksi.

Tämän ohella hyvinvointialueen kehittyminen ja vielä rakentamassa oleva palkkausjärjestelmä edellyttää ketteryyttä ja joustavuutta myös palkkahallinnosta. Nykyisellä mallilla muutoksien tekeminen on myös säännönmukaisesti erillislaskutettavaa työtä.

Aluehallituksen linjauksen mukaisesti in house -yhtiön toiminnalle tulee selvittää vaihtoehto, mikäli sille ilmenee tarvetta. Monetra Oy nostaa tuntihintojaan vuodelle 2025 yli 7%, joka lisää palkkahallinnon ostopalveluiden hintaa n. 270 000 euroa vuodelle 2025. Hyvinvointialueen omistajaohjaus on määritellyt tähän nollabudjetoinnin, mutta Monetran osalta tämä ei ole toteutunut. Kuitenkin palkkahallinnon määrärahat vuodelle 2025 on varattu nollabudjetoinnin periaatteella hyvinvointialueen taloustilanne huomioiden.

### **Selvityksen kohde**

Selvityksellä haetaan vaihtoehtoa nykyiseen tilanteeseen seuraavasti:

- 1) selvitys ja arvio siitä, kuinka paljon palkkapalveluiden kustannukset olisivat, jos ne tuotettaisiin hyvinvointialueen omana toimintana sekä millaisia toiminnallisia hyötyjä omana toimintana tuotettavasta palkkahallinnosta voisi mahdollisesti olla.
- 2) selvitys ja arvio siitä, millaisia tehokkaita palkkahallinnon malleja hintavertailuineen on julkishallinnossa käytössä, jolta pohjalta voidaan arvioida tuottavuustoimia in house -yhtiö Monetra oy:n toimintaan kustannustason hillitsemiseksi ja em. nollabudjetoinnin varmistamiseksi.

### **Tavoitteet ja hyödyt**

Selvityksellä voitaisiin varmistaa hyvinvointialueen talouden tasapainottamisen onnistuminen ja kustannustehokas palkanmaksu keskeisessä ja pakollisessa tukitoiminnossa.

Vaikka selvityksen jälkeen palkkahallinto pysyisi in-house-yhtiön tuottamana, selvityksestä saatavalla tiedolla voidaan palkanmaksun

Strategia- ja kehittämispalvelut

2140/02.05.01/2023

29.11.2024

kokonaisuutta rakentaa kustannustehokkaammaksi ja esihenkilötyötä paremman tukevaksi.

### **Toteuttamistapa**

Selvitys tehtäisiin ulkopuolisen selvittäjän toimesta, mitä perustelee kaksi näkökulmaa: 1) Hyvinvointialueella palkanmaksuprosessien ohjaamisesta vastaa palvelussuhdeyksikkö, jossa työskennellään päivittäin yhteistyössä nykyisen in-house palkanmaksupalveluiden tuottajan kanssa. Näin ollen selvityksen laadun ja riippumattomuuden varmistamiseksi ulkopuolisen suorittama arviointi ja tarkastelu on perusteltua. 2) Toisekseen hyvinvointialueen henkilöstöhallintoon kohdistuu tällä hetkellä merkittävät työpaineet (yhteistoimintaneuvottelutoimeenpano, järjestelyerät, neuvottelumenettelyt, palkkausjärjestelmän kehittäminen), joten resurssien tehokkaan käytön vuoksi ulkopuolisella selvittäjällä turvataan muiden ydinprosessien viivästyksentä edistymistä.

Selvitystä varten järjestettäisiin minikilpailutus tarjouspyynnöillä yksityisille toimijoille.

### **Kustannukset**

Selvitykseen käytettäisiin 60 000 euroa henkilöstöpalveluihin suunnattua hankerahaa.

- Projektin toteutumista seurataan toimintayksikkö 119003 ja projektikoodi 119003H11
- Projektin toteutetaan ajalla 1.1.2025 -31.12.2025
- Projektin vastuhenkilö on henkilöstöjohtaja Mari Antikainen tai hänen nimeänsä.

Valtionavustuslain 13 §:n mukaan valtionavustusta saa käyttää ainoastaan valtionavustuspäätöksen (433/2023) mukaiseen tarkoitukseen. Lisäksi avustuksen saajan on noudatettava, mitä valtionavustuslaissa sekä 8 §:n nojalla annetussa valtioneuvoston asetuksessa säädetään avustuksen käytöstä. Projektista tulee laatia loppuraportti, mistä ilmenee projektin tavoitteiden ja toimenpiteiden toteutuminen

Valmistelijan päätösehdotus:

Strategia- ja kehittämispalvelut

2140/02.05.01/2023

29.11.2024

Esitän, että projektille selvitys kustannuksista palkkapalveluiden tuottamiseen, toimintayksikkö 1I9003 ja projekti 1I9003H11 myönnetään avustusta 60.000 € ajalle 1.1.2025-31.12.2025 ja että vastuuhenkilönä toimii henkilöstöjohtaja Mari Antikainen tai hänen nimeämä henkilö.

**Päätös** Päätän hyväksyä toiminnan vakiinnuttamiseen ja kehittämiseen tarkoitetun avustuksen käytön esitetyllä tavalla selvitykseen kustannuksista palkkapalveluiden tuottamisesta

**Päätöksen perustelu** Toiminnan vakiinnuttaminen ja kehittäminen

**Ennakkovaikutusten arviointi**  
Rahoitus 100% ulkoisella avustuksella.

**Toimivallan peruste** Hallintosääntö§ 50; Aluehallitus §14.6.2024 § 186

**Otto-oikeus** Aluehallitus

**Nähtävillä olo** Pohjois-Savon hyvinvointialue, verkkosivut 29.11.2024

Marko Korhonen  
hyvinvointialuejohtaja

Tämä asiakirja on sähköisesti allekirjoitettu Pohjois-Savon hyvinvointialueen asianhallintajärjestelmässä.

**Liitteet** Oikaisuvaatimusohje aluehallitus PSHVA

**Jakelu** Antikainen Mari  
Rönkkö Sofia  
Kapanen Satu