

Oikaisuvaatimus, Kumppanuusavustushakemus Verso ry, valmennuksellinen tukitoiminta

Ahall 17.08.2026 § 249
5570/02.05.01/2025

Valmistelija(t)	Palvelualuepäällikkö Päivi Eskelinen, paivi.eskelinen1(a)pshyvinvointialue.fi puh 0447186403 Hyvinvointikoordinaattori, Sirpa Kononen, sirpa.kononen(at)pshyvinvointialue.fi, p. 0447176665. HYTE- ja osallisuuspäällikkö Sade Rytönen, sade.rytkonen(at)pshyvinvointialue.fi, p. 0447176370.
Päätös	Päätösehdotus hyväksyttiin.
Esittelijä	hyvinvointialuejohtaja
Päätösehdotus	Aluehallitus päättää hylätä oikaisuvaatimuksen.
Toimivallan peruste	Hallintosääntö § 36
Liitteet ja oheisaineisto	Esityslistan liitteenä: Esityslistan oheisaineistona: Oikaisuvaatimus
Valmistelu	Pohjois-Savon hyvinvointialueen kirjaamoon on saapunut 26.1.2026 oikaisuvaatimus Verso ry:ltä koskien asiakaskokemusjaoston 14.1.2026 päätöstä §59. Oikaisuvaatimus on saapunut määräaikaan mennessä. Oikaisuvaatimus koskee Verso ry:n kumppanuusavustushakemusta yksilölliseen valmennukselliseen tukitoimintaan työkäisille työttömille, joilla on merkittäviä työllistymisen vaikeuksia. Asiakaskokemusjaosto on käsitellyt oikaisuvaatimuksen 18.2.2026 kokouksessaan ja päättänyt hylätä oikaisuvaatimuksen. Asiakaskokemusjaosto ei kuitenkaan ole toimivaltainen käsittelemään oikaisuvaatimusta, joten asia tuodaan aluehallituksen päätettäväksi. Oikaisuvaatimuksen tekijä pyytää oikaisua tarkoituksenmukaisuusperustein ja kumppanuusavustushakemuksen ottamista uudelleen käsittelyyn. Tekijän mukaan päätöksessä ei ole riittävästi tunnistettu toiminnan kohderyhmän vaativuutta, toiminnan

moniammatillista luonnetta eikä sen keskeistä roolia hyvinvointialueen palvelutarpeen ennaltaehkäisyssä ja vähentämisessä. Lisäksi tekijä pyytää uudelleen arvioinnissa tarkastelemaan toiminnan merkitystä osana hyvinvointialueen ennaltaehkäisevää työtä, palvelutarpeen vähentämistä sekä kaikkein heikoimmassa asemassa olevien työikäisten kokonaisvaltaista tukemista.

Hyvinvointialueen vastaus vastineeseen

Hyvinvointialueella 20.10. – 30.11.2025 avoinna olleella vuoden 2026 toimintaan saapuneiden hakemusten haettu yhteenlaskettu avustussumma oli yhteensä 1 558 537 euroa. Vuodelle 2026 jaettava avustusbudjetti on suuruudeltaan 850 000 euroa, josta jatkettavien kumppanuusavustusten budjettivaraus on 375 400 euroa. Uusille avustuksille budjetista jäi jaettavaksi 474 600 euroa.

Pohjois-Savon hyvinvointialueen periaatteet avustusperusteisesta yhteistyöstä yleishyödyllisten yhteisöjen kanssa (HYV. asiakaskokemusjaosto 10.9.2025) -ohjeen mukaisesti kumppanuusavustus on **harkinnanvarainen tuki ja se toimii täydentävänä julkisena rahoituksena** hakijan muulle rahoitukselle kuten STEA, hankerahoittajan rahoitus (ELY, AVI tms.) tai hakijan muu ulkopuolinen rahoitus tai oma varainhankinta.

Verso ry haki 28.11.2025 Pohjois-Savon hyvinvointialueelle saapuneella hakemuksella yksilölliseen valmennukselliseen tukitoimintaan kumppanuusavustusta vuosille 2026, 2027 ja 2028. Haettu summa vuodelle 2026 oli 20 000 euroa.

Hyvinvointialueelta hakemalla avustusrahoituksella Verso ry:lle olisi mahdollistettu henkilöstöresurssi *”yksilölliseen valmennukselliseen tukeen, jossa keskeistä on rinnalla kulkeminen, voimavaralähtöinen työote sekä tiivis yhteistyö oppilaitosten, työllisyyspalveluiden ja työnantajien kanssa. Toimintaan sisältyy valmennuksellinen työkokeilun malli sekä uusi työnhaun harjoittelukokonaisuus, jossa työnhakutilanteita tehdään yhdessä työnantajien kanssa. Tämä lisää siirtymien onnistumista ja ehkäisee pitkäaikaistyöttömyyttä.”*

Hyvinvointialueen avustushaun periaateohjeen mukaisesti keskeisenä kriteerinä on, että avustettava toiminnan tulee tukea ja täydentää hyvinvointialueen järjestämisvastuulla olevaa toimintaa sekä toteutua yhteistyössä näiden palvelujen kanssa. Tukemisella ja täydentämisellä tarkoitetaan hyvinvointialueen palveluketjujen ja -kokonaisuuksien vahvistamista ja monipuolistamista yleishyödyllisellä toiminnalla.

Hyvinvointialue tunnistaa Verso ry:n kumppanuusavustushakemuksessa olleen kohderyhmän vaativuuden. Hakijan yksilöllinen valmennuksellinen tukitoiminta kohdistuu kuitenkin pääasiassa kohderyhmän työllistymisen tukemiseen, joka kuuluu kuntien lakisääteiseen järjestämisvastuuseen. Hakemuksesta ei ole ollut selkeästi

nähtävissä, että yksilöllinen valmennuksellinen tukitoiminta kytkeytyy osaksi hyvinvointialueen palveluketjuja tai, että sitä toteutetaan yhteistyössä sote-palvelujen vastuuhenkilöiden kanssa tai muutoin sellaisessa roolissa, joka on hyvinvointialueen järjestämisvastuun alaista.

Hyvinvointialueen valmistelija on hakemusta arvioidessa välittänyt Verso ry:n hakemuksen arvioitavaksi mahdollisen yhteistyön osalta työikäisten sosiaalipalveluille. Heiltä saadun arvion mukaan hakemuksella tuetaan enemmän työllistymisen tukemista, joka on kuntien järjestämisvastuulla olevaa toimintaa.

Hakemuksessaan Verso ry on kuvannut hyvin sen, että kuntouttavan työtoiminnan jälkeen nivelvaiheessa olevien kohderyhmän toimintaa toteutetaan tukena, mutta hakijan esittämä työ on **pääasiallisesti työllistymisen ja toimintakyvyn tukea**, jonka järjestämisvastuu ei ole hyvinvointialueella.

Oikaisuvaatimuksessa tekijä korostaa toiminnan ennaltaehkäisevää vaikutusta ja yhteyttä mielenterveys- ja päihdepalveluihin. Kumppanuusavustushakemuksessa tämä näkökulma ei kuvaudu riittävästi. Hakemuksessa ei ole kuvausta siitä, miten ennaltaehkäisevän työn osalta hakija tekee yhteistyötä hyvinvointialueen palvelutuotannon kanssa tai miten asiakkaat ohjautuvat sote-palveluista Verso ry:n palveluihin, miten yksilöllinen valmennuksellinen tuki täydentää ja tukee sote-palvelujen ennaltaehkäisevää työtä sekä onko toiminta säännöllistä rakenteellista yhteistyötä tai palveluohjauksellista yhteistyötä.

Avustusten kohdentaminen perustuu hyvinvointialueen avustushaun periaateohjeessa oleviin kriteereihin, ei toiminnan yleiseen hyödyllisyyteen. Vaikka toiminta olisi vaikuttavaa, sen tulee täydentää nimenomaan hyvinvointialueen järjestämisvastuulle kuuluvia palveluja, ei pääasiassa kunnille tai työllisyysalueille kuuluvia tehtäviä.