
Kokonaisturvallisuuslautakunta

Aika 10.03.2026 klo 15:00 -

Paikka Siilinjärven pelastusasema, Viitonen 2367, 71800 Siilinjärvi

Käsiteltävät asiat

Asia	Otsikko	Sivu
17	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	3
18	Pöytäkirjantarkastajien valinta	4
19	Asioiden käsittelyjärjestys	5
20	Ajankohtaiset asiat	6
21	Pelastajan urapolku - työkyvyn ja työuran tukeminen hyvinvointialueella	7
22	Tilinpäätös ja toimintakertomus 2025, pelastustoimi ja turvallisuuspalvelut	9
23	Tuottavuus- ja taloudellisuusohjelma 2026	11
24	Itä-Suomen yhteistyöalueen yhteisen paikkatietoasiantuntijan viran perustaminen	14
25	Viranhaltijapäätösten tarkastaminen	17
26	Tiedoksisaatettavat asiat	18
27	Muut asiat	20
	Kati Hynninen puheenjohtaja	

Osallistujat

	Nimi	Tehtävä
Läsnä	Hynninen Kati	puheenjohtaja
	Kananen Hannu	varapuheenjohtaja
	Hynninen Erkki	jäsen
	Juvonen Soile	jäsen
	Kaartinen Tiina	jäsen
	Korppi Heikki	jäsen
	Pirkkalainen Tarja	jäsen
	Pöyhönen Arttu	jäsen
	Ryhänen Jukka	jäsen
	Tiilikainen Hilka	jäsen
	Tolvanen Nea	jäsen
	Koponen Jukka	esittelijä
	Korhonen Marko	hyvinvointialuejohtaja
	Raatikainen Riitta	aluehallituksen puheenjohtaja
	Siitonen Olli	asiantuntija
	Tiitta Paavo	asiantuntija
	Hätinen Niina	pöytäkirjanpitäjä

Kokonaisturvallisuuslautakunta

10.03.2026

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

Kokoltk 10.03.2026

Päätös**Päätösehdotus**

Todetaan kokous laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Kutsu kokoukseen on toimitettu sähköisen kokousjärjestelmän kautta. Kutsu on lähetetty Pohjois-Savon hyvinvointialueen hallintosäännön 164 §:n mukaisesti vähintään 4 päivää ennen kokousta.

Hyvinvointialuelain 108 §:n mukaisesti toimitella on päätösvaltainen, kun enemmän kuin puolet jäsenistä on läsnä.

Kokonaisturvallisuuslautakunta

10.03.2026

Pöytäkirjantarkastajien valinta

Kokouk 10.03.2026

Päätös

Päätösehdotus

Toimielin valitsee pöytäkirjantarkastajat tarkastamaan tämän kokouksen pöytäkirjan. Pöytäkirjantarkastajat toiminevat myös ääntenlaskijoina mahdollisten äänestysten sattuessa. Vuorossa ovat Erkki Hynninen ja Soile Juvonen.

Kokonaisturvallisuuslautakunta

10.03.2026

Asioiden käsittelyjärjestys

Kokouk 10.03.2026

Päätös

Päätösehdotus

Toimielin hyväksyy esityslistan kokouksen asioiden käsittelyjärjestykseksi.

Kokonaisturvallisuuslautakunta

10.03.2026

Ajankohtaiset asiat

Kokoltk 10.03.2026

Päätös

Esittelijä pelastustoimi- ja turvallisuuspalveluiden toimialajohtaja

Päätösehdotus

Kokonaisturvallisuuslautakunta merkitsee tiedoksi ajankohtaiset asiat.

- Toimialajohtajan tilannekatsaus / Jukka Koponen

Kokonaisturvallisuuslautakunta

10.03.2026

21 Pelastajan urapolku - työkyvyn ja työuran tukeminen hyvinvointialueellaKokoltk 10.03.2026
6911/00.01.05/2025Valmistelija(t) Tiina Airaksinen p. 044 718 8421
tiina.airaksinen1@pshyvinvointialue.fi

Päätös

Esittelijä pelastustoimi- ja turvallisuuspalveluiden toimialajohtaja

Päätösehdotus Kokonaisturvallisuuslautakunta merkitsee tiedoksi pelastajan urapolkuhankkeen.

Ennakkovaikutusten arviointi Ei ennakkovaikutusten arvioinnin piirissä.

Toimivallan peruste Hallintosäntö § 44

Liitteet ja oheisaineisto Esityslistan liitteenä:

Esityslistan oheisaineistona:

Valmistelu Pohjois-Savon hyvinvointialue käynnistää Kevan rahoittaman kehittämishankkeen Pelastajan urapolku – työkyvyn ja työuran tukeminen hyvinvointialueella (12 kk). Hankkeessa kehitetään pelastustoimeen proaktiivinen, rakenteellinen urapolkumalli, jonka tavoitteena on tukea työkykyä ennakoivasti, pidentää työuria ja vähentää ennen aikaisia työkyvyttömyysratkaisuja.

Pelastusalalla työkykyhaasteet ovat merkittäviä ja nykyiset ratkaisut ovat painottuneet reaktiivisiin, yksilöllisiin toimenpiteisiin. Hankkeessa siirrytään ennakoivaan ja tasalaatuisen työurajohtamiseen, jossa huomioidaan sekä lyhytaikaiset että pysyvät työkyvyn alenemat. Malli hyödyntää koko hyvinvointialueen tehtäväkenttää ja vahvistaa pelastustoimen integraatiota osaksi hyvinvointialueen rakenteita.

Kokonaisturvallisuuslautakunta

10.03.2026

Hankkeen keskeisiä toimenpiteitä ovat urapolkumallin ja työnantajatason prosessikuvauksen laatiminen, vaihtoehtoisten tehtävä- ja koulutuspolkujen kartoitus, henkilökohtaisten urasuunnitelmien käyttöönotto sekä esihenkilöiden työura- ja työkykyjohtamisen osaamisen vahvistaminen. Kehittämistyö toteutetaan yhteistyössä valtakunnallisen pelastuslaitosten kumppanuusverkoston, työterveyshuollon ja muiden keskeisten sidosryhmien kanssa.

Tavoitteena on vähentää sairauspoissaoloja ja työkyvyttömyyseläkkeitä, pienentää työnantajakustannuksia sekä parantaa työhyvinvointia ja työurien ennakoitavuutta. Kehitettävä malli on skaalattavissa myös muiden hyvinvointialueiden käyttöön.

Kokonaisturvallisuuslautakunta

10.03.2026

22 Tilinpäätös ja toimintakertomus 2025, pelastustoimi ja turvallisuuspalvelutKokoltk 10.03.2026
1118/02.02.01/2026

Valmistelija(t) Reija Sihvola puh. 044 718 8125, reija.sihvola(at)pshyvinvointialue.fi

Päätös

Esittelijä pelastustoimi- ja turvallisuuspalveluiden toimialajohtaja

Päätösehdotus

Kokonaisturvallisuuslautakunta hyväksyy toimintakertomustekstin ja siihen liitetyt talousluvut ja esittää niiden liittämistä hyvinvointialueen tilinpäätökseen ja toimintakertomukseen vuodelta 2025.

Ennakkovaikutusten arviointi

Ei ennakkovaikutusten arvioinnin piirissä.

Toimivallan peruste

Hallintosääntö § 44 erityistehtävät kohta 4

Liitteet ja oheisaineisto

Esityslistan oheisaineistona:

- Toimintakertomus 2025, pelastustoimi ja turvallisuuspalvelut
- Toimintasuunnitelman toteutumisen arviointi 1-12/2025
- Sisäisen valvonnan itsearviointi 2025 (salassa pidettävä, JulkL 24.1 § 15 kohta)
- Tuottavuustoimien raportointi 1-12/2025

Valmistelu

Aluevaltuusto päättää hyvinvointialueen tilinpäätöksen hyväksymisestä ja vastuuvapauden myöntämisestä (Hallintosääntö 35 § kohta 14). Toimialat tuottavat toimintakertomukseen sovitusti ja yhtenäisesti toimialansa toimintakertomuksen osana tulevaa tilinpäätöskertomusta.

Kokonaisturvallisuuslautakunta vastaa palvelujen järjestämisestä sekä valtuuston ja hallituksen asettamien tavoitteiden toteuttamisesta ja seurannasta.

Kokonaisturvallisuuslautakunta

10.03.2026

Hyvinvointialueen tilinpäätökseen ja toimintakertomukseen liitettävä pelastustoimi- ja turvallisuuspalvelut -toimialan osuus on kuvattu esityslistan oheisaineistossa. Tekstissä on kuvattu tiivistetysti keskeisimmät toimintavuoden toiminnalliset tapahtumat ja talousluvut.

Toimintasuunnitelman toteutuminen 1-12/2025

Toimialan toimintasuunnitelman laadinnassa on käytetty hyvinvointialueen strategisten painopisteiden lisäksi pelastustoimen valtakunnallisia strategisia tavoitteita ja pelastustoimen strategiaa. Toimintasuunnitelman tavoitteet ja toteutuminen etenivät liitteenä olevan arvioinnin mukaisesti tarkastelujaksolla 1-12/2025.

Kokonaisturvallisuuslautakunta

10.03.2026

23 Tuottavuus- ja taloudellisuusohjelma 2026Kokoltk 10.03.2026
1377/02.00/2026

Valmistelija(t) Jukka Koponen, pelastustoimi- ja turvallisuuspalveluiden toimialajohtaja, puh. 044 718 8180, jukka.koponen(at)pshyvinvointialuei.fi

Päätös

Esittelijä pelastustoimi- ja turvallisuuspalveluiden toimialajohtaja

Päätösehdotus

Kokonaisturvallisuuslautakunta merkitsee tuottavuus- ja taloudellisuusohjelman 2026 tämänhetkisen valmisteluvaiheen tiedoksi ja sitoutuu omalta osaltaan sen toteuttamiseen talouden tasapainon saavuttamiseksi.

Ennakkovaikutusten arviointi

Ei kuulu ennakkovaikutusten arvioinnin piiriin.

Toimivallan peruste

Hallintosäätö § 44

Liitteet ja oheisaineisto

Esityslistan oheisaineistona:

- Tuottavuus- ja taloudellisuusohjelman 2026 toimenpidetaulukko pelastustoimi ja turvallisuuspalvelut toimialan osalta

Valmistelu

Valtioneuvosto päättää vuosittain valtiovarainministeriön esityksestä hyvinvointialueen tilikausittaisen valtuuden määrästä pitkäaikaisen lainan ottamiseksi. Hyvinvointialue saa ottaa lainaa päätöksen mukaisen määrän investointisuunnitelman mukaisten investointien rahoittamiseksi (Laki hyvinvointialueesta 611/2021, 15 §, 1 mom. ja 16 §).

Valtioneuvosto on tehnyt 8.5.2025 päätöksen hyvinvointialueiden ja HUS-yhtymän lainanottovaltuuksista vuodelle 2025. Päätöksen mukaan Pohjois-Savon hyvinvointialueella ei ole lainanottovaltuutta vuodelle 2025. Hyvinvointialueesta annetun lain 15 §:n 3 momentin

Kokonaisturvallisuuslautakunta

10.03.2026

mukaan valtioneuvosto muuttaa hyvinvointialueen lainanottovaltuutta, jos investointi on välttämätön hyvinvointialueen järjestämisvastuulle kuuluvien palvelujen tuottamisen jatkuvuuden kannalta tai lainsäädännössä edellytettyjen palvelujen turvaamiseksi eikä investointitarvetta voida kattaa muulla tavoin. Lainanottovaltuuden muuttamisesta voidaan päättää hyvinvointialueen hakemuksesta tai valtiovarainministeriön, sosiaali- ja terveysministeriön tai sisäministeriön aloitteesta.

Pohjois-Savon hyvinvointialue on jättänyt valtiovarainministeriölle hakemuksen lainanottovaltuuden muuttamisesta 13.6.2025. Hyvinvointialueen tulee laatia ja toimittaa valtiovarainministeriölle hyvinvointialueen hallintosäännön mukaisen toimielimen hyväksymä suunnitelma tuottavuus- ja taloudellisuustoimenpiteistä, jotka varmistavat hyvinvointialueen lainanhoitokyvyn pitkälläkin aikavälillä ja turvaavat lakisääteiset palvelut. Suunnitelman tulee sisältää vuosittaiset rahamääräiset lainanhoitokykyä kuvaavat tavoitteet, joiden toteutumista on mahdollista seurata.

Hyvinvointialueen lainanottovaltuuden ehtona olevan päivitetyn talouden tasapainottamissuunnitelman tulee sisältää tuloslaskelma, tiedot investoinneista ja rahoituslaskelma ainakin vuosilta 2026–2029 laskentaperusteineen (oletus vuotuisesta palvelutarpeen kasvusta, oletus yleisestä hintojen noususta). Suunnitelmasta tulee käydä ilmi alueen tavoitteleva vuotuinen sopeutuksen määrä.

Eduskuntakäsittelyssä olevan hallituksen esityksen mukaan talouttaan täysimääräisesti tasapainottaville hyvinvointialueille voidaan myöntää mahdollisuus kattaa kertyneet alijäämät joko vuoden 2027 tai vuoden 2028 loppuun mennessä. Valtiovarainministeriö voisi hakemuksesta myöntää mahdollisuuden kattaa kertyneet alijäämät vuoden 2027 tai vuoden 2028 loppuun mennessä niille hyvinvointialueille, joille se on välttämätöntä lainsäädännön noudattamiseksi. Kertyneen alijäämän tulee olla katettavissa uudessa määräajassa. Hyvinvointialueen tulee laatia aluevaltuuston hyväksymä suunnitelma kertyneen alijäämän kattamiseksi niin pian kuin mahdollista. Myös investointisuunnitelman toimittamista koskevat määräajat muuttuvat. Tuottavuus- ja taloudellisuusohjelmaa 2026 hyödynnettäisiin myös haettaessa lisää aikaa Pohjois-Savon hyvinvointialueen alijäämien kattamiseen 2028 loppuun mennessä, jos eduskunta hyväksyy hallituksen esityksen.

Pohjois-Savon hyvinvointialueen aluevaltuusto on hyväksynyt 22.12.2025 taloussuunnitelman vuosille 2026–2028, jonka mukaan kertyneet alijäämät katetaan vuosien 2026, 2027 ja 2028 aikana.

Kokonaisturvallisuuslautakunta

10.03.2026

Alijäämien kattaminen edellyttää tiukkaa talouden ja toiminnan ohjausta apunaan tuottavuus- ja taloudellisuusohjelma 2026.

Tuottavuus- ja taloudellisuusohjelma on kokonaisturvallisuuslautakunnan 10.3. kokoushetkellä luonnosvaiheessa, joten lautakunnalle esitetään tuottavuus- ja taloudellisuusohjelman 2026 tämänhetkinen valmistelutilanne pääasiassa pelastustoimi ja turvallisuuspalvelut -toimialan osalta. Aluehallitus käsittelee hyvinvointialueen tuottavuus- ja taloudellisuusohjelman 20.4. ja aluevaltuusto 4.5.2026.

Kokonaisturvallisuuslautakunta

10.03.2026

24 Itä-Suomen yhteistyöalueen yhteisen paikkatietoasiantuntijan viran perustaminen

Kokoltk 10.03.2026

638/01.01.00/2026

Valmistelija(t) Juha Kärkkäinen puh. 044 717 4569,
juha.karkkainen(at)pshyvinvointialue.fi

Päätös

Esittelijä pelastustoimi- ja turvallisuuspalveluiden toimialajohtaja

Päätösehdotus

Kokonaisturvallisuuslautakunta päättää esittää aluehallitukselle Itä-Suomen yhteistyöalueen yhteisen paikkatietoasiantuntijan viran perustamista.

Ennakkovaikutusten arviointi

Ei ennakkovaikutusten arvioinnin piirissä.

Toimivallan peruste

Hallintosääntö § 64

Liitteet ja oheisaineisto

Esityslistan oheisaineistona:

- Sisäministeriön kirje, pelastustoimen paikkatietojärjestelmän yhteishankinta
- Esitys, pelastustoimen paikkatietoalusta

Valmistelu

Pelastustoimen valtakunnallisella järjestelmällä on kyky tuottaa riskejä ja uhkia vastaavat, yhdenvertaiset, valtakunnallisesti yhdenmukaiset ja kustannusvaikuttavat pelastustoiminnan palvelut koko maassa. Pelastustoimessa on käytössä valtakunnallinen, säännöllisesti päivitettävä toimintaympäristöanalyysi. Toimintaympäristöanalyysit tehdään yhdenmukaisin perustein hallinnon eri tasoilla, jolloin ne täydentävät toinen toisiaan. Valtakunnallisesti yhdenmukaisella toimintaympäristön muutosten seurannalla varmistetaan pelastustoimen suorituskyykyvaatimusten, suorituskyykyyn sekä tarvittavien kyykykyyksien ajantasaisuus ja

Kokonaisturvallisuuslautakunta

10.03.2026

kehittäminen (Valtakunnalliset strategiset tavoitteet pelastustoimen järjestämiselle vuosille 2023-2026 1/2023 SM).

Pelastustoimen toimintavalmiuden suunnitteluohjetta on täydennetty ja tarkennettu siten, että toimintavalmiuden suunnittelu ja toteutuman seuranta asettuu yhtenäisemmäksi osaksi toimintaympäristö- ja riskianalyysiä sekä onnettomuuksien ehkäisytyötä. Ohjeen mukaisessa palvelutarpeen arviointityössä tulee tunnistaa sellaiset tekijät, jotka luovat tarpeen pelastustoiminnan suorituskyyvylle. Tällaisia tarpeita aiheuttavat muun muassa paikkaan sidotut tehtäviriskit, kuten teollisuus- ja väestökeskittymät sekä esimerkiksi kulttuurihistorialliset ja erityistä tarkastelua vaativat kohteet ja niissä tapahtuvat mahdolliset tilanteet (Pelastustoimen toimintavalmiuden suunnitteluohje 14/2025 SM).

Sisäministeriö toteuttaa pelastustoimen paikkatieto- ja karttamoottorijärjestelmän hankinnan yhteishankintana ja hankinnassa ovat mukana kaikki hyvinvointialueet sekä Helsingin kaupunki. Suunnitellun hankinnan tavoitteena on saada hankituksi yhteinen, elinkaareltaan pitkä, pelastustoiminnan tietojärjestelmäkokonaisuuteen keskeisenä komponenttina kuuluva paikkatiedon hallinta ja karttamoottoriratkaisu. Ratkaisua tulevat hyödyntämään eri kehityshankkeissa toteutettavat karttanäkymiä ja paikkatietoa hyödyntävät sovellukset. Ratkaisun kautta saadaan pelastustoimelle yhteinen ratkaisu geospaatialaisen tiedon hallintaan, esittämiseen ja analysointiin. Paikkatietoalusta toteutetaan korkean varautumisen ja turvallisuuden (TUVE) - verkkoon.

Itä-Suomen yhteistyöalueen pelastuslaitokset (Pohjois-Karjala, Keski-Suomi, Etelä-Savo ja Pohjois-Savo) tekevät tiivistä yhteistyötä Itä-Suomen yhteistyöalueen yhteisen pelastustoimen suorituskyyvyn muodostamiseksi. Itä-Suomen yhteistyöalueen pelastuslaitokset ovat tunnistaneet paikkatiedon keskeisen merkityksen toimintaympäristö- ja riskianalyysin sekä palvelutarpeen arvoinnin ja suorituskyykyjen määrittämisen osa-alueilla. Pelastustoimen hallinnonalalle hankittava tietojärjestelmähankinta mahdollistaa keskitetyn tiedonhallinnan, jonka toteuttamiseksi Itä-Suomen yhteistyöalueen pelastuslaitokset ovat päättäneet esittää yhteisen paikkatietoasiantuntijan viran perustamista. Paikkatietoasiantuntijan työnantajana toimii Pohjois-Savon hyvinvointialueen pelastuslaitos, joka vastaa paikkatietoasiantuntijan työnantajavelvoitteista. Paikkatietoasiantuntijan työnantajakustannukset jaetaan neljän hyvinvointialueen pelastuslaitoksen kesken tasajaon mukaisesti, joka laskutetaan kahdesti vuodessa toteutumaan perustuen.

Kokonaisturvallisuuslautakunta

10.03.2026

Viranhaltijapäätösten tarkastaminen

Kokoltk 10.03.2026

Päätös

Esittelijä	Toimielimen puheenjohtaja
Päätösehdotus	Lautakunta ei käytä otto-oikeutta viranhaltijoiden päätöksiin. Lautakunta hyväksyy viranhaltijapöytäkirjat ja merkitsee tietoon saatetuksi.
Valmistelu	Hyvinvointialueen hallintosäännön 58 §:n mukaan asia on otettava ylemmän toimielimen käsiteltäväksi sen ajan kuluessa, jossa hyvinvointialuelain 139 §:ssä tarkoitettu oikaisuvaatimus päätöksestä on tehtävä. Toimielimen on neljän päivän kuluessa pöytäkirjan tarkastamisesta ilmoitettava lautakunnalle niistä päätöksistä, jotka voidaan ottaa lautakunnan käsiteltäväksi. Viranhaltijapäätösten osalta viranhaltijan on neljän päivän kuluessa päätöksen allekirjoittamisesta ilmoitettava lautakunnan alaisten viranhaltijoiden osalta lautakunnalle. Lautakunnan alaisten viranhaltijoiden viranhaltijapäätösluettelot toimitetaan kaksi kertaa viikossa lautakunnan puheenjohtajalle ja esittelijälle. Lautakunnalle ei ilmoiteta eikä sillä ole otto-oikeutta henkilöstöpäätöksiin, jotka koskevat henkilöstöasioita, jotka on mainittu hallintosäännön luvussa "Toimivalta henkilöstöasioissa". Esityslistan lisäaineistona jaetaan: - viranhaltijapäätösluettelo ajalta 6.11.2025 - 3.3.2026

Kokonaisturvallisuuslautakunta

10.03.2026

Tiedoksisaatettavat asiat

Kokoltk 10.03.2026

Päätös

Esittelijä

pelastustoimi- ja turvallisuuspalveluiden toimialajohtaja

Päätösehdotus

Kokonaisturvallisuuslautakunta merkitsee tiedoksi ajankohtaiset ja tiedotettavat asiat.

- Sisäministeriön asettamispäätös, 112 Suomi -sovelluksen ilmasta uhkaavasta vaarasta ominaisuuden kehittämishanke (SIREN - hanke)
- Sisäministeriön nimeämispyyntö 112 Suomi -sovelluksen ilmasta uhkaavasta vaarasta ominaisuuden kehittämishankkeeseen
- Varkauden kaupungin lausuntopyyntö, Päiviönsaaren entisen koulun tontin ja ympäristön asemakaava
- Vieremän kunnan lausuntopyyntö, Vieremänjärvi-Vieremänjoki-Iijärvi rantaosayleiskaava
- Sisäministeriön ilmoitus, avustus, Pelastustoimen valtakunnallisten CBRNE-kyvykkyyksien kehittäminen
- Kuopion kaupungin lausuntopyyntö vireilletulosta, Suovun ranta-asemakaavojen osittainen kumoaminen
- Hyvil Oy:n kirje, Palosuojelurahaston hallituksen nimeäminen
- Liikenne- ja viestintävirasto lausuntopyyntö, UAS-ilmatilavyöhykkeet (OPS M1-29) 2026

Kokonaisturvallisuuslautakunta

10.03.2026

- Lupa- ja valvontaviraston kutsu, LVV26-valmiusharjoitusten pöytäpelien toteutus
- Eduskunnan ympäristövaliokunnan asiantuntijalausuntopyyntö, Hallituksen esitys eduskunnalle laeiksi vaarallisten kemikaalien ja räjähteiden käsittelyn turvallisuudesta annetun lain ja rakentamislain muuttamisesta
- Kuuleminen, Kuopion yliopistollisen sairaalan (EFPJ) helikopterilentopaikan lentomenetelmien suunnittelemisesta, Aii Airspace Design
- Varkauden kaupungin lausuntopyyntö, poikkeamishakemuksesta kiinteistön 915-414-5-130 määräalalle, niittypurontie 6, Varkaus
- Sisäministeriön asettamispäätös, Palosuojelurahaston hallituksen asettaminen

Kokonaisturvallisuuslautakunta

10.03.2026

Muut asiat

Kokoltk 10.03.2026

Päätös