

Kokonaisturvallisuuslautakunta

Aika 11.12.2025 klo 15:35 - 18:43

Paikka Neulamäen pelastusasema, lautakunnan kokoushuone H225, 2. krs

Käsitellyt asiat

§	Otsikko	Sivu
§ 97	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	4
§ 98	Pöytäkirjantarkastajien valinta	5
§ 99	Asioiden käsittelyjärjestys	6
§ 100	Ajankohtaiset asiat	7
§ 101	Sisäinen valvonta ja varautumisen ja turvallisuuden vuosiraportointi 2025	8
§ 102	Hyvinvointialueen kokonaisturvallisuuden perusteet	11
§ 103	Pohjois-Savon hyvinvointialueen valmiussuunnitelman yleinen osa	17
§ 104	Pohjois-Savon pelastuslaitoksen omavalvontaohjelma	24
§ 105	Pelastustoimi- ja turvallisuuspalvelut -toimialan toimintasuunnitelma 2026	28
§ 106	Onnettomuuksien ehkäisyn lakisääteiset suunnitelmat 2026	31
§ 107	Tiedoksisaatettavat asiat	33
§ 108	Muut asiat	36

Osallistujat

	Nimi	Tehtävä	Lisätiedot
Läsnä	Hynninen Kati Kananen Hannu Hynninen Erkki Juvonen Soile Kaartinen Tiina Pirkkalainen Tarja Snellman Totti Tiilikainen Hilikka Tolvanen Nea Koponen Jukka Siitonen Olli	puheenjohtaja varapuheenjohtaja jäsen jäsen jäsen jäsen varajäsen jäsen jäsen esittelijä asiantuntija	
	Tiitta Paavo Haataja Antti	asiantuntija asiantuntija	Poistui kokouksesta § 101 käsittelyn päätteeksi klo 17.13.
	Hätinen Niina Kärkkäinen Juha	pöytäkirjanpitäjä asiantuntija	Poistui kokouksesta § 104 käsittelyn päätteeksi klo 18.11.
Poissa	Korppi Heikki Ryhänen Jukka Korhonen Marko Raatikainen Riitta Pöyhönen Arttu		

Allekirjoitukset

Kati Hynninen
puheenjohtajaNiina Hätinen
pöytäkirjanpitäjä

Käsitellyt asiat

97 - 108

Pöytäkirjan tarkastus 15.12.2025

Hannu Kananen
pöytäkirjantarkastajaTiina Kaartinen
pöytäkirjantarkastaja

Pöytäkirjan nähtävilläpito

Pöytäkirja on nähtävillä Pohjois-Savon hyvinvointialueen verkkosivuilla www.pshyvinvointialue.fi alkaen 15.12.2025

Kokonaisturvallisuuslautakunta § 97

11.12.2025

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

Kokolk 11.12.2025 § 97

Päätös

Kokous todettiin lailliseksi ja päätösvaltaiseksi.

Päätösehdotus

Todetaan kokous laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Kutsu kokoukseen on toimitettu sähköisen kokousjärjestelmän kautta. Kutsu on lähetetty Pohjois-Savon hyvinvointialueen hallintosäännön 164 §:n mukaisesti vähintään 4 päivää ennen kokousta.

Hyvinvointialuelain 108 §:n mukaisesti toimitella on päätösvaltainen, kun enemmän kuin puolet jäsenistä on läsnä.

Kokonaisturvallisuuslautakunta § 98

11.12.2025

Pöytäkirjantarkastajien valinta

Kokouksen 11.12.2025 § 98

Päätös

Pöytäkirjantarkastajiksi valittiin Tiina Kaartinen ja Hannu Kananen.

Päätösehdotus

Toimielin valitsee pöytäkirjantarkastajat tarkastamaan tämän kokouksen pöytäkirjan. Pöytäkirjantarkastajat toiminevat myös ääntenlaskijoina mahdollisten äänestysten sattuessa. Vuorossa ovat Tiina Kaartinen ja Heikki Korppi.

Kokonaisturvallisuuslautakunta § 99

11.12.2025

Asioiden käsittelyjärjestys

Kokouksen 11.12.2025 § 99

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Päätösehdotus

Toimielin hyväksyy esityslistan kokouksen asioiden käsittelyjärjestykseksi.

Kokonaisturvallisuuslautakunta § 100

11.12.2025

Ajankohtaiset asiat

Kokoltk 11.12.2025 § 100

Päätös

Merkittiin tiedoksi turvallisuuspalveluiden toiminnan esittely ja toimialajohtajan tilannekatsaus. Talouden toteuma käsitellään seuraavassa kokouksessa.

Esittelijä

pelastustoimi- ja turvallisuuspalveluiden toimialajohtaja

Päätösehdotus

Kokonaisturvallisuuslautakunta päättää merkitä tiedoksi ajankohtaiset asiat.

- Turvallisuuspalveluiden toiminnan esittely / Olli Siitonen
- Talouden toteuma / Reija Sihvola
- Toimialajohtajan tilannekatsaus / Jukka Koponen

Kokonaisturvallisuuslautakunta § 101

11.12.2025

Sisäinen valvonta ja varautumisen ja turvallisuuden vuosiraportointi 2025Kokolk 11.12.2025 § 101
5003/00.01.02.00/2025

Valmistelija(t)	Paavo Tiitta puh. 044 718 8102, paavo.tiitta(at)pshyvinvointialue.fi, Antti Haataja puh. 044 718 8150, antti.haataja(at)pshyvinvointialue.fi, Olli Siitonen puh. 044 711 3763, olli.siitonen(at)pshyvinvointialue.fi
Päätös	Merkitään pöytäkirjaan, että Olli Siitonen poistui kokouksesta asian käsittelyn päätteeksi klo 17.13. Päätösehdotus hyväksyttiin.
Esittelijä	pelastustoimi- ja turvallisuuspalveluiden toimialajohtaja
Päätösehdotus	Kokonaisturvallisuuslautakunta päättää hyväksyä sisäisen valvonnan sekä turvallisuuden, varautumisen ja valmiussuunnittelun katsauksen ja lähettää ne osaksi hyvinvointialueen yhteistä toimintakertomusta.
Ennakkovaikutusten arviointi	Ei ennakkovaikutusten arvioinnin piirissä.
Toimivallan peruste	Hallintosäätö § 44
Liitteet ja oheisaineisto	Esityslistan oheisaineistona: - Sisäisen valvonnan raportti (salassapidettävä JulKL 24.1 § kohta 15) - Turvallisuuden, varautumisen ja valmiussuunnittelun katsaus 2025
Valmistelu	Hyvinvointialueen hallintosäännön 109 § mukaan lautakunnat vastaavat toimialallaan sisäisestä valvonnasta ja sen toteutumisen järjestämisestä, toimeenpanon valvonnasta ja tuloksellisuudesta. Sisäiseen valvontaan kuuluu riskienhallinta, omavalvonta, varau- tuminen, hyvä hallinto ja lainmukaisuus eli vaatimustenmukaisuus sekä sopimushallinta. Lautakunta raportoi aluehallitukselle sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan toteutumisesta ja keskeisistä johtopäätöksistä. Kokonaisturvallisuuslautakunta vastaa lisäksi selvityksestä merkittävimmistä turvallisuuteen ja varautumiseen

Kokonaisturvallisuuslautakunta § 101

11.12.2025

liittyvistä riskeistä ja epävarmuustekijöistä osana sisäisen valvonnan raportointia ja toimintakertomusta.

Sisäisellä valvonnalla tarkoitetaan hyvinvointialueen sisäisiä menettely- ja toimintatapoja, joilla pyritään varmistamaan toiminnan laillisuus, tuloksellisuus ja taloudellisuus. Pelastustoimi- ja turvallisuuspalvelut -toimialalla sisäinen valvonta on osa normaalia päivittäisjohtamista. Sisäisen valvonnan avulla arvioidaan toimialalle asetettujen tavoitteiden toteutumista, toimintaprosesseja ja riskejä.

Sisäiseen valvontaan kuuluvat muun muassa johdolle ja luottamuselimille laadittavat raportit, toiminnan ja erityisesti poikkeamien seuranta, talousarvion toteutumisen seuranta, säädösten ja ohjeiden noudattamisen valvonta, hyväksymis- ja valtuutusmenettelyt sekä tekniset valvontatoimenpiteet. Vuoden 2025 sisäisen valvonnan painopisteinä ovat hyvinvointialuetasoisesti varautuminen ja väestönsuojelu, hankinnat ja hankintasopimukset, palvelujärjestelmäuudistuksen seuranta sekä omavalvonnan toimeenpano.

Toimialan sisäisen valvonnan toteutuksessa ja riskien arvioinnissa havaittiin kehittämistarpeita ja keskeneräistä työtä mm. palvelu- ja prosessikuvauksten laadoinnoissa IMS-järjestelmään sekä kentällä toimivien palomestareiden perehdyttämisessä päivittyneisiin tai kokonaan uusiin suunnitelmiin. Lisäksi avainhenkilöriski on edelleen korkea. Esihenkilöiden työkuorma ei mahdollista kaikilta osin alaisten riittävää tukemista, ja esihenkilöiden työuupumisesta on jo ilmoituksia Laatuportti -järjestelmässä. Korjausmääräys ja uhkasakko saatu Itä-Suomen aluehallintavirastosta puutteellisten toimintavalmiusaikojen takia, joiden taustalla riittämätön operatiivinen resurssi.

Palvelukuvausten ja prosessien sekä päivittyvien suunnitelmien jalkauttamiseen ja käyttöönottoon tulee kiinnittää huomiota (aikataulutus, koulutus ja resurssit) sekä esihenkilöille pystyttävä antamaan reagointi- ja valmistelu-aikaa erityisesti HVA:n pyytämien ja vaatimien selvitysten ja raporttien laadinnassa. Talousraami 2026 asettaa merkittäviä puutteita operatiivisen resurssin parantamiseksi ja palvelutasopäätöksessä asetettujen suoritteiden ja kehittämistavoitteiden saavuttamiseksi.

Toimialan onnistumisia ovat edelleen hyvä ja nöyrä hallintotapa esille nostettujen ohjeiden ja asioiden ja annettujen tehtävien hoidossa, muutosten arvioinnissa ja kehittämistarpeiden ja todettujen riskien esille tuonnissa sekä varautumisessa yhteistoiminta-alue ja kuntasektori huomioiden. Myös investoinnit on saatu toteutettua suunnitelmien mukaisesti.

Kokonaisturvallisuuslautakunta § 101

11.12.2025

Kehittämiskohteista prioriteeteiksi tulevalle vuodelle on suunniteltu koulutussuunnittelun kehittäminen, onnettomuuksien ehkäisyn työn resurssointi, HVA strategian jalkauttaminen sekä palvelutasopäätöksen noudattaminen tai tarvittaessa sen päivittäminen tai uusimisen käynnistämisen.

Toimialan riskienarviointi päivitettiin osana talousarvion laadintaa. Arviodut riskit aikataulutettuine hallintatoimenpiteineen on kirjattu hyvinvointialueen riskienhallintajärjestelmään.

Johtopäätöksenä toimialan sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan osalta voidaan todeta, että pelastustoimi- ja turvallisuuspalvelut ovat pyrkineet noudattamaan annettuja tehäviään määrätietoisesti ja sääntillisesti, mutta resurssi on niukka sekä onnettomuuksien ehkäisyn, pelastustoiminnan ja pelastustoiminnan johtamisen sekä hallinnon työmäärässä.

Aluehallitus	§ 285	31.10.2022
Aluevaltuusto	§ 132	22.12.2022
Kokonaisturvallisuuslautakunta	§ 79	09.10.2025
Kokonaisturvallisuuslautakunta	§ 102	11.12.2025

Hyvinvointialueen kokonaisturvallisuuden perusteet

Kokoltk 11.12.2025 § 102
153/00.01.04/2022

Valmistelija(t) Antti Haataja puh. 044 718 8150, antti.haataja(at)pshyvinvointialue.fi

Päätös
Päätösehdotus hyväksyttiin.

Esittelijä pelastustoimi- ja turvallisuuspalveluiden toimialajohtaja

Päätösehdotus
Kokonaisturvallisuuslautakunta päättää esittää aluehallitukselle ja edelleen aluevaltuustolle hyväksyttäväksi kokonaisturvallisuus Pohjois-Savon hyvinvointialueella – varautumisen ja valmiussuunnittelun konserniohje -asiakirjan.

Ennakkovaikutusten arviointi
Kokonaisturvallisuus Pohjois-Savon hyvinvointialueella – varautumisen ja valmiussuunnittelun konserniohje -asiakirjan päivityksellä on merkittävä vaikutus hyvinvointialueen varautumiseen, valmiuteen ja organisaatioturvallisuuteen.

Toimivallan peruste Hallintosääntö § 44, 114

Liitteet ja oheisaineisto
Esityslistan liitteenä:
- Kokonaisturvallisuus Pohjois-Savon hyvinvointialueella – varautumisen ja valmiussuunnittelun konserniohje 5.12.2025

Valmistelu
Hyvinvointialueelle laadittiin vuonna 2022 Kokonaisturvallisuuden perusteet -asiakirja, jolla ohjattiin hyvinvointialueen varautumista, valmiutta ja organisaatioturvallisuutta hyvinvointialueen toimintaa käynnistettäessä. Asiakirja kuvasi toimintaa ohjaavien säädösten mukaiset periaatteet sekä hyvinvointialueen ja sen toimialojen valmiusasioiden perusteita. Lisäksi asiakirja määritteli

Aluehallitus	§ 285	31.10.2022
Aluevaltuusto	§ 132	22.12.2022
Kokonaisturvallisuuslautakunta	§ 79	09.10.2025
Kokonaisturvallisuuslautakunta	§ 102	11.12.2025

kokonaisturvallisuuden sisällön ja sen järjestämisen hyvinvointialueella.

Hyvinvointialueelle on laadittu toiminnan aloittamisen jälkeen valmiussuunnitelman yleinen osa sekä toimiala- ja palvelualuekohtaisia valmiussuunnitelmia. Lisäksi on laadittu valmiutta, varautumista ja organisaatioturvallisuutta käsitteleviä suunnitelmia ja muita ohjeita, joilla toimintaa ohjataan.

Kokonaisturvallisuuden perusteet -asiakirjan todettiin olevan sisällöllisesti vanhentunut ja se ei enää vastaa nykypäivän toimintaympäristön ja hyvinvointialueen tarpeita. Sisällön päivityksen yhteydessä Kokonaisturvallisuuden perusteet -asiakirja siirrettiin hyvinvointialueella käytössä olevaan sähköiseen IMS-tietojärjestelmään, jotta asiakirjan sisällön päivitys on jatkossa säännöllistä ja hallittua.

Kokonaisturvallisuuden perusteet -asiakirjan nimi muutettiin uudistuksen yhteydessä muotoon "Kokonaisturvallisuus Pohjois-Savon hyvinvointialueella – varautumisen ja valmiussuunnittelun konserniohje". Nimimuutoksella selkiytetään uudistetun asiakirjan merkitystä varautumisen ja valmiussuunnittelun ohjaamisessa hyvinvointialueella.

Hyvinvointialueen turvallisuudessa sekä varautumisessa huomioidaan koko konsernin toimintaa koskettavat uhkat ja riskit sekä voimassa oleva lainsäädäntö, asetukset sekä strategiat. Hyvinvointialueen valmiussuunnitelman yleisessä osassa sekä sen salaisissa liitteissä kuvataan kaikkia toimialoja koskettavat asiakokonaisuudet. Toimialojen valmiussuunnitelmien kautta muodostetaan kaikenkattava suunnitelmakokonaisuus hyvinvointialueen tehtävien täyttämiseksi.

Turvallisuuskulttuurin keskiössä on osaava ja vastuullisesti toimiva henkilöstö. Valmiuden edellyttämä suorituskky rakennetaan toteutettavilla etukäteisvalmisteluilla, joihin kuuluu esimerkiksi toiminnan jatkuvuuden turvaamisen kannalta tarvittavien kriittisten materiaalien etukäteishankinnat sekä niiden varastointi. Henkilöstön osaaminen varmistetaan koulutuksella. Organisaation suorituskkyä testataan sekä kehitetään toimialakohtaisilla sekä hyvinvointialueen yhteisillä valmiusharjoituksilla.

Tavoitellussa loppuasetelmassa kaikilla etukäteen toteutetuilla toimenpiteillä kyetään varmistamaan toiminnan mahdollisimman häiriötön jatkuminen erilaisissa häiriötilanteissa tai poikkeusloissa.

Aluehallitus	§ 285	31.10.2022
Aluevaltuusto	§ 132	22.12.2022
Kokonaisturvallisuuslautakunta	§ 79	09.10.2025
Kokonaisturvallisuuslautakunta	§ 102	11.12.2025

Kokoltk 09.10.2025 § 79

Valmistelija(t) valmiuspäällikkö Antti Haataja puh. 044 718 8150,
antti.haataja(at)pshyvinvointialue.fi

Päätös
Päätösehdotus hyväksyttiin.

Esittelijä pelastustoimi- ja turvallisuuspalveluiden toimialajohtaja

Päätösehdotus Kokonaisturvallisuuslautakunta päättää merkitä tiedoksi
hyvinvointialueen kokonaisturvallisuuden perusteet-asiakirjan
päivitystyön tilannekatsauksen.

Ennakkovaikutusten arviointi
Kokonaisturvallisuuden perusteet -asiakirjan päivityksellä on
myönteinen vaikutus hyvinvointialueen varautumiseen, valmiuteen ja
organisaatioturvallisuuteen.

Toimivallan peruste Hallintosääntö § 44

Liitteet ja oheisaineisto
Esityslistan liitteenä:
- Pohjois-Savon hyvinvointialueen kokonaisturvallisuuden
perusteet 22.12.2022

Valmistelu Hyvinvointialueelle laadittiin vuonna 2022 Kokonaisturvallisuuden
perusteet -asiakirja, jolla ohjattiin hyvinvointialueen varautumista,
valmiutta ja ja organisaatioturvallisuutta hyvinvointialueen toimintaa
käynnistettäessä. Asiakirja kuvasi toimintaa ohjaavien säädösten
mukaiset periaatteet sekä hyvinvointialueen ja sen toimialojen
valmiusasioiden perusteita. Lisäksi asiakirja määritteli
kokonaisturvallisuuden sisällön ja sen järjestämisen
hyvinvointialueella.

Hyvinvointialueelle on laadittu toiminnan aloittamisen jälkeen
valmiussuunnitelman yleinen osa sekä toimiala- ja
palvelualuekohtaisia valmiussuunnitelmia. Lisäksi on laadittu
valmiutta, varautumista ja organisaatioturvallisuutta käsitteleviä
suunnitelmia ja muita ohjeita, joilla toimintaa ohjataan.

Aluehallitus	§ 285	31.10.2022
Aluevaltuusto	§ 132	22.12.2022
Kokonaisturvallisuuslautakunta	§ 79	09.10.2025
Kokonaisturvallisuuslautakunta	§ 102	11.12.2025

Kokonaisturvallisuuden perusteet -asiakirja on sisällöllisesti vanhentunut ja se ei enää vastaa nykypäivän toimintaympäristön ja hyvinvointialueen tarpeita. Asiakirja on tarpeen päivittää ajantasaiseksi ja muuttaa sen sisältö palvelemaan hyvinvointialueen tarpeita. Sisällön päivityksen yhteydessä Kokonaisturvallisuuden perusteet -asiakirja tullaan siirtämään hyvinvointialueella käytössä olevaan sähköiseen IMS-tietojärjestelmään, jolloin asiakirjan sisällön päivitys on säännöllistä ja hallittua.

Ahall 31.10.2022 § 285

Valmistelija: Jukka Koponen, va. pelastustoimi- ja turvallisuuspalveluiden toimialajohtaja, puh. 044 718 8101, jukka.koponen@pshyvinvointialue.fi

Pohjois-Savon hyvinvointialueen hallintosäännön mukaan varautumisen ja valmiussuunnittelun perusteista (kokonaisturvallisuuden perusteet) päättää hyvinvointialueen valtuusto. Hyvinvointialueen kokonaisturvallisuuden perusteet ohjaavat osaltaan hyvinvointialueen varautumista, valmiutta ja organisaatioturvallisuutta. Kokonaisturvallisuusesityksessä on kuvattu toimintaa ohjaavien säädösten mukaiset periaatteet sekä hyvinvointialueen ja sen toimialojen valmiusasioiden perusteita. Lisäksi siinä on määritelty kokonaisturvallisuuden sisältö ja sen järjestäminen hyvinvointialueella.

Kokonaisturvallisuuden periaatteella viitataan yhteiskunnan elintärkeiden toimintojen turvaamiseen viranomaisten, kuntien, elinkeinoelämän sekä järjestöjen ja kansalaisten yhteistoimintana. Kokonaisturvallisuus on varautumisen yhteistoimintamalli ja tila, jossa yhteiskunnan elintärkeisiin toimintoihin kohdistuviin uhkiin ja riskeihin on varauduttu. Hyvinvointialueen tulee valmiussuunnitelmin ja poikkeusoloissa tapahtuvan toiminnan etukäteisvalmisteluin sekä muilla toimenpiteillä varmistaa tehtäviensä mahdollisimman hyvän hoitaminen myös poikkeusoloissa.

Varautuminen ja valmiussuunnittelu edellyttävät laaja-alaista yhteistyötä sekä kattavaa varautumisen tietopohjaa. Tiedon ja yhteisten perusteiden avulla saadaan näkymä toimintaympäristön kehittymiseen sekä riskeihin ja uhkiin. Tavoitteena on turvallisuus, eli tila, jossa uhat ja riskit ovat hallittavissa. Varautumisella ja

Aluehallitus	§ 285	31.10.2022
Aluevaltuusto	§ 132	22.12.2022
Kokonaisturvallisuuslautakunta	§ 79	09.10.2025
Kokonaisturvallisuuslautakunta	§ 102	11.12.2025

valmiussuunnittelun toimeenpanolla varmistetaan hyvinvointialuekonsernin valmius ja suorituskyky suhteessa riskeihin ja uhkiiin kaikissa turvallisuustilanteissa. Konsernitason varautuminen sisältää hyvinvointialueorganisaatiossa toteutettavaa varautumista ja valmiussuunnittelua sekä konsernivarautumiseen liittyvää ulkoista yhteistyötä.

Varautumisen tavoitteena on varmistaa tehtävien mahdollisimman häiriötön hoitaminen kaikissa turvallisuustilanteissa. Varautumistoimenpiteitä ovat mm. valmiussuunnittelu, jatkuvuudenhallinta, etukäteisvalmistelut, koulutus ja valmiusharjoitukset. Tavoitteena on ennaltaehkäistä onnettomuuksia ja häiriötilanteita sekä varmistaa toiminnan mahdollisimman häiriötön jatkuminen myös erilaisissa kriisitilanteissa. EU:n pelastuspalvelumekanismiin kuuluva kansallinen riskiarvio ja Pohjois-Savon alueellinen riskiarvio luovat hyvän pohjan varautumiselle. Lisäksi hyvinvointialueen varautumiseen linkitetään muun muassa Yhteiskunnan turvallisuusstrategia.

Esityslistan liitteenä:

- Pohjois-Savon hyvinvointialueen kokonaisturvallisuuden perusteet

Integraatiovaikutus Esityksen mukaisilla järjestelyillä on pitkäaikainen myönteinen vaikutus hyvinvointialueuudistuksen integraatiotavoitteeseen kokonaisturvallisuuden osalta.

Valmistelijan päätösehdotus:

Aluehallitus päättää esittää aluevaltuustolle hyväksyttäväksi hyvinvointialueen kokonaisturvallisuuden perusteet.

Esittelijä hyvinvointialuejohtaja Korhonen Marko

Päätösehdotus Aluehallitus päättää esittää aluevaltuustolle hyväksyttäväksi hyvinvointialueen kokonaisturvallisuuden perusteet.

Päätös Päätösehdotus hyväksyttiin.

Päätös Päätösehdotus hyväksyttiin.

Kokonaisturvallisuuslautakunta	§ 77	07.09.2023
Aluehallitus	§ 306	02.10.2023
Kokonaisturvallisuuslautakunta	§ 80	09.10.2025
Kokonaisturvallisuuslautakunta	§ 103	11.12.2025

Pohjois-Savon hyvinvointialueen valmiussuunnitelman yleinen osa

Kokoltk 11.12.2025 § 103
13105/09.06.00/2023

Valmistelija(t) Antti Haataja puh. 044 718 8150, antti.haataja(at)pshyvinvointialue.fi

Päätös
Päätösehdotus hyväksyttiin.

Esittelijä pelastustoimi- ja turvallisuuspalveluiden toimialajohtaja

Päätösehdotus
Kokonaisturvallisuuslautakunta hyväksyy Pohjois-Savon hyvinvointialueen valmiussuunnitelman yleisen osan ja esittää aluehallitukselle, että se merkitsee tiedoksi liitteenä olevan valmiussuunnitelman yleisen osan.

Ennakkovaikutusten arviointi
Ajantasaisella valmiussuunnitelmalla on merkittävä vaikutus hyvinvointialueen mahdollisuuksiin elintärkeiden toimintojen turvaamiseen normaaliolojen häiriötilanteissa ja poikkeusoloissa. Hyvinvointialueen valmiussuunnitelman yleinen osa edistää hyvinvointialueen yleistä valmiutta.

Toimivallan peruste Hallintosääntö § 44

Liitteet ja oheisaineisto
Esityslistan liitteenä:
- Hyvinvointialueen valmiussuunnitelma yleinen osa 5.12.2025

Valmistelu
Valmiuslain (1552/2011) 12 §:n mukaan hyvinvointialueiden tulee valmiussuunnitelmin ja poikkeusoloissa tapahtuvan toiminnan etukäteisvalmisteluun sekä muilla toimenpiteillä varmistaa tehtäviensä mahdollisimman hyvä hoitaminen myös poikkeusoloissa.

Pohjois-Savon hyvinvointialueen aikaisempi valmiussuunnitelma oli laadittu vuonna 2023 ja se ei enää rakenteeltaan ja sisällöltään

Kokonaisturvallisuuslautakunta	§ 77	07.09.2023
Aluehallitus	§ 306	02.10.2023
Kokonaisturvallisuuslautakunta	§ 80	09.10.2025
Kokonaisturvallisuuslautakunta	§ 103	11.12.2025

vastannut nykytilanteen asettamia vaatimuksia ja tarpeita. Pohjois-Savon hyvinvointialueen valmiussuunnitelman yleinen osa siirrettiin vuoden 2025 aikana hyvinvointialueen IMS-tietojärjestelmään, jotta asiakirjan sisällön päivitys on jatkossa säännöllistä ja hallittua. Valmius, varautuminen ja jatkuvuudenhallinta ovat jatkuva prosessi, jonka aikajänne on useita vuosia. Tästä syystä suunnittelun tulee olla päivityskierrossa sekä säännöllisessä testauksessa. Valmiussuunnitelman rakenne on muutettu vastaamaan Hyvil Oy:n esittelemää valmiussuunnitelman valtakunnallista rakennetta ja valmiussuunnitelman sisältö on päivitetty ajantasaiseksi.

Uudistettu Pohjois-Savon hyvinvointialueen valmiussuunnitelman yleinen osa antaa yleisiä suunnitteluperusteita organisaatiolle ja eri toimialojen varautumistoiminnalle normaalioloissa, normaaliolojen häiriötilanteissa ja poikkeusoloissa. Pohjois-Savon hyvinvointialueen valmiussuunnitelman salaisissa liitteissä on määritetty yksityiskohtaisia yhteisiä perusteita sekä vaatimuksia, jotka tulee huomioida eri toimialojen varautumisessa ja valmiussuunnittelussa.

Kokoltk 09.10.2025 § 80

Valmistelija(t)	valmiuspäällikkö Antti Haataja puh. 044 718 8150, antti.haataja(at)pshyvinvointialue.fi
Päätös	Merkitään pöytäkirjaan, että Antti Haataja poistui kokouksesta asian käsittelyn päätteeksi klo 17.02. Päätösehdotus hyväksyttiin.
Esittelijä	pelastustoimi- ja turvallisuuspalveluiden toimialajohtaja
Päätösehdotus	Kokonaisturvallisuuslautakunta päättää merkitä tiedoksi Pohjois-Savon hyvinvointialueen valmiussuunnitelman yleisen osan päivitystyön tilannekatsauksen.
Ennakkovaikutusten arviointi	Ajantasaisella valmiussuunnitelmalla on merkittävä vaikutus hyvinvointialueen mahdollisuuksiin elintärkeiden toimintojen turvaamiseen normaaliolojen häiriötilanteissa ja poikkeusoloissa. Hyvinvointialueen yhteinen valmiussuunnitelma edistää hyvinvointialueen yleistä valmiutta.

Kokonaisturvallisuuslautakunta	§ 77	07.09.2023
Aluehallitus	§ 306	02.10.2023
Kokonaisturvallisuuslautakunta	§ 80	09.10.2025
Kokonaisturvallisuuslautakunta	§ 103	11.12.2025

Toimivallan peruste Hallintosääntö § 44

Liitteet ja oheisaineisto

Esityslistan liitteenä:

- Hyvinvointialueen valmiussuunnitelma yleinen osa 7.9.2023

Esityslistan oheisaineistona:

- Luonnos, hyvinvointialueen valmiussuunnitelman yleinen osa 3.10.2025 (ei julkinen)

Valmistelu

Valmiuslain (1552/2011) 12 §:n mukaan hyvinvointialueiden tulee valmiussuunnitelmin ja poikkeusoloissa tapahtuvan toiminnan etukäteisvalmisteluin sekä muilla toimenpiteillä varmistaa tehtäviensä mahdollisimman hyvä hoitaminen myös poikkeusoloissa.

Pohjois-Savon hyvinvointialueen vuonna 2023 laadittu valmiussuunnitelman yleinen osa antaa suunnitteluperusteet organisaatiolle ja eri toimialojen varautumistoiminnalle normaalioloissa, normaaliolojen häiriötilanteissa ja poikkeusoloissa sekä tukee toimialojen valmiussuunnittelua. Se ei korvaa toimialakohtaisia valmiussuunnitelmia tai yllä toimialojen, niiden palvelualueiden ja tulosalueiden yksilöityihin valmiussuunnitelmiin. Palvelu- ja toimialojen on huomioitava omassa valmiussuunnittelussa toimialakohtainen lainsäädäntö ja ohjaus. Valmius, varautuminen ja jatkuvuudenhallinta ovat jatkuva prosessi, jonka aikajänne on useita vuosia. Tästä syystä suunnittelun tulee olla päivityskierrossa sekä säännöllisessä testauksessa.

Yleisen osan tarkoituksena on kuvata hyvinvointialueen toimintaperiaatteet ja -perusteet johtamisjärjestelmälle eri tilanteissa, jotta hyvinvointialueen elintärkeät toiminnot turvataan erilaisissa normaaliolojen häiriötilanteissa ja poikkeusoloissa. Yleinen osa kuvaa hyvinvointialueen suunnitteluperusteet toimialojen valmiussuunnitelmille, toimikorteille, organisaation johtamisjärjestelyille ja valmiuden säätämiseksi eri turvallisuustilanteissa. Lisäksi hyvinvointialueen yleisen osan tarkoituksena on myös kuvata hyvinvointialueen suunnitteluperusteet tuettaessa sopimusperusteisesti alueen kuntia varautumisen osalta ja yhteistyötä sidosryhmien kanssa sekä asetettaessa niille vaatimukset jatkuvuudenhallinnasta.

Pohjois-Savon hyvinvointialueen valmiussuunnitelman yleinen osa on siirretty hyvinvointialueen IMS-tietojärjestelmään, jolloin asiakirjan sisällön päivitys on säännöllistä ja hallittua. Valmiussuunnitelman

Kokonaisturvallisuuslautakunta	§ 77	07.09.2023
Aluehallitus	§ 306	02.10.2023
Kokonaisturvallisuuslautakunta	§ 80	09.10.2025
Kokonaisturvallisuuslautakunta	§ 103	11.12.2025

rakenne on muutettu vastaamaan Hyvil Oy:n esittelemää valmiussuunnitelman valtakunnallista rakennetta. Valmiussuunnitelman päivitys on loppusuoralla ja sen osakokonaisuudet hyväksytetään hyvinvointialueen vastuuhenkilöillä syksyn 2025 aikana.

Kokolk 07.09.2023 § 77

Valmistelija: valmiuspäällikkö Antti Haataja puh. 044 718 8150, antti.haataja(at)pshyvinvointialue.fi

Valmiuslain (1552/2011) 12 §:n mukaan valtioneuvoston, valtion hallintoviranomaisten, valtion itsenäisten julkisoikeudellisten laitosten, muiden valtion viranomaisten ja valtion liikelaitosten sekä hyvinvointialueiden ja hyvinvointiyhtymien, kuntien, kuntayhtymien ja muiden kuntien yhteenliittymien tulee valmiussuunnitelmin ja poikkeusoloissa tapahtuvan toiminnan etukäteisvalmisteluun sekä muilla toimenpiteillä varmistaa tehtäviensä mahdollisimman hyvä hoitaminen myös poikkeusoloissa.

Pohjois-Savon hyvinvointialueen valmiussuunnitelman yleinen osa antaa suunnitteluperusteet organisaatiolle ja eri toimialojen varautumistoiminnalle normaalioloissa, normaaliolojen häiriötilanteissa ja poikkeusoloissa sekä tukee toimialojen valmiussuunnittelua. Se ei korvaa toimialakohtaisia valmiussuunnitelmia tai yllä toimialojen, niiden palvelualueiden ja tulosalueiden yksilöityihin valmiussuunnitelmiin. Palvelu- ja toimialojen on huomioitava omassa valmiussuunnittelussa toimialakohtainen lainsäädäntö ja ohjaus. Valmius, varautuminen ja jatkuvuudenhallinta ovat jatkuva prosessi, jonka aikajänne on useita vuosia. Tästä syystä suunnittelun tulee olla päivityskierrossa sekä säännöllisessä testauksessa.

Yleisen osan tarkoituksena on kuvata hyvinvointialueen toimintaperiaatteet ja -perusteet johtamisjärjestelmälle eri tilanteissa, jotta hyvinvointialueen elintärkeät toiminnot turvataan erilaisissa normaaliolojen häiriötilanteissa ja poikkeusoloissa. Yleinen osa kuvaa hyvinvointialueen suunnitteluperusteet toimialojen valmiussuunnitelmille, toimikorteille, organisaation johtamisjärjestelyille ja valmiuden säätämiseksi eri turvallisuustilanteissa. Lisäksi hyvinvointialueen yleisen osan tarkoituksena on myös kuvata hyvinvointialueen suunnitteluperusteet

Kokonaisturvallisuuslautakunta	§ 77	07.09.2023
Aluehallitus	§ 306	02.10.2023
Kokonaisturvallisuuslautakunta	§ 80	09.10.2025
Kokonaisturvallisuuslautakunta	§ 103	11.12.2025

tuettaessa sopimusperusteisesti alueen kuntia varautumisen osalta ja yhteistyötä sidosryhmien kanssa sekä asetettaessa niille vaatimukset jatkuvuudenhallinnasta.

Esityslistan oheisaineistona:

- Pohjois-Savon hyvinvointialueen valmiussuunnitelma (yleinen osa)

Taloudellisuus-, tuottavuus- ja integraatiovaikutusten arviointi

Hyvinvointialueen valmiussuunnitelman yleisessä osassa esitetyillä suunnittelu- ja toimintaperiaatteilla sekä toimintaperusteilla on pitkäaikainen myönteinen vaikutus hyvinvointialueen kykyyn pystyä turvaamaan hyvinvointialueen elintärkeät toiminnot normaaliolojen häiriötilanteissa ja poikkeusoloissa.

Hyvinvointialueen toimialat tekevät toimialakohtaisiin valmiussuunnitelmiin konkreettisia toimenpiteitä eri varautumisen osa-alueisiin liittyen. Niissä tulee arvioida kuinka kauan tunnistettu toiminto tai palvelu voi häiriön sattuessa olla keskeytynyt. Toimintojen määrittelyllä ja päätöksillä on vaikutuksia toimintaan ja varautumisen kustannuksiin.

Valmistelijan päätösehdotus:
Kokonaisturvallisuuslautakunta hyväksyy Pohjois-Savon hyvinvointialueen valmiussuunnitelman yleisen osan.

Esittelijä pelastustoimi- ja turvallisuuspalveluiden toimialajohtaja

Päätösehdotus Kokonaisturvallisuuslautakunta hyväksyy Pohjois-Savon hyvinvointialueen valmiussuunnitelman yleisen osan ja esittää aluehallitukselle, että se merkitsee tiedoksi liitteenä olevan valmiussuunnitelman yleisen osan.

Päätös Päätösehdotus hyväksyttiin.

Merkitään pöytäkirjaan, että Antti Haataja poistui klo 17.05 asian käsittelyn lopuksi.

Kokonaisturvallisuuslautakunta	§ 77	07.09.2023
Aluehallitus	§ 306	02.10.2023
Kokonaisturvallisuuslautakunta	§ 80	09.10.2025
Kokonaisturvallisuuslautakunta	§ 103	11.12.2025

Valmistelija: Jukka Koponen puh. 044 718 8101,
jukka.koponen(at)pshyvinvointialue.fi

Hyvinvointialueen tulee valmiuslain (1552/2011) 12 §:n mukaan valmiussuunnitelmin ja poikkeusoloissa tapahtuvan toiminnan etukäteisvalmisteluun sekä muilla toimenpiteillä varmistaa tehtäviensä mahdollisimman hyvä hoitaminen myös poikkeusoloissa.

Pohjois-Savon hyvinvointialueen valmiussuunnitelman yleinen osa antaa suunnitteluperusteet konsernille ja toimialojen varautumistoiminnalle normaalioloissa, normaaliolojen häiriötilanteissa ja poikkeusoloissa sekä tukee ja ohjaa toimialojen valmiussuunnittelua.

Valmiussuunnitelman yleisessä osassa kuvataan hyvinvointialueen toimintaperiaatteet ja -perusteet johtamisjärjestelmälle sekä valmiuden säätämiseksi eri turvallisuustilanteissa. Lisäksi yleinen osa sisältää suunnitteluperusteet toimialojen valmiussuunnitelmille ja toimikorteille sekä varautumisyhteistyön periaatteet kuntien, muiden viranomaisten, elinkeinoelämän ja järjestöjen kanssa.

Esityslistan oheisaineistona:

- Pohjois-Savon hyvinvointialueen valmiussuunnitelma (yleinen osa)

Valmistelijan päätösehdotus:

Aluehallitus päättää merkitä Pohjois-Savon hyvinvointialueen valmiussuunnitelman yleisen osan tietoon saatetuksi.

Taloudellisuus-, tuottavuus- ja integraatiovaikutusten arviointi

Valmiussuunnitelmalla on merkittävä vaikutus hyvinvointialueen mahdollisuuksiin elintärkeiden toimintojen turvaamiseen normaaliolojen häiriötilanteissa ja poikkeusoloissa. Hyvinvointialueen yhteinen valmiussuunnitelma edistää palveluintegraatiotavoitteiden toteutumista.

Esittelijä hyvinvointialuejohtaja

Päätösehdotus Aluehallitus merkitsee Pohjois-Savon hyvinvointialueen valmiussuunnitelman yleisen osan tietoon saatetuksi.

Päätös Päätösehdotus hyväksyttiin.

Kokonaisturvallisuuslautakunta	§ 4	16.01.2025
Aluehallitus	§ 28	29.01.2025
Kokonaisturvallisuuslautakunta	§ 104	11.12.2025

Pohjois-Savon pelastuslaitoksen omavalvontaohjelma

Kokoltk 11.12.2025 § 104
849/11.01.00/2023

Valmistelija(t)	Paavo Tiitta puh. 044 718 8102, paavo.tiitta(at)pshyvinvointialue.fi
Päätös	Merkitään pöytäkirjaan, että Antti Haataja poistui kokouksesta asian käsittelyn päätteeksi klo 18.11. Päätösehdotus hyväksyttiin.
Esittelijä	pelastustoimi- ja turvallisuuspalveluiden toimialajohtaja
Päätösehdotus	Kokonaisturvallisuuslautakunta päättää esittää aluehallitukselle pelastustoimi- ja turvallisuuspalvelut -toimialan vuoden 2026 omavalvontaohjelman hyväksymistä.
Ennakkovaikutusten arviointi	Ei ennakkovaikutusten arvioinnin piirissä.
Toimivallan peruste	Hallintosäätö § 44
Liitteet ja oheisaineisto	Esityslistan liitteenä: - Pelastustoimi- ja turvallisuuspalvelut toimialan omavalvontaohjelma 2026
Valmistelu	Omavalvonnan tarkoituksena on varmistaa palvelujen saatavuus, jatkuvuus, turvallisuus ja laatu sekä asiakkaiden yhdenvertaisuus. Pelastustoimen omavalvontamalli on rakennettu kehittämisprojektina vuonna 2024. Omavalvontaohjelma päivitetään vuosittain. Omavalvonnan kehittämiskohteina on lisätty koko toimialan näkökulmasta henkilöstövoimavaroihin, valmiuteen, varautumiseen ja väestönsuojeluun ja turvallisuuspalveluihin liittyviä valvonnan kohteita pelastustoiminnan ja onnettomuuksien ehkäisyn perinteisten kansallisten mittareiden lisäksi.

Kokonaisturvallisuuslautakunta	§ 4	16.01.2025
Aluehallitus	§ 28	29.01.2025
Kokonaisturvallisuuslautakunta	§ 104	11.12.2025

Ahall 29.01.2025 § 28

Valmistelija(t)	Jaakko Mäkelä puh. 044 718 8105, jaakko.makela(at)pshyvinvointialue.fi, Juha Kärkkäinen puh. 044 717 4569, juha.karkkainen(at)pshyvinvointialue.fi
Päätös	Päätösehdotus hyväksyttiin.
Esittelijä	hyvinvointialuejohtaja
Päätösehdotus	Aluehallitus päättää hyväksyä Pohjois-Savon pelastuslaitoksen omavalvontaohjelman.
Ennakkovaikutusten arviointi	Ei ennakkovaikutusten arvioinnin piirissä.
Toimivallan peruste	Hallintosääntö § 35
Liitteet ja oheisaineisto	Esityslistan liitteenä: - Pohjois-Savon pelastuslaitoksen omavalvontaohjelma

Kokoltk 16.01.2025 § 4

Valmistelija(t)	Jaakko Mäkelä puh. 044 718 8105, jaakko.makela(at)pshyvinvointialue.fi, Juha Kärkkäinen puh. 044 717 4569, juha.karkkainen(at)pshyvinvointialue.fi
Päätös	Päätösehdotus hyväksyttiin. Merkitään pöytäkirjaan, että Jaakko Mäkelä poistui kokouksesta asian käsittelyn päätteeksi klo 15.25.
Esittelijä	pelastustoimi- ja turvallisuuspalveluiden toimialajohtaja
Päätösehdotus	Kokonaisturvallisuuslautakunta päättää esittää omavalvontaohjelman hyväksymistä aluehallitukselle.
Toimivallan peruste	Hallintosääntö § 44

Kokonaisturvallisuuslautakunta	§ 4	16.01.2025
Aluehallitus	§ 28	29.01.2025
Kokonaisturvallisuuslautakunta	§ 104	11.12.2025

Liitteet ja oheisaineisto

Esityslistan liitteenä:

- Omavalvontaohjelma

Valmistelu

Omavalvonnan tarkoituksena on varmistaa palvelujen saatavuus, jatkuvuus, turvallisuus ja laatu sekä asiakkaiden yhdenvertaisuus. Omavalvonta on palvelunjärjestäjän ja palveluntuottajan tärkein ja ensisijaisin valvonnan muoto. Palveluntuottajan omavalvontaa ohjaavat ajantasaiset omavalvontasuunnitelmat, joiden mukaisesti omavalvonnan toteuttaminen kuuluu jokaiselle hyvinvointialueen työntekijälle.

Pohjois-Savon hyvinvointialueella käynnistyi vuoden 2024 alussa omavalvonnan rakenteiden kehittämisen projekti, jonka yhtenä tavoitteena oli kehittää toteutettavaa omavalvontaa siten, että omavalvonta perustuu mittaroitaviin prosesseihin. Omavalvonnan rakenteiden kehittämisen projekti päättyi 31.12.2024.

Pelastustoimi ja turvallisuuspalvelut toimialalla toteutettiin toimialakohtaisen omavalvonnan kehittämisen projekti, joka toteutettiin osaprojektina ja yhteistyössä Pohjois-Savon hyvinvointialueella toteutetun omavalvonnan rakenteiden kehittämisprojektin kanssa. Projektiin pelastustoimen osuuden tuottamiseen palkattiin projektiasiantuntija ajalle 1.9.-31.12.2024. Projektin aikana pelastuslaitoksen omavalvontaohjelma uudistettiin ja laadittiin omavalvonnan työkalu tiedon visualisoimiseen. Pelastuslaitoksen omavalvonta kohdennetaan prosesseihin, joista on saatavissa tilastotietoa. Valvonnan kohteiden määrää lisätään, kun mittarointi kehittyy ja omavalvontamalli jalkautuu kiinteäksi osaksi arjen palveluntuotannon toteuttamista palveluyksikkö, toimintayksikkö ja pelastusasematasolla.

Pohjois-Savon hyvinvointialueella on käytössä tiedolla johtamisen - malli. Tiedolla johtamisessa päätöksenteko perustuu laadukkaaseen ja luotettavaan dataan, joka esitetään päätöksentekoon osallistuville helposti ymmärrettävässä muodossa. Pelastustoimi ja turvallisuuspalvelut toimialan tavoitteena on kyetä muodostamaan omavalvonnan ja tiedolla johtamisen prosesseista yhteensopiva kokonaisuus, jossa päätöksenteko perustuu oikeaan, reaaliaikaiseen ja analysoituun tietoon.

Kokonaisturvallisuuslautakunta § 105

11.12.2025

Pelastustoimi- ja turvallisuuspalvelut -toimialan toimintasuunnitelma 2026Kokouk 11.12.2025 § 105
849/11.01.00/2023

Valmistelija(t)	Paavo Tiitta puh. 044 718 8102, paavo.tiitta(at)pshyvinvointialue.fi
Päätös	Päätösehdotus hyväksyttiin.
Esittelijä	pelastustoimi- ja turvallisuuspalveluiden toimialajohtaja
Päätösehdotus	Kokonaisturvallisuuslautakunta hyväksyy pelastustoimi- ja turvallisuuspalveluiden -toimialan toimintasuunnitelman vuodelle 2026. Toimintasuunnitelman toteutumisen seurannasta raportoidaan kokonaisturvallisuuslautakunnalle kolme kertaa vuodessa osavuosikatsausten yhteydessä.
Ennakkovaikutusten arviointi	Ei ennakkovaikutusten arvioinnin piirissä.
Toimivallan peruste	Hallintosääntö § 44
Liitteet ja oheisaineisto	Esityslistan liitteenä: - Toimintasuunnitelma 2026
Valmistelu	Aluevaltuusto on hyväksynyt hyvinvointialueen päivitetyn strategian ja kokouksessaan 6.10.2025. Hyvinvointialueen päivitetty strategia sisältää arvot eli periaatteet, jotka ohjaavat työtämme: ❖ Ihminen. Tärkein. ❖ Vastuullisesti. Totta kai. ❖ Yhteistyöllä. Aina. Vision eli millaista tulevaisuutta rakennamme: ❖ Pohjois-Savossa voidaan hyvin. Mission eli miksi olemme olemassa:

Kokonaisturvallisuuslautakunta § 105

11.12.2025

- ❖ Vahvistamme yhdessä hyvinvointia ja turvallisuutta.

Strategiset painopisteet:

- ❖ Ihmiset tulevat aina ensin.
- ❖ Työntekijöiden hyvinvointi on toimintamme perusta.
- ❖ Uudistumalla tasapainotamme talouden.

Pelastustoimi- ja turvallisuuspalvelut toimialan toimintasuunnitelma on päivitetty vuodelle 2026 vastaamaan hyvinvointialueen uudistettua strategiaa.

Pelastustoimi- ja turvallisuuspalvelut -toimialan toimintasuunnitelma pyrkii kuvaamaan toimialan palvelujärjestelmäkokonaisuuden keskeisen sisällön, palvelujärjestelmän ja -tuotannon riippuvuussuhteet pelastustoimen valtakunnallisiin sekä Pohjois-Savon hyvinvointialueen arvoihin, missioon ja visioon nähden.

Toimintasuunnitelma kuvaa Pelastustoimi ja turvallisuuspalvelut toimialan toiminnan rakenteita, tavoitteita, haasteita ja toimenpiteitä.

Toimintasuunnitelma on talousarvion ohella yksi keskeinen toiminnan ohjausväline.

Toimintasuunnitelma on jaettu rakenteellisesti kahteen alueeseen, jotka ovat pelastustoimen palvelualue sisältäen pelastustoiminnan, riskienhallinnan ja onnettomuuksien ehkäisyn, pelastustoimen varautumisen ja HVA-konsernin valmiuden ja varautumisen sekä ensivaste- ja ensihoitoyhteistyön ja turvallisuuspalveluiden palveluyksikkö sisältäen HVA organisaatioturvallisuuden, tekniset palvelut ja turvallisuuskoulutuksen.

Toimintasuunnitelmassa kuvataan palveluittain tavoitteiden toteutus, tavoiteltavat tulokset ja tuotokset, seuranta, vastuuhenkilöt ja aikataulu. Tavoitteiden toteutumista seurataan ns. liikennevalomallin mukaisesti.

Toimintasuunnitelman avulla pyritään luomaan yhteinen näkemys ja päämäärä, jossa opitaan yhdessä, tunnistetaan toimialan eri palveluyksiköt ja toimintayksiköiden toiminnan yleisperiaatteet ja lisätään yhteenkuuluvutta. Toimintasuunnitelmassa otetaan huomioon toimialan omavalvonnan ja itsearviointin (sisäinen valvonta) sekä Laatuportin riskienarvioinnissa esitetyt huomioid.

Toimintasuunnitelma on voimassa kalenterivuoden ja se tarkistetaan, muutetaan tai täydennetään tarpeiden muuttuessa.

Kokonaisturvallisuuslautakunta § 105

11.12.2025

Toimintasuunnitelmaa tarkistettaessa arvioidaan aina se, kuinka suunniteltu toiminta on toteutunut, miten asetetut tavoitteet on saavutettu, onko toiminta ollut vaikuttavaa ja ovatko tarpeet muuttuneet (dynaaminen).

Kokonaisturvallisuuslautakunta § 106

11.12.2025

Onnettomuuksien ehkäisyn lakisääteiset suunnitelmat 2026Kokoltk 11.12.2025 § 106
548/00.04.00/2022Valmistelija(t) Lauri Holappa puh. 044 718 8103,
lauri.holappa(at)pshyvinvointialue.fi**Päätös**

Päätösehdotus hyväksyttiin. Korjataan teknisenä korjauksena valvontasuunnitelmaan 2026 s. 26 palotarkastuskohteiden määräksi 1900 kappaletta talousarvioasiakirjan tavoitteen mukaisesti.

Esittelijä pelastustoimi- ja turvallisuuspalveluiden toimialajohtaja

Päätösehdotus

Kokonaisturvallisuuslautakunta hyväksyy vuoden 2026 valvontasuunnitelman liitteineen.

Ennakkovaikutusten arviointi

Ei ennakkovaikutusten arvioinnin piirissä.

Toimivallan peruste Hallintosääntö § 44

Liitteet ja oheisaineisto

Esityslistan liitteenä:

- Valvontasuunnitelma 2026
- Valvontakohteiden tarkastusvälit 2026
- Kemikaalivalvontasuunnitelma 2026
- Turvallisuusviestintäsuunnitelma 2026

Valmistelu

Pelastuslain (379/2011) 79 § edellyttää, että pelastuslaitos laatii vuosittain valvontasuunnitelman, jossa määritellään, miten palotarkastukset ja muu valvonta toteutetaan hyvinvointialueella. Valvontasuunnitelmakokonaisuus jakautuu kolmeen kokonaisuuteen, pelastuslain mukaiseen valvontaan (palotarkastukset), kemikaalivalvontaan sekä turvallisuusviestintään. Suunnitelmien tavoitteena on varmistaa, että toiminta on riskiperusteista, tasapuolista ja vaikuttavaa, ja että se kohdistuu

Kokonaisturvallisuuslautakunta § 106

11.12.2025

erityisesti kohteisiin, joissa henkilöturvallisuus tai onnettomuusriskit ovat merkittävät.

Vuosittainen päivitys sisältää:

- ajantasaisen arvion alueen vuosittain tarkastettavista riskikohteista ja niiden tarkastusväleistä,
- menetelmien ja resurssien tarkistamisen,
- arvioinnin edellisen vuoden toteutumisesta sekä toimenpiteet toiminnan kehittämiseksi.

Pelastuslain (379/2011) 27 § velvoittaa pelastuslaitosta huolehtimaan alueellaan pelastustoimelle kuuluvasta valistuksesta, neuvonnasta ja turvallisuusviestinnästä onnettomuuksien ehkäisemiseksi ja omatoimisen varautumisen edistämiseksi. Valvontasuunnitelman toinen liite, turvallisuusviestintäsuunnitelma on vuosittain päivitettävä asiakirja, joka määrittelee turvallisuusviestinnän tavoitteet, kohderyhmät, keskeiset teemat ja toteutustavat. Suunnitelma määrittelee myös viestinnän keinot ja kanavat, kuten oppilaitosyhteistyön, koulutustilaisuudet, sosiaalisen median, mediaviestinnän sekä yhteistyön kuntien, järjestöjen ja muiden viranomaisten kanssa.

Päivitetyt suunnitelmat tukevat alueen turvallisuuden kokonaisjohtamista ja varmistavat, että pelastuslaitoksen resurssit kohdennetaan tehokkaasti alueen todellisiin riskeihin. Suunnitelmat toimivat myös keskeisenä ohjausvälineenä pelastuslaitoksen henkilöstölle sekä ns. palvelulupauksena alueen asukkaille ja toimijoille.

Suunnitelmakokonaisuus antaa kokonaiskuvan valvonnan ja turvallisuusviestinnän tilasta, tulevista painotuksista ja resurssivaikutuksista. Riittävästä resursseista huolehtiminen puolestaan varmistaa, että pelastuslaitoksen lakisääteinen työ onnettomuuksien ehkäisemiseksi toteutuu lain ja valtakunnallisten linjausten mukaisesti.

Suunnitelmakokonaisuus tarkastetaan vuosittain ja muutoinkin, jos tarkistamiseen on erityinen syy. Suunnitelmakokonaisuus liitteineen toimitetaan tiedoksi aluehallintovirastolle.

Kokonaisturvallisuuslautakunta § 107

11.12.2025

Tiedoksisaatettavat asiat

Kokolk 11.12.2025 § 107

Päätös

Merkittiin tiedoksi.

Esittelijä

pelastustoimi- ja turvallisuuspalveluiden toimialajohtaja

Päätösehdotus

Kokonaisturvallisuuslautakunta päättää merkitä asiat tiedoksi.

- Lausuntopyyntö, Sosiaali- ja terveysministeriön asetus Säteilyturvakeskuksen suoritteista perittävistä maksuista vuosina 2026 ja 2027
- Pohjois-Savon pelastuslaitoksen lausunto, Pohjois-Savon maakuntakaavan 2040, 3. vaiheen aurinkovoima, vetytalous ja kauppa, ehdotusvaiheen viranomaiskuuleminen
- Pelastusopiston edustajan nimeämispyyntö, Hanke, Suljetusta tilasta pelastaminen
- Lausuntopyyntö Muntterinkankaan tuulivoimaosayleiskaavan ehdotusvaiheen kaava-aineistosta
- Suonenjoen kaupungin lausuntopyyntö, lisveden pohjoisosan rantaosayleiskaavaehdotus
- Kuopion kaupungin ympäristöterveydenhuollon lausuntopyyntö, Ympäristölupahakemus (YSL 27 § ja 199 §) jätteen käsittely, L&T Ympäristöpalvelut Oy, Uusiotie 26, Kuopio, 297-411-5-330 (määräala V1603)
- Valvontapäätös, käyttöönottotarkastus, nesteytetyn bionkaasun tankkausasema, ST1 Suomi Oy, Iisalmi

Kokonaisturvallisuuslautakunta § 107

11.12.2025

- Kuopion kaupungin lausuntopyyntö, Moottorikelkkasuunnitelman hyväksyminen Annamarintie–Suuri-Pieksä välillä
- Keiteleen kunnan lausuntopyyntö, Muntterinkankaan tuulivoimaosayleiskaava, Pielavesi, Keitele
- Sisäministeriön lausuntopyyntö koskien pelastuslaitosten henkilövarausohjeen luonnosta
- Lausuntopyyntö Päiviönsaaren entisen koulun tontin ja ympäristön asemakaavamuutokseen, Varkauden kaupunki
- Lausuntopyyntö Toisniemi-Kuhaniemi-Kopolanniemi osayleiskaavan muutokseen, Varkauden kaupunki
- Sisäministeriön lausuntopyyntö, Pelastustoimen paikkatietoalusta ja karttamoottorin osallistumispyyntö (hankintailmoitus)
- Lausuntopyyntö, Honkamäki-Viidankankaan tuulivoimaosayleiskaavan 2. kaavaehdotus
- Sisäministeriön päätös, Pelastustoiminnan johtamisjärjestelmän valtakunnallisen yhteistyöryhmän kokoonpanon muuttaminen
- Sisäministeriön lausunto- ja lisätietopyyntö, ohjeluonnokseen pelastustoiminnan fyysisistä toimintakykyvaatimuksista
- Elinkeino-, liikenne-, ja ympäristökeskuksen lausuntopyyntö, Pyykkimäen tuulivoimahankkeen ympäristövaikutusten arviointiohjelmasta (YVA-ohjelma)
- Kuopion kaupungin lausuntopyyntö, asemakaavan muutosehdotus, Tehdaskadun yritysalue, B-osa
- Ohje Palosuojelurahaston avustaman rakennushankkeen käyttötarkoituksen muuttumisesta

Kokonaisturvallisuuslautakunta § 107

11.12.2025

- Elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen lausuntopyyntö, Pyhännän Pilpankankaan tuulivoimahankkeen YVA-selostuksesta
- Itä-Suomen aluehallintoviraston lausuntopyyntö, Innokem Oy:n pesuainetehtaan ympäristölupa ja toiminnan aloittamislupa, Kuopio

Kokonaisturvallisuuslautakunta § 108

11.12.2025

Muut asiat

Kokoltk 11.12.2025 § 108

Päätös

Merkittiin tiedoksi kokonaisturvallisuuslautakunnan kokousaikataulu vuodelle 2026.

Puheenjohtaja päätti kokouksen klo 18.43.

Kokonaisturvallisuuslautakunnan kokoukset 2026:

- 22.1.2026 klo 15
- 12.2.2026 klo 15
- 12.3.2026 klo 15
- 23.4.2026 klo 15
- 21.5.2026 klo 15
- 11.6.2026 klo 15
- 13.8.2026 klo 15
- 24.9.2026 klo 15
- 8.10.2026 klo 15
- 12.11.2026 klo 15
- 10.12.2026 klo 15

107, § 108 **Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 97, § 98, § 99, § 100, § 102, § 103, § 104, §**

Yllälueteltuihin päätöksiin ei saa tehdä valitusta tai oikaisuvaatimusta

Seuraavasta päätöksestä ei saa tehdä hyvinvointialueesta annetun lain 141 §:n mukaan oikaisuvaatimusta eikä aluevalitusta, koska päätös koskee vain valmistelua tai täytäntöönpanoa.

Muutoksenhakuohje koskee pykälä: § 101, § 105, § 106**Oikaisuvaatimusohjeet**

Koska päätöksestä voidaan tehdä hyvinvointialueesta annetun lain 139 §:n 1 mom:n mukaan kirjallinen oikaisuvaatimus, päätökseen ei saa hakea muutosta valittamalla.

Päätökseen tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen:

Oikaisuvaatimuksen saa tehdä se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen) sekä hyvinvointialueen jäsen.

Hyvinvointialueiden yhteistoiminnassa järjestettyjä tehtäviä koskevasta päätöksestä oikaisuvaatimuksen saa tehdä myös yhteistoimintaan osallinen hyvinvointialue ja sen jäsen.

Oikaisuvaatimuksen voi tehdä tarkoituksenmukaisuus ja laillisuusperustein.

Oikaisuvaatimusviranomainen ja -aika

Oikaisuvaatimusviranomaisena, jolle oikaisuvaatimus tehdään:

Pohjois-Savon hyvinvointialue, kokonaisturvallisuuslautakunta
kirjaamo
Postiosoite: PL 1711, 70211 Kuopio
Käyntiosoite: KYS Pääsairaala, Info, A-ovi, Puijonlaaksontie 2
Sähköpostiosoite: kirjaamo(at)pshyvinvointialue.fi

Käytä suojattua sähköpostia, mikäli oikaisuvaatimus sisältää salassa pidettävää tietoa.

Oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista. Jäsenkuntien ja niiden jäsenten katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, kun pöytäkirja on asetettu yleisesti nähtäväksi. Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, 7 päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä, saantitodistuksen osoittamana aikana tai erilliseen tiedoksisaantitodistukseen merkittynä aikana. Käytettäessä tavallista sähköistä tiedoksiantoa katsotaan asianosaisen saaneen tiedon päätöksestä kolmantena (3) päivänä viestin lähettämisestä, jollei muuta näytetä.

Oikaisuvaatimuksen sisältö ja toimittaminen

Oikaisuvaatimuksen mukana tulee olla päätös, johon oikaisua vaaditaan, sekä selvitys siitä päivästä, mistä oikaisuvaatimusta koskeva aika edellä sanotun mukaan on luettava.

Oikaisuvaatimuksesta on käytävä ilmi vaatimus perusteineen ja se on tekijän allekirjoitettava.

Oikaisuvaatimus on toimitettava oikaisuvaatimusviranomaiselle ennen oikaisuvaatimusajan päättymistä.