

Hyvinvointialueen kokonaisturvallisuuden perusteet

Kokoltk 11.12.2025 § 102
153/00.01.04/2022

Valmistelija(t) Antti Haataja puh. 044 718 8150, antti.haataja(at)pshyvinvointialue.fi

Päätös
Päätösehdotus hyväksyttiin.

Esittelijä pelastustoimi- ja turvallisuuspalveluiden toimialajohtaja

Päätösehdotus
Kokonaisturvallisuuslautakunta päättää esittää aluehallitukselle ja edelleen aluevaltuustolle hyväksyttäväksi kokonaisturvallisuus Pohjois-Savon hyvinvointialueella – varautumisen ja valmiussuunnittelun konserniohje -asiakirjan.

Ennakkovaikutusten arviointi
Kokonaisturvallisuus Pohjois-Savon hyvinvointialueella – varautumisen ja valmiussuunnittelun konserniohje -asiakirjan päivityksellä on merkittävä vaikutus hyvinvointialueen varautumiseen, valmiuteen ja organisaatioturvallisuuteen.

Toimivallan peruste Hallintosääntö § 44, 114

Liitteet ja oheisaineisto
Esityslistan liitteenä:
- Kokonaisturvallisuus Pohjois-Savon hyvinvointialueella – varautumisen ja valmiussuunnittelun konserniohje 5.12.2025

Valmistelu
Hyvinvointialueelle laadittiin vuonna 2022 Kokonaisturvallisuuden perusteet -asiakirja, jolla ohjattiin hyvinvointialueen varautumista, valmiutta ja organisaatioturvallisuutta hyvinvointialueen toimintaa käynnistettäessä. Asiakirja kuvasi toimintaa ohjaavien säädösten mukaiset periaatteet sekä hyvinvointialueen ja sen toimialojen valmiusasioiden perusteita. Lisäksi asiakirja määritteli kokonaisturvallisuuden sisällön ja sen järjestämisen hyvinvointialueella.

Hyvinvointialueelle on laadittu toiminnan aloittamisen jälkeen valmiussuunnitelman yleinen osa sekä toimiala- ja palvelualuekohtaisia valmiussuunnitelmia. Lisäksi on laadittu valmiutta, varautumista ja organisaatioturvallisuutta käsitteleviä suunnitelmia ja muita ohjeita, joilla toimintaa ohjataan.

Kokonaisturvallisuuden perusteet -asiakirjan todettiin olevan sisällöllisesti vanhentunut ja se ei enää vastaa nykypäivän toimintaympäristön ja hyvinvointialueen tarpeita. Sisällön päivityksen yhteydessä Kokonaisturvallisuuden perusteet -asiakirja siirrettiin hyvinvointialueella käytössä olevaan sähköiseen IMS-tietojärjestelmään, jotta asiakirjan sisällön päivitys on jatkossa säännöllistä ja hallittua.

Kokonaisturvallisuuden perusteet -asiakirjan nimi muutettiin uudistuksen yhteydessä muotoon ”Kokonaisturvallisuus Pohjois-Savon hyvinvointialueella – varautumisen ja valmiussuunnittelun konserniohje”. Nimimuutoksella selkiytetään uudistetun asiakirjan merkitystä varautumisen ja valmiussuunnittelun ohjaamisessa hyvinvointialueella.

Hyvinvointialueen turvallisuudessa sekä varautumisessa huomioidaan koko konsernin toimintaa koskettavat uhkat ja riskit sekä voimassa oleva lainsäädäntö, asetukset sekä strategiat. Hyvinvointialueen valmiussuunnitelman yleisessä osassa sekä sen salaisissa liitteissä kuvataan kaikkia toimialoja koskettavat asiakokonaisuudet. Toimialojen valmiussuunnitelmien kautta muodostetaan kaikenkattava suunnitelmakokonaisuus hyvinvointialueen tehtävien täyttämiseksi.

Turvallisuuskulttuurin keskiössä on osaava ja vastuullisesti toimiva henkilöstö. Valmiuden edellyttämä suorituskky rakennetaan toteutettavilla etukäteisvalmisteluilla, joihin kuuluu esimerkiksi toiminnan jatkuvuuden turvaamisen kannalta tarvittavien kriittisten materiaalien etukäteishankinnat sekä niiden varastointi. Henkilöstön osaaminen varmistetaan koulutuksella. Organisaation suorituskkyä testataan sekä kehitetään toimialakohtaisilla sekä hyvinvointialueen yhteisillä valmiusharjoituksilla.

Tavoitellussa loppuasetelmassa kaikilla etukäteen toteutetuilla toimenpiteillä kyetään varmistamaan toiminnan mahdollisimman häiriötön jatkuminen erilaisissa häiriötilanteissa tai poikkeusloissa.

Kokolk 09.10.2025 § 79

Valmistelija(t)	valmiuspäällikkö Antti Haataja puh. 044 718 8150, antti.haataja(at)pshyvinvointialue.fi
Päätös	Päätösehdotus hyväksyttiin.
Esittelijä	pelastustoimi- ja turvallisuuspalveluiden toimialajohtaja
Päätösehdotus	Kokonaisturvallisuuslautakunta päättää merkitä tiedoksi hyvinvointialueen kokonaisturvallisuuden perusteet-asiakirjan päivitystyön tilannekatsauksen.

Ennakkovaikutusten arviointi

Kokonaisturvallisuuden perusteet -asiakirjan päivityksellä on myönteinen vaikutus hyvinvointialueen varautumiseen, valmiuteen ja organisaatioturvallisuuteen.

Toimivallan peruste Hallintosääntö § 44

Liitteet ja oheisaineisto

Esityslistan liitteenä:

- Pohjois-Savon hyvinvointialueen kokonaisturvallisuuden perusteet 22.12.2022

Valmistelu

Hyvinvointialueelle laadittiin vuonna 2022 Kokonaisturvallisuuden perusteet -asiakirja, jolla ohjattiin hyvinvointialueen varautumista, valmiutta ja organisaatioturvallisuutta hyvinvointialueen toimintaa käynnistettäessä. Asiakirja kuvasi toimintaa ohjaavien säädösten mukaiset periaatteet sekä hyvinvointialueen ja sen toimialojen valmiusasioiden perusteita. Lisäksi asiakirja määritteli kokonaisturvallisuuden sisällön ja sen järjestämisen hyvinvointialueella.

Hyvinvointialueelle on laadittu toiminnan aloittamisen jälkeen valmiussuunnitelman yleinen osa sekä toimiala- ja palvelualuekohtaisia valmiussuunnitelmia. Lisäksi on laadittu valmiutta, varautumista ja organisaatioturvallisuutta käsitteleviä suunnitelmia ja muita ohjeita, joilla toimintaa ohjataan.

Kokonaisturvallisuuden perusteet -asiakirja on sisällöllisesti vanhentunut ja se ei enää vastaa nykypäivän toimintaympäristön ja hyvinvointialueen tarpeita. Asiakirja on tarpeen päivittää ajantasaiseksi ja muuttaa sen sisältö palvelemaan hyvinvointialueen tarpeita. Sisällön päivityksen yhteydessä Kokonaisturvallisuuden perusteet -asiakirja tullaan siirtämään hyvinvointialueella käytössä olevaan sähköiseen IMS-tietojärjestelmään, jolloin asiakirjan sisällön päivitys on säännöllistä ja hallittua.

Ahall 31.10.2022 § 285

Valmistelija: Jukka Koponen, va. pelastustoimi- ja turvallisuuspalveluiden toimialajohtaja, puh. 044 718 8101, jukka.koponen@pshyvinvointialue.fi

Pohjois-Savon hyvinvointialueen hallintosäännön mukaan varautumisen ja valmiussuunnittelun perusteista (kokonaisturvallisuuden perusteet) päättää hyvinvointialueen valtuusto. Hyvinvointialueen kokonaisturvallisuuden perusteet ohjaavat osaltaan hyvinvointialueen varautumista, valmiutta ja organisaatioturvallisuutta. Kokonaisturvallisuusesityksessä on

kuvattu toimintaa ohjaavien säädösten mukaiset periaatteet sekä hyvinvointialueen ja sen toimialojen valmiusasioiden perusteita. Lisäksi siinä on määritelty kokonaisturvallisuuden sisältö ja sen järjestäminen hyvinvointialueella.

Kokonaisturvallisuuden periaatteella viitataan yhteiskunnan elintärkeiden toimintojen turvaamiseen viranomaisten, kuntien, elinkeinoelämän sekä järjestöjen ja kansalaisten yhteistoimintana. Kokonaisturvallisuus on varautumisen yhteistoimintamalli ja tila, jossa yhteiskunnan elintärkeisiin toimintoihin kohdistuviin uhkiin ja riskeihin on varauduttu. Hyvinvointialueen tulee valmiussuunnitelmin ja poikkeusoloissa tapahtuvan toiminnan etukäteisvalmisteluin sekä muilla toimenpiteillä varmistaa tehtäviensä mahdollisimman hyvä hoitaminen myös poikkeusoloissa.

Varautuminen ja valmiussuunnittelu edellyttävät laaja-alaista yhteistyötä sekä kattavaa varautumisen tietopohjaa. Tiedon ja yhteisten perusteiden avulla saadaan näkymä toimintaympäristön kehittymiseen sekä riskeihin ja uhkiin. Tavoitteena on turvallisuus, eli tila, jossa uhat ja riskit ovat hallittavissa. Varautumisella ja valmiussuunnittelun toimeenpanolla varmistetaan hyvinvointialuekonsernin valmius ja suorituskky suhteessa riskeihin ja uhkiin kaikissa turvallisuustilanteissa. Konsernitasoinen varautuminen sisältää hyvinvointialueorganisaatiossa toteutettavaa varautumista ja valmiussuunnittelua sekä konsernivarautumiseen liittyvää ulkoista yhteistyötä.

Varautumisen tavoitteena on varmistaa tehtävien mahdollisimman häiriötön hoitaminen kaikissa turvallisuustilanteissa. Varautumistoimenpiteitä ovat mm. valmiussuunnittelu, jatkuvuudenhallinta, etukäteisvalmistelut, koulutus ja valmiusharjoitukset. Tavoitteena on ennaltaehkäistä onnettomuuksia ja häiriötilanteita sekä varmistaa toiminnan mahdollisimman häiriötön jatkuminen myös erilaisissa kriisitilanteissa. EU:n pelastuspalvelumekanismiin kuuluva kansallinen riskiarvio ja Pohjois-Savon alueellinen riskiarvio luovat hyvän pohjan varautumiselle. Lisäksi hyvinvointialueen varautumiseen linkitetään muun muassa Yhteiskunnan turvallisuusstrategia.

Esityslistan liitteenä:

- Pohjois-Savon hyvinvointialueen kokonaisturvallisuuden perusteet

Integraatiovaikutus

Esityksen mukaisilla järjestelyillä on pitkäaikainen myönteinen vaikutus hyvinvointialueuudistuksen integraatiotavoitteeseen kokonaisturvallisuuden osalta.

Valmistelijan päätösehdotus:

Aluehallitus päättää esittää aluevaltuustolle hyväksyttäväksi hyvinvointialueen kokonaisturvallisuuden perusteet.

Esittelijä	hyvinvointialuejohtaja Korhonen Marko
Päätösehdotus	Aluehallitus päättää esittää aluevaltuustolle hyväksyttäväksi hyvinvointialueen kokonaisturvallisuuden perusteet.
Päätös	Päätösehdotus hyväksyttiin.

Avalt 22.12.2022 § 132

Esityslistan liitteenä:

- Pohjois-Savon hyvinvointialueen kokonaisturvallisuuden perusteet

Päätösehdotus	Aluehallituksen päätösehdotus: Aluehallitus esittää aluevaltuustolle hyväksyttäväksi hyvinvointialueen kokonaisturvallisuuden perusteet.
Päätös	Päätösehdotus hyväksyttiin.