
Kokonaisturvallisuuslautakunta

Aika 09.10.2025 klo 15:00 -

Paikka Neulamäen pelastusasema, lautakunnan kokoushuone H225, 2. krs

Käsiteltävät asiat

Asia	Otsikko	Sivu
75	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	3
76	Pöytäkirjantarkastajien valinta	4
77	Asioiden käsittelyjärjestys	5
78	Ajankohtaiset asiat	6
79	Hyvinvointialueen kokonaisturvallisuuden perusteet	7
80	Pohjois-Savon hyvinvointialueen valmiussuunnitelman yleinen osa	11
81	Pelastustoimi- ja turvallisuuspalvelut toimialan osavuosikatsaus tammi-elokuu 2025	16
82	Talousarvio 2026, pelastustoimi ja turvallisuuspalvelut	18
83	Itä-Suomen aluehallintoviraston korjausmääräys Pohjois-Savon hyvinvointialueelle pelastustoimen palvelutason huomattavien epäkohtien korjaamiseksi Siilinjärven Vuorelassa ja Toivalassa	20
84	Tiedoksisaatettavat asiat	23
85	Muut asiat	25
	Kati Hynninen puheenjohtaja	

Osallistujat

	Nimi	Tehtävä
Läsnä	Hynninen Kati	puheenjohtaja
	Kananen Hannu	varapuheenjohtaja
	Hynninen Erkki	jäsen
	Juvonen Soile	jäsen
	Kaartinen Tiina	jäsen
	Korppi Heikki	jäsen
	Pirkkalainen Tarja	jäsen
	Pöyhönen Arttu	jäsen
	Ryhänen Jukka	jäsen
	Tiilikainen Hilka	jäsen
	Tolvanen Nea	jäsen
	Koponen Jukka	esittelijä
	Korhonen Marko	hyvinvointialuejohtaja
	Raatikainen Riitta	aluehallituksen puheenjohtaja
	Hätinen Niina	pöytäkirjanpitäjä

Kokonaisturvallisuuslautakunta

09.10.2025

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

Kokouk 09.10.2025

Päätös

Päätösehdotus Todetaan kokous laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Kutsu kokoukseen on toimitettu sähköisen kokousjärjestelmän kautta. Kutsu on lähetetty Pohjois-Savon hyvinvointialueen hallintosäännön 164 §:n mukaisesti vähintään 4 päivää ennen kokousta.

Hyvinvointialuelain 108 §:n mukaisesti toimitella on päätösvaltaisen, kun enemmän kuin puolet jäsenistä on läsnä.

Kokonaisturvallisuuslautakunta

09.10.2025

Pöytäkirjantarkastajien valinta

Kokouksen 09.10.2025

Päätös

Päätösehdotus Toimielin valitsee pöytäkirjantarkastajat tarkastamaan tämän kokouksen pöytäkirjan. Pöytäkirjantarkastajat toiminevat myös ääntenlaskijoina mahdollisten äänestysten sattuessa. Vuorossa ovat Jukka Ryhänen ja Hilikka Tiilikainen.

Kokonaisturvallisuuslautakunta

09.10.2025

Asioiden käsittelyjärjestys

Kokouk 09.10.2025

Päätös

Päätösehdotus

Toimielin hyväksyy esityslistan kokouksen asioiden käsittelyjärjestykseksi.

Kokonaisturvallisuuslautakunta

09.10.2025

Ajankohtaiset asiat

Kokoltk 09.10.2025

Päätös

Esittelijä pelastustoimi- ja turvallisuuspalveluiden toimialajohtaja

Päätösehdotus Kokonaisturvallisuuslautakunta päättää merkitä tiedoksi ajankohtaiset asiat.

- Hyvinvointialueen ja pelastustoimen valmius ja varautumisen perehdytys luottamushenkilöille / Antti Haataja
- Toimialajohtajan tilannekatsaus / Jukka Koponen

Aluehallitus	§ 285	31.10.2022
Aluevaltuusto	§ 132	22.12.2022
Kokonaisturvallisuuslautakunta		09.10.2025

79 Hyvinvointialueen kokonaisturvallisuuden perusteet

Kokoltk 09.10.2025
153/00.01.04/2022

Valmistelija(t) valmiuspäällikkö Antti Haataja puh. 044 718 8150,
antti.haataja(at)pshyvinvointialue.fi

Päätös

Esittelijä pelastustoimi- ja turvallisuuspalveluiden toimialajohtaja

Päätösehdotus Kokonaisturvallisuuslautakunta päättää merkitä tiedoksi hyvinvointialueen kokonaisturvallisuuden perusteet-asiakirjan päivitystyön tilannekatsauksen.

Ennakkovaikutusten arviointi Kokonaisturvallisuuden perusteet -asiakirjan päivityksellä on myönteinen vaikutus hyvinvointialueen varautumiseen, valmiuteen ja organisaatioturvallisuuteen.

Toimivallan peruste Hallintosäätö § 44

Liitteet ja oheisaineisto Esityslistan liitteenä:
- Pohjois-Savon hyvinvointialueen kokonaisturvallisuuden perusteet 22.12.2022

Valmistelu Hyvinvointialueelle laadittiin vuonna 2022 Kokonaisturvallisuuden perusteet -asiakirja, jolla ohjattiin hyvinvointialueen varautumista, valmiutta ja ja organisaatioturvallisuutta hyvinvointialueen toimintaa käynnistettäessä. Asiakirja kuvasi toimintaa ohjaavien säädösten mukaiset periaatteet sekä hyvinvointialueen ja sen toimialojen valmiusasioiden perusteita. Lisäksi asiakirja määritteli kokonaisturvallisuuden sisällön ja sen järjestämisen hyvinvointialueella.

Hyvinvointialueelle on laadittu toiminnan aloittamisen jälkeen valmiussuunnitelman yleinen osa sekä toimiala- ja palvelualuekohtaisia valmiussuunnitelmia. Lisäksi on laadittu

Aluehallitus	§ 285	31.10.2022
Aluevaltuusto	§ 132	22.12.2022
Kokonaisturvallisuuslautakunta		09.10.2025

valmiutta, varautumista ja organisaatioturvallisuutta käsitteleviä suunnitelmia ja muita ohjeita, joilla toimintaa ohjataan.

Kokonaisturvallisuuden perusteet -asiakirja on sisällöllisesti vanhentunut ja se ei enää vastaa nykypäivän toimintaympäristön ja hyvinvointialueen tarpeita. Asiakirja on tarpeen päivittää ajantasaiseksi ja muuttaa sen sisältö palvelemaan hyvinvointialueen tarpeita. Sisällön päivityksen yhteydessä Kokonaisturvallisuuden perusteet -asiakirja tullaan siirtämään hyvinvointialueella käytössä olevaan sähköiseen IMS-tietojärjestelmään, jolloin asiakirjan sisällön päivitys on säännöllistä ja hallittua.

Ahall 31.10.2022 § 285

Valmistelija: Jukka Koponen, va. pelastustoimi- ja turvallisuuspalveluiden toimialajohtaja, puh. 044 718 8101, jukka.koponen@pshyvinvointialue.fi

Pohjois-Savon hyvinvointialueen hallintosäännön mukaan varautumisen ja valmiussuunnittelun perusteista (kokonaisturvallisuuden perusteet) päättää hyvinvointialueen valtuusto. Hyvinvointialueen kokonaisturvallisuuden perusteet ohjaavat osaltaan hyvinvointialueen varautumista, valmiutta ja organisaatioturvallisuutta. Kokonaisturvallisuusesityksessä on kuvattu toimintaa ohjaavien säädösten mukaiset periaatteet sekä hyvinvointialueen ja sen toimialojen valmiusasioiden perusteita. Lisäksi siinä on määritelty kokonaisturvallisuuden sisältö ja sen järjestäminen hyvinvointialueella.

Kokonaisturvallisuuden periaatteella viitataan yhteiskunnan elintärkeiden toimintojen turvaamiseen viranomaisten, kuntien, elinkeinoelämän sekä järjestöjen ja kansalaisten yhteistoimintana. Kokonaisturvallisuus on varautumisen yhteistoimintamalli ja tila, jossa yhteiskunnan elintärkeisiin toimintoihin kohdistuviin uhkiin ja riskeihin on varauduttu. Hyvinvointialueen tulee valmiussuunnitelmin ja poikkeusoloissa tapahtuvan toiminnan etukäteisvalmisteluin sekä muilla toimenpiteillä varmistaa tehtäviensä mahdollisimman hyvä hoitaminen myös poikkeusoloissa.

Varautuminen ja valmiussuunnittelu edellyttävät laaja-alaista yhteistyötä sekä kattavaa varautumisen tietopohjaa. Tiedon ja yhteisten perusteiden avulla saadaan näkymä toimintaympäristön kehittymiseen sekä riskeihin ja uhkiin. Tavoitteena on turvallisuus, eli

Aluehallitus	§ 285	31.10.2022
Aluevaltuusto	§ 132	22.12.2022
Kokonaisturvallisuuslautakunta		09.10.2025

tila, jossa uhat ja riskit ovat hallittavissa. Varautumisella ja valmiussuunnittelun toimeenpanolla varmistetaan hyvinvointialuekonsernin valmius ja suorituskyky suhteessa riskeihin ja uhkiin kaikissa turvallisuustilanteissa. Konsernitason varautuminen sisältää hyvinvointialueorganisaatiossa toteutettavaa varautumista ja valmiussuunnittelua sekä konsernivarautumiseen liittyvää ulkoista yhteistyötä.

Varautumisen tavoitteena on varmistaa tehtävien mahdollisimman häiriötön hoitaminen kaikissa turvallisuustilanteissa. Varautumistoimenpiteitä ovat mm. valmiussuunnittelu, jatkuvuudenhallinta, etukäteisvalmistelut, koulutus ja valmiusharjoitukset. Tavoitteena on ennaltaehkäistä onnettomuuksia ja häiriötilanteita sekä varmistaa toiminnan mahdollisimman häiriötön jatkuminen myös erilaisissa kriisitilanteissa. EU:n pelastuspalvelumekanismiin kuuluva kansallinen riskiarvio ja Pohjois-Savon alueellinen riskiarvio luovat hyvän pohjan varautumiselle. Lisäksi hyvinvointialueen varautumiseen linkitetään muun muassa Yhteiskunnan turvallisuusstrategia.

Esityslistan liitteenä:

- Pohjois-Savon hyvinvointialueen kokonaisturvallisuuden perusteet

Integraatiovaikutus Esityksen mukaisilla järjestelyillä on pitkäaikainen myönteinen vaikutus hyvinvointialueuudistuksen integraatiotavoitteeseen kokonaisturvallisuuden osalta.

Valmistelijan päätösehdotus:

Aluehallitus päättää esittää aluevaltuustolle hyväksyttäväksi hyvinvointialueen kokonaisturvallisuuden perusteet.

Esittelijä hyvinvointialuejohtaja Korhonen Marko

Päätösehdotus Aluehallitus päättää esittää aluevaltuustolle hyväksyttäväksi hyvinvointialueen kokonaisturvallisuuden perusteet.

Päätös Päätösehdotus hyväksyttiin.

Aluehallitus	§ 285	31.10.2022
Aluevaltuusto	§ 132	22.12.2022
Kokonaisturvallisuuslautakunta		09.10.2025

Esityslistan liitteenä:

- Pohjois-Savon hyvinvointialueen kokonaisturvallisuuden perusteet

Päätösehdotus Aluehallituksen päätösehdotus:
Aluehallitus esittää aluevaltuustolle hyväksyttäväksi
hyvinvointialueen kokonaisturvallisuuden perusteet.

Päätös Päätösehdotus hyväksyttiin.

Kokonaisturvallisuuslautakunta	§ 77	07.09.2023
Aluehallitus	§ 306	02.10.2023
Kokonaisturvallisuuslautakunta		09.10.2025

80 Pohjois-Savon hyvinvointialueen valmiussuunnitelman yleinen osa

Kokoltk 09.10.2025
13105/09.06.00/2023

Valmistelija(t) valmiuspäällikkö Antti Haataja puh. 044 718 8150,
antti.haataja(at)pshyvinvointialue.fi

Päätös

Esittelijä pelastustoimi- ja turvallisuuspalveluiden toimialajohtaja

Päätösehdotus Kokonaisturvallisuuslautakunta päättää merkitä tiedoksi Pohjois-Savon hyvinvointialueen valmiussuunnitelman yleisen osan päivitystyön tilannekatsauksen.

Ennakkovaikutusten arviointi

Ajantasaisella valmiussuunnitelmalla on merkittävä vaikutus hyvinvointialueen mahdollisuuksiin elintärkeiden toimintojen turvaamiseen normaaliolojen häiriötilanteissa ja poikkeusoloissa. Hyvinvointialueen yhteinen valmiussuunnitelma edistää hyvinvointialueen yleistä valmiutta.

Toimivallan peruste Hallintosääntö § 44

Liitteet ja oheisaineisto

Esityslistan liitteenä:

- Hyvinvointialueen valmiussuunnitelma yleinen osa 7.9.2023

Esityslistan oheisaineistona:

- Luonnos, hyvinvointialueen valmiussuunnitelman yleinen osa 3.10.2025 (ei julkinen)

Valmistelu

Valmiuslain (1552/2011) 12 §:n mukaan hyvinvointialueiden tulee valmiussuunnitelmin ja poikkeusoloissa tapahtuvan toiminnan etukäteisvalmisteluin sekä muilla toimenpiteillä varmistaa tehtäviensä mahdollisimman hyvä hoitaminen myös poikkeusoloissa.

Pohjois-Savon hyvinvointialueen vuonna 2023 laadittu valmiussuunnitelman yleinen osa antaa suunnitteluperusteet organisaatiolle ja eri toimialojen varautumistoiminnalle normaalioloissa, normaaliolojen häiriötilanteissa ja poikkeusoloissa

Kokonaisturvallisuuslautakunta	§ 77	07.09.2023
Aluehallitus	§ 306	02.10.2023
Kokonaisturvallisuuslautakunta		09.10.2025

sekä tukee toimialojen valmiussuunnittelua. Se ei korvaa toimialakohtaisia valmiussuunnitelmia tai yllä toimialojen, niiden palvelualueiden ja tulosalueiden yksilöityihin valmiussuunnitelmiin. Palvelu- ja toimialojen on huomioitava omassa valmiussuunnittelussa toimialakohtainen lainsäädäntö ja ohjaus. Valmius, varautuminen ja jatkuvuudenhallinta ovat jatkuva prosessi, jonka aikajänne on useita vuosia. Tästä syystä suunnittelun tulee olla päivityskierrossa sekä säännöllisessä testauksessa.

Yleisen osan tarkoituksena on kuvata hyvinvointialueen toimintaperiaatteet ja -perusteet johtamisjärjestelmälle eri tilanteissa, jotta hyvinvointialueen elintärkeät toiminnot turvataan erilaisissa normaaliolojen häiriötilanteissa ja poikkeusoloissa. Yleinen osa kuvaa hyvinvointialueen suunnitteluperusteet toimialojen valmiussuunnitelmille, toimikorteille, organisaation johtamisjärjestelyille ja valmiuden säätämiseksi eri turvallisuustilanteissa. Lisäksi hyvinvointialueen yleisen osan tarkoituksena on myös kuvata hyvinvointialueen suunnitteluperusteet tuettaessa sopimusperusteisesti alueen kuntia varautumisen osalta ja yhteistyötä sidosryhmien kanssa sekä asetettaessa niille vaatimukset jatkuvuudenhallinnasta.

Pohjois-Savon hyvinvointialueen valmiussuunnitelman yleinen osa on siirretty hyvinvointialueen IMS-tietojärjestelmään, jolloin asiakirjan sisällön päivitys on säännöllistä ja hallittua. Valmiussuunnitelman rakenne on muutettu vastaamaan Hyvil Oy:n esittelemää valmiussuunnitelman valtakunnallista rakennetta. Valmiussuunnitelman päivitys on loppusuoralla ja sen osakokonaisuudet hyväksytetään hyvinvointialueen vastuuhenkilöillä syksyn 2025 aikana.

Kokolk 07.09.2023 § 77

Valmistelija: valmiuspäällikkö Antti Haataja puh. 044 718 8150,
antti.haataja(at)pshyvinvointialue.fi

Valmiuslain (1552/2011) 12 §:n mukaan valtioneuvoston, valtion hallintoviranomaisten, valtion itsenäisten julkisoikeudellisten laitosten, muiden valtion viranomaisten ja valtion liikelaitosten sekä hyvinvointialueiden ja hyvinvointiyhtymien, kuntien, kuntayhtymien ja muiden kuntien yhteenliittymien tulee valmiussuunnitelmin ja poikkeusoloissa tapahtuvan toiminnan etukäteisvalmisteluun sekä

Kokonaisturvallisuuslautakunta	§ 77	07.09.2023
Aluehallitus	§ 306	02.10.2023
Kokonaisturvallisuuslautakunta		09.10.2025

muilla toimenpiteillä varmistaa tehtäviensä mahdollisimman hyvä hoitaminen myös poikkeusoloissa.

Pohjois-Savon hyvinvointialueen valmiussuunnitelman yleinen osa antaa suunnitteluperusteet organisaatiolle ja eri toimialojen varautumistoiminnalle normaalioloissa, normaaliolojen häiriötilanteissa ja poikkeusoloissa sekä tukee toimialojen valmiussuunnittelua. Se ei korvaa toimialakohtaisia valmiussuunnitelmia tai yllä toimialojen, niiden palvelualueiden ja tulosalueiden yksilöityihin valmiussuunnitelmiin. Palvelu- ja toimialojen on huomioitava omassa valmiussuunnittelussa toimialakohtainen lainsäädäntö ja ohjaus. Valmius, varautuminen ja jatkuvuudenhallinta ovat jatkuva prosessi, jonka aikajänne on useita vuosia. Tästä syystä suunnittelun tulee olla päivityskierrossa sekä säännöllisessä testauksessa.

Yleisen osan tarkoituksena on kuvata hyvinvointialueen toimintaperiaatteet ja -perusteet johtamisjärjestelmälle eri tilanteissa, jotta hyvinvointialueen elintärkeät toiminnot turvataan erilaisissa normaaliolojen häiriötilanteissa ja poikkeusoloissa. Yleinen osa kuvaa hyvinvointialueen suunnitteluperusteet toimialojen valmiussuunnitelmille, toimikorteille, organisaation johtamisjärjestelyille ja valmiuden säätämiseksi eri turvallisuustilanteissa. Lisäksi hyvinvointialueen yleisen osan tarkoituksena on myös kuvata hyvinvointialueen suunnitteluperusteet tuettaessa sopimusperusteisesti alueen kuntia varautumisen osalta ja yhteistyötä sidosryhmien kanssa sekä asetettaessa niille vaatimukset jatkuvuudenhallinnasta.

Esityslistan oheisaineistona:

- Pohjois-Savon hyvinvointialueen valmiussuunnitelma (yleinen osa)

Taloudellisuus-, tuottavuus- ja integraatiovaikutusten arviointi

Hyvinvointialueen valmiussuunnitelman yleisessä osassa esitetyillä suunnittelu- ja toimintaperiaatteilla sekä toimintaperusteilla on pitkäaikainen myönteinen vaikutus hyvinvointialueen kykyyn pystyä turvaamaan hyvinvointialueen elintärkeät toiminnot normaaliolojen häiriötilanteissa ja poikkeusoloissa.

Hyvinvointialueen toimialat tekevät toimialakohtaisiin valmiussuunnitelmiin konkreettisia toimenpiteitä eri varautumisen osa-alueisiin liittyen. Niissä tulee arvioida kuinka kauan tunnistettu toiminto tai palvelu voi häiriön sattuessa olla keskeytynyt.

Kokonaisturvallisuuslautakunta	§ 77	07.09.2023
Aluehallitus	§ 306	02.10.2023
Kokonaisturvallisuuslautakunta		09.10.2025

Toimintojen määrittelyllä ja päätöksillä on vaikutuksia toimintaan ja varautumisen kustannuksiin.

Valmistelijan päätösehdotus:
Kokonaisturvallisuuslautakunta hyväksyy Pohjois-Savon hyvinvointialueen valmiussuunnitelman yleisen osan.

Esittelijä	pelastustoimi- ja turvallisuuspalveluiden toimialajohtaja
Päätösehdotus	Kokonaisturvallisuuslautakunta hyväksyy Pohjois-Savon hyvinvointialueen valmiussuunnitelman yleisen osan ja esittää aluehallitukselle, että se merkitsee tiedoksi liitteenä olevan valmiussuunnitelman yleisen osan.

Päätös Päätösehdotus hyväksyttiin.

Merkitään pöytäkirjaan, että Antti Haataja poistui klo 17.05 asian käsittelyn lopuksi.

Ahall 02.10.2023 § 306

Valmistelija: Jukka Koponen puh. 044 718 8101,
jukka.koponen(at)pshyvinvointialue.fi

Hyvinvointialueen tulee valmiuslain (1552/2011) 12 §:n mukaan valmiussuunnitelmin ja poikkeusoloissa tapahtuvan toiminnan etukäteisvalmisteluun sekä muilla toimenpiteillä varmistaa tehtäviensä mahdollisimman hyvä hoitaminen myös poikkeusoloissa.

Pohjois-Savon hyvinvointialueen valmiussuunnitelman yleinen osa antaa suunnitteluperusteet konsernille ja toimialojen varautumistoiminnalle normaalioloissa, normaaliolojen häiriötilanteissa ja poikkeusoloissa sekä tukee ja ohjaa toimialojen valmiussuunnittelua.

Valmiussuunnitelman yleisessä osassa kuvataan hyvinvointialueen toimintaperiaatteet ja -perusteet johtamisjärjestelmälle sekä valmiuden säätämiseksi eri turvallisuustilanteissa. Lisäksi yleinen osa sisältää suunnitteluperusteet toimialojen valmiussuunnitelmille ja toimikorteille sekä varautumisyhteistyön periaatteet kuntien, muiden viranomaisten, elinkeinoelämän ja järjestöjen kanssa.

Kokonaisturvallisuuslautakunta	§ 77	07.09.2023
Aluehallitus	§ 306	02.10.2023
Kokonaisturvallisuuslautakunta		09.10.2025

Esityslistan oheisaineistona:

- Pohjois-Savon hyvinvointialueen valmiussuunnitelma (yleinen osa)

Valmistelijan päätösehdotus:

Aluehallitus päättää merkitä Pohjois-Savon hyvinvointialueen valmiussuunnitelman yleisen osan tietoon saatetuksi.

Taloudellisuus-, tuottavuus- ja integraatiovaikutusten arviointi

Valmiussuunnitelmalla on merkittävä vaikutus hyvinvointialueen mahdollisuuksiin elintärkeiden toimintojen turvaamiseen normaaliolojen häiriöilanteissa ja poikkeusoloissa. Hyvinvointialueen yhteinen valmiussuunnitelma edistää palveluintegraatiotavoitteiden toteutumista.

Esittelijä hyvinvointialuejohtaja

Päätösehdotus Aluehallitus merkitsee Pohjois-Savon hyvinvointialueen valmiussuunnitelman yleisen osan tietoon saatetuksi.

Päätös Päätösehdotus hyväksyttiin.

Kokonaisturvallisuuslautakunta

09.10.2025

81 Pelastustoimi- ja turvallisuuspalvelut toimialan osavuositarkastus tammi-elokuu 2025

Kokouksen 09.10.2025

244/02.02.02/2025

Valmistelija(t)	controller Reija Sihvola p. 044 718 8125 reija.sihvola@pshyvinvointialue.fi
Päätös	
Esittelijä	pelastustoimi- ja turvallisuuspalveluiden toimialajohtaja
Päätösehdotus	Kokonaisturvallisuuslautakunta päättää merkitä tiedoksi osavuositarkastuksen liitteineen.
Ennakkovaikutusten arviointi	Ei ennakkovaikutusten arvioinnin piirissä.
Toimivallan peruste	Hallintosääntö § 44
Liitteet ja oheisaineisto	Esityslistan liitteenä: - Osavuositarkastus - Toimintasuunnitelman toteutumisen arviointi Esityslistan oheisaineistona: - Tuottavuustoimien raportointi
Valmistelu	Pohjois-Savon hyvinvointialueen vuoden 2025 toinen osavuositarkastus laaditaan tammi-elokuulta. Elokuun lopussa pelastustoimi ja turvallisuuspalvelujen toimintatuotoista oli toteutunut 49 % ja toimintakuluista 67 %. <u>Toimintasuunnitelman toteutumisen arviointi</u> Toimialan toimintasuunnitelman laadinnassa on käytetty hyvinvointialueen strategisten painopisteiden lisäksi pelastustoimen valtakunnallisia strategisia tavoitteita ja pelastustoimen strategiaa. Strategiset painopisteet ovat asukkaat, palvelut, työntekijät, toimintaympäristö ja talous. Toimintasuunnitelman tavoitteet ja toteutuminen etenivät liitteenä olevan arvioinnin mukaisesti tarkastelujaksolla 1-8/2025.

Kokonaisturvallisuuslautakunta

09.10.2025

82 Talousarvio 2026, pelastustoimi ja turvallisuuspalvelutKokoltk 09.10.2025
3592/02.02.00/2025

Valmistelija(t)	controller Reija Sihvola p. 044 718 8125 reija.sihvola(at)pshyvinvointialue.fi
Päätös	
Esittelijä	pelastustoimi- ja turvallisuuspalveluiden toimialajohtaja
Päätösehdotus	Kokonaisturvallisuuslautakunta hyväksyy pelastustoimi ja turvallisuuspalvelut -toimialan talousarvion 2026 liitteen mukaisesti ja esittää talousarvioehdotuksen hyväksymistä aluehallitukselle ja edelleen aluevaltuustolle.
Ennakkovaikutusten arviointi	Kuvattu erillisessä liitteessä.
Toimivallan peruste	Hallintosääntö § 44
Liitteet ja oheisaineisto	Esityslistan liitteenä: - Talousarvio 2026 Esityslistan oheisaineistona: - Ennakkovaikutusten arviointi
Valmistelu	Pohjois-Savon hyvinvointialueen hallintosäännön 87 §:n mukaan aluehallitus hyväksyy suunnittelukehikset ja talousarvion laadintaohjeet. Aluevaltuusto hyväksyy talousarviossa sitovat lautakuntien toiminnan ja talouden tavoitteet sekä niiden edellyttämät määrärahat ja tuloarviot, liikelaitoksen talousarvion sitovat erät ja liikelaitoksen sitovat toiminnan ja talouden tavoitteet sekä hyvinvointialuekonsernin toiminnan ja talouden tavoitteet. Aluehallitus on 8.6.2025 päättänyt talousarvion 2026 ja taloussuunnitelman 2026–2028 lähtökohdista ja raamista. Lautakunnat tekevät talousarvioesitykset aluehallituksen käsiteltäväksi 10.11.2025 kokoukseen. Pelastustoimi ja turvallisuuspalvelut toimialan talousarvioesitys on laadittu annettuun raamiin toimintakatetasolla. Raamiin pääsemiseksi

Kokonaisturvallisuuslautakunta

09.10.2025

toimialan talousarvioon on sisällytetty merkittäviä sopeutuksia pelastushenkilöstön henkilöstömenoihin. Toimialan talousarvioesitys sisältää pelastustoimen palvelut, kuten pelastustoiminnan, onnettomuuksien ehkäisyn ja -riskienhallinnan, tilanne- ja johtokeskuspalvelut, väestönsuojelun, valmiuden ja varautumisen sekä vaarallisten kemikaalien, räjähteiden ja ilotulitteiden valvonnan. Lisäksi toimialan talousarvioesitys sisältää ensihoitopalveluun kuuluvan ensivastepalveluiden tuottamisen, Kuopion Itkonniemen moniammatillisen yksikkötoiminnan sekä hyvinvointialueen organisaatioturvallisuuden palvelut. Pelastustoimi ja turvallisuuspalvelut toimialalle siirtyi syksyllä 2025 hyvinvointialueen sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan tehtävät. Hyvinvointialueen vakuutusasioiden hoitaminen siirtyy toimialalle vuoden vaihteessa 2025–2026.

Toimialalle annettu toimintakatetta koskeva raami on -25,8 Me. Pelastuslaitoksen tuottaman ensihoitopalvelun siirtyminen yleisiin palveluihin pienentää alustavan laskelman mukaan toimintakatetta 0,28 Me. Muilta toimialoilta siirtyvät Servican laitoshuollon siirto Akuutista - 0,05 Me, Secapp kustannusten siirto tietohallinnosta -0,03 Me, Tuve-kustannusten siirto tietohallinnosta -0,25 Me sekä arvioitu järjestelyvaraerien siirto konsernihallinnosta -0,35 Me lisäävät toimintakatetta yhteensä -0,68 Me. Edellä mainittujen muutosten jälkeen toimintakatteen raamiksi jäisi -26,19 Me.

Sopeutustarve toimialalla on 1,5 Me toimintakatteessa. Pelastustoiminnan palveluyksikkö sopeuttaa vuoden 2026 talousarvioon sisältyvänä toimenpiteenä 25 pelastusviranomaisen henkilöstökulut. Sopeutustoimenpiteiden suorat vaikutukset kohdistuisivat Neulamäen, Kaavin, Kiuruveden, Lapinlahden, Leppävirran ja Suonenjoen pelastusasemille. Vuodelle 2026 määritelty talousarvioraami ei mahdollista pelastustoimen palvelutasopäätöksen 2024–2027 mukaista palvelutuotantoa. Tästä muodostuu selkeä tarve palvelutasopäätöksen uudelleen arvioinnille.

Kokonaisturvallisuuslautakunta

09.10.2025

83 Itä-Suomen aluehallintoviraston korjausmääräys Pohjois-Savon hyvinvointialueelle pelastustoimen palvelutason huomattavien epäkohtien korjaamiseksi Siilinjärven Vuorelassa ja ToivalassaKokoltk 09.10.2025
239/00.01.02.04/2023

Valmistelija(t) pelastustoimen palvelualuejohtaja Paavo Tiitta puh. 044 718 8102,
paavo.tiitta(at)pshyvinvointialue.fi

Päätös

Esittelijä pelastustoimi- ja turvallisuuspalveluiden toimialajohtaja

Päätösehdotus Kokonaisturvallisuuslautakunta valtuuttaa Pohjois-Savon pelastuslaitoksen antamaan vastineen Itä-Suomen aluehallintovirastolle kuulemiskirjeeseen liittyen.

Ennakkovaikutusten arviointi

Ei ennakkovaikutusten arvioinnin piirissä.

Toimivallan peruste Hallintosäntö § 44

Liitteet ja oheisaineisto

Esityslistan oheisaineistona:

- Itä-Suomen aluehallintoviraston korjausmääräys

Valmistelu

Itä-Suomen aluehallintovirasto on antanut korjausmääräyksen Pohjois-Savon hyvinvointialueelle Pohjois-Savon pelastustoimen palvelutason huomattavien epäkohtien korjaamiseksi Siilinjärven Vuorelassa ja Toivalassa (ISAVI/9711/2025). Hallintopäätöstä tehtäessä on hallintolain (434/2003) mukaan varattava asianosaiselle mahdollisuus tulla kuulluksi. Selityksen antamatta jättäminen ei estä asian ratkaisemista. Pohjois-Savon hyvinvointialueella on mahdollisuus antaa kirjallinen selitys Itä-Suomen aluehallintovirastolle 31.10.2025 mennessä.

Aluehallintovirasto on antanut jo aiemmin, 5.10.2021 korjausmääräyksen pelastustoimen huomattavien epäkohtien korjaamiseksi Vuorelassa, Toivalassa ja Sorsasalossa. Korjausmääräyksen johdosta pelastuslaitos vuokrasi toimitilat Sorsasalosta ja perusti sinne kahden henkilöresurssin

Kokonaisturvallisuuslautakunta

09.10.2025

pelastusaseman, jonne sijoitettiin myös toiminnallisia huoltotöitä. Tiloissa ilmeni sisäilmaongelmia ja 24/7 toimintaa ajatellen rakenteellisia tilojen korjausratkaisuja, minkä vuoksi pelastuslaitos etsi itselleen uudet toimitilat Toivalan alueelta Tietäjäntie 5:stä. Toivalan pelastusasemalle siirryttiin toukokuussa 2024. Siilinjärven pelastusaseman valmistuttua Sorsasalons toiminnalliset sammutusletkujen huoltoon liittyvät tehtävät siirrettiin Siilinjärven pelastusasemalle. Uusi Toivalan asemapaikka on hyvä alueen saavutettavuuden ja riskiruutujen osalta. Toivalan pelastusasema voidaan myös varsin pienillä muutostöillä muuttaa 24/7 toimivaksi pelastusasemaksi. Asema on toiminut päiväasemana, jonne henkilöstöresurssi on siirtynyt Itkonniemen asemalta.

Kuopion VPK:n kanssa on ollut sopimus, että he voivat miehittää hälytystehtäviin osallistumiseksi tarvittaessa Sorsasalons, sittemmin Toivalan pelastusaseman ja ottaa pelastusaseman kaluston käyttöön, mikäli asemalla ei ole miehitystä. Tämä on palvellut Kuopion VPK:n kaupungin pohjoispuolelta hälytyksiin tulevaa henkilöstöä.

Pohjois-Savon pelastuslaitoksen henkilöstöresurssiin on kohdistunut voimakkaita säästöpaineita vuosina 2024 ja 2025. Akuuttien poissaolojen ja myös pidempiaikaisten poissaolojen takia eri pelastusasemien vajaamiehitystä on täydennetty siirtelemällä pelastustoiminnan henkilöstöresurssia pelastusasemalta toiselle, jotta on voitu säilyttää pelastusasemien henkilöstöresurssien minimivahvuudet ja suorituskyky. Käytännössä valmiussirtojen tekeminen on ollut päivittäistä. Henkilöstöä on siirrelty erityisesti Kuopiosta, koska alueella on eniten pelastusasemia ja henkilöstöresurssia. Vuorela-Toivalan alueen hälytysmäärä on pääsääntöisesti vähäinen. Alueelle saadaan alle 15 minuutin joukkuetaso suorituskyky 1-tason pelastajilla, minkä vuoksi vajaamiehityksen paikkaamiseksi Vuorela-Toivalasta on siirretty resurssi takaisin Itkonniemelle, josta edelleen tasattu henkilöstöä muille pelastusasemille, mikäli valmiussirrot ovat tapahtuneet Kuopiosta.

Kesän 2025 Itä-Suomen aluehallintoviraston käynnin jälkeen valmiussirtojen sisäistä ohjeistusta on tarkennettu siten, että Toivalan pelastusasema pidetään mahdollisimman hyvin miehitettynä. Tarvittavat henkilöstön siirrot on toteutettu lähtökohtaisesti muilta asemilta. Alueen riskiruutujen saavutettavuus onkin nyt parantunut. Lisäksi on selvitetty Toivalan pelastusasemalle siirrettäviä huolto- ja korjaustöitä, sekä onnettomuuksien ehkäisyyn liittyviä tehtäviä, jotta asemalle saadaan lisää toiminnallisuutta, sekä pelastusaseman muuttamista 24/7 päivystäväksi asemapaikaksi.

Kokonaisturvallisuuslautakunta

09.10.2025

Lisäksi on edelleen jatkettu ja kehitetty yhteistoimintaa Kuopion VPK:n kanssa siten, että Kuopion VPK voisi osallistua hälytyksiin kahdelta asemapaikalta, vaikka heidän varsinaiset toimitilansa siirtyivät uuteen toimipisteeseen Kylmämäkeen Kuopion kaupungin eteläpuolelle.

Uusi toimintavalmiusohje, joka otettiin käyttöön vuonna 2025 ja jonka mukaan arvioidaan ja suunnitellaan riskiruutujen edellyttämät toiminnalliset vaatimukset, pelastustoiminnan suorituskyky ja seuranta, tulee muuttamaan Vuorela-Toivala -alueen riskiprofiilia vuonna 2026. Koko aluetta tarkastellen riskiprofiili vaatimuksiltaan kevenee hieman.

Pelastuslaitos on seurannut alueen riskiruutujen saavutettavuutta jatkuvasti, sekä myös uuden toimintavalmiusohjeen tuomia muutoksia, ja on tietoinen, että uusi toimintavalmiusohje ei tule poistamaan saavutettavuusongelmia alueelta. Siksi pelastuslaitos jatkaa edelleen Toivalan pelastusaseman toiminnallista kehittämistä ja pelastusaseman resurssointia, joilla alueen riskiruutujen saavutettavuusajan vaatimukset saadaan täytetyiksi.

Kokonaisturvallisuuslautakunta

09.10.2025

Tiedoksisaatettavat asiat

Kokoltk 09.10.2025

Päätös

Esittelijä pelastustoimi- ja turvallisuuspalveluiden toimialajohtaja

Päätösehdotus Kokonaisturvallisuuslautakunta päättää merkitä tiedotettavat asiat tiedoksi.

- Ylä-Savon ympäristölautakunnan ilmoituspäätös eläinsuojalle Savolan tila, Vieremä
- Turvallisuus- ja kemikaaliviraston (Tukes) päätös tuotantolaitoksen vaarallisten kemikaalien teollisen käsittelyn ja varastoinnin siirtämisestä pelastuslaitoksen valvontaan, 8868/03.02.00/2025
- Pöytäkirjanote § 290 Kuopion kaupungin ja hyvinvointialueen välinen sopimus kuntien valmiussuunnittelun tukemisesta ja yhteensovittamisesta kuluvalle valtuustokaudelle
- Kainuun elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen päätös ympäristövaikutusten arviointimenettelyn (YVA-menettely) soveltamisesta yksittäistapauksessa Väyläviraston Savonradan parantamista koskevassa hankkeessa
- Lausuntopyyntö, Varkauden kaupungin rakennusjärjestysehdotus
- Lausuntopyyntö Kiuruveden Lapinsalon tuulivoimahankkeen YVA-selostuksesta
- Elinkeino-, liikenne ja ympäristökeskuksen päätös ympäristövaikutusten arviointimenettelyn (YVA-menettely) soveltamisesta yksittäistapauksessa, Kouvola-Kuopio-rataosuuden nopeuden nosto ja liikennepaikkojen parantaminen
- Keiteleen kunta, Pohjois-Savon hyvinvointialueen ja kuntien valmiussuunnittelun tukeminen ja yhteensovittaminen

Kokonaisturvallisuuslautakunta

09.10.2025

- Pohjois-Savon hyvinvointialueen selvitys apulaisoikeuskanslerin selvityspyyntöön sosiaali- ja terveydenhuollon sekä pelastustoimen valvonnasta Pohjois-Savon hyvinvointialueella
- Kuuleminen: Pohjois-Savon pelastustoimen palvelutason huomattavien epäkohtien korjaaminen Siilinjärven Vuorelassa ja Toivalassa, Itä-Suomen aluehallintovirasto

Kokonaisturvallisuuslautakunta

09.10.2025

Muut asiat

Kokoltk 09.10.2025

Päätös