
Kokonaisturvallisuuslautakunta

Aika 18.09.2025 klo 15:00 -

Paikka Neulamäen pelastusasema, lautakunnan kokoushuone H225, 2. krs

Käsiteltävät asiat

Asia	Otsikko	Sivu
66	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	3
67	Pöytäkirjantarkastajien valinta	4
68	Asioiden käsittelyjärjestys	5
69	Ajankohtaiset asiat	6
70	Oikaisuvaatimus erheellisen paloilmoituksen laskutuksesta	7
71	Pohjois-Savon uusi riskiruutuaineisto ja Sisäministeriön tietopyyntö pelastustoimen rahoituksen perusteena olevista riskikohteista	10
72	Viranhaltijapäätösten tarkastaminen	13
73	Tiedoksisaatettavat asiat	14
74	Muut asiat	16
	Kati Hynninen puheenjohtaja	

Osallistujat

	Nimi	Tehtävä
Läsnä	Hynninen Kati	puheenjohtaja
	Kananen Hannu	varapuheenjohtaja
	Hynninen Erkki	jäsen
	Juvonen Soile	jäsen
	Kaartinen Tiina	jäsen
	Korppi Heikki	jäsen
	Pirkkalainen Tarja	jäsen
	Pöyhönen Arttu	jäsen
	Ryhänen Jukka	jäsen
	Tiilikainen Hilka	jäsen
	Tolvanen Nea	jäsen
	Koponen Jukka	esittelijä
	Korhonen Marko	hyvinvointialuejohtaja
	Raatikainen Riitta	aluehallituksen puheenjohtaja
	Hätinen Niina	pöytäkirjanpitäjä

Kokonaisturvallisuuslautakunta

18.09.2025

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

Kokoltk 18.09.2025

Päätös

Päätösehdotus Todetaan kokous laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Kutsu kokoukseen on toimitettu sähköisen kokousjärjestelmän kautta. Kutsu on lähetetty Pohjois-Savon hyvinvointialueen hallintosäännön 164 §:n mukaisesti vähintään 4 päivää ennen kokousta.

Hyvinvointialuelain 108 §:n mukaisesti toimitella on päätösvaltaisen, kun enemmän kuin puolet jäsenistä on läsnä.

Kokonaisturvallisuuslautakunta

18.09.2025

Pöytäkirjantarkastajien valinta

Kokouk 18.09.2025

Päätös

Päätösehdotus Toimielin valitsee pöytäkirjantarkastajat tarkastamaan tämän kokouksen pöytäkirjan. Pöytäkirjantarkastajat toiminevat myös ääntenlaskijoina mahdollisten äänestysten sattuessa. Vuorossa ovat Tarja Pirkkalainen ja Arttu Pöyhönen.

Kokonaisturvallisuuslautakunta

18.09.2025

Asioiden käsittelyjärjestys

Kokouk 18.09.2025

Päätös

Päätösehdotus

Toimielin hyväksyy esityslistan kokouksen asioiden käsittelyjärjestykseksi.

Kokonaisturvallisuuslautakunta

18.09.2025

Ajankohtaiset asiat

Kokoltk 18.09.2025

Päätös

Esittelijä pelastustoimi- ja turvallisuuspalveluiden toimialajohtaja

Päätösehdotus Kokonaisturvallisuuslautakunta päättää merkitä tiedoksi ajankohtaiset asiat.

- Talousarviovertailu 8/2025 / Reija Sihvola
- Talousarvion valmistelun tilannekatsaus 2026 / Reija Sihvola
- Toimialajohtajan tilannekatsaus / Jukka Koponen
- Onnettomuuksien ehkäisy-yksikön perehdytys luottamushenkilöille / Lauri Holappa

Kokonaisturvallisuuslautakunta

18.09.2025

70 Oikaisuvaatimus erheellisen paloilmoituksen laskutuksestaKokoltk 18.09.2025
4989/06.03.02/2025

Valmistelija(t)	riskienhallintajohtaja Lauri Holappa puh. 044 718 8103, lauri.holappa(at)pshyvinvointialue.fi
Päätös	
Esittelijä	pelastustoimi- ja turvallisuuspalveluiden toimialajohtaja
Päätösehdotus	Kokonaisturvallisuuslautakunta peruu Omatalo Oy:lle erheellisestä paloilmoituksesta asetetun maksumääräyksen.
Ennakkovaikutusten arviointi	Ei ennakkovaikutusten arvioinnin piirissä.
Toimivallan peruste	Hallintosääntö § 44
Liitteet ja oheisaineisto	Esityslistan oheisaineistona: - Oikaisuvaatimus (salassa pidettävä JulkL 24.1 § 7)
Valmistelu	Omatalo Oy pyytää 1.9.2025 päivätyssä kirjeessään Pohjois-Savon hyvinvointialueen kokonaisturvallisuuslautakunnalta oikaisua Pohjois-Savon pelastuslaitoksen 20.8.2025 antamaan erheellisen paloilmoituksen maksumääräykseen. Kyseinen hälytys on aiheutunut kohteen automaattisen paloilmajärjestelmän lämpöilmaisimesta 15.7.2025 klo 16.15. Hälytyksen antaneen ilmaisimen tyyppi laukeaa lämpötilan kohotessa yli 57 °C:een. Pelastustoiminnan johtaja on arvioinut hälytyksen syyksi helteestä aiheutuneen tilapäisen korkean lämpötilan. Lähimmällä säähavaintopaikalla Vieremän Kaarakkalassa 15.7.2025 klo 16 mitattu lämpötila oli 27,1 °C. Erheellisistä paloilmoituksista on peritty maksuja vuodesta 2012 lähtien. Maksun perimisen tavoitteena on vähentää erheellisiä paloilmoituksia ja kannustaa tehokkaaseen erheellisten paloilmoitusten ehkäisyyn. Maksujen periminen on pysäyttänyt

Kokonaisturvallisuuslautakunta

18.09.2025

erheellisten ilmoitusten lukumäärän kasvun sekä vaikuttanut myönteisesti laitteistojen suunnitteluun ja toteutukseen sekä kunnossapitoon.

Pelastuslain 96 §:n mukaan hyvinvointialueen pelastusviranomaisen voi periä maksun tehtävästä, jonka on aiheuttanut hätäkeskukseen liitetyn paloilmoittimen toistuva erheellinen toiminta. Paloilmoittimen toistuvaksi erheelliseksi toiminnaksi katsotaan useampi kuin kaksi erheellistä paloilmoitusta edeltäneen 12 kuukauden aikana (ei kalenterivuosi).

Omatalo Oy:ssä on sattunut ennen oikaisuvaatimuksen kohteena olevan maksumääräyksen aiheuttanutta erheelliseksi tulkittua, tilapäisen korkean lämpötilan aiheuttamaa paloilmoitusta (15.7.2025) kaksi erheellistä paloilmoitusta, joiden syiksi on arvioitu ilmaisinvika (17.11.2024) sekä kosteus tai vesi (3.5.2025).

Pelastuslain (379/2011) 12 §:n mukaan laitteet on pidettävä toimintakuntoisena sekä huollettava ja tarkastettava asianmukaisesti. Vastuu huollosta ja ylläpidosta, kunnossapitoohjelmasta ja voimassa olevista sopimuksista on paloilmoittimen haltijalla ja omistajalla.

Oikealla ilmaisinalinnalla on suuri merkitys laitteiston luotettavaan toimintaan. Esimerkiksi tilassa normaalisti ilmenevät lämpötilavaihtelut, ilmankosteus ja ilmavirtaukset vaativat eri tyyppisiä paloilmaisimia.

Korkeasta tilapäisestä lämpötilasta aiheutuva erheellinen paloilmoitus voi aiheutua esimerkiksi lämmittimestä, tuotantoprosessista, auringon tai koneen tuottamasta lämmöstä. Erheellisen hälytyksen voi ehkäistä käyttämällä korkeamman lämpötilan ilmaisimia tai estämällä suoran auringonvalon vaikutuksen.

Paloilmaisinstandardin SFS-EN 54-5 mukaiset lämpöilmaisinluokat ovat:

- A1-luokka: hälytys n. 54–65 °C (sopii viileisiin sisätiloihin, joissa ei ole lämpökuormaa).
- A2-luokka: hälytys n. 54–70 °C (yleisin "normaali" tila).
- B-luokka: hälytys n. 69–85 °C (soveltuu, jos ympäristön lämpötila voi kohota tilapäisesti korkeaksi).
- C-luokka: hälytys n. 84–100 °C (kuumat prosessit, esim. kuivurit, höyryiset tilat).
- D–G-luokat: 100–180 °C (erikoiskohteisiin, esim. uunit).

Kokonaisturvallisuuslautakunta

18.09.2025

Puuteollisuudessa tuotantohallit ja varastot varustetaan yleensä A2- tai B-luokan lämpöilmaisimilla, ja käytännössä ohjeistetaan valitsemaan ilmaisinluokka vähintään 20 °C korkeammaksi kuin tilan suurin normaali käyttölämpötila, jotta vältetään turhat hälytykset.

Ottaen huomioon Omatalo Oy:n tuotantolaitoksen toiminnasta aiheutuva paloriski, on perusteltua, että sitä hallitaan alkavan palon havaitsemiseksi heillä käytössä olevan kaltaisilla A1/A2-luokan lämpöilmaisimilla (tämä voidaan tarvittaessa varmistaa kohteen paloilmioittimen toteutuspöytäkirjasta, joka ei ollut saatavilla asiankohdan kirjoitushetkellä). Ilmaisintyyppi soveltuu hyvin myös kotelointiluokaltaan (IP67) pölyisiin ja kosteisiin tiloihin.

Lämpöilmaisin on näin ollen toiminut 15.7.2025 valmistajan määrittelemien teknisten ominaisuuksiensa mukaisesti. Hälytyksen taustalla ollut syy on ulkoinen ja poikkeuksellinen – kyseessä oli harvinainen hellejakso, joka aiheutti ilmaisimen sijaintipaikassa rajalämpötilan ylityksen. Ilmaisinjärjestelmä on toiminut teknisesti oikein ja tarkoituksenmukaisesti, eikä kyseessä ole järjestelmän väärä käyttö, huollon laiminlyönti tai muu vastaava huolimattomuus.

Kokonaisturvallisuuslautakunta

18.09.2025

71 Pohjois-Savon uusi riskiruutuaineisto ja Sisäministeriön tietopyyntö pelastustoimen rahoituksen perusteena olevista riskikohteistaKokoltk 18.09.2025
6469/11.02.00/2024

Valmistelija(t) pelastustoimen palvelualuejohtaja Paavo Tiitta puh. 044 718 8102, paavo.tiitta(at)pshyvinvointialue.fi, riskienhallintapäällikkö Lauri Holappa puh. 044 718 8103, lauri.holappa(at)pshyvinvointialue.fi

Päätös

Esittelijä pelastustoimi- ja turvallisuuspalveluiden toimialajohtaja

Päätösehdotus Kokonaisturvallisuuslautakunta päättää merkitä asian tiedoksi.

Ennakkovaikutusten arviointi

Ei ennakkovaikutusten arvioinnin piirissä.

Toimivallan peruste Hallintosääntö § 44

Liitteet ja oheisaineisto

Esityslistan oheisaineistona:

- Esitys vastauksista Sisäministeriön tietopyyntöön (salassa pidettävä JulkL 24.1 § 8)

Valmistelu

Sisäministeriön pelastusosasto on laatinut 8.8.2025 tieto- ja tarkastuspyynnön hyvinvointialueiden riskikohteista sekä tilastokeskustietojen paikkansa pitävyydestä. Määräaika vastaamiseen oli 26.8.2025. Sisäministeriön pelastusosasto pyysi pelastuslaitokselta seuraavaa:

”Pyydämme teitä ilmoittamaan alueellanne sijaitsevat alla olevassa listauksessa kuvatut riskikohteet ja -toiminnot sekä ympäristövahingontorjuntaan soveltuvat alukset. Kohteiden ja toimintojen ilmoittamiseen käytetään yllä mainitussa työtilassa olevaa työkalua, joka toimii QGIS-karttaohjelmassa.

Työkalun avulla ilmoitetaan seuraavat tiedot, kohteet ja toiminnot:

- ruudussa / ruuduissa sijaitsevalle kohteelle on pelastuslain (379/2011) 48 §:n nojalla laadittava

Kokonaisturvallisuuslautakunta

18.09.2025

- erityistä vaaraa aiheuttavien kohteiden ulkoinen pelastussuunnitelma (UPS),
- ruudussa / ruuduissa sijaitsee kokonaishenkilömäärältään yli 1500 henkilön puolustusvoimien
- pysyvässä käytössä oleva alue (vuosittainen keskimääräinen henkilömäärä),
- ruuduissa sijaitsee reitti- ja tilausliikenteeseen tarkoitettu lentoasema,
- ruudussa sijaitsee pelastustoimen öljyntorjuntakäyttöön tarkoitettu sellaisen aluksen valmiuspaikka, jonka rungon pituus on vähintään 10 metriä ja jonka lastikapasiteetti on vähintään 3000 kiloa.

Tilastokeskuksen riskiruutuaineistopohjaa päivitettiin vuonna 2025 siten, että sitä täydennettiin aiemmista aineistoista puuttuneilla kerrosalatiedoilla. Tällaisia ovat olleet muun muassa maatalouden rakennusten sekä kesämökkien ja muiden vapaa-ajan asuntojen kerrosalatiedot. Uusimmissa kerrosalatiedoissa on havaittu virheitä. Eri vuosien aineistojen ruutukohtaisten kerrosalojen erot johtuvat suurimmaksi osaksi maatalousrakennusten uusista kerrosalatiedoista, joista osa on syötetty virheellisesti kiinteistörekisteriin.

Pyydämme teitä tarkastamaan yllä mainittuun työtilaan tallennetusta Excel-tiedostosta ainakin ne ruudut, joissa on havaittu merkittävimmät kerrosala- sekä ruutuluokkapoikkeamat aiempaan aineistoon verrattuna. Selkeät kerrosalavirheet tulisi ilmoittaa suoraan kyseisen kunnan rakennusvalvontaan, jotta virheet saadaan korjattua kiinteistörekisterissä.”

Pohjois-Savon osalta vastauksessa selvitettiin tarkemmin noin 27 riskiruutua noin 20 000 rivin aineistosta suodattamalla ne ohjeistuksen mukaisesti. Varsinaisia virheitä havaittiin vain neljässä (4) riskiruudussa. Virheet selittyivät lähinnä riskiruutuaineiston virheinä kasvihuoneiden pinta-alojen laskemisesta rakennusalaan. Ruutujen tarkastaminen poiki täydentävää tietoaaineistoa uusista alueen riskikohteista, mm. lähivuosina rakennetuista suurmaatiloista, jotka eivät olleet aiemmin nousseet valvonnan piiriin johtuen vanhentuneesta tarkastus- ja kiinteistöaineistostamme. Huomattavaa riskiruutujen tarkistuksessa olivat lisäksi Tahkon alueelle tulleet uudet riskiruudut.

Vuorela-Toivala-alueen alustavassa tarkastelussa uusi riskiluokitus vähentää 2-riskiruutujen määrää mutta alueella säilyy 10 minuutin toimintavalmiusaikavaatimuksen riskiruutuja. Näihin riskiruutuihin on Itä-Suomen aluehallintovirasto on kiinnittänyt huomiota valvontakäynnillään 5.6.2025.

Kokonaisturvallisuuslautakunta

18.09.2025

Viranhaltijapäätösten tarkastaminen

Kokoltk 18.09.2025

Päätös**Esittelijä** Toimielimen puheenjohtaja**Päätösehdotus** Lautakunta ei käytä otto-oikeutta viranhaltijoiden päätöksiin. Lautakunta hyväksyy viranhaltijapöytäkirjat ja merkitsee tietoon saatetuksi.**Valmistelu** Hyvinvointialueen hallintosäännön 58 §:n mukaan asia on otettava ylemmän toimielimen käsiteltäväksi sen ajan kuluessa, jossa hyvinvointialuelain 139 §:ssä tarkoitettu oikaisuvaatimus päätöksestä on tehtävä.

Toimielimen on neljän päivän kuluessa pöytäkirjan tarkastamisesta ilmoitettava lautakunnalle niistä päätöksistä, jotka voidaan ottaa lautakunnan käsiteltäväksi.

Viranhaltijapäätösten osalta viranhaltijan on neljän päivän kuluessa päätöksen allekirjoittamisesta ilmoitettava lautakunnan alaisten viranhaltijoiden osalta lautakunnalle.

Lautakunnan alaisten viranhaltijoiden viranhaltijapäätösluettelot toimitetaan kaksi kertaa viikossa lautakunnan puheenjohtajalle ja esittelijälle.

Lautakunnalle ei ilmoiteta eikä sillä ole otto-oikeutta henkilöstöpäätöksiin, jotka koskevat henkilöstöasioita, jotka on mainittu hallintosäännön luvussa "Toimivalta henkilöstöasioissa".

Esityslistan lisäaineistona jaetaan:

- viranhaltijapäätösluettelo ajalta 12.6. – 11.9.2025

Kokonaisturvallisuuslautakunta

18.09.2025

Tiedoksisaatettavat asiat

Kokolk 18.09.2025

Päätös

Esittelijä pelastustoimi- ja turvallisuuspalveluiden toimialajohtaja

Päätösehdotus Kokonaisturvallisuuslautakunta päättää merkitä tiedoksi saapuneet asiakirjat ja annetut lausunnot.

- Oikeusministeriön lausuntopyyntö luonnoksesta hallituksen esitykseksi eduskunnalle laeiksi turvallisuustutkintalain ja kyberturvallisuuslain 17 §:n muuttamisesta, VN/27546/2023
- Lausunto luonnokseen hallituksen esitykseksi laeiksi huoltovarmuuden turvaamisesta ja Huoltovarmuuskeskuksesta sekä turvavarastolain muuttamisesta
- Sisäministeriön tietopyyntö hyvinvointialueiden pelastustoimen riskikohteista sekä tilastokeskustietojen tarkastuspyyntö
- Sisäministeriön pelastusosaston vastaus Pohjois-Karjalan hyvinvointialueen kannanottopyyntöön kotihoidon turvapuhelintehtävistä yöaikaan
- Lausuntopyyntö, Varkauden kaupungin lausuntopyyntö, asemakaavan muutos, Vanha museo ja Väinölä, Varkauden kaupunki
- Lausunto Varkauden kaupungin lausuntopyyntöön, asemakaavan muutos, Vanha museo ja Väinölä, Varkauden kaupunki
- Sisäministeriön ohjauskirje pelastuslaitoksille pelastuslain 109 §:n soveltamisesta (VN/26365/2025)
- Sisäministeriön päätös siviilivalmiusneuvottelukunnan kokoonpanon muuttamisesta (VN/30463/2023-SM-54)
- Itä-Suomen aluehallintoviraston arviointi Karjalan lennoston UPS-harjoituksesta 2024, Karjalan lennosto, Siilinjärvi
- Ilmoitus, Itä-Suomen alueellisen valmiustoimikunnan toimikauden jatkaminen ajalle 1.9.-31.12.2025

Kokonaisturvallisuuslautakunta

18.09.2025

- Elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen lausuntopyyntö, päivitetty padon tarkkailuohjelma, Raasion altaan pato, Yara Suomi Oy, Siilinjärven kaivos, Siilinjärvi
- Alueellisen varautumisen yhteistyön ja tilannekuvatoiminnan kehittämishanke, Valtioneuvosto 28.8.2025
- Ote Rautavaaran kunnanhallituksen pöytäkirjasta 25.8.2025, Pohjois-Savon hyvinvointialueen ja kuntien valmiussuunnittelun tukeminen ja yhteensovittaminen
- Itä-Suomen aluehallintoviraston valvontakäynti Pohjois-Savon pelastuslaitokselle 5.6.2025, muistio ja saatekirje

Kokonaisturvallisuuslautakunta

18.09.2025

Muut asiat

Kokoltk 18.09.2025

Päätös