

Ikääntyneiden ympärivuorokautisen asumisen hankinnan avaaminen ja kattohinnan tarkastus

Ahall 26.05.2025 § 228
461/02.08.00/2022

Valmistelija	Mikko Korhonen, puh. 044 718 6200, mikko.korhonen(at)pshyvintialue.fi
Päätös	Päätösehdotus hyväksyttiin.
Esittelijä	hyvinvointialuejohtaja
Päätösehdotus	Aluehallitus päättää: 1. valtuuttaa Sansian irtisanomaan aiemman 1.4.2023 toimeenpannun ikääntyneiden ympärivuorokautisen asumispalvelun hankinnan siten, että irtisanominen tulee voimaan 1.7.2025 lähtien 2. antaa toimeksiannon Sansialle valmistella uusi ikääntyneiden ympärivuorokautisen asumisen hankinta yhdessä viranhaltijoiden kanssa siten, että hankinta tulee voimaan 7 kk kuluttua irtisanomisajan päätyttyä 1.2.2026 alkaen 3. valmisteltu hankinta-asiakirjakokonaisuus tuodaan hyväksyttäväksi aluehallitukselle ennen sen julkaisua.
Ennakkovaikutusten arviointi	Hankinnalla toteutetaan palvelustrategian mukaista ikääntyneiden palvelujen järjestämistä.
Toimivallan peruste	Hallintosäntö § 93, Yleiset tavarat ja palveluhankinnat
Liitteet ja oheisaineisto	
Valmistelu	Hankinnalla turvataan palvelustrategian mukainen järjestämisvastuu ympärivuorokautisen asumisen järjestämisessä. Palvelustrategian mukaan ympärivuorokautista asumista varaudutaan tarjoamaan noin 6%:lle yli 75-vuotiasta väestön osaa. Tämän lisäksi hyvinvointialuetasoisesti ympärivuorokautisen asumisen kapasiteetissa varaudutaan myös alle 75-vuotiaiden tarpeeseen nostamalla laskennallista paikkamäärää 15%. Hankinnan rinnalla on omaa palvelutuotantoa siten, että palvelukokonaisuudesta oman tuotannon osuus on tällä hetkellä yli 50% ja ostopalvelujen alle 50%. Hankinnassa ei sitouduta tiettyyn paikkamäärään, mutta sopimusarvoa ennakoidaessa nostetaan hankinnan arvoa ikääntymiskehityksestä johtuen 7m€. Nykyinen sopimusmalli kokonaisuutena näyttäytyy toimivalta. Uudelleen kilpailuttamisen taustalla on muuttunut lainsäädäntö. Nykyisessä sopimuksessa ei kyetä huomioimaan muuttuvia

vaatimuksia henkilöstömäärän suhteen, eikä myöskään mahdollista teknologian huomioimista osana henkilöstömitoitusta. Lisäksi sopimuksessa on teknisluotoisia korjaustarpeita, jotka huomioidaan uudessa sopimuksessa.

Hankinnan arvo

Ostopalveluna toteutettavat sosiaali- ja terveyspalvelut tulee kilpailuttaa julkisista hankinnoista ja käyttöoikeussopimuksista annetun lain (1397/2016, hankintalaki) 12 luvun mukaisesti, kun hankinnan arvioitu arvo ylittää hankintalain 25 §:n 1 mom. 3 kohdan liitteen E mukaisia sosiaali- ja terveyspalveluja koskevan kynnysarvon (400 000 €). Nyt esillä oleva ikääntyneiden asumispalveluiden hankinnan hankinta-arvo on noin 82,5 m€/vuosi 4 vuoden hankintakaudelle noin 330 m€ euroa/4 vuotta.

Ikaholtk 05.10.2023 § 91

Valmistelijat: Mikko Korhonen, ikääntyvien palveluiden toimialajohtaja, p. 044 718 6200, mikko.korhonen@pshyvinvointialue.fi, Hanna Jokinen, palveluyksikköjohtaja, p. 044 718 3303, hanna.jokinen@pshyvinvointialue.fi

Pohjois-Savon hyvinvointialueella Ikääntyneiden ympärivuorokautista asumispalvelua tuotetaan omana toimintana, ostopalveluna sekä palvelusetelillä.

Nyt avattava hankintakokonaisuus valmisteltiin talvella 2022-2023 ja sopimuskausi käynnistyi 1.4.2022. Aluehallitus, pöytäkirja 06.02.2023/§ 32.

Hankinnan kattavuus jäi puutteelliseksi keskuskaupungin ulkopuolella, minkä seurauksena osassa kuntia ei ole ollut mahdollista sijoittaa uusia asiakkaita koska kunnassa ei ole ollut omaa eikä sopimuksen piirissä olevia asumisen yksiköitä.

Sopimukseen liittyvä indeksilauseke tarkastelee hintojen muutosta Q2-Q4 eli 1.4.2023-31.12.2023 väliseltä ajalta, nyt ennakoidaan ettei indeksin mukainen korotus tule vastaamaan toimialalla edelleen olevaan inflaatiopaineeseen ja palkankorotustasoon (5—6%). [Käytettävä indeksi: Palvelujen tuottajahintaindeksiin, 2015=100, palvelut yrityksille ja julkiselle sektorille (BtoB) Q Terveystenhoito- ja sosiaalipalvelut].

Myös Kela rajan jäädytys vuokrien osalta aiheuttaa lisäpaineen hinnan nostolle. Lukuiset toimijat ovat nostaneet esille hinnan korotustarpeen. Myös muilla hyvinvointialueilla toteutetuissa kattohintakilpailutuksissa asetettu kattohinta on nykyistä kattohintaa (177€) selkeästi korkeampi. Kun hankinta avataan, on uusilla toimijoilla mahdollisuus liittyä osaksi hankintakokonaisuutta.

Keskeinen tavoite hankinnan avaamisessa on sen alueellisen peittävyysparantuminen ja irtaantuminen suora hankintakäytännöstä. Suora hankinta käytännön jatkumien tai sen laajentuminen ei ole riskien tai talouden hallinnan kannalta toivottava kehityskulku.

Hankinta ei sido hyvinvointialuetta tiettyihin ostomääriin, vaan sen sisällä voidaan toteuttaa tavoitetta ympärivuorokautisen hoivan peittävyysparantamisen suhteen.

Hankinnan uudelleenavauksessa noudatetaan aiempaa vaatimusmäärittelyä ja sopimus pohjaa. Tarvittaessa tehdään teknisluotoisia korjauksia tai täsmennyksiä asioista jotka ovat sopimusta sovellettaessa nousseet esille.

Hankinnan arvioitu arvo sopimuskaudelle on noin 300 000 000 €.

Vaikka talousarvio raami on kireä, nähdään hankinnan avaaminen välttämättömänä ja siihen on varauduttu talousarvio valmistelussa sopeutettavana kuluna.

Kun hankinta avataan, otetaan käyttöön uusi kattohinta. Hankintajärjestelmään otettavat uudet toimittajat ilmoittavat tarjouksella hinnan uusi kattohinta huomioon ottaen. Hankintajärjestelmässä jo mukana olevat vanhat toimittajat voivat esittää hinnanmuutosta sopimuksessa määritellyn aikataulun mukaisesti siten, että hinnanmuutosesitykset tehdään Sansialle 20.2.2024 mennessä ja uudet hinnat tulevat voimaan 1.4.2024. Myös vanhojen toimittajien hinnanmuutosesityksissä kattohintana huomioidaan uusi asetettava kattohinta.

Toimijat asetetaan annettujen hintojen mukaiseen sijajärjestykseen.

Valmistelijan päätösehdotus:

Ikäihmisten ja hoivapalveluiden lautakunta päättää esittää aluehallitukselle, että aluehallitus avaa aiemman ikääntyneiden 1.4.2023 toimeen pannun ikääntyneiden ympärivuorokautisen asumispalvelun hankinnan siten, että

- Sansia valtuutetaan avaamaan hankinta ja tekemään kilpailutuksen mukainen hankintapäätös ja siihen liittyvät sopimukset.
- Uudet toimittajat voivat liittyä hankintaan liittymissopimuksella, mikäli täyttävät hankinnan ehdot
- Hankinnassa mukana olevat toimittajat voivat esittää hinnanmuutosta huomioiden uusi asetettava kattohinta
- Lautakunta käy esittelyn pohjalta keskustelun uudesta kattohinnasta

Taloudellisuus-, tuottavuus- ja integraatiovaikutusten arviointi

Hankinta koskee sosiaalihuoltolain mukaista asumispalvelua. Terveystieteiden integraatio hankittavaan palveluun järjestetään hyvinvointialueen toimesta ja näin varmistetaan tasalaatuinen integroitu asumispalvelukokonaisuus.

Esittelijä

ikäntyvien palveluiden toimialajohtaja

Päätösehdotus

Ikäihmisten ja hoivapalveluiden lautakunta päättää esittää aluehallitukselle, että aluehallitus avaa aiemman ikääntyneiden 1.4.2023 toimeen pannun ikääntyneiden ympärivuorokautisen asumispalvelun hankinnan siten, että

- Sansia valtuutetaan avaamaan hankinta ja tekemään kilpailutuksen mukainen hankintapäätös ja siihen liittyvät sopimukset.
- Uudet toimittajat voivat liittyä hankintaan liittymissopimuksella, mikäli täyttävät hankinnan ehdot.
- Hankinnassa mukana olevat toimittajat voivat esittää hinnanmuutosta huomioiden hankinnassa asetettava kattohinta.

Esitys uudesta kattohinnasta annetaan kokouksessa

Päätös

Merkitään pöytäkirjaan, että:

- Tarja Tirkkonen ilmoitti olevansa esteellinen (HL 28.1, kohta 7) ja poistui kokouksesta asian käsittelyn ja päätöksenteon ajaksi klo 13.03 - 13.24.
- Riitta Raatikainen saapui kokoukseen klo 13.05 pykälän käsittelyn aikana

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Ikäihmisten ja hoivapalveluiden lautakunta esittää uudeksi kattohinnaksi 189 euroa/vuorokausi.

Ahall 23.10.2023 § 347

Valmistelijan päätösehdotus:

Ikäihmisten ja hoivapalveluiden lautakunta esittää aluehallitukselle, että aluehallitus päättää avata aiemman ikääntyneiden 1.4.2023 toimeen pannun ikääntyneiden ympärivuorokautisen asumispalvelun hankinnan siten, että:

- Sansia valtuutetaan avaamaan hankinta ja tekemään kilpailutuksen mukainen hankintapäätös ja siihen liittyvät sopimukset.
- Uudet toimittajat voivat liittyä hankintaan liittymissopimuksella, mikäli täyttävät hankinnan ehdot.
- Hankinnassa mukana olevat toimittajat voivat esittää hinnanmuutosta huomioiden hankinnassa asetettava kattohinta.

- Uusi ympärivuorokautisen asumisen hankinna kattohinta on 189 €/vrk

Taloudellisuus-, tuottavuus- ja integraatiovaikutusten arviointi

Hankinta koskee sosiaalihuoltolain mukaista asumispalvelua. Terveystieteiden integraatio hankittavaan palveluun järjestetään hyvinvointialueen toimesta ja näin varmistetaan tasalaatuinen integroitu asumispalvelukokonaisuus.

Toimivallan peruste hallintosääntö 93§ Yleiset tavara ja palveluhankinnat

Esittelijä hyvinvointialuejohtaja

Päätösehdotus Aluehallitus päättää avata aiemman ikääntyneiden 1.4.2023 toimeen pannun ikääntyneiden ympärivuorokautisen asumispalvelun hankinnan siten, että

- Sansia valtuutetaan avaamaan hankinta ja tekemään kilpailutuksen mukainen hankintapäätös ja siihen liittyvät sopimukset.
- Uudet toimittajat voivat liittyä hankintaan liittymissopimuksella, mikäli täyttävät hankinnan ehdot.
- Hankinnassa mukana olevat toimittajat voivat esittää hinnanmuutosta huomioiden hankinnassa asetettava kattohinta.
- Uusi ympärivuorokautisen asumisen hankinna kattohinta on 189 €/vrk

Päätös Merkitään pöytäkirjaan, että.
- Markku Siponen poistui kokouksesta asian käsittelyn aikana klo 14.00.

Päätösehdotus hyväksyttiin.