

Oikaisuvaatimus ylihoitajan virkavalintapäätöksestä, erityispalvelut, ydinyksikkö

Ahall 23.04.2025 § 171
2032/01.01.01/2025

Valmistelija(t) Sami Remes, puh. 044 717 2524, sami.remes(at)pshyvinvointialue.fi

Päätös Päätösehdotus hyväksyttiin.

Esittelijä hyvinvointialuejohtaja

Päätösehdotus Aluehallitus päättää hylätä Niina Nurmi-Juvosen oikaisuvaatimuksen perusteettomana.

Ennakkovaikutusten arviointi
Ei ennakkovaikutusten arvioinnin piirissä.

Toimivallan peruste Hallintosääntö § 36

Liitteet ja oheisaineisto
Esityslistan liitteenä:
- Oikaisuvaatimus
- Virkavalintapäätös
- Viran hakuilmoitus

Valmistelu
Pohjois-Savon hyvinvointialueen yleisten palveluiden toimialan erityispalveluiden palveluyksiköissä Ydinyksiköt ja Operatiivinen keskus on ollut haettavana kaksi (2) ylihoitajan virkaa ajalla 17.2.2025-3.3.2025. Viran kelpoisuusvaatimuksena oli soveltuva ylempi tiedekorkeakoulututkinto ja laillistettu terveydenhuollon ammattitutkinto sekä kokemus hoitotyön johtamisesta. Toiseen virkaan valittiin Katja Sutinen.

Oikaisuvaatimus:

Niina Nurmi-Juvonen on tehnyt oikaisuvaatimuksen ydinyksikköjen ylihoitajan virkavalinnasta (Erityispalveluiden linjajohtaja /17.3.2025 § 25). Nurmi-Juvonen vaatii oikaisua koulutuksen ja kokemuksen kriteereistä sekä niiden tarkastamista uudelleen.

Nurmi-Juvonen katsoo oikaisuvaatimuksessaan, että viran vaatimuksena olleita kelpoisuusvaatimuksia ei ole arvioitu oikein. Nurmi-Juvonen katsoo, että hänen kokemuksensa hoitotyön johtamisesta on laaja-alaisempi ja pidempi kuin virkaan valitulla Katja Sutisella. Tarkemmat perustelut käyvät ilmi liitteenä olevasta oikaisuvaatimuksesta.

Viran hakuilmoitus:

Viran hakuilmoituksen mukaan ylihoitajan tehtävänä on:

- Vastuualueella työskentelevien osastonhoitajien lähiesihenkilönä toimiminen.
- Johtaa ja kehittää hoitotyötä ja sen laatua näyttöön perustuen vastuualueellaan ja osallistuu palveluysiköittäin johtoryhmätyöskentelyyn sekä sairaalan johtotiimiin.
- Vastata osaltaan rakenneuudistuksen toimeenpanosta hoitotyön osalta yhteistoiminnassa toimintayksiköiden vastaavien ylilääkärien ja palveluysikköjohtajien kanssa.
- Vastata hoitotyön osalta tuottavuuden yksityiskohtaisten tavoitteiden asettamisesta ja seuraa tuottavuuden kehittymistä.
- Vastata vastuualueensa hoitotyön taloussuunnitelman laatimisesta yhteistoiminnassa toimintayksiköiden vastaavien ylilääkärien ja palveluysikköjohtajien kanssa ja hoitotyön osalta taloussuunnitelman sekä taloudellisuus ja tuottavuusohjelman toimeenpanosta.
- Edistää, toteuttaa sekä arvioida toiminnan asiakaslähtöisyyttä ja hoitotyön vaikuttavuutta vastuualueellaan.
- Osallistua palvelujen ja toimintatapojen kehittämiseen organisaation strategian mukaisesti.
- Vastata hoitotyön osalta muutosviestinnästä yhdessä palveluysikköjohtajien sekä toimintayksikön vastaavien ylilääkärien kanssa.
- Vastata vastuualueensa hoitotyön toiminnasta ja tuloksista ja varmistaa näyttöön perustuvien-, yhtenäisten työ- ja toimintatapojen käytön vastuualueellaan.
- Kehittää hoitotyön tiedolla johtamisen kokonaisuutta.
- Mahdollistaa laadukkaan hoitotyön opetuksen ja monitieteisen tutkimustoiminnan vastuualueellaan.
- Vastata hoitohenkilöstön työsuojelusta ja arvioi säännöllisesti hoitotyöntekijöiden työtyytyväisyyttä ja seuraa tunnuslukuja. Käyttää arviointitietoa työhyvinvointiin liittyvässä päätöksenteossa. Edistää yhteisöllisyyttä, kestäväää kehitystä ja monimuotoista yhteistoimintaa
- Arvioida ja kehittää säännöllisesti omaa ja hoitotyön lähijohtajien johtamisosaamista.
- Edistää osaltaan erikoissairaanhoidon, perusterveydenhuollon ja sosiaalitoimen sekä kolmannen sektorin kanssa tehtävää yhteistyötä ja tarkoituksenmukaista työnjakoa.
- Suorittaa muut esihenkilön määräämät tehtävät.

Viran hakuilmoituksen mukaan arvostamme lisäksi hyviä yhteistyö-, viestintä- ja vuorovaikutustaitoja, organisointikykyä, kykyä uudistaa toimintaa hyvinvointialueen strategian mukaisesti, valmiutta muutoksen johtamiseen muuttuvassa terveydenhuollon toimintaympäristössä sekä erikoissairaanhoidon tuntemusta.

Virkavalinnasta yleisesti:

Hyvinvointialueen viranomaisen harkintavaltaa virantäytössä rajoittavat perustuslain virkaylennysperusteet ja laissa säädetyt syrjintäkiellot. Perustuslain (731/1999) 125.2 §:ssä on säännös yleisistä nimitysperusteista (virkaylennysperusteet), joita ovat taito, kyky ja koeteltu kansalaiskunto.

Taito tarkoittaa koulutuksen ja työkokemuksen avulla hankittuja tietoja ja taitoja.

Kyky viittaa henkilön tuloksellisen työskentelyn edellyttämiin henkilökohtaisiin ominaisuuksiin, kuten luontaiseen lahjakkuuteen, järjestelykykyyn, aloitteellisuuteen ja muihin vastaaviin tehtävien hoitamisen kannalta tarpeellisiin kykyihin.

Koeteltu kansalaiskunto tarkoittaa yleisessä kansalaistoiminnassa saatua viran hoidon kannalta merkityksellisiä ansioita sekä nuhteetonta käytöstä.

Vastine oikaisuvaatimukseen

Nurmi-Juvonen on tehnyt virkavalintaan liittyen oikaisuvaatimuksen, jossa hän pyytää kriteerit ja perustelut haastatteluun valinnoille.

Työpaikkailmoituksessa kuvattiin ylihoitajan tehtäviä, joissa korostuivat kyky uudistaa toimintaa hyvinvointialueen strategian mukaisesti, valmius muutoksen johtamiseen muuttuvassa terveydenhuollon toimintaympäristössä sekä taloudellinen vastuu hoitotyön osalta. Lisäksi keskeistä on vastuu muutos- ja tuottavuusohjelmien toimeenpanosta hoitotyön osalta.

Virkoja haki määräaikaan mennessä 21 hakijaa, joista 20 hakijalla oli virkoihin vaadittu kelpoisuus. Työnantajan laatimien kriteereiden perusteella ensimmäiseen haastatteluun kutsuttiin kelpoisista hakijoista kymmenen (10). Haastatteluun valintaperusteena olivat Pohjois-Savon hyvinvointialueen (PSHVA) organisaatorakenteen mukaisen tason 4 (ylihoitaja) hoitotyön johtamiskokemus yli kuusi (6) kuukautta sekä erikoissairaanhoidon tuntemus. Haastatteluihin valinnoissa ei painotettu PSHVAN organisaatorakenteen tason 5 (osastonhoitaja) kokemusta, josta Nurmi-Juvosella oli pidempi hoitotyön johtamiskokemus kuin Sutisella. Haastatteluun valittaessa arvioitiin hakijoiden hakemukset liitteineen.

Ensimmäisen haastattelun perusteella valittiin toiselle haastattelukierrokselle viisi (5) hakijaa. Toisella haastattelukierroksella painotettiin muutosjohtamisen kyvykkyyttä sekä valmentavan henkilöstöjohtamisen taitoja. Lisäksi arvostettiin hyviä yhteistyö-, viestintä- ja vuorovaikutustaitoja, organisointikykyä ja kykyä uudistaa toimintaa hyvinvointialueen strategian mukaisesti.

Oikeustapauksessa KHO 25.3.2008/615 KHO totesi, että kun otetaan huomioon Suomen perustuslain 125 §:n 2 momentin mainitsemat

yleiset nimitysperusteet, ratkaisevaa ei ole kertyneen virka- tai työuran pituus, vaan huomiota on kiinnitettävä tehtävien aiempaan hoitamiseen ja muihin ansioihin kokonaisuudessaan.

Virkahaastatteluun valitessaan työnantaja on ansiovertailun kokonaisarvioinnissa ottanut huomioon sekä virkaan valitun että Nurmi-Juvosen työkokemukset kokonaisuudessaan (tästä erityisesti KHO:2019:151) painottaen erityisesti PSHVAn organisaatorakenteen tason 4 (ylihoitaja) johtamiskokemusta.

Lisäksi Nurmi-Juvonen vaatii oikaisuvaatimuksessa hakijayhteenvedon korjaamista hänen CV: tään vastaavaksi. Pohjois-Savon hyvinvointialueen rekrytointijärjestelmään on määriteltä hakijayhteenvedo D10 asiakirjapohja, jonka mukaisesti tulostetaan järjestelmästä hakijayhteenvedo valintapäätöksen liitteeksi. Hakijayhteenvedo muodostuu hakijan itse ilmoittamista tiedoista, joita ei organisaation toimesta voida muuttaa.

Nurmi-Juvonen on ilmoittanut rekrytointijärjestelmässä ylihoitajakokemukseksi neljä (4) kuukautta, mutta hänen CV:ssä on kirjattuna yhteensä kuusi (6) kuukautta ylihoitajakokemusta, josta neljä kuukautta muodostui 4.9-31.12.2023 ja kesälomasijaisuudet vuosina 2012 ja 2014. Nurmi-Juvosen oikaisuvaatimuksessa ilmoittama ylihoitajakokemus kuusi (6) kuukautta, on huomioitu valittaessa hakijat ensimmäiselle haastattelukierrokselle. Sutisen ylihoitajakokemus yli yhdeksän (9) kuukautta on muodostunut vuosien 2022–2025 aikana. Ensimmäisellä haastattelukierroksella painotettiin erityisesti haastateltavien vahvuuksia, motivaatiota, asiantuntijuutta ja johtamistaitoja sekä päätöksentekoa, työyhteisötaitoja ja talousosaamista.

Sutinen ja Nurmi-Juvonen molemmat täyttivät virkaan vaadittavat kelpoisuusehdot. Kelpoisuusehtojen mukaisen koulutuksen lisäksi Sutinen on suorittanut terveystaloustieteen perusopinnot sekä käytännön työoikeuden opintoja, joista arvioitiin olevan merkittävä hyöty ylihoitajan viran hoitamisessa. Nurmi-Juvosella on lisäkoulutuksena Pohjois-Savon sairaanhoitopiirin järjestämää omaa johtamis- ja Lean-koulutusta.

Yhteenvedo:

Yhteenvedona voidaan todeta, että ansiovertailu hakijoiden kesken on tehty huolellisesti ja hakijoiden ansiot on otettu perustuslain 125 §:n mukaisesti asianmukaisesti huomioon ansiovertailussa. Virkavalinnassa ei ole ollut ratkaisevaa pelkästään kertynyt virka- tai työuran pituus, vaan huomiota on kiinnitetty myös tehtävien aiempaan hoitamiseen, muihin ansioihin kokonaisuudessaan sekä henkilökohtaisiin ominaisuuksiin. Virkavalinta on tehty kattavan ansiovertailun perusteella.

Yleisiä virkanimitysperusteita on tulkittu yhteydessä asianomaisen viran kelpoisuusehtoihin ja muihin edellytyksiin. Niihin liittyen on otettu

huomioon myös viran nimi ja tehtäväpiiri sekä virkaan kuuluvat konkreettiset tehtävät.

Sutista on pidettävä hakijoista tehdyn ansiovertailun perusteella ansioituneimpana hakijana ydinyksiköiden ylihoitajan virkaan koulutuksensa, työkokemuksensa, henkilökohtaisten ominaisuuksiensa ja haastatteluvaikutelman perusteella.