

Kokonaisturvallisuuslautakunta

Aika 20.03.2025 klo 15:00 - 17:53

Paikka Neulamäen pelastusasema, lautakunnan kokoushuone H225, 2. krs

Käsitellyt asiat

§	Otsikko	Sivu
§ 25	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	4
§ 26	Pöytäkirjantarkastajien valinta	5
§ 27	Asioiden käsittelyjärjestys	6
§ 28	Väestönsuojelun ja varautumisen suunnittelu Pohjois-Savossa (salainen JulkL 24.1 § 8)	7
§ 29	Pelastusalan yhdistyksen sopimusmalli	8
§ 30	Itä-Suomen hallinto-oikeuden lausunto- ja asiakirjapyyntö 362/2025	10
§ 31	Itä-Suomen hallinto-oikeuden lausunto- ja asiakirjapyyntö 464/2025	19
§ 32	Tilinpäätös ja toimintakertomus 2024, pelastustoimi ja turvallisuuspalvelut	28
§ 33	Ajankohtaiset asiat	30
§ 34	Tiedoksisaatettavat asiat	31
§ 35	Muut asiat	34

Osallistujat

	Nimi	Tehtävä	Lisätiedot
Läsnä	Pellikka Minna Koskinen Allu Auvinen Harri	puheenjohtaja varapuheenjohtaja jäsen	Saapui § 28 alussa klo 15.05.
	Hynninen Erkki Kaartinen Tiina	jäsen jäsen	Saapui § 28 alussa klo 15.06.
	Kaurala Sari Partanen Kati Pitkänen Juha Rissanen Minna Sääski Kaija Koponen Jukka Hätinen Niina Haataja Antti	jäsen jäsen jäsen jäsen jäsen esittelijä pöytäkirjanpitäjä asiantuntija	Poistui § 28 päätteeksi klo 16.23.
	Kärkkäinen Juha	asiantuntija	Saapui § 28 aikana klo 16.00.
	Sihvola Reija	asiantuntija	Oli läsnä kokouksessa klo 16.24 - 17.12.
Poissa	Kananen Hannu Korhonen Marko Raatikainen Riitta Tiitta Paavo Koponen Olli		

Allekirjoitukset

Minna Pellikka
puheenjohtaja

Niina Hätinen
pöytäkirjanpitäjä

Käsitellyt asiat

25 - 35

Pöytäkirjan tarkastus 21.3.2025

Juha Pitkänen

Minna Rissanen

pöytäkirjantarkastaja

pöytäkirjantarkastaja

Pöytäkirjan nähtävilläpito

Pöytäkirja on nähtävillä Pohjois-Savon hyvinvointialueen verkkosivuilla www.pshyvinvointialue.fi alkaen 24.03.2025

Kokonaisturvallisuuslautakunta § 25

20.03.2025

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

Kokolk 20.03.2025 § 25

Päätös	Kokous todettiin lailliseksi ja päätösvaltaiseksi.
Päätösehdotus	<p>Todetaan kokous laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.</p> <p>Kutsu kokoukseen on toimitettu sähköisen kokousjärjestelmän kautta. Kutsu on lähetetty Pohjois-Savon hyvinvointialueen hallintosäännön 164 §:n mukaisesti vähintään 4 päivää ennen kokousta.</p> <p>Hyvinvointialuelain 108 §:n mukaisesti toimitella on päätösvaltainen, kun enemmän kuin puolet jäsenistä on läsnä.</p>

Kokonaisturvallisuuslautakunta § 26

20.03.2025

Pöytäkirjantarkastajien valinta

Kokolk 20.03.2025 § 26

Päätös

Pöytäkirjantarkastajiksi valittiin Juha Pitkänen ja Minna Rissanen.

Päätösehdotus

Toimielin valitsee pöytäkirjantarkastajat tarkastamaan tämän kokouksen pöytäkirjan. Pöytäkirjantarkastajat toiminevat myös ääntenlaskijoina mahdollisten äänestysten sattuessa. Vuorossa ovat Juha Pitkänen ja Minna Rissanen.

Kokonaisturvallisuuslautakunta § 27

20.03.2025

Asioiden käsittelyjärjestys

Kokoltk 20.03.2025 § 27

Päätös Päätösehdotus hyväksyttiin.

Päätösehdotus Toimielin hyväksyy esityslistan kokouksen asioiden käsittelyjärjestykseksi.

Kokonaisturvallisuuslautakunta § 28

20.03.2025

Väestönsuojelun ja varautumisen suunnittelu Pohjois-Savossa (salainen JulKL 24.1 § 8)Kokoltk 20.03.2025 § 28
1516/09.06.00/2025

Päätösehdotus

Asian salassapidon vuoksi päätösehdotus, päätös ja asian käsittelyyn liittyvät liitteet jaetaan kokonaisturvallisuuslautakunnalle ja säilytetään asianhallintajärjestelmässä.

Kokonaisturvallisuuslautakunta § 29

20.03.2025

Pelastusalan yhdistyksen sopimusmalli

Kokoltk 20.03.2025 § 29
1583/00.04.02/2025

Valmistelija(t)	Paavo Tiitta puh. 044 718 8102, paavo.tiitta(at)pshyvinvointialue.fi
Päätös	Merkitään pöytäkirjaan, että Reija Sihvola saapui kokoukseen asian käsittelyn alussa 16.24. Päätösehdotus hyväksyttiin.
Esittelijä	pelastustoimi- ja turvallisuuspalveluiden toimialajohtaja
Päätösehdotus	Kokonaisturvallisuuslautakunta hyväksyy pelastusalan yhdistyksen sopimusmallin.
Ennakkovaikutusten arviointi	Ei ennakkovaikutusten arvionnin piirissä.
Toimivallan peruste	Hallintosääntö § 44
Liitteet ja oheisaineisto	Esityslistan liitteenä: - Sopimusmalli
Valmistelu	Vieremän palomiesyhdistys on tehnyt esityksen Pohjois-Savon pelastuslaitokselle pelastusalan yhdistyksen sopimuksen laatimiseksi yhdistyksen ja pelastuslaitoksen välillä. Yhdistys on olemassa oleva rekisteröity yhdistys, joka tehtyään pelastuslaitoksen kanssa sopimuksen on oikeutettu hakemaan toimintaansa kalusto- ja kehityshankeapua Palosuojelurahastolta. Sopimuksen kautta yhdistys myös sitoutuu enemmän pelastustoimeen. Sopimuksen mukaisesti yhdistys tukee pelastuslaitoksen toimintaa ylläpitämällä pelastusaseman henkilöstön yhteisöllisyyttä, edistämällä sopimushenkilöstön rekrytointia, ylläpitämällä nuoriso-osastotoimintaa, osallistumalla turvallisuusviestintään, tukemalla yhdistyksen henkilöstöä kouluttautumisessa ja tukemalla pelastustoimintaan kuuluvien tehtävien suorittamista luovuttamalla pelastuslaitoksen käyttöön omistamaansa kalustoa sekä varusteita.

Kokonaisturvallisuuslautakunta § 29

20.03.2025

Vierämän palomiesyhdistyksen sopimusta pidetään pilottisopimuksena (pelastusalan yhdistyksen sopimusmalli) pelastuslaitoksen liittyvän yhdistystoiminnan kehittämiseksi sopimuspalokuntatoiminnan (VPK ja muut sopimuspalokunnat) rinnalla.

Kokonaisturvallisuuslautakunta § 7 16.01.2025
Kokonaisturvallisuuslautakunta § 30 20.03.2025

Itä-Suomen hallinto-oikeuden lausunto- ja asiakirjapyyntö 362/2025

Kokoltk 20.03.2025 § 30
4519/01.00.03/2024

Valmistelija(t) Juha Kärkkäinen puh. 044 717 4569,
juha.karkkainen(at)pshyvinvointialue.fi

Päätös Päätösehdotus hyväksyttiin.

Esittelijä pelastustoimi- ja turvallisuuspalveluiden toimialajohtaja

Päätösehdotus Pohjois-Savon hyvinvointialueen kokonaisturvallisuuslautakunnan lausunto annetaan aluehallitukselle tiedoksi ja käsiteltäväksi, sekä edelleen toimitettavaksi Itä-Suomen hallinto-oikeudelle.

Ennakkovaikutusten arviointi Ei ennakkovaikutusten arvioinnin piirissä.

Toimivallan peruste Hallintosääntö § 44

Liitteet ja oheisaineisto Esityslistan liitteenä:
Esityslistan oheisaineistona:
- Itä-Suomen hallinto-oikeuden lausunto- ja asiakirjapyyntö 17.2.2025 (ei julkinen)
- Liite 1 Hoitotason ensihoitajan tehtävien vaativuuden arviointilomake (ei julkinen)
- Liite 2. Tehtäväkuvaus Pelastaja ensihoidossa A (HYVTES) (ei julkinen)
- Liite 3. Tehtäväkuvaus Pelastaja ensihoidossa B (HYVTES) (ei julkinen)
- Liite 4. Tehtäväkuvaus Pelastaja ensihoidossa C (HYVTES) (ei julkinen)
- Liite 5. Pohjois-Savon hyvinvointialueen aluehallituksen päätös ensihoitopalveluiden tuottajasta 21.12.2023
- Liite 6. Viranhaltijan kuuleminen ja kuulemispöytäkirja 8.8.2024 (salassa pidettävä JulkL 24.1 §, 32)
- Liite 7. Viranhaltijan kuuleminen ja kuulemispöytäkirja 4.11.2024 (salassa pidettävä JulkL 24.1 §, 23)

Kokonaisturvallisuuslautakunta	§ 7	16.01.2025
Kokonaisturvallisuuslautakunta	§ 30	20.03.2025

- Liite 8. EH-palomiesten kirje yhteistoimintamenettelyn mukaisista velvoitteista 11.11.2024 (ei julkinen)
- Liite 9. Pyyntö, virantoimitusvelvollisuuden muuttaminen ja valinnan vapaus 15.11.2024 (ei julkinen)
- Liite 10. Vastine, virantoimitusvelvollisuuden muuttaminen ja valinnanvapaus 25.11.2024 (salassa pidettävä JulkL 24.1 §, 32)
- Liite 11. Ensihoitaja-palomiehen virantoimitusvelvollisuuden muuttaminen 3.12.2024 (ei julkinen)
- Liite 12. Ensihoitaja-palomiehen virkanimikkeen muuttaminen 5.12.2024 (ei julkinen)
- Liite 13. Kokonaisturvallisuuslautakunta, oikaisuvaatimus 16.1.2025 (salassa pidettävä JulkL 24.1 §, 23)
- Liite 14. Ensihoitaja-palomiehen tehtäväkohtaisen palkan muutos 3.2.2025 alkaen (ei julkinen)
- Liite 15. Kokonaisturvallisuuslautakunnan lausunto 20.3.2025 (ei julkinen)

Valmistelu

Itä-Suomen hallinto-oikeus on osoittanut Pohjois-Savon hyvinvointialueen aluehallitukselle lausunto- ja asiakirjapyynnön 17.2.2025 (diaarinumero 362/2025), joka koskee muutoksenhaun alaisena olevaa kokonaisturvallisuuslautakunnan päätöstä 16.1.2025 § 7 Oikaisuvaatimus ensihoitaja-palomiehen virantoimitusvelvollisuuden muuttamisesta.

Valittaja vaatii, että Itä-Suomen hallinto-oikeus kumoaa lainvastaisina kokonaisturvallisuuslautakunnan päätöksen 16.1.2025 § 7 sekä pelastuspäällikön viranhaltijapäätöksen 3.12.2024 § 62.

Valituksen johdosta Itä-Suomen hallinto-oikeus pyytää hyvinvointialueen aluehallitusta:

1. hankkimaan kokonaisturvallisuuslautakunnan lausunnon sekä antamaan halutessaan lisäksi oman lausuntonsa asiassa.
2. vastaamaan valittajan esittämiin vaatimuksiin ja niiden perusteluihin sekä lausumaan esitetystä selvityksestä.
3. toimittamaan kaikki valituksenalaisen päätöksen perusteena olevat asiakirjat ja muun tarvittavan selvityksen.

Lausunto ja pyydetyt asiakirjat on toimitettava hallinto-oikeudelle viimeistään 30.4.2025.

Kokonaisturvallisuuslautakunta § 7 16.01.2025
Kokonaisturvallisuuslautakunta § 30 20.03.2025

Valmistelija(t) Juha Kärkkäinen puh. 044 717 4569,
juha.karkkainen(at)pshyvinvointialue.fi

Päätös Päätösehdotus hyväksyttiin.

Esittelijä pelastustoimi- ja turvallisuuspalveluiden toimialajohtaja

Päätösehdotus [REDACTED] tehtäväkohtainen palkka korjataan virantoimitusvelvollisuuden muuttamista koskevassa päätöksessä määritellyn mukaisen kahdeksan (8) viikon suoja-ajan jälkeen yhteneväksi pelastustoimi ja turvallisuuspalvelut toimialalla työskentelevien ja ensihoitoon nimettyjen pelastajien kanssa, joidenka koulutuksena on ensihoitaja AMK taikka terveydenhuollon ammattihenkilöistä annetussa laissa tarkoitettu laillistetun sairaanhoitajan tutkinto, ja jotka ovat suorittaneet hoitotason ensihoitoon suuntaavan vähintään 30 opintopisteen laajuisen opintokokonaisuuden. Tehtäväkuvaus Pelastaja ensihoidossa C (HYVTES).

Kokonaisturvallisuuslautakunta päättää muilta osin hylätä oikaisuvaatimuksen perusteettomana.

Toimivallan peruste Hallintosääntö § 44

Liitteet ja oheisaineisto

Esityslistan oheisaineistona:

- Viranhaltijapäätös
- Oikaisuvaatimus
- Liite 1. TVA Hoitotason ensihoitaja Pohjois-Savon pelastuslaitos (SOTE-sopimus)
- Liite 2. Tehtäväkuvaus Pelastaja ensihoidossa A (HYVTES)
- Liite 3. Tehtäväkuvaus Pelastaja ensihoidossa B (HYVTES)
- Liite 4. Tehtäväkuvaus Pelastaja ensihoidossa C (HYVTES)

Valmistelu [REDACTED] on tehnyt oikaisuvaatimuksen 18.12.2024 koskien Pohjois-Savon hyvinvointialueen pelastuspäällikön ensihoitaja-palomiehen virantoimitusvelvollisuuden muuttaminen § 62/2024 koskevaa päätöstä. Päätös koskee [REDACTED] virantoimitusvelvollisuuden muuttamista ja toimimista pelastustoimi ja turvallisuuspalvelut toimialan vastuulle kuuluvissa pelastajan virkatehtävissä 9.12.2024 alkaen toistaiseksi.

[REDACTED] esittää oikaisuvaatimuksessaan, että hänen virkansa muuttamisessa ensihoitaja-palomiehestä pelastajaksi ei ole ollut

Kokonaisturvallisuuslautakunta	§ 7	16.01.2025
Kokonaisturvallisuuslautakunta	§ 30	20.03.2025

kyse virantoimitusvelvollisuuden muuttamisesta. Tästä syystä pelastuspäällikön 3.12.2024 tekemä päätös tulee kumota. Virkanimikkeen muuttamisella ei voida perustella viransiirtoa eikä myöskään [REDACTED] varsinaisen palkan alentamista.

Toisena vaatimuksena hän esittää, että viran siirto toiseen virkaan tulisi tapahtua kunta ja hyvinvointialueen viranhaltijasta annetun lain 5 luvun 24 § mukaisesti. Hän vaatii muutosta päätökseen niin, että hänen tehtäväkohtainen palkkansa pysyy ennallaan virkanimikkeen muuttamisen jälkeen.

[REDACTED] katsoo, että kyseinen ensihoitaja-palomies virasta siirto pelastajan virkaan olisi tullut toteuttaa viranhaltijalain 24 §:n mukaisesti. [REDACTED] olisi antanut siirtoon suostumuksensa, jos hänen varsinainen palkkansa ei olisi alentunut. Koska hänen palkkansa olisi alentunut, [REDACTED] ei ole tai ei olisi antanut siirtoon suostumusta.

Oikaisuvaatimus perustuu suurelta osin vaatimuksen tekijän subjektiiviseen näkemykseen siitä, että hänen tehtävänsä ja vastuut eivät ole muuttuneet ensihoidon palveluntuottajan vaihtumisen vuoksi.

Pohjois-Savon hyvinvointialueen ensihoidon vastuulääkäri on muuttanut [REDACTED] hoitotason velvoitetta siten, että velvoite on 9.12.2024 lähtien perustason velvoite.

Pohjois-Savon hyvinvointialueen pelastustoimen ja ensihoidon palvelujärjestelmän uudistaminen

Pohjois-Savon hyvinvointialueen pelastustoimi ja turvallisuuspalvelut toimiala on merkittäväällä tavalla uudistanut ja uudistaa edelleen oman palvelujärjestelmän ja pelastusviranomaisen vastuulle kuuluvien tehtävien toteuttamisen sisältöä siten, että palvelujärjestelmä kykenee vastaamaan 2020- luvun palvelutarpeeseen parhaalla mahdollisella tavalla. Tämän palvelujärjestelmän sisällöllisen uudistamisen perusteet muodostuvat Pohjois-Savon hyvinvointialueen strategista ja Sisäministeriön toimesta laaditun julkaisun, Valtakunnalliset strategiset tavoitteet pelastustoimen järjestämiselle vuosille 2023–2026 sisältökirjauksista (1/2023 SM). Edellä mainittujen strategioiden sisältökirjauksien keskeinen sisältö, kehitystarpeet ja toimenpiteet on pelastustoimen osalta kuvattu Pohjois-Savon hyvinvointialueen pelastustoimen palvelutasopäätöksessä 2023–2027.

Kokonaisturvallisuuslautakunta	§ 7	16.01.2025
Kokonaisturvallisuuslautakunta	§ 30	20.03.2025

Pohjois-Savon pelastuslaitos on laatinut ensihoitopalveluiden tuottamisen osalta oman erillisen palvelutasopäätösasiakirjan ensihoitopalveluiden tuottamista koskevan erityislainsäädännön mukaisesti. Ensihoidon palvelutasopäätös sisältää kuvaksen siitä, että miten Pohjois-Savon pelastuslaitos tuottaa yhteistoimintasopimuksen mukaisia ensihoitopalveluita hyvinvointialueelle Kuopion, Varkauden ja Suonenjoen asemapaikoilta. Palvelutasopäätösasiakirjan mukaisesti Pohjois-Savon pelastuslaitoksen ensihoitoyksiköt suorittavat vuosittain keskimäärin n. 30 000 ensihoitotehtävää.

Pohjois-Savon pelastuslaitoksen ensihoitopalveluiden tuottaminen 30.9.2024 saakka

Pohjois-Savon pelastuslaitos on tuottanut ensihoitopalveluita Kuopion (kantakaupunki), Suonenjoen ja Varkauden kaupunkien alueella ensihoidon palvelutasopäätöksen sisältökirjauksien mukaisella tuottamistavalla 30.9.2024 saakka. Ensihoidon palveluyksikkö oli oma itsenäinen palveluyksikkö, jolla oli oma talous ja ensihoidon tehtävissä päätoimisesti toimivaa palveluyksikön henkilökuntaa 77 henkilöä. Päätoiminen ensihoitohenkilökunnan työehtosopimuksena on Sosiaali -ja terveydenhuollon työ -ja virkaehtosopimuksen piirissä (SOTE-sopimus).

Oikaisuvaatimuksen tekijä on kuulunut ja hän on toiminut ensihoidon palveluyksikön henkilökunnan yhtenä jäsenenä ja hänen työjohtolliset järjestelynsä, tehtäväkohtainen palkka, työaika ja muut etuudet ovat muodostuneet yhtenevästi ensihoidon palveluyksikön päätoimisen ensihoitohenkilökunnan kanssa.

Menettelyn taustalla oli se, että oikaisuvaatimuksen laatija teki >50 % työvuoroista ensihoitopalveluiden tuottamiseen sisältyvää työtä ja tämän vuoksi hän oli oikeutettu päätoimisen ensihoitohenkilökunnan kanssa yhtenevään ja SOTE-sopimuksen mukaiseen palkkahinnoitteluun sekä tehtäväkohtaiseen palkkaan, työaikaan ja muihin etuisuuksiin yhdessä ensihoidon palveluyksikön päätoimisen ensihoitohenkilökunnan kanssa.

Pohjois-Savon hyvinvointialueen ensihoitopalveluiden tuottajan vaihtuminen 1.10.2024 alkaen

Pohjois-Savon hyvinvointialueen ensihoitopalveluiden tuottamisesta on 1.10.2024 alkaen vastannut Pohjois-Savon hyvinvointialueen aluehallituksen päätöksen mukaisesti Yleiset palvelut toimiala. Ensihoitopalveluiden tuottajan vaihtumisesta muodostuvien tekijöiden vuoksi pelastustoimi ja turvallisuuspalvelut toimialan

Kokonaisturvallisuuslautakunta	§ 7	16.01.2025
Kokonaisturvallisuuslautakunta	§ 30	20.03.2025

ensihoidon palveluyksikön toiminta on päättynyt tuottajan vaihtumisen yhteydessä toiminnallisesti ja taloudellisesti. Toiminnallisessa mielessä ensihoidon palveluyksikön henkilökunta on siirtynyt yleisten palveluiden henkilökunnaksi ja taloudellisesti ensihoidon palveluyksikön rahoitus on siirtynyt yleisten palveluiden kirjanpitoon.

Pelastustoimi- ja turvallisuuspalvelut toimiala, pelastustoimen palvelualue tuottaa 1.10.2024 alkaen perustason ensihoitopalvelua yleisten palveluiden toimialan kanssa yhdessä sovitulla tavalla. Yhdessä sovitun mukaisesti on määritelty, että pelastustoimi ja turvallisuuspalvelut toimiala osallistuu ensivaiheessa ensihoitopalveluiden tuottamiseen kohdistamalla kolmen (3) perustason ensihoitajan työpanoksen Itkonniemen ja Varkauden pelastusasemilta tuotettavien ensihoitopalveluiden tuottamiseen. Ensihoitopalveluiden tuottamiseen osallistuvat henkilöt ovat Pelastustoimi ja turvallisuuspalvelut toimialan, pelastustoimi palvelualueen, pelastustoiminta palveluyksikön henkilökuntaa ja heidän työjohtolliset järjestelynsä, tehtäväkohtainen palkka, työaika ja muut etuudet muodostuvat yhtenevästi pelastustoiminnan palveluyksikön päätoimisen ja ensihoitoon osallistuvan henkilökunnan kanssa. Pelastustoimen palvelualueen henkilökunnan tehtävien vaatavuudenarviointi ja palkka muodostuvat Hyvinvointialan yleisen virka- ja työehtosopimuksen (HYVTES) mukaisesti. Pohjois-Savon hyvinvointialueen yleiset palvelut toimiala on laatinut yleisten palveluiden toimesta toteuttavan ensihoidon palvelutasopäätöksen, joka sisältää Pohjois-Savon hyvinvointialueen ensihoidon palvelujärjestelmän kuvauksen siten, että hyvinvointialueen ensihoidon palveluiden tuottamisesta vastaa kokonaisuudessaan yleiset palvelut toimiala. Tässä samassa yhteydessä Pohjois-Savon pelastuslaitoksen toimesta aikaisemmin laadittu ja Kuopion, Varkauden ja Suonenjoen asemapaikkoja koskeva voimassa ollut ensihoidon palvelutasopäätös on kumoutunut.

Tehtäväkohtaisen palkan määräytyminen SOTE-sopimus ja HYVTES sekä hinnoittelutunnus

Päätoimiset ensihoitajat kuuluvat SOTE-sopimuksen piiriin ja ensihoitaja AMK sairaanhoitaja/ ensihoitaja hoitotasolla tehtäväkohtainen palkka on määritelty 1.6.2024 voimaan astuneessa palkkataulukossa, jonka mukaisesti ensihoitaja AMK tehtäväkohtainen palkka on 3 073,22 € (hinnoittelutunnus S2TEA100).

Kokonaisturvallisuuslautakunta	§ 7	16.01.2025
Kokonaisturvallisuuslautakunta	§ 30	20.03.2025

Virantoimitusvelvollisuuden muuttamista koskevan päätöksen sisältämä tehtäväkohtainen palkka on määritelty 1.6.2024 voimaan astuneessa palkkataulukossa, joka määritteli pelastaja lähihoitajan tehtäväkohtaiseksi palkaksi 2 565,53 € (hinnoittelutunnus H01104018).

Myöhemmin tulleen tiedon mukaisesti sairaanhoitaja koulutuksen omaaville henkilöille on pelastustoimi ja turvallisuuspalvelut toimialalla, pelastustoimi palvelualueella, pelastustoiminta yksikössä maksettu palkkataulukon sisältämää vanhempi pelastaja lähihoitaja + erikoisammattimies mukaista tehtäväkohtaista palkkaa 2 686,63 € (hinnoittelutunnus H01104018).

Sairaanhoitaja koulutuksen omaaville pelastajille maksettavan tehtäväkohtaisen palkan määräytymisen perusteista ei kuitenkaan ole tehty virallista henkilöstöpäätöstä, jonka vuoksi virkavelvollisuuden muuttamista koskevan päätöksen laadinnan yhteydessä päätöksen tekijällä (pelastuspäällikkö) ei ollut tiedossa sairaanhoitaja koulutuksen omaavien henkilöiden tehtäväkohtaisen palkan määräytymisen sovittua käytäntöä. Päätoimisen ensihoitajan ja ensihoitoon osallistuvan pelastajan tehtävien vaativuudenarviointi ja tehtäväkuva

Ensihoitopalvelu on osa terveydenhuollon päivystyspalveluita, jonka vuoksi ensihoitajan tehtäväsisältö kohdistuu terveydenhuollon palvelukokonaisuuksien ja terveystieteellisen vastuulle muodostuvien tehtäväsisältöjen tuottamiseen.

Päätoimisen ensihoitajan ja oikaisuvaatimuksen tekijän tehtävien vaativuudenarviointi ja tehtäväkohtainen palkka on aikaisemmin muodostunut hoitotason ensihoitajan ja SOTE-sopimuksen mukaisesti. Oikaisuvaatimuksen laatija on tehnyt ennen ensihoitopalveluiden tuottajan vaihtumista >50 % työvuoroista (kalenterivuodessa on noin 90 työvuoroa) ensihoitopalveluiden tuottamiseen sisältyvää työtä ja tämän vuoksi hän on ollut oikeutettu päätoimisen ensihoitohenkilökunnan kanssa yhtenevään ja SOTE-sopimuksen mukaiseen palkkahinnoitteluun sekä tehtäväkohtaiseen palkkaan. Liite 1 Ensihoitajan tehtävien vaativuudenarviointi.

Ensihoitopalvelu on osa pelastustoimen ja pelastuslaitoksen tehtäväsisältöä, jotka on määritelty Pelastuslaki 379/2011, 27 § Hyvinvointialueen pelastustoimen ja pelastuslaitoksen tehtävät. Hyvinvointialueen pelastustoimi voi 27 §, 2 mom 1 kohdan mukaisesti tuottaa ensihoitopalveluun kuuluvia palveluita siten, kuin hyvinvointialue siitä päättää. Pelastajan virkatehtävien sisältö kohdistuu pääosin pelastustoimen hallinnonalan ja

Kokonaisturvallisuuslautakunta	§ 7	16.01.2025
Kokonaisturvallisuuslautakunta	§ 30	20.03.2025

pelastusviranomaisen vastuulle muodostuvien tehtäväsältöjen tuottamiseen.

Pelastajat osallistuvat perustason ensihoitopalveluiden tuottamiseen monitaitopelastajan ominaisuudessa ja ensihoitotyöhön osallistuvilla pelastajilla on lähtökohtaisesti myös lähihoitajan tai sairaanhoitajan tutkinto, joka edistää merkittäväällä tavalla ensihoitopalveluihin sisältyvien laadullisten vaatimuksien saavuttamista. Pelastajat tekevät ensihoitopalveluiden tuottamiseen sisältyvää työtä työvuorosuunnittelun keinoin noin 15 työvuorota 90 työvuorosta kalenterivuoden aikana. Pelastajan työvuoroista noin 17 % on ensihoitopalveluiden tuottamiseen sisältyvää työtä. Pelastajien tehtävien vaatimuksenarviointi ja tehtäväkohtainen palkka muodostuvat HYVTES mukaisesti. Pelastaja ensihoidossa palkkakorit A, B ja C tehtäväkuvat sekä tehtäväkohtainen palkka vahvistetaan 16.1.2025 järjestettävässä HYVTES Liite 7 työryhmän kokouksessa. Liite 2–4 Pelastaja ensihoidossa tehtäväkuvat.

Lainsäädännöstä ja oikeuskäytännöstä

Pelastustoimi ja turvallisuuspalvelut toimiala noudattaa kaikessa toiminnassaan hyvän hallinnon oikeusperiaatteita.

Päätös on perustuslain ja Laki kunnan ja hyvinvointialueen viranhaltijan 304/2003 (viranhaltijalaki) mukainen.

Pelastustoimi ja turvallisuuspalvelut toimialan toimintaa sitovat yleiset työnantajan velvollisuudet, jotka on määritelty Laki kunnan ja hyvinvointialueen viranhaltijasta 304/2003 Luku 3 Työnantajan velvollisuudet.

Lain 12 § Tasapuolinen kohtelu ja syrjintäkielto määritellään, että työnantajan on kohdeltava viranhaltijoita tasapuolisesti, jollei siitä poikkeaminen ole viranhaltijoiden tehtävät ja asema huomioon ottaen perusteltua.

Pelastustoimi ja turvallisuuspalvelut on pyrkinyt kaikin mahdollisin keinoin kohtelevaan henkilökuntaa tasapuolisesti ja kuullut oikaisuvaatimuksen tekijää kaksi (2) kertaa ensihoitopalveluiden tuottajan vaihtumisesta muodostuvien palvelujärjestelmän uudistamistoimenpiteiden vuoksi.

Pelastustoimi ja turvallisuuspalvelut toimiala on mahdollistanut oikaisuvaatimuksen tekijän jatkamisen päätoimisen ensihoitajan työtehtävässä siten, että hän siirtyy osaksi yleisten palveluiden henkilökuntaa. Näin hänen työjohdolliset järjestelynsä,

Kokonaisturvallisuuslautakunta	§ 7	16.01.2025
Kokonaisturvallisuuslautakunta	§ 30	20.03.2025

tehtäväkohtainen palkka, työaika ja muut etuudet muodostuvat yhtenevästi päätoimisen ensihoitohenkilökunnan kanssa (SOTE-sopimus).

Pelastustoimi ja turvallisuuspalvelut on pyrkinyt kaikin mahdollisin keinoin mahdollistamaan oikaisuvaatimuksen tekijälle vapauden hyväksyä tai valita oman työnsä sekä valita keinon tai muodon, jolla haluaa toimeentulonsa hankkia. Oikaisuvaatimuksen tekijää ei myöskään ole veloitettu hankkimaan toimeentuloa sellaisella työllä, jota hän ei itse tahdo tehdä.

Kokonaisturvallisuuslautakunta § 9 16.01.2025
Kokonaisturvallisuuslautakunta § 31 20.03.2025

Itä-Suomen hallinto-oikeuden lausunto- ja asiakirjapyyntö 464/2025

Kokoltk 20.03.2025 § 31
4519/01.00.03/2024

Valmistelija(t) Juha Kärkkäinen puh. 044 717 4569,
juha.karkkainen(at)pshyvinvointialue.fi

Päätös Päätösehdotus hyväksyttiin.

Esittelijä pelastustoimi- ja turvallisuuspalveluiden toimialajohtaja

Päätösehdotus Pohjois-Savon hyvinvointialueen kokonaisturvallisuuslautakunnan lausunto annetaan aluehallitukselle tiedoksi ja käsiteltäväksi, sekä edelleen toimitettavaksi Itä-Suomen hallinto-oikeudelle.

Ennakkovaikutusten arviointi Ei ennakkovaikutusten arvioinnin piirissä.

Toimivallan peruste Hallintosääntö § 44

Liitteet ja oheisaineisto Esityslistan liitteenä:

Esityslistan oheisaineistona:
- Itä-Suomen hallinto-oikeuden lausunto- ja asiakirjapyyntö 28.2.2025 (ei julkinen)
- Liite 1 Hoitotason ensihoitajan tehtävien vaativuuden arviointilomake (ei julkinen)
- Liite 2. Tehtäväkuvaus Pelastaja ensihoidossa A (HYVTES) (ei julkinen)
- Liite 3. Tehtäväkuvaus Pelastaja ensihoidossa B (HYVTES) (ei julkinen)
- Liite 4. Tehtäväkuvaus Pelastaja ensihoidossa C (HYVTES) (ei julkinen)
- Liite 5. Pohjois-Savon hyvinvointialueen aluehallituksen päätös ensihoitopalveluiden tuottajasta 21.12.2023
- Liite 6. Viranhaltijan kuuleminen ja kuulemispöytäkirja 8.8.2024 (salassa pidettävä JulkL 24.1 §, 32)
- Liite 7. Viranhaltijan vastine kuulemiseen 7.8.2024 (salassa pidettävä JulkL 24.1 §, 32)
- Liite 8. Viranhaltijan kuuleminen ja kuulemispöytäkirja 4.11.2024 (salassa pidettävä JulkL 24.1 §, 23)

Kokonaisturvallisuuslautakunta	§ 9	16.01.2025
Kokonaisturvallisuuslautakunta	§ 31	20.03.2025

- Liite 9. EH-palomiesten kirje yhteistoimintamenettelyn mukaisista velvoitteista 11.11.2024 (ei julkinen)
- Liite 10. Pyyntö, virantoimitusvelvollisuuden muuttaminen ja valinnan vapaus 15.11.2024 (ei julkinen)
- Liite 11. Vastine, virantoimitusvelvollisuuden muuttaminen ja valinnanvapaus 25.11.2024 (salassa pidettävä JulkL 24.1 §, 32)
- Liite 12. Ensihoitaja-palomiehen virantoimitusvelvollisuuden muuttaminen 3.12.2024 (ei julkinen)
- Liite 13. Ensihoitaja-palomiehen virkanimikkeen muuttaminen 5.12.2024 (ei julkinen)
- Liite 14. Kokonaisturvallisuuslautakunta, oikaisuvaatimus 16.1.2025 (salassa pidettävä JulkL 24.1 §, 23)
- Liite 15. Ensihoitaja-palomiehen tehtäväkohtaisen palkan muutos 3.2.2025 alkaen (ei julkinen)
- Liite 16. Kokonaisturvallisuuslautakunnan lausunto 20.3.2025 (ei julkinen)

Valmistelu

Itä-Suomen hallinto-oikeus on osoittanut Pohjois-Savon hyvinvointialueen aluehallitukselle lausunto- ja asiakirjapyynnön 28.2.2025 (diaarinumero 464/2025), joka koskee muutoksenhaun alaisena olevaa kokonaisturvallisuuslautakunnan päätöstä 16.1.2025 § 9 Oikaisuvaatimus ensihoitaja-palomiehen virantoimitusvelvollisuuden muuttamisesta.

Valittaja vaatii, että Itä-Suomen hallinto-oikeus kumoaa lainvastaisena kokonaisturvallisuuslautakunnan päätöksen 16.1.2025 § 9 sekä pelastuspäällikön viranhaltijapäätöksen 3.12.2024 § 61.

Valituksen johdosta Itä-Suomen hallinto-oikeus pyytää hyvinvointialueen aluehallitusta:

1. hankkimaan kokonaisturvallisuuslautakunnan lausunnon sekä antamaan halutessaan lisäksi oman lausuntonsa asiassa.
2. vastaamaan valittajan esittämiin vaatimuksiin ja niiden perusteluihin sekä lausumaan esitetystä selvityksestä.
3. toimittamaan kaikki valituksenalaisen päätöksen perusteena olevat asiakirjat ja muun tarvittavan selvityksen.

Lausunto ja pyydetyt asiakirjat on toimitettava hallinto-oikeudelle viimeistään 30.4.2025.

Kokonaisturvallisuuslautakunta § 9 16.01.2025
Kokonaisturvallisuuslautakunta § 31 20.03.2025

Valmistelija(t) Juha Kärkkäinen puh. 044 717 4569,
juha.karkkainen(at)pshyvinvointialue.fi

Päätös Päätösehdotus hyväksyttiin.

Esittelijä pelastustoimi- ja turvallisuuspalveluiden toimialajohtaja

Päätösehdotus [REDACTED] tehtäväkohtainen palkka korjataan virantoimitusvelvollisuuden muuttamista koskevassa päätöksessä määritellyn mukaisen kahdeksan (8) viikon suoja-ajan jälkeen yhteneväksi pelastustoimi ja turvallisuuspalvelut toimialalla työskentelevien ja ensihoitoon nimettyjen pelastajien kanssa, joidenka koulutuksena on ensihoitaja AMK taikka terveydenhuollon ammattihenkilöistä annetussa laissa tarkoitettu laillistetun sairaanhoitajan tutkinto, ja jotka ovat suorittaneet hoitotason ensihoitoon suuntaavan vähintään 30 opintopisteen laajuisen opintokokonaisuuden. Tehtäväkuvaus Pelastaja ensihoidossa C (HYVTES).

Kokonaisturvallisuuslautakunta päättää muilta osin hylätä oikaisuvaatimuksen perusteettomana.

Toimivallan peruste Hallintosääntö § 44

Liitteet ja oheisaineisto

Esityslistan oheisaineistona:

- Oikaisuvaatimus
- Viranhaltijapäätös
- Liite 1. TVA Hoitotason ensihoitaja Pohjois-Savon pelastuslaitos (SOTE-sopimus)
- Liite 2. Tehtäväkuvaus Pelastaja ensihoidossa A (HYVTES)
- Liite 3. Tehtäväkuvaus Pelastaja ensihoidossa B (HYVTES)
- Liite 4. Tehtäväkuvaus Pelastaja ensihoidossa C (HYVTES)

Valmistelu [REDACTED] on tehnyt oikaisuvaatimuksen 20.12.2024 koskien Pohjois-Savon hyvinvointialueen pelastuspäällikön ensihoitaja-palomiehen virantoimitusvelvollisuuden muuttaminen § 61/2024 koskevaa päätöstä. Päätös koskee [REDACTED] virantoimitusvelvollisuuden muuttamista ja toimimista pelastustoimi ja turvallisuuspalvelut toimialan vastuulle kuuluvissa pelastajan virkatehtävissä 9.12.2024 alkaen toistaiseksi.

Kokonaisturvallisuuslautakunta	§ 9	16.01.2025
Kokonaisturvallisuuslautakunta	§ 31	20.03.2025

██████████ esittää oikaisuvaatimuksessaan, että Pohjois-Savon hyvinvointialueen kokonaisturvallisuuslautakunta kumoaa lainvastaisena tehdyn viranhaltijapäätöksen koskien virantoimitusvelvollisuuden muutosta.

Toisena vaatimuksena hän esittää, että viran siirto toiseen virkaan tulisi tapahtua kunta ja hyvinvointialueen viranhaltijasta annetun lain 5 luvun 24 § mukaisesti. Hän vaatii muutosta päätökseen niin, että hänen tehtäväkohtainen palkkansa pysyy ennallaan virkanimikkeen muuttamisen jälkeen.

██████████ toteaa, että hän on vastustanut virantoimitusvelvollisuuden muuttamista, koska katsoo ettei tästä tosiasiallisesti ole kyse. ██████████ mielestä työnantaja ei ole pystynyt perustelemaan miten hänen työkuvaransa muuttuu oleellisesti.

Oikaisuvaatimus perustuu suurelta osin vaatimuksen tekijän subjektiiviseen näkemykseen siitä, että hänen tehtävänsä ja vastuut eivät ole muuttuneet ensihoidon tuottajan vaihtumisen vuoksi. Pohjois-Savon hyvinvointialueen ensihoidon vastuulääkäri on muuttanut ██████████ hoitotason velvoitetta siten, että velvoite on 9.12.2024 lähtien perustason velvoite.

Pohjois-Savon hyvinvointialueen pelastustoimen ja ensihoidon palvelujärjestelmän uudistaminen

Pohjois-Savon hyvinvointialueen pelastustoimi ja turvallisuuspalvelut toimiala on merkittäväällä tavalla uudistanut ja uudistaa edelleen oman palvelujärjestelmän ja pelastusviranomaisen vastuulle kuuluvien tehtävien toteuttamisen sisältöä siten, että palvelujärjestelmä kykenee vastaamaan 2020- luvun palvelutarpeeseen parhaalla mahdollisella tavalla. Tämän palvelujärjestelmän sisällöllisen uudistamisen perusteet muodostuvat Pohjois-Savon hyvinvointialueen strategista ja Sisäministeriön toimesta laaditun julkaisun, Valtakunnalliset strategiset tavoitteet pelastustoimen järjestämiselle vuosille 2023–2026 sisältökirjauksista (1/2023 SM). Edellä mainittujen strategioiden sisältökirjauksien keskeinen sisältö, kehitystarpeet ja toimenpiteet on pelastustoimen osalta kuvattu Pohjois-Savon hyvinvointialueen pelastustoimen palvelutasopäätöksessä 2023–2027.

Pohjois-Savon pelastuslaitos on laatinut ensihoitopalveluiden tuottamisen osalta oman erillisen palvelutasopäätösasiakirjan ensihoitopalveluiden tuottamista koskevan erityislainsäädännön mukaisesti. Ensihoidon palvelutasopäätös sisältää kuvaksen siitä,

Kokonaisturvallisuuslautakunta	§ 9	16.01.2025
Kokonaisturvallisuuslautakunta	§ 31	20.03.2025

että miten Pohjois-Savon pelastuslaitos tuottaa yhteistoimintasopimuksen mukaisia ensihoitopalveluita hyvinvointialueelle Kuopion, Varkauden ja Suonenjoen asemapaikoilta. Palvelutasopäätösasiakirjan mukaisesti Pohjois-Savon pelastuslaitoksen ensihoitoyksiköt suorittavat vuosittain keskimäärin n. 30 000 ensihoitotehtävää. Pohjois-Savon pelastuslaitoksen ensihoitopalveluiden tuottaminen 30.9.2024 saakka

Pohjois-Savon pelastuslaitos on tuottanut ensihoitopalveluita Kuopion (kantakaupunki), Suonenjoen ja Varkauden kaupunkien alueella ensihoidon palvelutasopäätöksen sisältökirjauksien mukaisella tuottamistavalla 30.9.2024 saakka. Ensihoidon palveluyksikkö oli oma itsenäinen palveluyksikkö, jolla oli oma talous ja ensihoidon tehtävissä päätoimisesti toimivaa palveluyksikön henkilökuntaa 77 henkilöä. Päätoiminen ensihoitohenkilökunnan työehtosopimuksena on Sosiaali -ja terveydenhuollon työ -ja virkaehtosopimuksen piirissä (SOTE-sopimus).

Oikaisuvaatimuksen tekijä on kuulunut ja hän on toiminut ensihoidon palveluyksikön henkilökunnan yhtenä jäsenenä ja hänen työjohtolliset järjestelynsä, tehtäväkohtainen palkka, työaika ja muut etuudet ovat muodostuneet yhtenevästi ensihoidon palveluyksikön päätoimisen ensihoitohenkilökunnan kanssa.

Menettelyn taustalla oli se, että oikaisuvaatimuksen laatija teki >50 % työvuoroista ensihoitopalveluiden tuottamiseen sisältyvää työtä ja tämän vuoksi hän oli oikeutettu päätoimisen ensihoitohenkilökunnan kanssa yhtenevään ja SOTE-sopimuksen mukaiseen palkkahinnoitteluun sekä tehtäväkohtaiseen palkkaan, työaikaan ja muihin etuisuuksiin yhdessä ensihoidon palveluyksikön päätoimisen ensihoitohenkilökunnan kanssa.

Pohjois-Savon hyvinvointialueen ensihoitopalveluiden tuottajan vaihtuminen 1.10.2024 alkaen

Pohjois-Savon hyvinvointialueen ensihoitopalveluiden tuottamisesta on 1.10.2024 alkaen vastannut Pohjois-Savon hyvinvointialueen aluehallituksen päätöksen mukaisesti Yleiset palvelut toimiala. Ensihoitopalveluiden tuottajan vaihtumisesta muodostuvien tekijöiden vuoksi pelastustoimi ja turvallisuuspalvelut toimialan ensihoidon palveluyksikön toiminta on päättynyt tuottajan vaihtumisen yhteydessä toiminnallisesti ja taloudellisesti. Toiminnallisessa mielessä ensihoidon palveluyksikön henkilökunta on siirtynyt yleisten palveluiden henkilökunnaksi ja taloudellisesti

Kokonaisturvallisuuslautakunta	§ 9	16.01.2025
Kokonaisturvallisuuslautakunta	§ 31	20.03.2025

ensihoidon palveluyksikön rahoitus on siirtynyt yleisten palveluiden kirjanpitoon.

Pelastustoimi- ja turvallisuuspalvelut toimiala, pelastustoimen palvelualue tuottaa 1.10.2024 alkaen perustason ensihoitopalvelua yleisten palveluiden toimialan kanssa yhdessä sovitulla tavalla. Yhdessä sovitun mukaisesti on määritelty, että pelastustoimi ja turvallisuuspalvelut toimiala osallistuu ensivaiheessa ensihoitopalveluiden tuottamiseen kohdistamalla kolmen (3) perustason ensihoitajan työpanoksen Itkonniemen ja Varkauden pelastusasemilta tuotettavien ensihoitopalveluiden tuottamiseen. Ensihoitopalveluiden tuottamiseen osallistuvat henkilöt ovat Pelastustoimi ja turvallisuuspalvelut toimialan, pelastustoimi palvelualueen, pelastustoiminta palveluyksikön henkilökuntaa ja heidän työjohtolliset järjestelynsä, tehtäväkohtainen palkka, työaika ja muut etuudet muodostuvat yhtenevästi pelastustoiminnan palveluyksikön päätoimisen ja ensihoitoon osallistuvan henkilökunnan kanssa. Pelastustoimen palvelualueen henkilökunnan tehtävien vaativuudenarviointi ja palkka muodostuvat Hyvinvointialan yleisen virka- ja työehtosopimuksen (HYVTES) mukaisesti. Pohjois-Savon hyvinvointialueen yleiset palvelut toimiala on laatinut yleisten palveluiden toimesta toteuttavan ensihoidon palvelutasopäätöksen, joka sisältää Pohjois-Savon hyvinvointialueen ensihoidon palvelujärjestelmän kuvauksen siten, että hyvinvointialueen ensihoidon palveluiden tuottamisesta vastaa kokonaisuudessaan yleiset palvelut toimiala. Tässä samassa yhteydessä Pohjois-Savon pelastuslaitoksen toimesta aikaisemmin laadittu ja Kuopion, Varkauden ja Suonenjoen asemapaikkoja koskeva voimassa ollut ensihoidon palvelutasopäätös on kumoutunut.

Tehtäväkohtaisen palkan määräytyminen SOTE-sopimus ja HYVTES sekä hinnoittelutunnus

Päätoimiset ensihoitajat kuuluvat SOTE-sopimuksen piiriin ja ensihoitaja AMK sairaanhoitaja/ ensihoitaja hoitotasolla tehtäväkohtainen palkka on määritelty 1.6.2024 voimaan astuneessa palkkataulukossa, jonka mukaisesti ensihoitaja AMK tehtäväkohtainen palkka on 3 073,22 € (hinnoittelutunnus S2TEA100).

Virantoimitusvelvollisuuden muuttamista koskevan päätöksen sisältämä tehtäväkohtainen palkka on määritelty 1.6.2024 voimaan astuneessa palkkataulukossa, joka määritteli pelastaja lähihoitajan tehtäväkohtaiseksi palkaksi 2 565,53 € (hinnoittelutunnus H01104018).

Kokonaisturvallisuuslautakunta	§ 9	16.01.2025
Kokonaisturvallisuuslautakunta	§ 31	20.03.2025

Myöhemmin tulleen tiedon mukaisesti sairaanhoitaja koulutuksen omaaville henkilöille on pelastustoimi ja turvallisuuspalvelut toimialalla, pelastustoimi palvelualueella, pelastustoiminta yksikössä maksettu palkkataulukon sisältämää vanhempi pelastaja lähihoitaja + erikoisammattimies mukaista tehtäväkohtaista palkkaa 2 686,63 € (hinnoittelutunnus H01104018).

Sairaanhoitaja koulutuksen omaaville pelastajille maksettavan tehtäväkohtaisen palkan määräytymisen perusteista ei kuitenkaan ole tehty virallista henkilöstöpäätöstä, jonka vuoksi virkavelvollisuuden muuttamista koskevan päätöksen laadinnan yhteydessä päätöksen tekijällä (pelastuspäällikkö) ei ollut tiedossa sairaanhoitaja koulutuksen omaavien henkilöiden tehtäväkohtaisen palkan määräytymisen sovittua käytäntöä.

Päätoimisen ensihoitajan ja ensihoitoon osallistuvan pelastajan tehtävien vaativuudenarviointi ja tehtäväkuva

Ensihoitopalvelu on osa terveydenhuollon päivystyspalveluita, jonka vuoksi ensihoitajan tehtäväsisältö kohdistuu terveydenhuollon palvelukokonaisuuksien ja terveystieteellisen vastuulle muodostuvien tehtäväsisältöjen tuottamiseen.

Päätoimisen ensihoitajan ja oikaisuvaatimuksen tekijän tehtävien vaativuudenarviointi ja tehtäväkohtainen palkka on aikaisemmin muodostunut hoitotason ensihoitajan ja SOTE-sopimuksen mukaisesti. Oikaisuvaatimuksen laatija on tehnyt ennen ensihoitopalveluiden tuottajan vaihtumista >50 % työvuoroista (kalenterivuodessa on noin 90 työvuoroa) ensihoitopalveluiden tuottamiseen sisältyvää työtä ja tämän vuoksi hän on ollut oikeutettu päätoimisen ensihoitohenkilökunnan kanssa yhtenevään ja SOTE-sopimuksen mukaiseen palkkahinnoitteluun sekä tehtäväkohtaiseen palkkaan. Liite 1 Ensihoitajan tehtävien vaativuudenarviointi.

Ensihoitopalvelu on osa pelastustoimen ja pelastuslaitoksen tehtäväsisältöä, jotka on määritelty Pelastuslaki 379/2011, 27 § Hyvinvointialueen pelastustoimen ja pelastuslaitoksen tehtävät. Hyvinvointialueen pelastustoimi voi 27 §, 2 mom 1 kohdan mukaisesti tuottaa ensihoitopalveluun kuuluvia palveluita siten, kuin hyvinvointialue siitä päättää. Pelastajan virkatehtävien sisältö kohdistuu pääosin pelastustoimen hallinnonalan ja pelastusviranomaisen vastuulle muodostuvien tehtäväsisältöjen tuottamiseen.

Kokonaisturvallisuuslautakunta	§ 9	16.01.2025
Kokonaisturvallisuuslautakunta	§ 31	20.03.2025

Pelastajat osallistuvat perustason ensihoitopalveluiden tuottamiseen monitaitopelastajan ominaisuudessa ja ensihoitotyöhön osallistuvilla pelastajilla on lähtökohtaisesti myös lähihoitajan tai sairaanhoitajan tutkinto, joka edistää merkittäväällä tavalla ensihoitopalveluihin sisältyvien laadullisten vaatimuksien saavuttamista. Pelastajat tekevät ensihoitopalveluiden tuottamiseen sisältyvää työtä työvuorosuunnittelun keinoin noin 15 työvuoroa 90 työvuorosta kalenterivuoden aikana. Pelastajan työvuoroista noin 17 % on ensihoitopalveluiden tuottamiseen sisältyvää työtä. Pelastajien tehtävien vaativuudenarviointi ja tehtäväkohtainen palkka muodostuvat HYVTES mukaisesti. Pelastaja ensihoidossa palkkakorit A, B ja C tehtäväkuvat sekä tehtäväkohtainen palkka vahvistetaan 16.1.2025 järjestettävässä HYVTES Liite 7 työryhmän kokouksessa. Liite 2–4 Pelastaja ensihoidossa tehtäväkuvat.

Lainsäädännöstä ja oikeuskäytännöstä

Pelastustoimi ja turvallisuuspalvelut toimiala noudattaa kaikessa toiminnassaan hyvän hallinnon oikeusperiaatteita.

Päätös on perustuslain ja Laki kunnan ja hyvinvointialueen viranhaltijan 304/2003 (viranhaltijalaki) mukainen.

Pelastustoimi ja turvallisuuspalvelut toimialan toimintaa sitovat yleiset työnantajan velvollisuudet, jotka on määritelty Laki kunnan ja hyvinvointialueen viranhaltijasta 304/2003 Luku 3 Työnantajan velvollisuudet.

Lain 12 § Tasapuolinen kohtelu ja syrjäntäkielto määritellään, että työnantajan on kohdeltava viranhaltijoita tasapuolisesti, jollei siitä poikkeaminen ole viranhaltijoiden tehtävät ja asema huomioon ottaen perusteltua.

Pelastustoimi ja turvallisuuspalvelut on pyrkinyt kaikin mahdollisin keinoin kohtelevaan henkilökuntaa tasapuolisesti ja kuullut oikaisuvaatimuksen tekijää kaksi (2) kertaa ensihoitopalveluiden tuottajan vaihtumisesta muodostuvien palvelujärjestelmän uudistamistoimenpiteiden vuoksi.

Pelastustoimi ja turvallisuuspalvelut toimiala on mahdollistanut oikaisuvaatimuksen tekijän jatkamisen päätoimisen ensihoitajan työtehtävässä siten, että hän siirtyy osaksi yleisten palveluiden henkilökuntaa. Näin hänen työjohdolliset järjestelynsä, tehtäväkohtainen palkka, työaika ja muut etuudet muodostuvat yhtenevästi päätoimisen ensihoitohenkilökunnan kanssa (SOTE-sopimus).

Kokonaisturvallisuuslautakunta	§ 9	16.01.2025
Kokonaisturvallisuuslautakunta	§ 31	20.03.2025

Pelastustoimi ja turvallisuuspalvelut on pyrkinyt kaikin mahdollisin keinoin mahdollistamaan oikaisuvaatimuksen tekijälle vapauden hyväksyä tai valita oman työnsä sekä valita keinon tai muodon, jolla haluaa toimeentulonsa hankkia. Oikaisuvaatimuksen tekijää ei myöskään ole velvoitettu hankkimaan toimeentuloa sellaisella työllä, jota hän ei itse tahdo tehdä.

Kokonaisturvallisuuslautakunta § 32

20.03.2025

Tilinpäätös ja toimintakertomus 2024, pelastustoimi ja turvallisuuspalvelutKokoltk 20.03.2025 § 32
1618/02.02.01/2025

Valmistelija(t)	Reija Sihvola p. 044 718 8125 reija.sihvola(at)pshyvinvointialue.fi
Päätös	Päätösehdotus hyväksyttiin.
Esittelijä	pelastustoimi- ja turvallisuuspalveluiden toimialajohtaja
Päätösehdotus	Kokonaisturvallisuuslautakunta hyväksyy toimintakertomustekstin ja siihen liitetyt talousluvut, ja esittää niiden liittämistä hyvinvointialueen tilinpäätökseen ja toimintakertomukseen vuodelta 2024.
Ennakkovaikutusten arviointi	Ei ennakkovaikutusten arvioinnin piirissä.
Toimivallan peruste	Hallintosääntö § 44, lautakunnan yleiset tehtävät kohta 2
Liitteet ja oheisaineisto	Esityslistan liitteenä: <ul style="list-style-type: none">- Toimintakertomus 2024, Pelastustoimi ja turvallisuuspalvelut- Toiminnan ja talouden seuranta 1.1.-31.12.2024, Pelastustoimi ja turvallisuuspalvelut- Toimintasuunnitelma 1–12/2024 Esityslistan oheisaineistona: <ul style="list-style-type: none">- Sisäisen valvonnan itsearviointi 2024 (salassa pidettävä, JulKL 24 § 15 kohta).
Valmistelu	Hallintosääntö 35 §:n 14. kohdan mukaan aluevaltuusto päättää hyvinvointialueen tilinpäätöksen hyväksymisestä ja vastuuvapaudesta. Kokonaisturvallisuuslautakunta vastaa toiminnan ja talouden tavoitteiden ja sopimusten toteutumisesta sekä hyvinvointialueen investointisuunnitelman osana laadittavasta pelastustoimen osasuunnitelmasta (Hallintosääntö 44 §:n erityistehtävät kohta 4 ja 18).

Kokonaisturvallisuuslautakunta § 32

20.03.2025

Pohjois-Savon hyvinvointialueen tilinpäätöksen toimintakertomukseen liitettävä pelastustoimi ja turvallisuuspalveluiden osuus on esityslistan liitteenä. Toimintakertomuksessa on kuvattu toiminnallisten tavoitteiden ja talouden toteutuminen sekä olennaisten poikkeamien syyt.

Pelastustoimi ja turvallisuuspalvelujen toiminnan ja talouden seuranta 1.1.-31.12.2024 on esityslistan liitteenä.

Vuoden 2024 ulkoiset toimintatuotot olivat 2.061.242 euroa. Toimintatuotot toteutuivat 4 % muutettua talousarviota suurempina mm. kaluston myyntituloista ja saaduista tuista ja avustuksista johtuen. Ulkoisten toimintakulujen toteuma oli 29.195.022 euroa. Toimintakulut alittivat muutetun talousarvion 3 %:lla pääasiassa henkilöstökulujen ja hankintojen osalta. Kaikkia avoimia virkoja ja tehtäviä ei voitu täyttää suunnitellusti yhteistoimintaneuvotteluiden vuoksi sekä lisäksi osa hankinnoista siirtyi vuodelle 2025.

Toimintasuunnitelma 1-12/2024

Toimialan toimintasuunnitelman laadinnassa on käytetty hyvinvointialueen strategisten painopisteiden lisäksi pelastustoimen valtakunnallisia strategisia tavoitteita ja pelastustoimen strategiaa. Strategiset painopisteet ovat asukkaat, palvelut, työntekijät, toimintaympäristö ja talous. Toimintasuunnitelman tavoitteet ja toteutuminen etenivät liitteenä olevan arvioinnin mukaisesti tarkastelujaksolla 1-12/2024.

Kokonaisturvallisuuslautakunta § 33

20.03.2025

Ajankohtaiset asiat

Kokoltk 20.03.2025 § 33

Päätös Merkitään pöytäkirjaan, että Reija Sihvola poistui kokouksesta asian käsittelyn aikana klo 17.12.

Merkittiin tiedoksi.

Esittelijä pelastustoimi- ja turvallisuuspalveluiden toimialajohtaja

Päätösehdotus Kokonaisturvallisuuslautakunta päättää merkitä asiat tiedoksi.

- Talousarvion toteutumisvertailu 2/2025
- Toimialajohtajan tilannekatsaus

Kokonaisturvallisuuslautakunta § 34

20.03.2025

Tiedoksisaatettavat asiat

Kokolk 20.03.2025 § 34

Päätös	Merkittiin tiedoksi.
Esittelijä	pelastustoimi- ja turvallisuuspalveluiden toimialajohtaja
Päätösehdotus	Kokonaisturvallisuuslautakunta päättää merkitä asiat tiedoksi.

- Asettamispäätös, kirjoitusvirheen korjaaminen, Pelastustoimen henkilötietojen käsittelyä ja tiedonsaantioikeuksia koskeva lainsäädäntöhanke, Sisäministeriö
- Elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen lausuntopyyntö, Huttusenlehdon tuuli- ja aurinkovoimahankeen ja hankkeen sähkönsiirtoa koskeva ympäristövaikutusten arvionti
- Itä-Suomen hallinto-oikeuden päätös 528/2025, As Oy Kuopion Aseman Tornin valitus, palotarkastuspöytäkirja 21.1.2025
- Itä-Suomen poliisilaitoksen lausuntopyyntö, Rautavaara Rallisprint yleisötilaisuus, Motorsport Ylä-Savo Ry
- Itä-Suomen aluehallintoviraston kirje 24.2.2025, Vuotta 2025 koskevat kalustohankkeiden erityisavustushakemukset
- Itä-Suomen aluehallintoviraston päätös, Biometaanin tuotantolaitoksen ympäristölupa ja toiminnan aloittamislupa, Lapinlahti
- Tietopyyntö, Pohjois-Savon pelastuslaitoksen varautumista koskevista suunnitelmista, Itä-Suomen aluehallintovirasto
- Kutsu toimintavalmiuden suunnittelun työpajaan, Valtioneuvosto
- Sonkajärven kunnan lausuntopyyntö, Honkamäki-Viidankangas tuulivoimapuiston osayleiskaavan kaavaehdotus
- Pihtiputaan kunnan lausuntopyyntö, Pihtiputaan Kangasjärven tuulivoimapuiston osayleiskaavan osallitusmis- ja arviointisuunnitelmasta

Kokonaisturvallisuuslautakunta § 34

20.03.2025

- Sonkajärven kunnan lausuntopyyntö Huttusenlehdon tuuli- ja aurinkovoimapuiston osayleiskaavan osallistumis- ja arviointisuunnitelmasta
- Hyvinvointialueen aluehallituksen lausuntopyyntö koskien Palvelujärjestelmän uudistus - R4 erikoissairaanhoidon ja yliopistollisen sairaalan uudistusta
- Lausuntopyyntö, asemakaavamuutos, Kiertotie 9, Varkauden kaupunki
- Lausuntopyyntö, TLLI-erityistyöasematarve, valtion tieto- ja viestintätekniikkakeskus Valtori
- Suonenjoen kaupunki, lausuntopyyntö, Koppelosuon aurinkovoimalan rakentaminen
- Nimeämispyyntö Yleisötilaisuusasioiden valtakunnalliseen ohjausryhmään, Poliisihallitus
- Pelastustoimen palveluiden vaikuttavuuden mittaaminen osana hyvinvointialueita -esiselvityshankkeen loppuraportti
- Pohjois-Savon pelastuslaitoksen selvitys Itä-Suomen aluehallintovirastolle pienten pelastusasemien pelastustoiminnan resursseista
- Poikkeamispäätös kiinteistön 915-417-1-5, Luttila-Pussilanjoki-Lapinmäki-Puurtila määräalalle
- Poliisihallituksen Suosituskirje 5: Ilotulitusnäytökset ja liite
- Poliisihallituksen suosituskirje 6: Kansallinen ralliohje
- Pyyntö, CBRNE-strategian 2024 toimeenpanosuunnitelman valmistelu
- Pöytäkirja, Pohjois-Savon hyvinvointialueneuvottelut 2024
- Sisäministeriön lausuntopyyntö ohjeluonnoksesta pelastustoiminnan johtamisen valtakunnallisista yleisjärjestelyistä
- Sisäministeriön päätös, Pelastustoimen toimintavalmiuden suunnitteluohje
- Sisäministeriön asettamispäätös, vapaaehtois- ja sopimuspalokuntatoiminnan kansallisen kehittämistyöryhmän asettaminen
- Sisäministeriön tietopyyntö, kriisiajan polttoaineen kulutusarviosta pelastuslaitoksille
- Pelastusalan kansallisen työturvallisuushankkeen asettamispäätös, Sisäministeriö
- Pohjois-Savon pelastuslaitoksen vastaus Sisäministeriölle kriisiajan polttoaineen kulutusarviosta
- Suomen Punaisen Ristin Rautalammin osaston valmiussuunnitelma liitteineen 2025

Kokonaisturvallisuuslautakunta § 35

20.03.2025

Muut asiat

Kokoltk 20.03.2025 § 35

- Esitys kesäkuun kokouksen siirtämisestä 19.6. → 12.6.2025

Päätös

Kokonaisturvallisuuslautakunta päätti, että huhtikuun kokous 24.4.2025 perutaan, mikäli välttämättömiä asioita ei ilmene ja kesäkuun kokouksen aikataulu sovitaan myöhemmin.

Puheenjohtaja päätti kokouksen klo 17.53.

34, § 35 **Muutoksenhakuohje koskee pykäliä: § 25, § 26, § 27, § 28, § 30, § 31, § 32, § 33, §**

Yllälueteltuihin päätöksiin ei saa tehdä valitusta tai oikaisuvaatimusta

Seuraavasta päätöksestä ei saa tehdä hyvinvointialueesta annetun lain 141 §:n mukaan oikaisuvaatimusta eikä aluevalitusta, koska päätös koskee vain valmistelua tai täytäntöönpanoa.

Muutoksenhakuohje koskee pykälää: § 29

Oikaisuvaatimusohjeet

Koska päätöksestä voidaan tehdä hyvinvointialueesta annetun lain 139 §:n 1 mom:n mukaan kirjallinen oikaisuvaatimus, päätökseen ei saa hakea muutosta valittamalla.

Päätökseen tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen:

Oikaisuvaatimuksen saa tehdä se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen) sekä hyvinvointialueen jäsen.

Hyvinvointialueiden yhteistoiminnassa järjestettyjä tehtäviä koskevasta päätöksestä oikaisuvaatimuksen saa tehdä myös yhteistoimintaan osallinen hyvinvointialue ja sen jäsen.

Oikaisuvaatimuksen voi tehdä tarkoituksenmukaisuus ja laillisuusperustein.

Oikaisuvaatimusviranomainen ja –aika

Oikaisuvaatimusviranomaisena, jolle oikaisuvaatimus tehdään:

Pohjois-Savon hyvinvointialue, kokonaisturvallisuuslautakunta
Kirjaamo
Puijonlaaksontie 2
Rak. 3, 0 krs
70210 KUOPIO

sähköposti: kirjaamo(at)pshyvinvointialue.fi

Käytä suojattua sähköpostia, mikäli oikaisuvaatimus sisältää salassa pidettävää tietoa.

Oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista. Jäsenkuntien ja niiden jäsenten katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, kun pöytäkirja on asetettu yleisesti nähtäväksi. Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, 7 päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä, saantitodistuksen osoittamana aikana tai erilliseen tiedoksisaantitodistukseen merkittynä aikana. Käytettäessä tavallista sähköistä tiedoksiantoa katsotaan asianosaisen saaneen tiedon päätöksestä kolmantena (3) päivänä viestin lähettämisestä, jollei muuta näytetä.

Oikaisuvaatimuksen sisältö ja toimittaminen

Oikaisuvaatimuksen mukana tulee olla päätös, johon oikaisua vaaditaan, sekä selvitys siitä päivästä, mistä oikaisuvaatimusta koskeva aika edellä sanotun mukaan on luettava.

Oikaisuvaatimuksesta on käytävä ilmi vaatimus perusteineen ja se on tekijän allekirjoitettava.

Oikaisuvaatimus on toimitettava oikaisuvaatimusviranomaiselle ennen oikaisuvaatimusajan päättymistä.

