

Pohjois-Savon hyvinvointialueen ja Keski-Suomen hyvinvointialueen yhteiskilpailutus koskien vammaispalvelu- ja sosiaalihuoltolain mukaisia kuljetuspalveluita

Ahall 17.03.2025 § 101
1050/02.08.01/2025

Valmistelija(t)	Janne Niemeläinen, p. 044 717 9460, janne.niemelainen(at)pshyvinvointialue.fi; Outi Kalske, p. 044 717 4088, outi.kalske(at)pshyvinvointialue.fi
Päätös	Merkitään pöytäkirjaan, että: - Annukka Ojala ilmoitti olevansa esteellinen (hyvinvointialuelaki 102.3 §) ja poistui asian käsittelyn ja päätöksenteon ajaksi klo 11.15 - 11.16 Päätösehdotus hyväksyttiin.
Esittelijä	hyvinvointialuejohtaja
Päätösehdotus	Aluehallitus päättää, että: Pohjois-Savon hyvinvointialue tekee sopimusperusteisen yhteiskilpailutuksen Keski-Suomen hyvinvointialueen kanssa siten, että hankinta kilpailutetaan Keski-Suomen hyvinvointialueen hankintajärjestelmällä yhteisesti hyväksytyn kilpailutusmateriaalin pohjalta. Pohjois-Savon hyvinvointialue liittyy kilpailutukseen varsinaisena tilaajana.
Ennakkovaikutusten arviointi	Ei ennakkovaikutusten arvioinnin piirissä.
Toimivallan peruste	Hallintosääntö § 93
Valmistelu	Aluehallituksen päätöksen 25.2.2025 § 74 mukaisesti on selvitetty vaihtoehtoisia toteuttamistapoja kuljetuspalvelun ja matkojenyhdistämispalvelun toteuttamiseksi, jotka olisi mahdollista toteuttaa vuoden 2025 aikana. Ellei nykyinen palveluntuottaja tuota jatkossa näitä kuljetuspalveluita, nähtiin vaihtoehtoisiksi seuraavat neljä mahdollisuutta: -siirto hyvinvointialueen omaksi toiminnaksi, -uuden yhtiön perustaminen, -toiminnan siirtäminen toiseen sidosyksikköön tai -palvelun kilpailuttaminen markkinoilta.

Siirtoa hyvinvointialueen omaksi toiminnaksi tai uuden yhtiön perustamista ei kartoituksessa nähdä realistisina vaihtoehtoina. Merkittävimpinä syinä tähän ovat aikataulu ja kustannukset. Yhtiön perustaminen alle vuoden aikataululla on jo sinänsä haaste, mutta yhtiön perustamista pelkästään tämän palvelun tuottamiseksi ei nähdä riittävänä pohjana yhtiön kannattavuuden varmistamiseksi. Lisäksi nykyisin palvelun toteuttamiseen käytetty järjestelmä on elinkaarensa lopussa, mikä tarkoittaisi hyvinvointialueelle tai uudelle yhtiölle välitöntä tarvetta järjestelmäinvestointiin, johon ei ole vaadittavaa investointimäärärahaa. Perustamiskustannukset tarkoittaisivat väistämättä myös korkeampia palvelun hintoja, mitä ei pidetä mahdollisena, koska kustannukset ovat jo nyt vertailussa todetusti YTA alueemme korkeimmat.

Toiminnan siirtoa toiseen sidosyksikköön selvitettiin Servica Oy:n osalta, jota pidettiin ainoana mahdollisena, vaikka henkilöliikenteen palveluista heilläkään ei ole kokemusta. Mutta muilla hyvinvointialueen sidosyksiköillä ei ole lainkaan tämän toimialan osaamista. Servicalta saatiin pyynnöstä vastaus heidän mahdollisuuteensa ottaa haltuun palvelujen tuottaminen siirtona nykyiseltä toimijalta. Vastauksessaan Servica toteaa, että he eivät tee esitystä näiden palvelujen tuottamisesta hyvinvointialueelle. Tärkeimpinä syinä he näkevät tietojärjestelmän, toimitilojen ja osaamisen hankkimisesta aiheutuvat kustannukset, hyvinvointialueen volyymin riittämättömyyden toiminnan saamiseksi kilpailukykyiselle tasolle sekä sen, ettei palveluilla saada synergiaa heidän nykyisen toimintansa kanssa.

Kilpailuttaminen markkinoilta nähdään edellä kerrottujen vaihtoehtojen sijaan parhaana vaihtoehtona Pohjois-Savon hyvinvointialueelle ja sen asukkaille.

Samanaikaisesti mahdollisten vaihtoehtojen selvittämisen kanssa on aluehallituksen päätöksen 25.2.2025 § 74 mukaisesti jatkettu kilpailutuksen valmistelua Keski-Suomen hyvinvointialueen vetoisesti tuottaen yhteiskilpailutuksen dokumentaatiota vastaamaan mahdollisimman tarkasti Pohjois-Savon hyvinvointialueen palvelutarvetta nykytilanteessa ja mahdollisissa muutoksissa. Tarjouspyynnön julkaisua tavoitellaan vielä maaliskuun aikana ja Pohjois-Savon hyvinvointialueen etu olisi muiden vaihtoehtojen tarkastelun jälkeen liittyä yhteiskilpailutukseen varsinaisena tilaajana, jolloin tarjoajat tietävät, että hankinta tulee myös Pohjois-Savon hyvinvointialueen osalta johtamaan sopimukseen. Tämä mitä todennäköisimmin antaa heille mahdollisuuden parempien tarjousten tekemiselle, koska mahdollisen tilaajan rooliin liittyvä vetäytymisen riski poistuu.

Edellä kerrotun perusteella haetaan aluehallitukselta lupaa toteuttaa yhteiskilpailutus YTA-alueella muiden hyvinvointialueiden kanssa siten, että Pohjois-Savon hyvinvointialueen rooli on siinä varsinainen tilaaja, mikä tarkoittaa, että hankintaan sitoudutaan ja kilpailutuksen perusteella hankinta tuodaan aluehallitukseen päätettäväksi.

Ahall 25.02.2025 § 74

Valmistelija(t)	Janne Niemeläinen, puh. 044 717 9460, janne.niemelainen(at)pshyvinvointialue.fi, Outi Kalske puh. 044 717 4088, outi.kalske(at)pshyvinvointialue.fi
Päätös	Merkitään pöytäkirjaan, että: - Annukka Ojala ilmoitti olevansa esteellinen (hyvinvointialuelaki 102.3 §) ja poistui asian käsittelyn ja päätöksenteon ajaksi klo 11.15 - 11.35 - Outi Kalske oli läsnä kokouksessa asian esittelyn ajan klo 11.15-11.35 Päätösehdotus hyväksyttiin.
Esittelijä	hyvinvointialuejohtaja
Päätösehdotus	Aluehallitus päättää, että: 1) Pohjois-Savon hyvinvointialue tekee sopimusperusteisen yhteiskilpailutuksen Keski-Suomen hyvinvointialueen kanssa siten, että hankinta kilpailutetaan Keski-Suomen hyvinvointialueen hankintajärjestelmällä yhteisesti hyväksytyn kilpailutusmateriaalin pohjalta. Pohjois-Savon hyvinvointialue liittyy kilpailutukseen ”mahdollinen tilaaja” roolilla. 2) samanaikaisesti selvitetään onko muita mahdollisia palvelun toteuttamistapoja, jotka olisivat kustannustehokkaita ja toteuttamisaikatalultaan tilanteeseen mahdollisia. 3) selvityksen jälkeen vaihtoehdot tuodaan aluehallituksen päätettäväksi ennen toteuttamiseen siirtymistä ja sitoumusten tekoa.
Ennakkovaikutusten arviointi	-
Toimivallan peruste	Hallintosääntö § 93
Liitteet ja oheisaineisto	-

Pohjois-Savon hyvinvointialueella vammaispalvelulain ja sosiaalihuoltolain mukaisia kuljetuksia sekä ikäihmisten ja kehitysvammaisten päivä- ja työtoimintakuljetuksia sekä näihin liittyvää matkojenyhdistämispalvelua tuotetaan perhe- ja vammaispalvelujen, ikääntyneiden sekä työikäisten sosiaalipalvelujen osalta yleisten palvelujen toimialalle.

Kuljetukset toteutetaan Pohjois-Savon hyvinvointialueelle Sansia Oyn liikennepalveluna, joka käsittää edellä kuvatut kuljetuspalvelut Sansia Oy:n itselleen kilpailuttamana ja edelleen välittämänä kokonaisuutena sekä näihin liittyvän Sansia Oy:n tuottaman matkojenyhdistämispalvelun yhtenä kokonaisuutena. Näiden palvelujen kokonaisarvo on hyvinvointialueelle noin 10 M€ vuodessa.

Hankintapalvelut on yhdessä palvelutoimialojen kanssa käynyt läpi nykytilannetta sekä tulevaa tarvetta. Palvelut ovat hyvinvointialueen järjestämisvastuulle kuuluvia ja niiden tarve ei lähivuosina tule ainakaan vähenemään johtuen sääntelystä tulevista lisävaateista sekä väestön ikääntymisestä.

Samanaikaisesti on kartoitettu muiden Itä-Suomen YTA alueen hyvinvointialueiden tilannetta sekä palvelun järjestämistapaa niissä. Kaikilla muilla hyvinvointialueilla palvelu hankintaan markkinoilta kilpailutettuna ostopalveluna, osalla on takana jo useita onnistuneita kilpailutuskiirroksia. Ostopalveluun ollaan niillä oltu pääosin tyytyväisiä ja matkahinnat ovat vertailussa osoittautuneet kaikilla muilla merkittävästi alhaisemmaksi kuin Pohjois-Savon hyvinvointialueella.

Keski-Suomen hyvinvointialueella on uuden sopimuksen tarveaikataulu ja palveluntarve hyvin samansisältöinen kuin Pohjois-Savon hyvinvointialueella. Tämän vuoksi on tehty alustavaa kartoitusta yhteisen kilpailutuksen toteuttamisesta ja tiedusteltu tilannetta myös muiden Itä-Suomen YTA:n hyvinvointialueilla. Etelä-Savon ja Pohjois-Karjalan hyvinvointialueilla on omat sopimuksensa voimassa vielä vuosia, mutta myös heiltä on tuotu esille mahdollinen mukana olo sopimustensa päättyessä, mikäli yhteiseen kilpailutukseen lähdetään.

Pohjois-Savon hyvinvointialueella asiaa on käsitelty Ikääntyneiden lautakunnassa 16.1.2025 ja Perhe- ja vammaispalvelujen lautakunnassa 29.1.2025. Näissä käydyt keskustelut ja esille tuodut näkemykset kilpailutuksen toteuttamisesta on huomioitu.

Selvityksessä ja ratkaisuvaihtoehtojen kartoittamisessa tullaan huomioimaan hyvinvointialueen palvelustrategiset linjaukset:

- kuljetuspalvelujen saatavuuden turvaaminen
- kuljetuspalvelujen kustannustehokas järjestäminen
- asiakasnäkökulman huomioiminen

Edellä kerrotun perusteella haetaan aluehallitukselta lupaa toteuttaa yhteiskilpailutus YTA-alueella muiden hyvinvointialueiden kanssa siten, että Pohjois-Savon hyvinvointialueen rooli on siinä toistaiseksi mahdollinen tilaaja, mikä tarkoittaa, että hankintaan ei vielä sitouduta, mutta mahdollisuus pidetään avoinna.

Samanaikaisesti jatketaan selvitystä siitä onko palvelun toteuttamiseen muita mahdollisia toteuttamistapoja, jotka olisivat kustannustehokkaita ja toteuttamisaikataulultaan tilanteeseen mahdollisia.

Selvityksen jälkeen vaihtoehdot ja esitys jatkosta tuodaan aluehallitukseen päätettäväksi ennen toteuttamiseen siirtymistä ja sitoumusten tekoa.

Ahall 10.02.2025 § 43

Valmistelija(t)	hallintojohtaja Janne Niemeläinen, p. 044 717 9460, janne.niemelainen@pshyvinvointialue.fi ; hankintajohtaja Outi Kalske, p. 044 717 4088, outi.kalske@pshyvinvointialue.fi
Päätös	Esittelijä ilmoitti kokouksessa, että asia poistetaan esityslistalta. Poistetaan. Merkitään pöytäkirjaan, että: - Marko Korhonen ja Jukka Koponen poistuivat asian käsittelyn jälkeen klo 15.38. - Kokoustauko klo 15.38 - 15.48.
Esittelijä	hyvinvointialuejohtaja
Päätösehdotus	Aluehallitus päättää, että: 1) Pohjois-Savon hyvinvointialue käynnistää sopimusperusteisen yhteiskilpailutuksen Keski-Suomen hyvinvointialueen kanssa siten, että hankinta kilpailutetaan Keski-Suomen hyvinvointialueen hankintajärjestelmällä yhteisesti hyväksytyn kilpailutusmateriaalin pohjalta. 2) kilpailutuksen päätyttyä, kukin hyvinvointialue tekee

tarjousvertailun perusteella oman valituskelpoisen
hankintapäätöksensä sekä niihin liittyvät sopimuksensa

Ennakkovaikutusten arviointi

Ei ennakkovaikutusten arvioinnin piirissä.

Toimivallan peruste

Hallintosääntö § 36

Valmistelu

Pohjois-Savon hyvinvointialueella vammaispalvelulain ja sosiaalihuoltolain mukaisia kuljetuksia sekä ikäihmisten ja kehitysvammaisten päivä- ja työtoimintakuljetuksia sekä näihin liittyvää matkojenyhdistämispalvelua tuotetaan perhe- ja vammaispalvelujen, ikääntyneiden sekä työikäisten sosiaalipalvelujen osalta yleisten palvelujen toimialalle.

Kuljetukset toteutetaan Pohjois-Savon hyvinvointialueelle Sansia Oyn liikennepalveluna, joka käsittää edellä kuvatut kuljetuspalvelut Sansia Oy:n itselleen kilpailuttamana ja edelleen välittämänä kokonaisuutena sekä näihin liittyvän Sansia Oy:n tuottaman matkojenyhdistämispalvelun yhtenä kokonaisuutena. Näiden palvelujen kokonaisarvo on hyvinvointialueelle noin 10 M€ vuodessa. Hankinnan alustava ennakoitu arvo on noin 40 M€ hankintakaudelle (4 vuotta).

.

Hankintapalvelut on yhdessä palvelutoimialojen kanssa käynyt läpi nykytilannetta sekä tulevaa tarvetta. Palvelut ovat hyvinvointialueen järjestämisvastuulle kuuluvia ja niiden tarve ei lähivuosina tule ainakaan vähenemään johtuen sääntelystä tulevista lisävaateista sekä väestön ikääntymisestä.

Samanaikaisesti on kartoitettu muiden Itä-Suomen YTA alueen hyvinvointialueiden tilannetta sekä palvelun järjestämistapaa niissä. Kaikilla muilla hyvinvointialueilla palvelu hankintaan markkinoilta kilpailutettuna ostopalveluna, osalla on takana jo useita onnistuneita kilpailutuskierroksia. Ostopalveluun ollaan niillä oltu pääosin tyytyväisiä ja matkahinnat ovat vertailussa osoittautuneet kaikilla muilla merkittävästi alhaisemmaksi kuin Pohjois-Savon hyvinvointialueella.

Keski-Suomen hyvinvointialueella on uuden sopimuksen tarveaikataulu ja palveluntarve hyvin samansisältöinen kuin Pohjois-Savon hyvinvointialueella. Tämän vuoksi on tehty alustavaa kartoitusta yhteisen kilpailutuksen toteuttamisesta ja tiedusteltu tilannetta myös muiden Itä-Suomen YTA:n hyvinvointialueilla. Etelä-Savon ja Pohjois-Karjalan hyvinvointialueilla on omat sopimuksensa voimassa vielä vuosia, mutta myös heiltä on tuotu esille mahdollinen mukana olo sopimustensa päättyessä, mikäli yhteiseen kilpailutukseen lähdetään.

Pohjois-Savon hyvinvointialueella asiaa on käsitelty Ikääntyneiden lautakunnassa 16.1.2025 ja Perhe- ja vammaispalvelujen lautakunnassa 29.1.2025. Näissä käydyt keskustelut ja esille tuodut näkemykset kilpailutuksen toteuttamisesta on huomioitu.

Hankinnassa tullaan huomioimaan palvelustrategiset linjaukset:

- kuljetuspalvelujen saatavuuden turvaaminen
- kuljetuspalvelujen kustannustehokas järjestäminen
- asiakasnäkökulman huomioiminen

Edellä kerrotun perusteella haetaan aluehallitukselta lupaa toteuttaa kilpailutus yhdessä Keski-Suomen hyvinvointialueen, sekä mahdollisesti myös Etelä-Savon ja Pohjois-Karjalan hyvinvointialueiden kanssa.