

Kokonaisturvallisuuslautakunta

Aika 14.11.2024 klo 15:00 - 17:47

Paikka Neulamäen pelastusasema, lautakunnan kokoushuone H225, 2. krs

Käsitellyt asiat

§	Otsikko	Sivu
§ 84	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	4
§ 85	Pöytäkirjantarkastajien valinta	5
§ 86	Asioiden käsittelyjärjestys	6
§ 87	Kokonaisturvallisuuden osaamiskeskus Kuopioon, kehittämishanke 2024-2026	7
§ 88	Pelastustoimi- ja turvallisuuspalvelut toimialan osavuosisikatsaus tammi-syyskuu 2024	9
§ 89	Talousarviomuutokset 2024, pelastustoimi ja turvallisuuspalvelut	11
§ 90	Tuoteluettelo ja hinnasto 2025, pelastustoimi ja turvallisuuspalvelut	13
§ 91	Pelastustoimen tiedonhallinta	15
§ 92	Palvelutasopäätöksen toimeenpano	18
§ 93	Ajankohtaiset asiat	29
§ 94	Viranhaltijapäätösten tarkastaminen	30
§ 95	Tiedoksi saatettavat asiat	31

Osallistujat

	Nimi	Tehtävä	Lisätiedot
Läsnä	Pellikka Minna Koskinen Allu	puheenjohtaja varapuheenjohtaja	Poistui kokouksesta § 93 käsittelyn aikana klo 17.30.
	Auvinen Harri Hynninen Erkki Kaartinen Tiina	jäsen jäsen jäsen	Poistui kokouksesta § 93 käsittelyn aikana klo 17.25.
	Kananen Hannu Kaurala Sari Tiilikainen Hilikka Pitkänen Juha	jäsen jäsen varajäsen jäsen	Poistui kokouksesta § 93 käsittelyn aikana klo 17.25.
	Rissanen Minna Sääski Kaija Koponen Jukka Raatikainen Riitta	jäsen jäsen esittelijä aluehallituksen puheenjohtaja	Poistui kokouksesta § 93 käsittelyn aikana klo 17.37.
	Hätinen Niina Sihvola Reija	pöytäkirjanpitäjä asiantuntija	Poistui kokouksesta § 93 käsittelyn aikana klo 17.25.
	Kärkkäinen Juha Yletyinen Arto	asiantuntija asiantuntija	Poistui kokouksesta § 87 käsittelyn päänteeksi klo 15.33. Oli läsnä kokouksessa § 91 käsittelyn aikana klo 16.13-16.34.
	Rönkkö Sofia	asiantuntija	
Poissa	Korhonen Marko Partanen Kati		

Allekirjoitukset

Minna Pellikka
puheenjohtaja

Niina Hätinen
pöytäkirjanpitäjä

Käsitellyt asiat

84 - 95

Pöytäkirjan tarkastus	Pvm
-----------------------	-----

Harri Auvinen pöytäkirjantarkastaja	
----------------------------------------	--

Erkki Hynninen pöytäkirjantarkastaja	
-----------------------------------------	--

Pöytäkirjan nähtävilläpito

Pöytäkirja pidetään nähtävillä Pohjois-Savon hyvinvointialueen yleisessä tietoverkossa osoitteessa www.pshyvinvointialue.fi
18.11.2024

Kokonaisturvallisuuslautakunta § 84

14.11.2024

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

Kokolk 14.11.2024 § 84

Kutsu kokoukseen on toimitettu sähköisen kokousjärjestelmän kautta. Kutsu on lähetetty Pohjois-Savon hyvinvointialueen hallintosäännön 164 §:n mukaisesti vähintään 4 päivää ennen kokousta.

Hyvinvointialuelain 108 §:n mukaisesti toimitella on päätösvaltainen, kun enemmän kuin puolet jäsenistä on läsnä.

Päätösehdotus Todetaan kokous laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Päätös Kokous todettiin lailliseksi ja päätösvaltaiseksi.

Kokonaisturvallisuuslautakunta § 85

14.11.2024

Pöytäkirjantarkastajien valinta

Kokolk 14.11.2024 § 85

Päätösehdotus Toimielin valitsee pöytäkirjantarkastajat tarkastamaan tämän kokouksen pöytäkirjan. Pöytäkirjantarkastajat toiminevat myös ääntenlaskijoina mahdollisten äänestysten sattuessa. Vuorossa aakkosjärjestyksessä ovat Harri Auvinen ja Erkki Hynninen.

Päätös

Pöytäkirjantarkastajiksi valittiin Harri Auvinen ja Erkki Hynninen.

Kokonaisturvallisuuslautakunta § 86

14.11.2024

Asioiden käsittelyjärjestys

Kokoltk 14.11.2024 § 86

Päätösehdotus Toimielin hyväksyy esityslistan kokouksen asioiden käsittelyjärjestykseksi.

Päätös Päätösehdotus hyväksyttiin.

Kokonaisturvallisuuslautakunta § 87

14.11.2024

Kokonaisturvallisuuden osaamiskeskus Kuopioon, kehittämishanke 2024-2026Kokolk 14.11.2024 § 87
239/00.01.02.04/2023Valmistelija: Arto Yletyinen p. 044 718 2083
arto.yletyinen(at)kuopio.fi

Valtiosihteeriöryhmä selvitti kesällä 2022 toimenpiteitä itäisen Suomen elinvoiman vahvistamiseksi. Tämän vuoden helmikuussa Itä-Suomen visiotyöryhmän loppuraportissa todettiin, että itäisessä Suomessa on vahvaa fyysistä ja digitaalista turvallisuusosaamista, joka tuottaa osaamista ja ratkaisumalleja muualle Suomeen ja jopa Eurooppaan. Raportissa esitetään, että itäiseen Suomeen tulisi luoda kokonaisturvallisuuden osaamiskeskus. Itäisen Suomen kokonaisturvallisuustyö astuu merkittävän harppauksen eteenpäin, kun Kokonaisturvallisuuden osaamiskeskuksen rakentaminen käynnistyy lokakuun alussa erillisellä kehittämishankkeella Savonia-ammattikorkeakoulun ja Kuopion kaupungin yhteistyönä.

Kohderyhmät

- Organisaatiot, joilla on tarjottavaa osaamista kokonaisturvallisuuteen liittyen.
- Organisaatiot, jotka voivat tunnistaa kehittämistarpeita kokonaisturvallisuuteen ja huoltovarmuuteen liittyen.
- Kaupunkikonsernin toimijat, jotka palvelujen tai infrastruktuurin kehittämistyössään joutuvat huomioimaan kokonaisturvallisuuden ja huoltovarmuuden näkökohdat sekä asukkaiden kriisinkestävyuden vahvistaminen.

Osaamiskeskushankkeessa toiminnan painopistealue on kaupunkien ja yritysten kokonaisturvallisuuden ratkaisujen ja liiketoiminnan kehittämistyössä verkostona.

- TKI- ja liiketoimintamahdollisuuksien edistäminen, ml. hyvinvointialueen tarpeet nyt ja tulevaisuudessa.
- Osaamiskeskuksen toimintamallin luominen ja aluekehitystyö
- Ratkaisujen kokeilut kaupunkiympäristössä
- Saavutettavan ja ymmärrettävän viestinnän kehittäminen

Ennakkovaikutusten arviointi

Toimivallan peruste hallintosäntö 44 §, kohta 4

Kokonaisturvallisuuslautakunta § 87

14.11.2024

Esittelijä

pelastustoimi- ja turvallisuuspalveluiden toimialajohtaja

Päätösehdotus

Kokonaisturvallisuuslautakunta merkitsee tiedoksi kokonaisturvallisuuden osaamiskeskuksen kehittämishankkeen katsauksen.

Päätös

Merkittiin tiedoksi.

Merkittään pöytäkirjaan, että Arto Yletyinen poistui kokouksesta asian käsittelyn päätteeksi klo 15.33.

Kokonaisturvallisuuslautakunta § 88

14.11.2024

Pelastustoimi- ja turvallisuuspalvelut toimialan osavuosikatsaus tammi-syyskuu 2024Kokoltk 14.11.2024 § 88
281/02.02.02/2024

Valmistelija: Reija Sihvola p. 044 718 8125
reija.sihvola(at)pshyvinvointialue.fi

Hyvinvointialueen kolmas osavuosikatsaus laaditaan tammi-syyskuulta 2024.

Syyskuun lopussa pelastustoimi ja turvallisuuspalvelujen toimintatuotoista oli toteutunut 57 % ja toimintakuluista 78 %.

Ensihoitopalvelut sisältyvät ennusteeseen tammi-syyskuun toteuman mukaisina (tilanne 27.9.2024). Syyskuun lopun tilanteesta tehdyn ennusteen mukaan toimintatulot alittavat talousarvion 1,2 M€. Toimintatulojen ennusteesta 1,2 M€ on ensihoidon siirrosta yleisiin palveluihin tehtävä talousarviomuutos. Toimintakulujen ylitys on ennusteessa -0,1 M€, mistä ensihoidon siirrosta yleisiin palveluihin tehtävä talousarviomuutos on 1,1 M€.

Toimintasuunnitelma 1-9/2024

Toimialan toiminsuunnitelman laadinnassa on käytetty hyvinvointialueen strategisten painopisteiden lisäksi pelastustoimen valtakunnallisia strategisia tavoitteita ja pelastustoimen strategiaa. Strategiset painopisteet ovat asukkaat, palvelut, työntekijät, toimintaympäristö ja talous. Toimintasuunnitelman tavoitteet ja toteutuminen etenivät tarkastelujaksolla 1-9/2024 liitteenä olevan arvioinnin mukaisesti.

Esityslistan liitteenä:

- Pelastustoimi ja turvallisuuspalvelut toimialan johdon katsaus, talousarvion tuloslaskelman toteumavertailu ja ennuste, investointien toteumavertailu, mittaritiedot
- Toimintasuunnitelman toteutumisen arviointi 1-9/2024
- Tuottavuustoimien seuranta Q3/2024

Valmistelijan päätösehdotus:

Kokonaisturvallisuuslautakunta hyväksyy pelastustoimi- ja turvallisuuspalveluiden toimialan osavuosikatsauksen 1-9/2024 ja esittää sen osaksi koko hyvinvointialueen osavuosikatsausta aluehallituksen ja aluevaltuuston hyväksyttäväksi.

Kokonaisturvallisuuslautakunta § 88

14.11.2024

Toimivallan peruste hallintosääntö 44 §, kohta 4

Esittelijä pelastustoimi- ja turvallisuuspalveluiden toimialajohtaja

Päätösehdotus Kokonaisturvallisuuslautakunta hyväksyy pelastustoimi- ja turvallisuuspalveluiden toimialan osavuosisikatsauksen 1-9/2024 ja esittää sen osaksi koko hyvinvointialueen osavuosisikatsausta aluehallituksen ja aluevaltuuston hyväksyttäväksi.

Päätös Päätösehdotus hyväksyttiin.

Kokonaisturvallisuuslautakunta § 89

14.11.2024

Talousarviomuutokset 2024, pelastustoimi ja turvallisuuspalvelutKokolk 14.11.2024 § 89
655/02.00/2024Valmistelija: Reija Sihvola p. 0447188125
reija.sihvola(at)pshyvinvointialue.fi

Hallintosäännön 91 §:n mukaan talousarvioon tehtävät muutokset on esitettävä aluevaltuustolle siten, että aluevaltuusto ehtii käsitellä muutosehdotukset talousarviovuoden aikana. Vuoden 2024 talousarviomuutokset käsitellään aluehallituksessa 2.12.2024 ja aluevaltuustossa 16.12.2024. Toimialojen, joilla on lautakunta, pitää viedä talousarvionmuutosesitykset lautakunnille tiedoksi.

Määrärahan muutosesityksessä on selvitettävä myös muutoksen vaikutus toiminnan tavoitteisiin ja tuloarvioihin. Jos tavoitteet eivät ole saavutettavissa talouden perusteissa tapahtuneista muutoksista johtuen, on aluevaltuuston hyväksyttävä myös tavoitteita koskevat muutokset. Vastaavasti toiminnan tavoitteiden tai tuloarvion muutosesityksessä on selvitettävä muutoksen vaikutukset määrärahoihin ja tehtävä tarvittavat muutokset niihin. Aluevaltuusto päättää toimielinten määrärahojen ja tavoitteiden muutoksista, jos organisaatiota muutetaan talousarviovuoden aikana.

Toimintatuotot alittavat talousarvion noin 1,2 M€. Alitus johtuu ensihoitopalveluiden siirrosta yleisiin palveluihin.

Toimintakulut ylittävät talousarvion noin -0,1 M€. Ensihoitopalveluiden siirrosta yleisiin palveluihin johtuva talousarviomuutos on noin 1,1 M€. Pelastustoimi ja turvallisuuspalvelut toimialan toimintakulut ylittävät talousarvion noin -1,2 M€:lla.

Talousarviomuutoksen vaikutus tuloarvioihin: Toimintatuottojen vähennys johtuu ensihoitopalveluiden siirrosta toiselle toimialalle.

Henkilöstökulujen ylitykseen vaikuttavat mm. vuonna 2024 maksetut järjestelyvaraerät, arvioitu ero lomapalkkavelan muutoksessa, sopimushenkilöiden ja määräaikaisten henkilöiden palkkakulujen sekä työaikakorvausten ennustettu ylitys, noin -1 M€. Organisaatiomuutoksista johtuvat henkilöstökulujen talousarviomuutokset ovat noin 0,1 M€. Ensihoitopalveluiden siirrosta johtuva talousarviomuutos on 1,4 M€ henkilöstökuluissa.

Kokonaisturvallisuuslautakunta § 89

14.11.2024

Palvelujen ostojen ylitys on noin -0,7 M€, mistä ensihoitopalveluiden siirrosta johtuva muutos on -0,5 M€. Tietohallinnosta siirtyneet virvekäyttökustannukset ovat noin -0,2 M€. Vartiointipalveluiden sekä kuljetusvälineiden kunnossapitopalveluiden ylitys on arviolta -0,3 M€. Toimialan sisäiset tiliryhmien väliset muutokset 0,6 M€.

Aineet, tarvikkeet ja tavarat alitus on noin 0,1 M€, mistä ensihoitopalveluiden siirrosta johtuva 0,2 M€. Vaatteiston ja kalustohankintojen ylitys on noin -0,1 M€.

Muut toimintakulut alittuvat ensihoitopalveluiden siirrosta johtuen 0,1 M€.

Toimialan talousarviomuutoksilla ei ole vaikutusta toiminnan tavoitteisiin.

Valmistelijan päätösehdotus:

Kokonaisturvallisuuslautakunta esittää aluehallitukselle ja edelleen aluevaltuustolle pelastustoimi- ja turvallisuuspalvelut toimialan talousarviomuutokset 2024 hyväksyttäväksi.

Toimivallan peruste

hallintosääntö 91 §

Esittelijä

pelastustoimi- ja turvallisuuspalveluiden toimialajohtaja

Päätösehdotus

Kokonaisturvallisuuslautakunta päättää merkitä tiedoksi vuotta 2024 koskevan talousarviomuutosesityksen ja lähettää sen aluehallitukselle ja edelleen aluevaltuustolle käsiteltäväksi.

Päätös

Pelastustoimi- ja turvallisuuspalveluiden toimialajohtaja teki kokouksessa muutetun päätösehdotuksen. Muutettu päätösehdotus kuului seuraavasti:

Kokonaisturvallisuuslautakunta esittää aluehallitukselle ja edelleen aluevaltuustolle pelastustoimi- ja turvallisuuspalvelut toimialan talousarviomuutokset 2024 hyväksyttäväksi siten, että toimintatuotoista vähennetään 1.221.738 euroa ja toimintakuluihin lisätään 65.425 euroa.

Muutettu päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Kokonaisturvallisuuslautakunta § 90

14.11.2024

Tuoteluettelo ja hinnasto 2025, pelastustoimi ja turvallisuuspalvelutKokolk 14.11.2024 § 90
3521/02.02.00/2024

Valmistelija: Reija Sihvola puh. 0447188125,
reija.sihvola(at)pshyvinvointialue.fi

Pelastustoimi ja turvallisuuspalvelut toimialan henkilöstö laatii virkatoimeen liittyviä lakisääteisiä päätöksiä sekä tekee katselmuksia ja tarkastuksia, joista voidaan periä säädösten perusteella palvelumaksu. Nämä valvontasuunnitelmaan sisältyvät tarkastukset ja niistä perittävät maksut on sisällytetty Pelastustoimi ja turvallisuuspalvelujen tuoteluettelon ja hinnastoon.

Pohjois-Savon pelastuslaitos tuottaa myös sellaisia palveluja tai tukitoimenpiteitä, joista on mahdollisuus periä kaluston vuokraajalta tai palvelun saajalta asianmukainen korvaus. Pelastustoimen kaluston vuokrauksen periaatteen mukaan kalustoa ei vuokrata, jos vastaavaa kalustoa on saatavilla yleisistä vuokrausliikkeistä eikä silloin, kun pelastustoimen valmius vuokrauksen johdosta heikentyisi.

Turvallisuuspalvelut palvelualue kouluttaa myös yritysten ja yhteisöjen henkilöstöä erilaisilla turvallisuuskursseilla, joista peritään kurssin toteuttamiskustannukset.

Pelastustoimi ja turvallisuuspalvelut toimialan tuoteluettelon hinnastoon on tehty 7 %:n korotus 1.1.2025 alkaen.

Vuokraus- ja palveluhinnasto, lakisääteiset päätökset ja tarkastukset sekä turvallisuuskoulutuksen hinnat on lueteltu liitteessä Pelastustoimi ja turvallisuuspalvelut tuoteluettelo ja hinnasto 1.1.2025.

Esityslistan liitteenä:

Pelastustoimi ja turvallisuuspalvelut tuoteluettelo ja hinnasto
1.1.2025

Valmistelijan päätösehdotus:
Kokonaisturvallisuuslautakunta esittää aluehallitukselle ja edelleen aluevaltuustolle hyväksyttäväksi Pelastustoimi ja turvallisuuspalvelujen tuoteluettelon ja hinnaston esityksen mukaisesti.

Kokonaisturvallisuuslautakunta § 90

14.11.2024

Ennakkovaikutusten arviointi

Hinnasto sisältää lakisääteisen viranomaisvalvonnan ja muiden suoritteiden maksut sekä vaikuttaa toimialan tuloihin.

Toimivallan peruste hallintosääntö 96 §

Esittelijä pelastustoimi- ja turvallisuuspalveluiden toimialajohtaja

Päätösehdotus Kokonaisturvallisuuslautakunta esittää aluehallitukselle ja edelleen aluevaltuustolle hyväksyttäväksi liitteenä olevan pelastustoimi ja turvallisuuspalvelujen tuoteluettelon ja hinnaston esityksen mukaisesti.

Päätös Päätösehdotus hyväksyttiin.

Kokonaisturvallisuuslautakunta § 91

14.11.2024

Pelastustoimen tiedonhallinta

Kokolk 14.11.2024 § 91
548/00.04.00/2022

Valmistelija: Juha Kärkkäinen puh. 044 717 4569,
juha.karkkainen(at)pshyvinvointialue.fi, Sofia Rönkkö puh. 044 717
4824 sofia.ronkko(at)pshyvinvointialue.fi

Pohjois-Savon hyvinvointialueen pelastustoimen ja
turvallisuuspalveluiden tiedonhallinta koostuu kolmesta
rakenneosasta:

1. Järjestämis- ja palvelutehtävien mukainen toiminta (toiminta-
arkkitehtuuri),
2. Toiminnassa hallinnoitavat tiedot (tietoarkkitehtuuri),
3. Toiminnassa hyödynnettävät tietojärjestelmät
(tietojärjestelmäarkkitehtuuri).

Pelastustoimen ja turvallisuuspalveluiden tiedonhallintaa ohjaavat
muun muassa Valtiovarainministeriön, Sisäministeriön ja
Ulkoministeriön (esim. Katakri) laatimat tietoturva- ja tietosuojatoimet
sekä muu tiedolla johtamista ohjaava dokumentaatiota.

Järjestämis- ja palvelutehtävien mukainen toiminta, eli toiminta-
arkkitehtuuri on rakennettu osana Pohjois-Savon hyvinvointialueen
tiedonhallintamallia ja siihen kuuluvat pelastustoimen ja
turvallisuuspalveluiden palvelut ja toimintaprosessit. Pelastustoimen
ja turvallisuuspalveluiden palvelukuvaukset ovat osaa Tehtävät ja
palvelut -karttaa. Palvelukuvaukset perustuvat ja pohjautuvat
Pohjois-Savon hyvinvointialueen pelastustoimen
palvelutasopäätökseen ja Pelastustoimen palvelukokonaisuudet -
käsikirjaan (Kuntaliitto & Pelastuslaitosten kumppanuusverkosto,
2022). Prosessikuvaukset perustuvat Pelastuslaitosten
kumppanuusverkoston julkaisun Pelastuslaitosten prosessit –
Loppuraporttiin (2018). Laki julkisen hallinnon tiedonhallinnasta
906/2019, 5 §:n mukaan tiedonhallintayksikön on mallinnettava
toimintaprosessit.

Toiminnassa hallinnoitavat tiedot, eli tietoarkkitehtuurissa on kuvattu
Pelastustoimen ja turvallisuuspalveluiden toiminnassa olevat tiedot,
kuten tietovarannot, tiedon pääryhmät, viranomaisten väliset
tietovirrat, tietojen saantioikeudet ja tietojen luovutus-oikeudet. Sekä
tietovarannot, että tietojen pääryhmät löytyvät Pohjois-Savon
hyvinvointialueen tiedonhallintamallissa olevasta Tietovarannot -

Kokonaisturvallisuuslautakunta § 91

14.11.2024

kartasta. Pelastustoimen ja turvallisuuspalveluiden tietovarannot on esitelty myös sisäministeriön tietohallinnon asiantuntijaverkostolle. Tietovarantoihin on kuvattu tiedonhallintakartassa olevat pelastuslaitoksen rekisterit. Laki julkisen hallinnon tiedonhallinnasta 906/2019, 5 §:n mukaan tiedonhallintayksikön on kuvattava toiminnassa hallinnoitavat tietovarannot.

Toiminnassa hyödynnettävät tietojärjestelmät, eli tietojärjestelmäarkkitehtuuri perustuu Pohjois-Savon hyvinvointialueen tiedonhallintamallissa olevaan tietojärjestelmäkarttaan. Tietojärjestelmiin kuuluvat muun muassa pelastustoimen kansalliset järjestelmät ja hallinnolliset järjestelmät. Laki julkisen hallinnon tiedonhallinnasta 906/2019, 5 §:n mukaan tiedonhallintayksikön on kuvattava toiminnassa hallinnoitavat tietovarannot.

Pelastustoimen ja turvallisuuspalveluiden tiedonhallintaan kuuluvat myös tietoturva- ja tietosuojatoimet kuten Suositus turvallisuusluokiteltavien asiakirjojen käsittelystä (5/2021, VM), VAHTI-ohjeet, TUVE-ohjeistukset ja Katakri-tietoturvallisuuden auditointityökalu viranomaisille. Toiminnalle on laadittu myös erilaisia tiedolla johtamista ohjaavia dokumentaatioita, kuten Valtakunnalliset strategiset tavoitteet pelastustoimen järjestämiselle vuosille 2023-2026 (1/2023 SM), palvelutasopäätös, toimintasuunnitelma, valvontasuunnitelma, turvallisuus- ja viestintäsuunnitelma, riskien arviointisuunnitelma, alueellinen riskiarvio, jne. Tietoturva- ja tietosuojatoimet sekä tiedolla johtaminen ja ohjaava dokumentaatio on kokonaisuudessa kuvattu koko toimintaa ohjaavana viitteellisenä viitekehyksenä.

Pelastustoimi ja turvallisuuspalveluiden tiedonhallintamalli on hyväksytty toimialajohtaja, pelastusjohtajan toimesta 24.10.2024.

Pohjois-Savon hyvinvointialueen pelastustoimen ja turvallisuuspalveluiden tiedonhallinnassa **ei ole kuvattu** TUVE-luokiteltua tietoa ja/tai tietojärjestelmiä.

Esityslistan oheisaineistona:

Pohjois-Savon hyvinvointialueen pelastustoimen ja turvallisuuspalveluiden tiedonhallinta.

Valmistelijan päätösehdotus:

Kokonaisturvallisuuslautakunta merkitsee tiedonhallintakatsauksen tiedoksi.

Kokonaisturvallisuuslautakunta § 91

14.11.2024

Ennakkovaikutusten arviointi

Toimivallan peruste hallintosääntö 44 §

Esittelijä pelastustoimi- ja turvallisuuspalveluiden toimialajohtaja

Päätösehdotus Kokonaisturvallisuuslautakunta merkitsee asian tiedoksi.

Päätös Merkitään pöytäkirjaan, että Sofia Rönkkö oli kokouksessa asian käsittelyn aikana klo 16.13-16.34.

Merkittiin tiedoksi.

Kokonaisturvallisuuslautakunta	§ 35	11.04.2024
Kokonaisturvallisuuslautakunta	§ 70	12.09.2024
Kokonaisturvallisuuslautakunta	§ 92	14.11.2024

Palvelutasopäätöksen toimeenpano

Kokoltk 11.04.2024 § 35

Valmistelija: Juha Kärkkäinen puh. 044 717 4569,
juha.karkkainen(at)pshyvinvointialue.fi, Paavo Tiitta p. 044 718 8102
paavo.tiitta(at)pshyvinvointialue.fi

Pohjois-Savon hyvinvointialueen pelastustoimen palvelutasopäätös 1.12.2023-31.12.2027 on hyväksytty aluevaltuustossa 13.11.2023. Pelastuslaitos on aloittanut palvelutasopäätöksessä määritettyjen sisältöjen ja kehittämistoimenpiteiden toimeenpanon, jossa on otettu huomioon talousarvio 2024.

Pelastustoiminnan valmiutta on sopeutettu siten, että Kiuruveden, Lapinlahden, Nilsiän, Leppävirran, Suonenjoen ja Varkauden pelastusasemien välittömässä lähtövalmiudessa olevan henkilökunnan työvuorojen suunnitteluvahvuutta on vähennetty yhteensä 24 henkilötyövuotta. Henkilöstövähennykset ja talouden sopeutustoimenpiteet on toteutettu siten, että avointen pelastajavirkojen määräaikaista työsopimuksia ei ole jatkettu, ja henkilöstöresurssia on tasattu työvuorovahvuussuunnittelun mukaisesti. Sopeuttamistoimenpiteiden toteuttamisen sisältö, perusteet ja toimeenpanon aikataulu on käyty läpi yhdessä henkilökunnan kanssa avoimen vuoropuhelun keinoin, sekä yhteistoimintaryhmässä.

Pelastustoiminnan palveluysikkö on valmistellut, laatinut ja ottanut käyttöön pelastustoiminnan palvelualueen tarpeisiin ja talouden seurantaan laaditun sisäisen toimintamallin yhdessä pelastustoimi- ja turvallisuuspalvelut controllerin kanssa. Toimintamallin mukaisesti talouden toteutumista seurataan kustannuspaikka-, pelastusasema- ja toimialuekohtaisesti vastuuviranhaltijoiden toimesta kuukausittain. Tällä menettelyllä on pyritty tehostamaan kustannuksien kohdistumisen seuraamista ja mahdollistettu kohdennettujen talouskatsauksien toteuttaminen. Talouden seuranta käydään läpi yhdessä esihenkilöiden ja muun henkilökunnan kanssa. Taloustietojen tarkastelun tavoitteena on lisätä henkilökunnan kokonaisymmärrystä taloudenhallinnasta ja korostaa esihenkilöiden vastuuta kustannusten aktiivisesta ja ennakoivasta seurannasta ja valvontavastuusta.

Kokonaisturvallisuuslautakunta	§ 35	11.04.2024
Kokonaisturvallisuuslautakunta	§ 70	12.09.2024
Kokonaisturvallisuuslautakunta	§ 92	14.11.2024

Pelastustoiminnan palveluyksikkö on suunnitellut ja valmistellut Pohjois-Savon pelastuslaitoksen sisäisen ryhmänjohtajakoulutuksen. Ryhmänjohtajakoulutus on kohdennettu erityisesti pelastuslaitoksen perusvalmius (24/7) pelastusasemien henkilökunnalle, koska pelastusasemien työvuoroissa ei ole alipääallystöviranhaltijoita. Pelastuslaitoksen sisäisen ryhmänjohtajakoulutuksen kouluttajina toimivat pelastuslaitoksen nimeämät kouluttajat ja koulutustilaisuudet toteutetaan koulutussuunnitelman mukaisesti välillä maaliskuu-toukokuu.

Pelastustoiminnan palveluyksikkö on osallistanut henkilökuntaa ja käynnistänyt kolme sisäistä valmistelutyöryhmää palvelutasopäätöksen ja sisäministeriön kansallisten linjausten toteuttamiseksi:

- Pohjois-Savon pelastuslaitoksen pelastussukellusohjeen päivittämistä käsittelevä työryhmä
- Sopimushenkilökunnan vapaamuotoisen varallaolon päättymistä käsittelevä työryhmä
- Palomestareiden vapaamuotoisen varallaoloa päättymistä käsittelevän työryhmä.

Pelastussukellusohjeen päivittämistä sekä sopimushenkilökunnan vapaamuotoisen varallaolon päättymistä käsittelevän työryhmän loppuraportit ovat valmistuneet. Sopimushenkilökunnan varallaolon työryhmä on myös esittänyt aktiivisuuspalkkion myöntämistä henkilöille, jotka ovat aktiivisesti osallistuneet hälytyksiin ja harjoitukseen, sekä huolehtineet I-tason savusukelluskelpoisuudesta pelastussukellusohjeen sisältövaatimusten mukaisesti.

Pohjois-Savon pelastuslaitoksen vastuulle tulee merkittäviä Itä-Suomen yhteistyöalueen Pohjois-Savo, Pohjois-Karjala, Etelä-Savo ja Keski-Suomi yhteensovittamisen tehtäväkokonaisuuksia, joista annetut asetukset astuvat voimaan 4.4.2024. Yhteensovittamisen veloitteet muodostuvat mm. pelastustoiminnan johtamisen (PelL 379/2011, 34 §) ja suunnitelmien yhteensovittamisen (PelL 379/2011, 47 §) osa-alueilla. Pohjois-Savon pelastuslaitos toteuttaa yhteensovittamisen tehtävää yhdessä Itä-Suomen yhteistyöalueen pelastuslaitoksien kanssa ja toimintaan on palkattu yhteisesti myös määräaikainen projektipäällikkö.

Pelastustoiminnan ja riskienhallinnan sekä turvallisuuspalveluiden henkilökuntaa on osallistunut yhdessä Itä-Suomen yhteistyöalueen pelastuslaitoksien kanssa varautumisen ja väestönsuojelun moniviranomaistilaisuuksiin. Itä-Suomen yhteistyöalueen pelastuslaitoksille kohdennettuja tilaisuuksia on järjestetty

Kokonaisturvallisuuslautakunta	§ 35	11.04.2024
Kokonaisturvallisuuslautakunta	§ 70	12.09.2024
Kokonaisturvallisuuslautakunta	§ 92	14.11.2024

sisäministeriössä sekä Karjalan prikaatissa. Karjalan prikaatissa paikalla oli puolustusvoimien edustajia Maasotakoulusta, Kainuun prikaatista ja Panssariprikaatista.

Pelastustoimi ja turvallisuuspalvelut toimialan hyväksytty investointisuunnitelman runko 2024–2028 on päivitetty vuoteen 2029. Päivityksen yhteydessä on hyväksytyn vuositason sisällä aikataulutettu investointeja siten, että on ollut mahdollista lisätä väestöhälyttimien uusintaa sekä rauniopelastuksen ja CBRNE-tilanteiden (chemical, biological, radiological, nuclear, explosives) kalusto- ja varustehankintoja.

Pohjois-Savon hyvinvointialueella on käynnissä yhteistoimintaneuvottelut, jonka taustalla on hyvinvointialueen velvoitteet talouden tasapainottamiseksi. Yhteistoimintamenettelyn yhteydessä tarkastellaan esihenkilö- ja asiantuntijatehtävien sisältöä ja päällekkäisyyksiä. Aluehallitus on tehnyt 27.3.2024 päätöksen, jonka mukaisesti johtamisrakenteesta vähenee 32 tehtävää. Yhteistoimintaneuvottelun vaikutukset ja aluehallituksen päätökset heijastuvat merkittävällä tavalla myös Pelastustoimi ja turvallisuuspalvelut toimialan rakenteeseen ja palveluntuotannon muotoon. Toimialan asiantuntija ja esihenkilörakenteen sekä palveluntuotantomuodon sisällön suunnittelua edelleen jatketaan hyvinvointialueen johdolla.

Valmistelijan päätösehdotus:
Kokonaisturvallisuuslautakunta merkitsee tiedoksi palvelutasopäätöksen toimeenpanoa koskevan tilannekatsauksen.

Taloudellisuus-, tuottavuus- ja integraatiovaikutusten arviointi

Pohjois-Savon hyvinvointialueen pelastustoimi ja turvallisuuspalvelut on sopeuttanut omaa toimintaansa ja toimialueen ensisijaisena tavoitteena on kyetä tuottamaan toimialan vastuulle muodostuvat palvelut talousarvion 2024 mukaisella määrärahalla.

Toimivallan peruste	hallintosääntö 44 §, lautakunnan erityistehtävät kohta 1, 2, 3 ja 9
Esittelijä	pelastustoimi- ja turvallisuuspalveluiden toimialajohtaja
Päätösehdotus	Kokonaisturvallisuuslautakunta merkitsee tiedoksi palvelutasopäätöksen toimeenpanoa koskevan tilannekatsauksen.
Päätös	Päätösehdotus hyväksyttiin.

Kokonaisturvallisuuslautakunta	§ 35	11.04.2024
Kokonaisturvallisuuslautakunta	§ 70	12.09.2024
Kokonaisturvallisuuslautakunta	§ 92	14.11.2024

Kokoltk 12.09.2024 § 70

Valmistelija: Juha Kärkkäinen puh. 044 717 4569,
juha.karkkainen(at)pshyvinvointialue.fi

Pohjois-Savon hyvinvointialueen aluehallitus on 8.4.2024 § 120 järjestetyssä kokouksessa lakkauttanut 14 pelastajan virkaa ja perustanut 14 vanhempi pelastaja, asemavastaava-virkaa. Vanhemman pelastajan, asemavastaavan tehtäväkuva on uusi tehtävä, jonka tarve muodostuu pelastustoimen tarpeiden sekä palveluntuotannon uudistamisen myötä. Vanhemman pelastajan, asemavastaava tehtävän tarpeellisuus korostuu erityisesti pienemmillä pelastusasemilla, joissa pelastustoiminnan palveluiden tuottamisesta on vastannut sivutoiminen henkilökunta ilman, että heidän tukena on omalla pelastusasemalla työskentelee päätoimista henkilökuntaa. Tehtävän kelpoisuusehtona on Pelastuslain 379/2011 57 § ja pelastustoimesta annetun valtioneuvoston asetuksen 407/2011, 6 §:n 1 mom. määritellyt kelpoisuusehdot.

Vanhempi pelastaja, asemavastaava virassa toimii kelpoisuusehdon täyttävä henkilö Maaningan, Rautalammin, Vieremän, Tuusniemen ja Karttulan pelastusasemilla sekä Pielaveden pelastusasemalla 1.10. alkaen. Lisäksi Sonkajärven, Tervon ja Vesannon pelastusasemilla työskentelee määräaikainen vanhempi pelastaja. Vanhempi pelastaja, asemavastaava virkojen perustaminen ja henkilöresurssin kohdistaminen on ollut perusteltua ja asemavastaavatehtävälle on ollut olemassa selkeä tarve. Vanhempi pelastaja, asemavastaava viranhaltijan työskentely on selkeästi edistänyt pienempien pelastusasemien elinvoimaisuutta ja tuonut pelastusviranomaistoiminnan lähelle kuntalaista (lähipalveluperiaate).

Pelastustoiminnan palveluyksikkö on edelleen kehittänyt talouden seurantaan laadittua sisäistä toimintamallia yhdessä pelastustoimi- ja turvallisuuspalvelut controllerin kanssa. Keväällä käyttöönotettu toimintamalli on osoittautunut tarkoituksenmukaiseksi ja toimintamalli on omalta osaltaan edistänyt henkilökunnan kokonaisymmärrystä käyttötalouden ja kustannuksien muodostumiseen vaikuttavista tekijöistä.

Pelastustoiminnan palveluyksikön sisäisen koulutuksen suunnitelma vuoden 2024 osalta on laadittu ja koulutustoimintaa on

Kokonaisturvallisuuslautakunta	§ 35	11.04.2024
Kokonaisturvallisuuslautakunta	§ 70	12.09.2024
Kokonaisturvallisuuslautakunta	§ 92	14.11.2024

lähtökohtaisesti toteutettu suunnitelman sisältökirjauksien mukaisella toimintatavalla. Koulutusten sisällöllinen toteutuminen pelastusasemien välillä on kuitenkin vaihtelevaa ja koulutuksien toteutumisen seuranta sekä koulutusmerkintöjen toteuttaminen eivät toteudu parhaalla mahdollisella tavalla. Heijastevaikutuksena ja konkreettisenä esimerkkinä voidaan todeta, että sisäisen koulutuksen järjestelyt eivät toteudu yhtenevästi koko pelastuslaitoksen toiminta-alueella. Keskeisenä juurisyyinä ja ilmiön aiheuttajana on sisäisen koulutuksen kokonaiskoordinaation puuttuminen, koska pelastuslaitoksella ei tällä hetkellä ole päätoimista sisäisen koulutusjärjestelmän toteuttamisesta vastaavaa henkilöä. Pohjois-Savon pelastustoiminnan palveluyksikkö on laatinut hankehakemuksen pelastustoiminnan palveluyksikön henkilökunnan sisäisen koulutusjärjestelmän kehittämiseksi.

Pelastustoiminnan palveluyksikkö on käynnistänyt kevään aikana pelastustoiminnan henkilökunnan tehtäväkuvien sisällön uudistamistoimenpiteet. Tavoitteena on uudistaa pelastushenkilökunnan tehtäväkuvat skaalautuvan periaatteen mukaisesti pelastajasta pelastuspäällikköön. Samassa yhteydessä toteutetaan myös tehtävien vaativuuden arviointi ja palkan määräytymisen perusteet. Tehtäväkuvien uudistamisen kokonaisuus toteutetaan yhteistyössä Pohjois-Savon hyvinvointialueen henkilöstöhallinnon asiantuntijoiden kanssa.

Pelastustoiminnan palveluyksikkö on osallistanut henkilökuntaa ja hankkeistanut palvelutasopäätöksen sisältämiä kehitystarpeita, jotka ovat mahdollistuneet Pohjois-Savon hyvinvointialueen sisäisen kehittämisrahoituspäätöksen myötä:

- Pohjois-Savon hyvinvointialueen alustoiminnan kehittämisen hanke
 - o Pohjois-Savon pelastuslaitos pyysi ja sai sisäministeriöltä 7.6.2024 päivätyllä hakemuksella oikeuden järjestää pelastuslaitosten valtakunnallisen lisäkoulutusjärjestelmän mukaisen aluskohtaisen perehtymisen ja kansimieskoulutuksen. Koulutus kohdistetaan kotimaanliikenteen kuljettajakirjan opinnot suorittaneille henkilöille.
- Pohjois-Savon hyvinvointialueen pelastustoimen tietopankin kehittämishanke
 - o Pelastustoimen tietopankin kehittämishanke perustuu hyvinvointialueuudistukseen liittyneeseen pelastustoimen yhteiseen tietopankki-esiselvitykseen
- Pohjois-Savon hyvinvointialueen pelastustoimen henkilöstön osaamisen ja osaamisen ylläpidon kehittämisen hanke

Kokonaisturvallisuuslautakunta	§ 35	11.04.2024
Kokonaisturvallisuuslautakunta	§ 70	12.09.2024
Kokonaisturvallisuuslautakunta	§ 92	14.11.2024

- Kehittämishankkeen pilottitoimialana toimii pelastustoimi ja turvallisuuspalvelut toimiala
- Pohjois-Savon hyvinvointialueen pelastustoimen omanvalvonnan kehittämisen hanke
 - Hankkeen tavoitteena on kehittää Laki pelastustoimen järjestämisestä 613/2021, 16 §:ssä määritellyn mukaisen omavalvonnan sisällöllistä toteuttamista Pohjois-Savon pelastustoimessa.

Pelastustoiminnan palveluyksikkö on osallistanut henkilökuntaa ja hankkeistanut palvelutasopäätöksen sisältämiä kehitystarpeita, jotka ovat mahdollistuneet Pohjois-Savon hyvinvointialueelle toiminnan vakiinnuttamiseen ja kehittämiseen myönnetyllä valtionavustuksella:

- Tilaturva- ja turvallisuusverkon (TUVE) käyttöönottoprojekti
 - Hanke perustuu Laki julkisen hallinnon turvallisuusverkkotoiminnasta (10/2025) määritellyn mukaisten ja pelastusviranomaisille muodostuvien velvoitteiden toteuttamiseen.

Riskienhallinnan palveluyksikkö

Onnettomuuksien ehkäisytoimintaan sisältyvät palvelut on saatu pääosin normalisoitua kesän aikana. Keskeisenä tekijänä on ollut mm. se, että onnettomuuden ehkäisytyöhön rekrytoidut palotarkastajat ovat aloittaneet tehtävissään ja he ovat päässeet perehdytyksen jälkeen toteuttamaan palotarkastajien tehtäviin sisältyvää palvelutehtävää. Valitettavasti resurssit eivät kuitenkaan täysimääräisesti mahdollista kaikkien lakisääteisten ja onnettomuuksien ennaltaehkäisytyöhön sisältyvien palveluiden ja tarkastustehtävien määrällistä tai laadullista toteuttamista. Tästä esimerkkinä voidaan mainita mm. paloriskiasuntojen lakisääteinen tarkastustoiminta.

Riskienhallinnan ja onnettomuuksien ehkäisytyöhön kohdennetut ja niukat henkilöresurssit eivät mahdollista palotarkastajien tehtäväkuvien sisällön mukaista vastuualuejako ja varahenkilöjärjestelmän muodostamista. Haasteet korostuvat erityisesti vuosilomajärjestelyjä koskevan suunnittelun yhteydessä, jonka osalta on tässä vaiheessa hyväksyttävä pieni pelastusviranomaistehtäviä koskeva suorituskyvyn laskeminen ja pidempi pelastusviranomaistehtäviä koskevien kyselyiden vastaamisaika.

Ensihoitopalvelut

Kokonaisturvallisuuslautakunta	§ 35	11.04.2024
Kokonaisturvallisuuslautakunta	§ 70	12.09.2024
Kokonaisturvallisuuslautakunta	§ 92	14.11.2024

Pohjois-Savon hyvinvointialueen aluehallitus on 21.12.2023 § 140 järjestetyssä kokouksessa päättänyt, että pelastustoimi- ja turvallisuuspalvelut toimialalla työskentelevät päätoimiset ensihoitajat siirretään osaksi yleisten palvelujen toimialaa ja erityispalvelujen toimilinjaa palveluyksikkö akuuttiin vuoden 2024 aikana.

Pelastustoimi ja turvallisuuspalvelut toimiala on valmistellut ensihoitopalveluiden tuottajamuutoksen toteuttamiseen sisältyviä toimenpiteitä aluehallituksen toimesta tehdyn päätöksen mukaisesti.

Varautuminen ja väestönsuojelu

Pelastusviranomaisten vastuulle kuuluvien varautumisen ja väestönsuojelutehtävien sekä suunnitelmien laadintavelvoitteiden toteuttamiseen tarvittavaa henkilöresurssia on saatu lisättyä siten, että valmiskoordinaattori on rekrytoitu ja hän aloittaa tehtävässä 10/2024.

Viestintä

Pohjois-Savon pelastustoimi on kehittänyt merkittäväällä tavalla ulkoista ja sisäistä viestintää.

Viestinnän resurssin mahdollinen suuntaaminen muihin tehtäviin/työajan jakaantuminen toimialan ulkopuolisiin tehtäväalueisiin aiheuttaa tällä hetkellä hieman epävarmuutta onnettomuuksien ehkäisyn ja pelastustoiminnan lakisääteisen viestintätoiminnan ylläpidon ja kehittämisen jatkotoimenpiteiden toteuttamiselle.

Valmistelijan päätösehdotus:
Kokonaisturvallisuuslautakunta merkitsee tiedoksi palvelutasopäätöksen toimeenpanoa koskevan tilannekatsauksen.

Taloudellisuus-, tuottavuus- ja integraatiovaikutusten arviointi

Pohjois-Savon hyvinvointialueen pelastustoimi ja turvallisuuspalvelut on sopeuttanut mahdollisuuksien mukaan omaa toimintaansa ja toimialueen ensisijaisena tavoitteena on kyetä tuottamaan toimialan vastuulle muodostuvat palvelut talousarvion 2024 mukaisella määrärahalta.

Toimivallan peruste hallintosääntö 44 §, lautakunnan erityistehtävät kohta 1

Esittelijä pelastustoimi- ja turvallisuuspalveluiden toimialajohtaja

Kokonaisturvallisuuslautakunta	§ 35	11.04.2024
Kokonaisturvallisuuslautakunta	§ 70	12.09.2024
Kokonaisturvallisuuslautakunta	§ 92	14.11.2024

Päätösehdotus Kokonaisturvallisuuslautakunta merkitsee tiedoksi palvelutasopäätöksen toimeenpanoa koskevan tilannekatsauksen.

Päätös Merkitään pöytäkirjaan, että:
- Allu Koskinen poistui kokouksesta asian käsittelyn aikana klo 16.25.
- Kaija Sääski poistui kokouksesta asian käsittelyn aikana klo 16.45.

Merkittiin tiedoksi.

Kokoltk 14.11.2024 § 92
548/00.04.00/2022

Valmistelija: Juha Kärkkäinen puh. 044 717 4569,
juha.karkkainen(at)pshyvinvointialue.fi

Sisäministeriön julkaisussa Valtakunnalliset strategiset tavoitteet pelastustoimen järjestämiselle vuosille 2023 -2026 (1/2023, SM) on määritelty pelastustoimen valtakunnalliset strategiset tavoitteet alla olevan mukaisesti.

Tavoite 1: Pelastustoimen palvelutaso toteutuu yhdenvertaisesti ja laadukkaasti sekä valtakunnallisesti että alueellisesti.

Tavoite 2: Pelastustoimen henkilöstöresurssit ovat riittävät ja henkilöstö on osaavaa ja hyvinvoivaa.

Tavoite 3: Pelastustoimen onnettomuuksien ehkäisy on järjestetty riskiperusteisesti, yhdenmukaisesti ja vaikuttavasti.

Tavoite 4: Pelastustoimella on välitön kyky toimia suunnitellusti kaikissa turvallisuustilanteissa, ja se säilyy turvallisuuden lähipalveluna.

Tavoite 5: Pelastustoimen alueellinen ja valtakunnallinen valmius sekä varautuminen mahdollistavat väestön suojaamisen kaikissa olosuhteissa.

Tavoite 6: Pelastustoimen kansainvälinen toiminta on aktiivista, suunnitelmallista ja kytkeytyy pelastustoimen kansallisiin rakenteisiin.

Tavoite 7: Pelastustoimen palveluiden ja tehtävien valtakunnallinen suunnittelu, toteutus ja kehittäminen perustuvat tiedolla johtamiseen ja yhtenäiseen tiedonhallintaan.

Tavoite 8: Pelastustoimen investoinnit tukevat palvelutuotannon vaikuttavuutta.

Kokonaisturvallisuuslautakunta	§ 35	11.04.2024
Kokonaisturvallisuuslautakunta	§ 70	12.09.2024
Kokonaisturvallisuuslautakunta	§ 92	14.11.2024

Tavoite 9: Pelastustoimen hallinto- ja ohjausjärjestelmä on selkeä.

Valtakunnallisten tavoitteiden toimeenpanon tueksi käyttöön otetaan pelastustoimen suorituskykyjen määrittelyyn perustuva toimintamalli. Määrittelymalli sisältää:

- Toimintaympäristöanalyysin (toimintaympäristön ja asiakastarpeiden muutosten sekä sisäisten ja ulkoisten uhkien ja riskien tunnistamisen),
- Vaikuttavuus- ja vaikutustavoitteiden määrittelyyn,
- Suorituskykyvaatimusten ja niiden edellyttämien kyvykkyyksien määrittelyyn,
- Suorituskyvyn ja siihen tarvittavan valmiuden rakentamisen sekä
- Vaikuttavuuden ja toiminnan laadun arvioinnin ja toiminnan kehittämisen.

Sisäministeriön julkaisussa Pelastustoiminnan suorituskykyvaatimukset (10/2022, SM) on määritelty mm. pelastustoiminnan valtakunnalliset, alueelliset ja hyvinvointialueen suorituskykyvaatimukset. Pohjois-Savon Hyvinvointialueen pelastustoiminnan suorituskykyvaatimukset ja suorituskyky ovat osa pelastustoimen valtakunnallista ja alueellista järjestelmää, minkä vuoksi niitä laadittaessa, rakentaessa ja päivittäessä valtakunnallinen ja alueellinen yhteensopivuus tulee säilyttää.

Aluehallintoviraston toimesta laadittava asiantuntija-arvion pelastustoimen palveluista Pohjois-Savon hyvinvointialueella on valmistunut ja arvio on julkaistu 30.10.2023. Pohjois-Savon hyvinvointialueen pelastustoimi on kiinnittänyt erityistä huomiota aluehallintoviraston toimesta laadittavan asiantuntija-arvion keskeiseen sisältöön. Asiantuntija-arvio sisältää myös aluehallintoviraston arvion julkaisussa Valtakunnalliset strategiset tavoitteet pelastustoimen järjestämiselle vuosille 2023–2026 määriteltyjen tavoitteiden toteutumisesta Pohjois-Savon hyvinvointialueella.

Pelastustoimi ja turvallisuuspalvelut toimialan päätoiminen ja sivutoiminen henkilökunta on osallistunut kahteen työhyvinvointikyselyyn. Pohjois-Savon hyvinvointialueen työhyvinvointikysely toteutettiin 23.9. - 20.10.2024 ja Työterveyslaitoksen Mitä kuuluu? – työhyvinvointikysely, joka toteutettiin välillä 21.10. - 17.11.2024.

Pelastustoimi ja turvallisuuspalvelut toimialalla toteutettavat ja edellisessä lautakunnan kokouksessa läpikäytyt kehityshankkeet etenevät suunnitellun mukaisesti.

Kokonaisturvallisuuslautakunta	§ 35	11.04.2024
Kokonaisturvallisuuslautakunta	§ 70	12.09.2024
Kokonaisturvallisuuslautakunta	§ 92	14.11.2024

Riskienhallinnan palveluyksikkö

Onnettomuuksien ehkäisytoimintaan (OE) sisältyvät palvelut on saatu pääosin normalisoitua kuluneen vuoden aikana. Keskeisenä tekijänä on ollut se, että onnettomuuden ehkäisytyöhön rekrytoidut palotarkastajat ovat aloittaneet tehtävissään. Uudet rekrytoidut henkilöt on saatu hyvin perehdytettyä ja heidän suorittama työ on ollut laadukasta ja sujuvaa.

Valitettavasti nykyiset optimoidut resurssit eivät kuitenkaan täysimääräisesti mahdollista kaikkien lakisääteisten OE-työhön sisältyvien palveluiden normaalitilanteen mukaista vasteaikaa tai laadullista toteuttamista. Tästä esimerkkinä voidaan mainita edelleen mm. paloriskiasuntojen lakisääteinen tarkastustoiminta.

Palotarkastajien virkamäärä ei nykyisellään riitä edellä mainittujen poikkeamien täysimääräiseen korjaamiseen, mikä korostuu määräaikaisen valvonnan lisäksi suoritettavissa muissa lakisääteisissä OE-tehtävissä.

Lisäksi on tärkeää mainita, että Pohjois-Savon pelastuslaitoksen määräaikaista valvontatyötä suoritetaan erittäin merkittävä määrä operatiivisen vuorohenkilöstön toimesta ja vuorojen talouspaineissa lasketut vahvuudet tulevat näkymään merkittävästi vuoden 2024 tarkastustoteumassa tehostamistoimenpiteistä huolimatta.

Ensihoitopalvelut

Pelastustoimi ja turvallisuuspalvelut toimiala on valmistellut ensihoitopalveluiden tuottajamuutoksen toteuttamiseen sisältyviä toimenpiteitä yhdessä yleiset palvelut-toimialan edustajien kanssa ja ensihoitopalveluiden tuottaja on vaihtunut 1.10.2024 alkaen.

Pelastustoimi ja turvallisuuspalvelut toimiala osallistuu Pohjois-Savon hyvinvointialueen ensihoitopalveluiden tuottamiseen yleiset palvelut-toimialan kanssa yhdessä sovittavalla tavalla ja tuottaa perustason ensihoitopalvelua.

Varautuminen ja väestönsuojelu

Pohjois-Savon pelastustoimi osallistui SAVO2024 valmiusharjoituksen, joka toteutettiin toiminnallisena harjoituksena 30. - 31.10.2024. Harjoitukseen sisältyi myös ennakkotehtäviä, jotka sisälsivät lainsäädännön ja toimivaltuuksien käyttöönottamisen yleisperiaatteiden mukaisia asiasisältötehtäviä.

Kokonaisturvallisuuslautakunta	§ 35	11.04.2024
Kokonaisturvallisuuslautakunta	§ 70	12.09.2024
Kokonaisturvallisuuslautakunta	§ 92	14.11.2024

Harjoituksen tavoitteena oli kehittää poikkeusoloihin varautumista ja valmiusuunnittelua väestön siirtämisen varalle, parantaa johtamista, tunnistaa eri toimijoiden vastuut ja kehittää yhteistoimintaa väetönsuojelussa. Valmiusharjoitus osoitti selkeästi pelastustoimen viranomaisten vastuulla olevien väestönsuojelutehtävien edellyttämän toiminnan ja suunnitelmien yhteensovittamisen merkityksen.

Viestintä

Pohjois-Savon pelastustoimi on kehittänyt merkittäväällä tavalla ulkoista ja sisäistä viestintää ja kehitystoimenpiteet ilmenevät konkreettisina toimenpiteinä onnettomuustiedottamisen, turvallisuusviestinnän sekä henkilökunnalle kohdennetun sisäisen sekä väestölle kohdennetun ulkoisen viestinnän osa-alueilla.

Esityslistan liitteenä:

Pelastustoimen palvelut Pohjois-Savon hyvinvointialueella 2023 - Aluehallintoviraston asiantuntija-arvio.

Valmistelijan päätösehdotus:

Kokonaisturvallisuuslautakunta merkitsee tiedoksi palvelutasopäätöksen toimeenpanoa koskevan tilannekatsauksen.

Ennakkovaikutusten arviointi

Toimivallan peruste	hallintosääntö 44 §, kohta 1
Esittelijä	pelastustoimi- ja turvallisuuspalveluiden toimialajohtaja
Päätösehdotus	Kokonaisturvallisuuslautakunta merkitsee asian tiedoksi.
Päätös	Merkittiin tiedoksi.

Kokonaisturvallisuuslautakunta § 93

14.11.2024

Ajankohtaiset asiat

Kokolk 14.11.2024 § 93

- Talousarvioesityksen 2025 raamin korjaus sekä palkkaperusteisen eläkemaxuprosentin muutos
- Toimialajohtajan tilannekatsaus
- Kokonaisturvallisuuslautakunnan kokous 28.4. -> 24.4.2025 klo 15

Esittelijä pelastustoimi- ja turvallisuuspalveluiden toimialajohtaja

Päätösehdotus Kokonaisturvallisuuslautakunta merkitsee asiat tiedoksi.

Päätös Merkitään pöytäkirjaan, että:

- Tiina Kaartinen, Juha Pitkänen ja Reija Sihvola poistuivat kokouksesta klo 17.25.
- Allu Koskinen poistui kokouksesta klo 17.30.
- Riitta Raatikainen poistui kokouksesta klo 17.37.

Merkittiin tiedoksi.

Kokonaisturvallisuuslautakunta § 94

14.11.2024

Viranhaltijapäätösten tarkastaminen

Kokolk 14.11.2024 § 94

Hyvinvointialueen hallintosäännön 59 §:n mukaan asia on otettava ylemmän toimielimen käsiteltäväksi sen ajan kuluessa, jossa hyvinvointialuelain 139 §:ssä tarkoitettu oikaisuvaatimus päätöksestä on tehtävä.

Toimielimen on neljän päivän kuluessa pöytäkirjan tarkastamisesta ilmoitettava lautakunnalle niistä päätöksistä, jotka voidaan ottaa lautakunnan käsiteltäväksi.

Viranhaltijapäätösten osalta viranhaltijan on neljän päivän kuluessa päätöksen allekirjoittamisesta ilmoitettava lautakunnan alaisten viranhaltijoiden osalta lautakunnalle.

Lautakunnan alaisten viranhaltijoiden viranhaltijapäätösluettelot toimitetaan kaksi kertaa viikossa lautakunnan puheenjohtajalle ja esittelijälle.

Lautakunnalle ei ilmoiteta eikä sillä ole otto-oikeutta henkilöstöpäätöksiin, jotka koskevat henkilöstöasioita, jotka on mainittu hallintosäännön luvussa ”Toimivalta henkilöstöasioissa”.

Esityslistan lisäaineistona jaetaan:
- viranhaltijapäätösluettelo ajalta 23.10. – 6.11.2024

Esittelijä	Toimielimen puheenjohtaja
Päätösehdotus	Lautakunta ei käytä otto-oikeutta viranhaltijoiden päätöksiin. Lautakunta hyväksyy viranhaltijapöytäkirjat ja merkitsee tietoon saatetuksi.
Päätös	Päätösehdotus hyväksyttiin.

Kokonaisturvallisuuslautakunta § 95

14.11.2024

Tiedoksisaatettavat asiat

Kokolk 14.11.2024 § 95

Itä-Suomen aluehallintoviraston lausuntopyyntö, Biometaanin tuotantolaitoksen ympäristölupa ja toiminnan aloittamislupa, Suomen Lantakaasu Oy, Sonkajärvi.

Itä-Suomen aluehallintoviraston päätös, XPS-eristetehtaan ympäristölupa, Kaavi

Kannanotto, vapaapalokunnan uudet asematilat, hankesuunnitelma ja vuokraaminen, Kuopio.

Kysely ja työpajakutsu, Alueellisen varautumisen yhteistyön ja tilannekuvatoiminnan kehittämishanke, Valtioneuvosto.

Kutsu Rescue Borealis-harjoituksen valmisteluun 2025, Sisäministeriö.

Lausunto luonnokseen hallituksen esitykseksi vaaratiedotteesta annetun lain 3 §:n muuttamisesta.

Lausuntopyyntö Eurowind Energy Oy:n Lapinlahden Tielammen tuulivoimahankkeen ympäristövaikutusten arviointiselostuksesta (YVA-selostus), Elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus.

Pohjavesitarkkailun tulokset syyskuu 2024, Iisalmen Sahat Oy

Pyyntö sote-pääkäyttäjien oikeudesta rekisteritietoihin ERICAssa-signed

Päätös, Osoitenumerointi kiinteistöillä 297-51-337-1 ja 2, Tahkonrinteenkatu, Kuopion kaupunki

Sisäministeriön päätös, Pelastusopiston neuvottelukunnan kokoonpanon muuttaminen.

Sisäministeriön päätös, pelastuslain uudistamisen toisen vaiheen hankkeen kokoonpanon muuttaminen

Suonenjoen kaupungin lausuntopyyntö, Aurinkovoimalaitos suunnittelutarvealueelle, Isonvan entinen turvetuotantoalue, Solar Isoneva Oy

Esittelijä pelastustoimi- ja turvallisuuspalveluiden toimialajohtaja

Päätösehdotus Kokonaisturvallisuuslautakunta merkitsee asiat tiedoksi.

Kokonaisturvallisuuslautakunta § 95

14.11.2024

Päätös

Merkittiin tiedoksi.

Puheenjohtaja päätti kokouksen klo 17.47.

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 84, § 85, § 86, § 87, § 88, § 89, § 90, § 91, § 92, § 93, § 94, § 95

Yllälueteltuihin päätöksiin ei saa tehdä valitusta tai oikaisuvaatimusta

Seuraavasta päätöksestä ei saa tehdä hyvinvointialueesta annetun lain 141 §:n mukaan oikaisuvaatimusta eikä aluevalitusta, koska päätös koskee vain valmistelua tai täytäntöönpanoa.