

Aluehallitus

Aika 02.12.2024 klo 09:00 - 16:16

Paikka Pohjois-Savon hyvinvointialue, hallintokeskus, rak 10, 1 krs.

Käsitellyt asiat

§	Otsikko	Sivu
§ 379	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	6
§ 380	Pöytäkirjantarkastajien valinta	7
§ 381	Asioiden käsittelyjärjestys	8
§ 382	Palvelujärjestelmän uudistaminen / Perhe- ja vammaispalvelujen uudistus (R3)	9
§ 383	Kiinteistö- ja toimitilastrategiset tavoitteet ja linjaukset 2025 - 2029	15
§ 384	Sosiaali- ja terveydenhuollon asiakasmaksut 1.1.2025 alkaen	18
§ 385	Pohjois-Savon hyvinvointialueen talousennuste toimintalukujen 1 - 10/2024 pohjalta	22
§ 386	Talousarviomuutokset 2024	24
§ 387	Pohjois-Savon hyvinvointialueen talousarvio 2025 ja taloussuunnitelma 2025- 2027	34
§ 388	Ajankohtaiset asiat	39
§ 389	Hallintosäännön muutokset 17.12.2024 lukien	40
§ 390	Hankinta, rakennustyöt vuosille 2025 - 2026 ja optiot vuosille 2027 ja 2028	43
§ 391	Lastensuojelun ympärivuorokautisten palveluiden hankinta	45
§ 392	Vastine Kaavin kunnan kannanottoon ikäihmisten ympärivuorokautisesta asumisesta	50
§ 393	Oikaisuvaatimus, Kotihoito Ilo Oy, hoitajapalvelun hankinta, peruspalvelut, vuodeosastot, keskinen alue	53
§ 394	Oikaisuvaatimus, Kotihoito Selina Oy, hoitajapalvelun hankinta, peruspalvelut, keskinen alue	57
§ 395	Pohjois-Savon hyvinvointialueen lausunto Itä-Suomen aluehallintovirastolle: Perusterveydenhuollon järjestäminen ja hoitoon pääsy sekä lääkäriresurssien riittävyys Pohjois-Savon hyvinvointialueella	60
§ 396	Hallinto-oikeuden lausuntopyyntö, sosiaalihuollon päivystyspalveluiden esihenkilön virkavalinta	62
§ 397	Muutokset johtajaylihoitajan ja sosiaalijohtajan virkoihin johtamisrakenteessa	69

§ 398	Perhe- ja vammaispalveluiden virkojen perustaminen	73
§ 399	Tutkimuksen palvelualueen virkojen lakkauttaminen ja tutkimuksen erityisasiantuntijan kelpoisuusehtojen vahvistaminen	76
§ 400	Valtuustoaloite verovapaan työsuhdepyörän käyttöönotosta Pohjois-Savon hyvinvointialueella	80
§ 401	Eesitys ikäihmisten neuvoston ja vammaisneuvoston edustajan oikeudesta osallistua aluevaltuuston suunnittelukokouksiin	82
§ 402	Aluehallitukselle tiedoksi annettavat lausuntopyynnöt ja lausunnot	83
§ 403	Viranhaltijapäätösten tarkastaminen 11.11.-24.11.2024	85
§ 404	Lautakuntien ja jaostojen päätösten tarkistaminen	86
§ 405	Oikaisuvaatimus aluehallituksen päätökseen 28.10.2024 (JulKL 24 §, kohta 25)	88
§ 406	Tietojärjestelmän käyttöönoton tilannekatsaus (JulKL 24 § kohta 19)	89

Osallistujat

	Nimi	Tehtävä	Lisätiedot
Läsnä	Raatikainen Riitta	aluehallituksen puheenjohtaja	
	Kokki Hannu	aluehallituksen 1. varapuheenjohtaja	
	Rossi Markku	aluehallituksen 2. varapuheenjohtaja	
	Ojala Kari	aluehallituksen 3. varapuheenjohtaja	
	Kanniainen Aino	jäsen	Poistui klo 15.36 § 389 aikana
	Kärkkäinen Ilpo	jäsen	
	Meriluoto Laura	jäsen	Poistui klo 13.55 § 388 aikana
	Rautiainen Merja	jäsen	
	Tirkkonen Veijo	jäsen	
	Ähman Kati	jäsen	Poistui klo 14.43 § 388 aikana
	Pollari Pekka	varajäsen	Läsnä klo 9.08-9.36 § 382 ajan, 9.37-10.02 § 383 ajan
	Kaurala Sari	varajäsen	
	Savolainen-Lipponen Teija	varajäsen	Läsnä klo 9.08-9.36 § 382 ajan, 9.37-10.02 § 383 ajan
	Partanen Anna	varajäsen	Läsnä klo 9.08-9.36 § 382 ajan, 9.37-10.02 § 383 ajan
	Moisander Kirsi	varajäsen	Poistui klo 13.47 § 388 aikana
	Tsupari Hannu	aluevaltuuston puheenjohtaja	Poistui klo 12.23 § 387 jälkeen
	Hynninen Kati	aluevaltuuston 1. varapuheenjohtaja	
	Kumpusalo-Vauhkonen Anne	aluevaltuuston 2. varapuheenjohtaja	
	Korhonen Marko	esittelijä	
	Niemeläinen Janne	hallintojohtaja	
	Antikainen Mari	henkilöstöjohtaja	
	Bercovici Tuija	viestintä- ja markkinointijohtaja	
	Janhonen Kari	talousjohtaja	Poissa klo 15.20-15.40 § 389 aikana
	Jestola Eija	toimilinjajohtaja	
	Kantanen Kati	toimialajohtaja	Poissa klo 15.20-15.40 § 389 aikana
	Koponen Jukka	toimialajohtaja	

Korhonen Mikko Lampi Jussi	toimialajohtaja strategiajohtaja	Poissa klo 15.20-15.40 § 389 aikana
Mykkänen Minna	johtaja ylihoitaja	Poistui klo 15.15 § 388 jälkeen
Pekkarinen Tuomo	tietohallintojohtaja	Poissa klo 15.20-15.40 § 389 aikana
Remes Sami Saarinen Jari Kauppinen Virpi Räsänen Henna Pyy Petri	toimilinjajohtaja toimialajohtaja tekninen sihteeri pöytäkirjanpitäjä asiantuntija	Läsnä klo 9.40-10.00 § 383 aikana
Ålander Mika	asiantuntija	Läsnä klo 13.03-14.00 § 388 aikana
Kaipiainen Maija	asiantuntija	Läsnä klo 13.03-14.00 § 388 aikana
Tuovinen Timo	asiantuntija	Läsnä klo 13.03-14.00 § 388 aikana
Hoikka Marko	asiantuntija	Läsnä klo 14.00-14.33 § 388 aikana
Poissa Siponen Markku Reijonen Minna Hedman Antti		

Allekirjoitukset

Riitta Raatikainen
puheenjohtaja
379 - 381 §, 384 - 406 §

Henna Räsänen
pöytäkirjanpitäjä

Hannu Kokki
puheenjohtaja
382 - 383 §

Käsitellyt asiat

379 - 406

Pöytäkirjan tarkastus 3.12.2024

Kari Ojala
pöytäkirjantarkastaja

Markku Rossi
pöytäkirjantarkastaja

Pöytäkirjan nähtävilläpito

Pöytäkirja on nähtävillä Pohjois-Savon hyvinvointialueen verkkosivuilla www.pshyvinvointialue.fi alkaen 04.12.2024

Aluehallitus

§ 379

02.12.2024

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

Ahall 02.12.2024 § 379

Kutsu kokoukseen on toimitettu sähköisen kokousjärjestelmän kautta. Kutsu on lähetetty Pohjois-Savon hyvinvointialueen hallintosäännön 164 §:n mukaisesti vähintään 4 päivää ennen kokousta.

Hyvinvointialuelain 108 §:n mukaisesti toimitella on päätösvaltainen, kun enemmän kuin puolet jäsenistä on läsnä.

Päätösehdotus Todetaan kokous laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Päätös Kokous todettiin lailliseksi ja päätösvaltaiseksi.

Todetaan, että Henna Räsänen toimii pöytäkirjanpitäjänä.

Aluehallitus

§ 380

02.12.2024

Pöytäkirjantarkastajien valinta

Ahall 02.12.2024 § 380

Päätösehdotus Toimielin valitsee pöytäkirjantarkastajat tarkastamaan tämän kokouksen pöytäkirjan. Pöytäkirjantarkastajat toiminevat myös ääntenlaskijoina mahdollisten äänestysten sattuessa. Vuorossa ovat Laura Meriluoto ja Markku Rossi.

Päätös

Pöytäkirjantarkastajiksi valittiin Kari Ojala ja Markku Rossi.

Aluehallitus

§ 381

02.12.2024

Asioiden käsittelyjärjestys

Ahall 02.12.2024 § 381

Päätösehdotus Toimielin hyväksyy esityslistan kokouksen asioiden käsittelyjärjestykseksi.

Päätös Päätösehdotus hyväksyttiin.

Aluehallitus	§ 283	16.09.2024
Aluehallitus	§ 382	02.12.2024

Palvelujärjestelmän uudistaminen / Perhe- ja vammaispalvelujen uudistus (R3)

Ahall 16.09.2024 § 283

Valmistelija: Kati Kantanen 044 740 1951,
kati.kantanen(at)pshyvinvointialue.fi; Jussi Lampi, puh. 044 714
2631, jussi.lampi(at)pshyvinvointialue.fi

Pohjois-Savon hyvinvointialue rakentui yhdistämällä aiemman kuntapohjaisen sosiaali- ja terveydenhuollon ja pelastustoimen järjestäjien toiminta. Hyvinvointialueen toiminnassa integroituu sosiaali- ja terveydenhuolto sekä pelastustoimi aina erityisen vaativista palveluista perustason palveluihin.

Hyvinvointialueen käynnistymisvaiheessa alkuvuodesta 2023 keskityttiin varmistamaan turvallinen siirtymään uuteen organisaation. Hyvinvointialueen käynnistymisen jälkeen on aika aloittaa palvelujärjestelmän kokonaisuudistus. Uuden järjestelmän tuomat mahdollisuudet kehittää ja uudistaa toimintaa on hyödynnettävä täysimääräisesti.

Sosiaali- ja terveydenhuollon palveluiden järjestämistä haastaa voimakkaasti henkilöstön saatavuuden ongelmat, väestön ikääntymisestä johtuva palvelutarpeen kasvu ja kustannustason nousu. Toiminnan uudistaminen on välttämätöntä, jotta voimme rakentaa taloudellisesti ja toiminnallisesti kestäväen palvelujärjestelmän. Palvelujärjestelmän kokonaisuudistus koskee kaikkia hyvinvointialueen palveluita ja toimialoja.

Hyvinvointialueuudistus mahdollistaa sote-palvelujärjestelmän uudistamisen asiakaslähtöisesti ja peruspalveluita vahvistaen hyödyntäen integroitunutta järjestelmää.

Palvelujärjestelmän uudistamisohjelmassa valmistellaan neljä kokonaisuudistusta:

- R1. Vastaanottotoiminnan ja alueellisen erikoissairaanhoidon sekä aikuissosiaalityön uudistus
- R2. Osastohoidon, asumisen ja kotiin vietävien palveluiden uudistus
- R3. Perhe- ja vammaispalveluiden uudistus
- R4. Erikoissairaanhoidon ja yliopistollisen sairaalan uudistus

Aluehallitus
Aluehallitus§ 283
§ 38216.09.2024
02.12.2024

Uudistusten valmistelua tukee muun muassa seuraavat läpileikkaavat toimenpiteet:

- Digitaalisten palveluiden uudistaminen (strategisen ohjelma, Ahall 02.10.2023 § 304)
- Kiinteistöselvitys ja toimitilaverkko (kuntien kanssa tehdyt 3+1 vuokrasopimukset pitää arvioida 31.12.2024 mennessä.)
- Hallinto ja tukipalvelut (strategisen ohjelma; Ahall 05.06.2023 § 187)
- Henkilöstövoimavarojen kehittäminen ja vahvistaminen (strategisen ohjelma, Ahall 05.06.2023 § 186)

Uudistusten valmistelua ohjaa Pohjois-Savon hyvinvointialueen sote-palvelustrategia (Avalt 19.06.2023 § 34) ja tuottavuus- ja taloudellisuusohjelma (Ahall 01.11.2023 § 366). Sote-palvelustrategian ja tuottavuus- ja taloudellisuusohjelman mukaisesti palvelujärjestelmän ja -verkon uudistaminen aloitettiin syksyllä 2023. R3-uudistuksen viranhaltijavalmistelu tehtiin työryhmissä, joissa palvelutoimialoilla oli keskeinen rooli. Työryhmän puheenjohtajana toimii Kati Kantanen. Hyvinvointialueen johtoryhmä johtaa työskentelyä.

Palvelujärjestelmän uudistamisohjelmalla pyritään kokonaisuudessaan saavuttamaan n. 50 M€ vuotuinen kustannusvaikutus (Ahall 19.06.2024 § 218), joka toteutuessaan tasapainoittasi hyvinvointialueen taloutta merkittävästi.

Perhe- ja vammaispalveluiden uudistuksen keskeiset sisällöt

Perhe- ja vammaispalveluiden uudistuksessa tavoitteena on palvelurakenteen keventäminen, oman tuotannon vahvistaminen ja ostopalvelujen vähentäminen sekä entistä vahvempi integraatio ja toimintamallien yhtenäistäminen. Uudistuksen perustana on sähköisten palveluiden lisääminen, kuten sähköinen perhekeskus, virtuaalinen etäpäivätoiminta ja etähoivapalvelut.

Palvelurakenteessa painopistettä siirretään varhaisen tuen palveluihin vahvistaen lastensuojelun avohuoltoa ja lisäten vammaispalveluiden asumispalveluihin tuettua ja yhteisöllistä asumista. Palveluita tullaan yhteensovittamaan moniammatillisella ja monialaisella työskentelyllä, toimintamalleja kehittämällä ja henkilöstön yhteiskäytöllä. Uudistukseen on kirjattu keskeiseksi sisällöksi myös verkostotyöskentelyn vahvistaminen muun muassa kuntien, koulutuksen järjestäjien ja järjestöjen kanssa.

Esityslistan liitteenä:

- perhe- ja vammaispalveluiden uudistuksen (R3) luonnos

Aluehallitus	§ 283	16.09.2024
Aluehallitus	§ 382	02.12.2024

Valmistelijan päätösehdotus:

Aluehallitus päättää:

- 1) merkitä perhe- ja vammaispalveluiden uudistuksen (R3) luonnoksen (liite) ja valmistelutilanteen tiedoksi
- 2) käynnistää sidosryhmien osallistamisen, jossa kuullaan syksyn aikana mm. henkilöstöä, alueen asukkaita, yrityksiä ja yhdistyksiä.
- 3) lähettää luonnoksen lausunnoille hyvinvointialueen lautakuntiin, jaostoihin sekä lakisääteisiin ja vapaaehtoiisiin vaikuttamistoimielimiin sekä aluevaltuustoryhmille ja Pohjois-Savon kuntiin.

Taloudellisuus-, tuottavuus- ja integraatiovaikutusten arviointi

Palvelujärjestelmän uudistus ja sen taloudellisten tavoitteiden (n.50M€) saavuttaminen on keskeinen osa hyvinvointialueen talouden tasapainottamista (tuottavuus- ja taloudellisuusohjelma). Perhe- ja vammaispalveluiden uudistuksen kustannusvaikutuslaskelmat tarkentuvat valmistelun myötä syksyn 2024 aikana.

Toimivallan peruste hallintosääntö 36 §

Esittelijä hyvinvointialuejohtaja

Päätösehdotus Aluehallitus päättää:

- 1) merkitä perhe- ja vammaispalveluiden uudistuksen (R3) luonnoksen (liite) ja valmistelutilanteen tiedoksi
- 2) käynnistää sidosryhmien osallistamisen, jossa kuullaan syksyn aikana mm. henkilöstöä, alueen asukkaita, yrityksiä ja yhdistyksiä.
- 3) lähettää luonnoksen lausunnoille hyvinvointialueen lautakuntiin, jaostoihin sekä lakisääteisiin ja vapaaehtoiisiin vaikuttamistoimielimiin sekä aluevaltuustoryhmille, Pohjois-Savon kuntiin ja Pohjois-Savon liittoon. Lausunnot pyydetään toimittamaan 31.10.2024 mennessä Pohjois-Savon hyvinvointialueen kirjaamoon.

Päätös Merkitään pöytäkirjaan, että:

- Riitta Raatikainen, Merja Rautiainen, Kati Åhman, Kati Hynninen, Annukka Ojala ja Juho Pahajoki ilmoittivat olevansa esteellisiä (HL 28.1. kohta 5 ja 7) ja poistuivat asian käsittelyn ja päätöksenteon ajaksi klo 10.21 - 10.42
- Teija Savolainen-Lipponen, Pekka Pollari ja Anna Partanen olivat läsnä kokouksessa asian esittelyn ja päätöksenteon ajan klo 10.21 - 10.42
- Puheenjohtajana toimi asian käsittelyn ja päätöksenteon ajan Hannu Kokki.

Aluehallitus	§ 283	16.09.2024
Aluehallitus	§ 382	02.12.2024

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Ahall 02.12.2024 § 382
13375/00.01.02.00/2023

Valmistelija: Kati Kantanen, puh. 044 740 1951,
kati.kantanen(at)pshyvinvointialue.fi; Jussi Lampi, puh. 044 714
2631, jussi.lampi(at)pshyvinvointialue.fi

Perhe- ja vammaispalveluiden uudistus (R3) valmisteltiin skenaariotyöskentelynä, jossa kullekin uudistukselle valmisteltiin useita vaihtoehtoisia toteuttamistapoja ja sisältöjä päätöksentekoa varten sekä arvioitiin niiden kustannusvaikutuksia.

Virkamiesvalmistelua tehtiin työryhmässä, joiden puheenjohtajana toimi toimialajohtaja Kati Kantanen. Työryhmät valmistelivat kaikki skenaariot (1-3) siten, että ne kehittävät ja uudistavat palvelujärjestelmää sekä vastaavat nykytilan haasteisiin (henkilöstön riittävyys, talouden tasapainottaminen).

Valmistelun osallistava vaihe (syksy 2024)

Ensimmäiset virkamiesvalmisteluna tehdyt luonnokset julkaistiin syyskuussa 2024. Tämän jälkeen alkoi valmistelun osallistava vaihe. Syksyn aikana toteutettiin mm. (tarkempi kuvaus liitteessä 2):

- Henkilöstökysely
- Asukaskysely
- Asukastilaisuudet
- Lausuntokierros
- Toimielinkäsittelyt

Saatua palautetta, vaihtoehtoisia ehdotuksia sekä lausuntoja analysoitiin ja näiden perusteella viimeisteltiin valmistelu. Osallistavan vaiheen materiaalia hyödynnettiin uudistusten vaikutusten ja riskien arvioinnissa, joka on liitteessä 2.

Vaikutusten ja riskien arviointi

Vaikutusten ja riskien arviointi on kuvattu liitteessä 2.

Uudistusten toimeenpano

Uudistusten toimeenpano ajoittuu usealle vuodelle (alustava aikataulu kuvattu liitteessä 2). Toimeenpano toteutetaan vaiheittain pääosin perhe- ja vammaispalveluiden lautakunnassa. Uudistuksista saatavat toiminnalliset hyödyt ja kustannusvaikutukset ovat riippuvaisia toimeenpanon onnistumisesta. Vaiheittainen

Aluehallitus
Aluehallitus§ 283
§ 38216.09.2024
02.12.2024

toimeenpano mahdollistaa muutosten aiheuttamien riskien tarkastelemisen ja seurannan sekä tarvittaessa reagoinnin niihin. Tämä mahdollistaa uudistukseen liittyvien riskien hallinnan. Uudistusten toimeenpanoon liittyy kiinteistöihin ja vuokrasopimuksiin liittyvää suunnittelua ja neuvotteluja, joista vastaa hyvinvointialueen kiinteistöhallinto. Kiinteistöihin liittyvissä kysymyksissä pyritään mahdollisimman tila- ja kustannustehokkaisiin ratkaisuihin, jolloin palvelutoiminta voi toimia myös muissa kuin nykyisissä toimitiloissa.

Esityslistan liitteenä:

- Liite 1: Päätösesitys ja perustelut, palvelujärjestelmä R3
- Liite 2: Palvelujärjestelmäudistus, taustamateriaali R3

Esityslistan oheisaineistona:

- Henkilöstökysely, raportti
- Asukaskysely, raportti
- Lausunnot ja lausuntoyhteenveto

Valmistelijan päätösehdotus:

Aluehallitus päättää esittää aluevaltuustolle, että se hyväksyy perhe- ja vammaispalveluiden uudistuksen (R3) liitteen 1 mukaisesti.

Päätösehdotuksen perustelut

- Uudistus turvaa maantieteellisesti kattavat ennaltaehkäisevät perheiden palvelut. Jokaisessa Pohjois-Savon kunnassa on jatkossakin perhekeskuksen toimipiste.
 - Äitiys- ja seksuaaliterveysneuvolan palveluja pyritään järjestämään nykymuotoisen kaltaisena myös perhekeskuksen palvelupaikassa.
 - Esitetystä palveluverkostossa on otettu huomioon laaja palaute lausunnoista ja asukasilloista, joissa on esitetty huoli peruspalveluiden heikkenemisestä.
- Turvaa henkilöstön riittävyyden ja henkilöstön ammattitaidon ylläpitämisen vaatimukset.
- Lastensuojelun perhehoidon palveluiden saatavuus paranee ja palveluvalikoima kehittyy; ympärivuorokautisten palveluiden saatavuutta paikallisesti turvataan lisäämällä ja kehittämällä omaa palvelutuotantoa myös laitospalveluissa.
- Turvataan vammaispalveluiden järjestäminen yksilöllisesti asiakkaan arvioidun toimintakyvyn ja palvelutarpeen perusteella.
 - Kevennetään palvelurakennetta raskaasta ympärivuorokautisesta laitoshoidosta kevyempään yhteisölliseen ja palveluasumiseen.

Aluehallitus	§ 283	16.09.2024
Aluehallitus	§ 382	02.12.2024

- Palvelutarjonta monipuolistuu ja parantaa asiakkaan mahdollisuuksia saada palvelutarpeen mukaista palvelua.
- Vähennetään ostopalveluiden kustannuksia vahvistamalla omaa tuotantoa monimuotoisissa asumispalveluissa ja päivätoiminnassa.

Ennakkovaikutusten arviointi

Ennakkovaikutusten ja riskien arviointi on kuvattu liitteessä 2.

Toimivallan peruste hallintosäntö 35 §

Esittelijä hyvinvointialuejohtaja

Päätösehdotus Aluehallitus päättää esittää aluevaltuustolle, että se hyväksyy perhe- ja vammaispalveluiden uudistuksen (R3) liitteen 1 mukaisesti.

Päätös

Merkitään pöytäkirjaan, että:

- Riitta Raatikainen, Sari Kaurala, Kati Åhman, Kati Hynninen, Merja Rautiainen ja Ilpo Kärkkäinen ilmoittivat olevansa esteellisiä (HL 28.1. kohta 5) ja poistuivat asian käsittelyn ja päätöksenteon ajaksi klo 9.08 - 9.36
- Pekka Pollari, Teija Savolainen-Lipponen ja Anna Partanen olivat läsnä kokouksessa asian käsittelyn ajan klo 9.08 - 9.36
- Hannu Kokki toimi asian osalta puheenjohtajana.

Keskustelun kuluessa Aino Kanninen teki esityksen, että päätösesitykseen lisätään teksti:

Perhe- ja vammaispalveluiden palvelujärjestelmäuudistus koskettaa laajasti herkässä ja haavoittuvassa tilanteessa olevia asiakkaita ja heidän läheisiään. Siirtyminen kevyempään / omaan toimintaan tulee toteutua asiakkaita ja heidän huoltajiaan osallistaen ja kuunnellen sekä turvallisuuden tunnetta ja luottamusta vahvistaen. Palveluiden muutos tulee toteuttaa hallitusti asiakkaiden yksilöllisen palvelutarpeen arvioinnin ja moniammatillisen (nykyinen palveluntuottaja, asiakas ja tämän huoltajat sekä uusi toimintayksikkö) yhteistyön kautta.

Päätösehdotus hyväksyttiin yllä olevalla tekstilisäyksellä.

Aluehallitus

§ 383

02.12.2024

Kiinteistö- ja toimitilastrategiset tavoitteet ja linjaukset 2025 - 2029Ahall 02.12.2024 § 383
5971/00.01.02.00/2024

Valmistelija: Petri Pyy, puh. 044 717 9715,
petri.pyy(at)pshyvinvointialue.fi

Pohjois-Savon hyvinvointialueelle on tunnistettu tarve laatia kiinteistö- ja toimitilastrategiset tavoitteet ja linjaukset ohjaamaan kiinteistöihin ja toimitiloihin liittyviä kysymyksiä. Kiinteistö- ja toimitilastrategisten tavoitteiden ja linjausten laatiminen vuoden 2024 loppuun mennessä on ollut myös yksi hallinto, hankinnat ja tilat – strategisen ohjelman tavoite.

Kiinteistö- ja toimitilastrategisten tavoitteiden ja linjausten laatimisesta on vastannut Pohjois-Savon hyvinvointialueen kiinteistöhallinto. Käytännön työssä tukena ovat olleet Maakuntien tilakeskus Oy:n asiantuntijat. Kiinteistöhallinnon lisäksi työhön osallistuivat tiiviisti myös hyvinvointialueen viranhaltijajohto ja aluehallitus.

Kiinteistö- ja toimitilastrategisia tavoitteita laadittaessa on pyritty tunnistamaan keskeisimmät ja tärkeimmät teemat, joihin Pohjois-Savon hyvinvointialueen kiinteistö- ja toimitilajohtamisessa tulee tulevana vuosina keskittyä. Kiinteistö- ja toimitilastrategisissa linjauksia laadittaessa on pyritty tunnistamaan keskeisimmät asiat, joista linjaaminen yhdenmukaistaa toimintatapoja ja sujuvoittaa jokapäiväistä kiinteistö- ja toimitilajohtamista.

Kiinteistö- ja toimitilastrategiset tavoitteet sisältävät neljä tavoitetta, joille on laadittu toimenpiteet ja mittarit.

- Tilamme tarjoavat henkilökunnalle ja asiakkaille terveellisen ja turvallisen toimintaympäristön
- Toteutamme toimivat tilaratkaisut palvelutoiminnalle
- Parannamme hyvinvointialueen tilatehokkuutta 15 %
- Tuemme hyvinvointialueen vastuullisuustavoitteiden toteutumista

Kiinteistö- ja toimitilastrategiset linjaukset sisältävät neljään eri aiheeseen liittyvät linjaukset, jotka ovat:

- Omistaminen ja vuokraaminen
- Vuokrauksen periaatteet
- Tilankäytön periaatteet
- Tilakonseptointi

Aluehallitus

§ 383

02.12.2024

Kiinteistö- ja toimitilastrategiset tavoitteet ja linjaukset on laadittu valtuustokaudelle 2025 - 2029. Tavoitteita ja linjauksia tarkastellaan ja tarvittaessa päivitetään hyvinvointialueen strategian päivityksen yhteydessä vuosittain.

Kiinteistöhallinto seuraa tavoitteiden ja linjausten toteutumista ja raportoi etenemisestä säännöllisesti mm. osavuosikatsausten yhteydessä.

Esityslistan liitteenä:

- Kiinteistö- ja toimitilastrategiset tavoitteet ja linjaukset vuosille 2025-2029

Esityslistan oheisaineistona:

- Kiinteistö- ja toimitilastrategiset tavoitteet ja linjaukset vuosille 2025-2029, ppt-esitys

Valmistelijan päätösehdotus:

Aluehallitus hyväksyy kiinteistö- ja toimitilastrategiset tavoitteet ja linjaukset vuosille 2025 - 2029

Ennakkovaikutusten arviointi

Toimivallan peruste hallintosääntö 36 §

Esittelijä hyvinvointialuejohtaja

Päätösehdotus Aluehallitus päättää hyväksyä kiinteistö- ja toimitilastrategiset tavoitteet ja linjaukset vuosille 2025 - 2029.

Päätös

Merkitään pöytäkirjaan, että:

- Riitta Raatikainen, Sari Kaurala, Kati Åhman, Kati Hynninen, Merja Rautiainen ja Ilpo Kärkkäinen ilmoittivat olevansa esteellisiä (HL 28.1. kohta 5) ja poistuivat asian käsittelyn ja päätöksenteon ajaksi klo 9.37 – 10.02.
- Pekka Pollari, Teija Savolainen-Lipponen ja Anna Partanen olivat läsnä kokouksessa asian käsittelyn ajan klo 9.37 – 10.02.
- Hannu Kokki toimi asian osalta puheenjohtajana.
- Petri Pyy oli läsnä kokouksessa klo 9.40 – 10.00.

Keskustelun kuluessa Hannu Kokki teki seuraavan esityksen:
Lisätään:

Aluehallitus

§ 383

02.12.2024

sivu 6: toimenpiteet: Korjaus- ja uudishankkeissa arvioidaan mahdollisuudet puurakentamiseen

sivu 7: Edistämme rakennusmateriaalien kierrätystä

Muutetaan:

sivu 9: Muiden hyvinvointialueen tarvitsemien tilojen, kuin KYS Puijon sairaalan kiinteistö ja sillä sijaitsevat rakennukset, osalta arvioidaan, onko toimitila perusteltua omistaa/rakentaa omaan taseeseen vai pyritäänkö vuokratilan hankintaan.

Päätösehdotus hyväksyttiin yllä olevilla täydennyksillä kiinteistö- ja toimitilastrategisiin tavoitteisiin ja linjauksiin.

Aluehallitus

§ 384

02.12.2024

Sosiaali- ja terveydenhuollon asiakasmaksut 1.1.2025 alkaenAhall 02.12.2024 § 384
6023/02.05.00.00/2024

Valmistelija: Kari Janhonen, puh. 044 717 2078,
kari.janhonen(at)pshyvinvointialue.fi, Tiina Roininen,
tiina.roininen(at)pshyvinvointialue.fi

Pohjois-Savon hyvinvointialueen aluevaltuusto päättää asiakkailta perittävät sosiaali- ja terveydenhuollon asiakasmaksut. Pohjois-Savon hyvinvointialueen asiakasmaksuhinnasto sisältää sekä sosiaali- että terveydenhuollon maksut. Sosiaali- ja terveydenhuollon asiakasmaksut perustuvat sosiaali- ja terveydenhuollon asiakasmaksuista annettuun lakiin (734/1992) ja asiakasmaksuasetukseen (912/1992).

Asiakasmaksulaissa ja -asetuksessa säädetään palvelujen enimmäismaksuista. Hyvinvointialue voi päättää, että palvelusta ei peritä maksua tai maksu on pienempi kuin laissa on säädetty. Osa palveluista on lailla säädetty maksuttomaksi. Joidenkin palvelujen maksuja sääntelevät asiakasmaksulain yleisperiaatteet (asiakasmaksulaki 2 §), jolloin palvelusta perittävä maksu voi olla enintään palvelun tuottamisesta aiheutuvien kustannusten suuruinen.

Asiakasmaksulaissa ja -asetuksessa säädettyjen asiakasmaksujen enimmäismäärät ja asiakasmaksukaton euromäärä on sidottu asiakasmaksulainsäädännössä säädetysti kansaneläkeindeksiin. Lisäksi työeläkeindeksiin on sidottu pitkäaikaisen ympärivuorokautisen palveluasumisen, pitkäaikaisen laitoshoidon ja pitkäaikaisen perhehoidon asiakkaan vähimmäiskäyttövaran määrä; sekä jatkuvan ja säännöllisen kotona annettavan palvelun sekä pitkäaikaisen yhteisöllisen asumisen tulositonnaisen asiakasmaksun määrittämisessä käytettävät tulorajat (ts. euromäärät, joita ei huomioida lakisääteisesti maksua määritettäessä asiakkaan tulona).

Valtioneuvosto on antanut 3.10.2024 asetuksen (543/2024) sosiaali- ja terveydenhuollon asiakasmaksuasetuksen muuttamisesta, mikä korottaa asiakasmaksuasetuksessa säädettyjen maksujen enimmäismääriä 1.1.2025 alkaen. Asetuksen mukaan perusterveydenhuollon (esim. terveyskeskuksen lääkärikäynti, suun ja hampaiden tutkimus ja hoito sekä toimenpiteet, tilapäinen kotisairaanhoido, sekä laitoshoidona annettu kuntoutushoito) asiakasmaksujen enimmäismääriä korotetaan pääsääntöisesti 22,5

Aluehallitus

§ 384

02.12.2024

prosentilla ja erikoissairaanhoidon (esim. sairaalan poliklinikkakäynti, ml. kotona annettu erikoissairaanhoido, päiväkirurgia) pääsääntöisesti 45 prosentilla. Asetuksessa on eräiden maksujen enimmäismääriä korotettu sekä perusterveydenhuollossa että erikoissairaanhoidossa yhdenmukaisesti samansuuruisilla prosenteilla. Näitä ovat sarjassa annettavan hoidon maksu, jonka enimmäismäärää korotetaan sekä perusterveydenhuollossa että erikoissairaanhoidossa 45 prosentilla, sekä lyhytaikaisen laitoshoidon ja päivä- ja yöhoidon maksut, joiden enimmäismääriä korotetaan sekä perusterveydenhuollossa että erikoissairaanhoidossa 22,5 prosentilla.

Asetuksella korotettavien maksujen enimmäismäärien nostaminen on huomioitu laskennallisesti vähennyksenä hyvinvointialueille annettavassa rahoituksessa.

Sosiaali- ja terveysministeriö on julkaissut 3.10.2024 taulukon asiakasmaksuasetuksessa ja -laissa säädettyjen asiakasmaksujen enimmäiseuromääristä (liitteenä). Taulukko sisältää tiedon myös asiakasmaksukaton euromäärästä (762 €/kalenterivuosi) sekä pitkäaikaisessa palvelussa olevien asiakkaiden käyttövarojen ja tulo rajojen euromäärästä 1.1.2025 alkaen, joihin ei ole säädetty muutoksia 1.1.2025 alkaen.

1.1.2025 voimaantuleva uusi vammaispalvelulaki (675/2023) kumoaa vanhan vammaispalvelulain (380/1987) ja lain kehitysvammaisten erityishuollosta (519/1977). Uudessa vammaispalvelulaissa on kolmen vuoden siirtymäaika, jonka aikana vanhan vammaispalvelulain ja kehitysvammaisten erityishuoltolain mukaiset päätökset käsitellään uuden vammaispalvelulain mukaisiksi. Asiakasmaksulakia on muutettu (678/2023) vastaamaan uuden vammaispalvelulain palveluja ja muutokset tulevat voimaan 1.1.2025. Asiakkaan maksut määräytyvät voimassa olevan lainsäädännön ja päätöksen perusteella.

Asiakasmaksujen osalta tarkistuksia voidaan tehdä lainsäädännön muuttuessa.

Esityslistan liitteenä:

- Asiakasmaksujen huojennusohje Ahll 02122024.
- Sosiaali- ja terveysthuollon asiakasmaksut 2025, Ahll 02122024.
- Taulukko asiakasmaksun muutoksista sekä euromäärästä 1.1.2025 alkaen, Ahll 02122024.

Valmistelijan päätösehdotus:

Aluehallitus

§ 384

02.12.2024

Aluehallitus päättää esittää aluevaltuustolle hyväksyttäväksi asiakkailta perittävät sosiaali- ja terveydenhuollon asiakasmaksut 2025 ja huojennusohjeen liitteiden mukaisesti.

Ennakkovaikutusten arviointi

Asiakasmaksujen korotus on välttämätöntä, koska kustannustaso on noussut merkittävästi.

Toimivallan peruste

hallintosääntö 35 §, kohta 8.

Esittelijä

hyvinvointialuejohtaja

Päätösehdotus

Aluehallitus päättää esittää aluevaltuustolle hyväksyttäväksi asiakkailta perittävät sosiaali- ja terveydenhuollon asiakasmaksut 2025 ja huojennusohjeen liitteiden mukaisesti.

Päätös

Keskustelun kuluessa Laura Meriluoto esitti, että: asiakasmaksut pidetään ennallaan. Esitys raukesi kannattamattomana.

Hannu Kokki teki esityksen, että:

- Tk-lääkärin vastaanottomaksu pidetään nykyisessä 23,00 €, ei nosteta maksuasetuksen sallimaan 28,20 €
- Tilapäisestä kotisairaanhoidon maksu ja kotisairaalahoidon maksut pidetään nykyisessä 21,10 €, jos kotikäynnin suorittaa lääkäri tai hammaslääkäri, 34,50 € jos kotikäynnin suorittaa lääkäri ja hoitaja yhteiskäyntinä, ja 13,40 €, jos kotikäynnin suorittaa sairaanhoitaja tai muu kotisairaanhoidon antava henkilö, ei nosteta 25,80 €, 42,20 € ja 16,40 €.
- Päiväkirurgian maksu pidetään nykyisessä 150,80 €, ei nosteta maksuasetuksen sallimaan 218,70 €

Kati Ähman ja Veijo Tirkkonen kannattivat Hannu Kokin esitystä.

Puheenjohtaja totesi, että koska asiassa on tehty pohjaesityksestä poikkeava vastaesitys, suoritetaan asiassa äänestys.

Äänestyksessä JAA on pohjaesitys ja EI Hannu Kokin vastaesitys.

Äänestyksessä annettiin ääniä seuraavasti:

JAA-ääniä: 8

EI-ääniä: 4

JAA-ääniä antoivat: Riitta Raatikainen, Markku Rossi, Ilpo

Aluehallitus

§ 384

02.12.2024

Kärkkäinen, Aino Kanninen, Kari Ojala, Sari Kaurala, Kirsi Moisander, Merja Rautiainen
Ei-ääniä antoivat: Hannu Kokki, Veijo Tirkkonen, Kati Åhman, Laura Meriluoto.

Päätökseksi tuli pohjaesitys.

Äänestyspöytäkirja on pöytäkirjan liitteenä.

Aluehallitus

§ 385

02.12.2024

Pohjois-Savon hyvinvointialueen talousennuste toimintalukujen 1 - 10/2024 pohjaltaAhall 02.12.2024 § 385
281/02.02.02/2024

Valmistelija: Kari Janhonen, kari.janhonen(at)pshyvinvointialue.fi,
puh 044 717 2078, Arja Matsi, puh. 044 718 6118,
arja.matsi(at)pshyvinvointialue.fi

Toimintatuottojen ennustetaan olevan 268.817.800€ josta korvaukset muilta hyvinvointialueilta 88.792.100 €, maksutuotot 100.467.500 € ja muut tuet ja avustukset 24.679.400 €

Toimintatuottojen budjetoitu summa on 260.668.764 €. Hyvinvointialueiden väliset korvaukset 94.352.113 €, maksutuotot 85.636.167 € ja muut tuet ja avustukset 28.734.237 €.

Toimintakulut

Toimintakulujen määriksi ennustetaan 1.522.800.000 €, jossa on ylitystä talousarvion nähden 69.531.700 €. Toimintakulujen budjetoitu summa on 1.453.268.335 €.

Henkilöstökulujen ennustetaan alittuvan 1.792.000 € :lla budjetoidun 714.943.834 €:n

Palveluiden ostot olisivat ylitysmässä 57.418.200 €:lla budjetoidun 484.471.776 €. Aineissa, tarvikkeissa ja tavaroissa ylitys olisi 9.654.100 €, kun budjetoitu summa on 128.495.218 €.

Avustuksiin olisi tulossa ylitystä 6.733.900 €, budjetoitu 32.012.303 €. Muut toimintakulut olisivat ennusteen mukaan 90.862.700 € kun budjetoitu summa on 93.345.204 €, alitus olisi 2.482.500 €.

Valtion rahoituksena on ennusteessa käytetty 1.204.222.913 € (vm 27.6.2024).

Rahoituskuluja ennustetaan syntyväksi -9.265.300 € (netto).

Ennustettu vuosikate on -57.404.600 €, joka on riittämätön hyvinvointialueen investointiohjelman toteuttamiseen.

Tilikauden alijäämäksi ennustetaan -91.035.500 €.

Aluehallitus

§ 385

02.12.2024

Esityslistan liitteenä:

- Tammi- lokakuun tietojen pohjalta laadittu vuoden 2024
talousennuste

Valmistelijan päätösehdotus:

Aluehallitus toteaa tammi-lokakuun tietojen pohjalta laaditun
talousennusteen 2024 tietoon saatetuksi ja esittää sen edelleen
tiedoksi aluevaltuustolle.

Ennakkovaikutusten arviointi

Toimivallan peruste

hallintosääntö 36 §

Esittelijä

hyvinvointialuejohtaja

Päätösehdotus

Aluehallitus toteaa tammi-lokakuun tietojen pohjalta laaditun
talousennusteen 2024 tietoon saatetuksi ja esittää sen edelleen
tiedoksi aluevaltuustolle.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Aluehallitus

§ 386

02.12.2024

Talousarviomuutokset 2024Ahall 02.12.2024 § 386
655/02.00/2024

Valmistelija: Kari Janhonen, kari.janhonen(at)pshyvinvointialue.fi,
puh. 044 717 2078, Arja Matsi, puh. 044 718 6118,
arja.matsi(at)pshyvinvointialue.fi.

Pohjois-Savon hyvinvointialueen aluevaltuusto on hyväksynyt joulukuussa 2023 talousarvion 2024, jossa on erikseen tulo- ja menosidonnaisuus.

Vuosikate 813.498 €, hyvinvointialueen toimintatuotot 262.068.764 € (sisältää valmistus omaan käyttöön), hyvinvointialueen toimintakulut 1.453.268.335 €.

Hallintosäännön § 91 mukaan talousarvioon tehtävät muutokset on esitettävä aluevaltuustolle siten, että aluevaltuusto ehtii käsitellä muutosehdotukset talousarviovuoden aikana.

Muutostalousarvio aluehallitukselle perustuu lokakuun ennusteeseen. Lautakuntien määrärahojen muutosesitykset perustuivat syyskuun 2024 ennusteisiin.

Erityispalvelut

Toimintatuottojen arvioidaan toteutuvan 1,5 milj. euroa alle budjetin. Myyntituotot ovat alittumassa 2,9 milj. euroa. Alitus johtuu hoivapalvelujen myynnistä muille hyvinvointialueelle. Asiakasmaksutuotot ylittyvät 0,3 milj. euroa sekä tuet ja avustukset noin 0,9 milj. euroa talousarviosta.

Toimintakulut arvioidaan ylittävän 46,3 milj. euroa talousarviosta. Suurimmat ylitykset syntyvät palveluiden ostoista 20,7 milj. euroa ja henkilöstökustannuksista 17,8 milj. euroa. Palvelujen ostojen ylityksiä ovat mm. hoitopaikan valinnan vapautta käyttävien potilaiden kasvaneesta määrästä n. 6,0 milj. euroa ja hoitovelkajonojen purusta palvelusetelin, kilpailutetun ostopalvelun ja JST:n kautta n. 2,0 milj. euroa. Asiakaspalveluostot, laboratoripalvelut ja työvoiman vuokraus ylittyvät myös reilusti. Aineet ja tarvikkeet ovat ylittymässä 7,2 milj. euroa, suurimmat ylitykset johtuvat mm. lakisääteisten apuvälineiden lisääntyneestä määrästä, hoitotarvikkeista ja tarvikkeiden yleisestä hintojen noususta. Henkilöstökustannusten ylitystä selittää mm.

Aluehallitus

§ 386

02.12.2024

järjestelyvaraerät ja yleiskorotus, joita ei budjetoitu toimialoille, vaan keskitetysti konsernihallintoon. Myöskään henkilöstöhallinnosta siirtyneiden sijaisten palkkamenoja ei budjetoitu täysimääräisesti siirtymisvaiheessa yleisten palveluiden toimialalle.

Peruspalvelut

Toimintakulut arvioidaan ylittävän 3,6 milj. euroa.

Toimintatuotot ylittyvät n. 0,7 milj. euroa, asiakasmaksutuloja saadaan arvioitua enemmän.

Henkilöstökulujen alitus muodostuu pääosin lääkäriresurssivajeesta (9,7 milj. euroa). Palvelujen ostot ylittävät talousarvion 10,4 milj. euroa.

Talousarviovaraus työvoiman vuokrauksen lääkäreiden osalta on henkilöstökuluissa ja näin ollen palvelujen ostot ylittyvät tämän takia 3,6 milj. euroa. Lisäksi palvelujen ostojen ylitys muodostuu tukipalveluiden ostoista esim. laitoshuolto. Tarvikkeiden talousarvioylitys on noin 3,3 milj. euroa, joka johtuu hoitotarvikkeiden ilmaisjakelun ylityksestä. Huomioiden talousarvion sitovuus, lisätalousarviota ei esitetä muuhun kuin tarvikkeisiin, koska henkilöstökulut ja palvelujen ostot vastaavat lähes toisiaan.

Yleisten palvelujen hallinto

Yleisten palveluiden hallintoon on tehty talousarviomuutos koko yleisten palveluiden osalta lomapalkkavelan muutosta n. 1,8 milj. euroa sekä lääkärisopimuksen 1.10.2024 alkava yhteensovittamiserä n. 0,4 milj. euroa, että joulukuussa 2024 maksettava Sote- ja Hyvtes -sopimusten kertaerä n. 0,4 milj. euroa.

Pelastustoimi ja turvallisuuspalvelut

Pelastustoimi ja turvallisuuspalvelut – toimialan talousarvio perustuu palvelutasopäätöksen 2024-2027 vaatimukseen, joka sisältää pelastustoimen palvelut. Lisäksi toimialan talousarvioesitys sisältää ensivastepalveluiden tuottamisen, Kuopion Itkonniemen moniammatillisen yksikkötoiminnan sekä hyvinvointialueen turvallisuuspalvelut. Toimialalle annettu toimintakatetta koskeva raami on 26,8 milj. euroa Pelastuslaitoksen tuottaman ensihoitopalvelun siirtyminen yleisiin palveluihin pienentää alustavan laskelman mukaan toimintakatetta 0,1 milj. euroa, jolloin toimintakatteen raamiksi jäisi 26,7 milj. euroa Talousarviomuutoksissa on huomioitu mm. organisaatiomuutokset, järjestelyvaraerän vaikutus, lomapalkkavelan muutoksen lisäys, viranomaisverkko (Virve) käyttökustannusten siirtyminen,

Aluehallitus

§ 386

02.12.2024

toimialalle sekä vartiointipalveluiden kustannusten kasvu. Muutostarve toimialan toimesta laaditun TA2024 ehdotuksen ja hyvinvointialueen toimesta laaditun raamin välillä on 1,2 milj. euroa toimintakatteessa, kun ensihoitopalveluiden siirrosta johtuva muutos huomioidaan.

Perhe- ja vammaispalvelut

Lokakuun ennusteen perusteella toimintatuotot ovat ylittymässä 5,3 milj. euroa talousarviosta ja toimintakulut ylittyvät 40,9 milj. euroa talousarviosta.

Perhe- ja vammaispalvelujen hallinnossa toimintakuluja kasvattaa lomapalkkavelan muutos sivukuluineen. Lisäksi henkilöstökuluissa on huomioitu yleiskorotuksista ja järjestelyvaraerästä aiheutuneita kuluja sivukuluineen.

Perhepalveluiden toimintatuottojen lisäyksen suurin tekijä on perhe- ja vammaispalveluiden lautakunnassa 22.4.2024 § 35 käsitelty perheryhmäkodin talousarviomuutosesitys ja sen mukainen tukien ja avustuksien lisäys, joka talousarviovalmistelussa ei mahtunut toimialalle asetettuun tuloraamiin ja perheryhmäkodin hankintapäätös tehtiin 5.2.2024, jonka jälkeen perheryhmäkodin talousarvio tarkentui. Myyntituottojen lisäys muodostuu muiden hyvinvointialueiden korvauksista lastensuojelussa.

Perhepalveluissa henkilöstökulujen lisäys muodostuu lastensuojelun henkilöstökulujen ylityksestä, SOTE-sopimuksen sekä järjestelyvaraerän jaon aiheuttamat muutokset. Menojen suurin lisäys on palvelujen ostoissa, kohdentuen asiakaspalvelujen ostoihin, joita ei talousarvion valmistelussa pystytty huomioimaan täysimääräisesti. Menolisäyksissä on huomioitu tuloja vastaavasti perheryhmäkodin talousarviomuutosesitys. Lastensuojelussa ylitys muodostuu sijaishuollon laitospalvelujen ostoista. Perhekeskuksessa suurin ylitys muodostuu perhetyön ostoista. Avustuksissa lisäys muodostuu lastensuojelun lapsiperheille annettavista avustuksista.

Vammaispalveluiden toimintatuottojen lisäys perustuu tammi-elokuun toimintatuottojen toteuman ja tilinpäätöksen 2023 perusteella tehtyyn ennusteeseen. Merkittävimmät poikkeamat aiheutuvat siitä, että muiden hyvinvointialueiden laskutuksen myyntituotot ja asiakkailta perittävät vuokrat eivät sopineet toimialan toimintatuottoraamiin. Uutena maksutuottona on kuljetusten omavastuuosuudet.

Aluehallitus

§ 386

02.12.2024

Vammaispalveluiden henkilöstökulujen lisäys perustuu uuden SOTE-sopimuksen hinnoittelutunnusten muutosten aiheuttamiin menoihin sekä hoidollisen hoitoringin (5 htv) ja lasten aamu- ja iltapäivähoidon sekä loma-ajan hoidon vaatimiin määräaikaisten työntekijöiden henkilöstökuluihin, joihin ei pystytty talousarviossa varautumaan. Suurin lisäys on palvelujen ostoon, jossa kustannusten nousua on tuonut asumispalvelujen kilpailutuksen kautta keskimäärin 20 % nousseet hinnat. Myös tarve muiden asiakaspalveluiden ostoihin on kasvanut. Kuljetusten kilpailutuksen jälkeen nousua on erityisesti kuljetusten välitysjärjestelmästä aiuheutuvissa ICT-palvelujen ostoissa. Avustuksissa lisäystä on vammaisille annettavissa avustuksissa ja omaishoidon tuessa.

Ikääntyneiden palvelut

Lokakuun ennusteen mukaan toimintatuotot ylittyvät 10,3 milj euroa talousarviosta.

Toimintakulut ylittyvät 10,2 milj. euroa talousarviosta.

Toimintamenojen merkittävät menolisäykset suhteessa talousarvioon ovat henkilöstökuluissa, palveluostoissa ja avustuksissa liittyen omaishoitoon. Henkilöstö kulut ylittyvät vaikka henkilöstömäärässä ei ole tapahtunut oleellista muutosta. Palveluostoissa asiakaspalveluostot alittivat määräraha varaukset, mutta mm. vuokratyö ylittää talousarviovaraukset vaikka sen suhteen tehtiin merkittäviä sopeuttamistoimenpiteitä.

Konsernihallinto

Toimintatuottoihin lisätään myyntituottoja 0,081 milj. euroa ja muita toimintatuottoja 0,066 milj. euroa. Toimintakuluja vähennetään 15,799 milj. euroa. Konsernihallintoon oli budjetoitu keskitetysti järjestelyvaraeria, jotka siirretään toimialoille.

Hallintopalvelut

Toimintatuotot ylittyvät noin 0,147 milj. euroa talousarviosta, pysäköintimaksutuottaja saadaan arvioitua enemmän.

Toimintakulut ylittyvät noin 2,127 milj. euroa talousarviosta. Suurimmat ylitykset ovat laitoshuollon kulut 1,4 milj. euroa sekä tilahallinnan lämmitys ja sähkökulut 0,6 milj. euroa. Vuokrat ovat noin 1,4 milj. euroa arvioitua suuremmat. Henkilöstökulut alittuvat noin 0,6 milj. euroa.

Aluehallitus

§ 386

02.12.2024

Poistot tulevat olemaan 2,140 milj. euroa arvioitua pienemmät.

Henkilöstöpalvelut

Toimintatuotot alittuvat noin 1,501 milj. euroa talousarviosta. Kelan korvauksia työterveyshuollosta saadaan arvioitua vähemmän.

Toimintakulut ovat alittumassa 7,103 milj. euroa talousarviosta. Henkilöstökustannukset alittuvat 3,077 milj. euroa ja palvelujen ostot 3,704 milj. euroa. Keskitetty sijaishallinta on lakkautunut 01.06.2024 ja henkilöstöhallintoon on jäänyt akuutti sijaisvälitys. Uusia varahenkilöstön rekrytointeja ei ole toimeenpantu taloustilanteen johdosta, joka on säästänyt henkilöstökustannuksia. ICT-palveluiden alitus noin 2,6 milj. euroa johtuu DIIP-järjestelmän alasajosta ja muiden järjestelmien toimeenpanon viivästyttämisestä taloustilanteen johdosta.

Talousoalvelut

Toimintatuottoja lisätään 0,605 milj. euroa, muita toimintatuottoja tuloutuu arviota vähemmän.

Toimintakulujen ylitys on noin 1,236 milj. euroa, johtuen luottotappioista.

Strategia ja kehittäminen

Toimintatuotot toteutuvat noin 4,749 milj. euroa talousarviota pienempänä. Tukia ja avustuksia saadaan 3,819 milj. euroa vähemmän.

Toimintakulut alittuvat noin 14,577 milj. euroa talousarviosta. Henkilöstökulut ylittyvät 3,523 milj. euroa. Palvelujen ostot alittuvat 11,368 milj. euroa, aineet ja tarvikkeet alittuvat 2,303 milj. euroa sekä muut toimintakulut alittuvat 4,430 milj. euroa.

Kustannusten alittumiseen vaikuttaa mm. asiakastietojärjestelmän viivästyminen (kulut siirtyvät ensi vuodelle), laitehallinnan keskitetyt laiteostot ei toteudu suunnitellusti ja osa hankinnoista on muuttunut YTA-laajuisiksi sekä IsteKin ja Servican kustannusten aleneminen sekä muut tuottavuustoimet.

Poistot tulevat olemaan 2,0 milj. euroa arvioitua pienemmät.

Toimintatuotot

Aluehallitus

§ 386

02.12.2024

Toimintatuotot ylittyvät noin 8,210 milj. euroa, josta

- myyntituottojen alitus 3,436 milj. euroa
- maksutuottojen ylitys 14,982 milj. euroa
- tukien ja avustuksien alitus 4,040 milj. euroa
- muiden toimintatuottojen ylitys 0,703 milj. euroa

-Valmistus oman käytön lisäys 0,220 milj. euroa

Toimintakulut

Toimintakulut ylittyvät noin 69,509 milj. euroa, josta;

- henkilöstökulujen ylitys 9,361 milj. euroa
- palvelujen ostojen ylitys 46,287 milj. euroa
- tarvikkekulujen ylitys 9,435 milj. euroa
- avustusten ylitys 7,458 milj. euroa
- muiden kulujen alitus 3,032 milj. euroa

Rahoitustuotot ja kulut

Rahoitustuotot ja –kulut ovat 3,663 milj. euroa budjetoituja pienemmät.

Muutoksen syynä on rahoitus- ja korkotuottojen kasvu 5,050 milj. euroa sekä korkokulujen vähentyminen 1,388 milj. euroa.

Valtion rahoitus

Valtion rahoitus oli talousarviossa 1.204.931.666 € (VM 10.10.2023). Valtionvarainministeriön julkaiseman laskelman 27.6.2024 mukaan Pohjois-Savon hyvinvointialueen korjattu rahoitusosuus vuodelle 2024 on 1.204.222.913 €. Vähennetään talousarviomuutosta 708.753 €.

Yhteenveto

Aluehallitus päättää esittää aluevaltuustolle, että vuoden 2024 talousarvioon tehdään seuraavat muutokset;

- toimintatuottoja lisätään 8.209.541 euroa
- valmistus omaan käyttöön lisätään 220.000 euroa
- toimintakuluja lisätään 69.509.204 euroa
- valtion rahoitusta vähennetään 708.753 euroa
- rahoituskuluja vähennetään 3.662.500 euroa
- poistoja vähennetään 4.140.000 euroa

Tuottojen lisäys, kulujen lisäys sekä valtion rahoituksen budjetoitua pienempi määrä vaikuttaa budjettiin negatiivisesti yhteensä 54.419.572 euroa.

Aluehallitus

§ 386

02.12.2024

Muutosten jälkeen tilikauden alijäämäksi jää talousarviossa 90.982.067 euroa. Toimintatuloissa ja -menoissa ei ole sisäisiä eriä mukana.

Hyvinvointialueen talousarvion tuloslaskelman sitoviksi tavoitteeksi muutosten jälkeen esitetään:

Vuosikate -57.312.421 €

Toimintatuotot 270.498.305 € (sis. valmistus omaan käyttöön)

Toimintakulut -1.522.777.539 €

PSHVA	TA 2024	TA-muutos	UUSI TA 2024
Toimintatuotot	260 668 764	8 209 541	268 878 305
Valmistus omaan käyttöön	1 400 000	220 000	1 620 000
Toimintakulut	-1 453 268 335	-69 509 204	-1 522 777 539
TOIMINTAKATE	-1 191 199 571	-61 079 663	-1 252 279 234
Valtion rahoitus	1 204 931 666	-708 753	1 204 222 913
Rahoitustuotot ja -kulut	-12 918 600	3 662 500	-9 256 100
VUOSIKATE	813 495	-58 125 916	-57 312 421
Poistot ja arvonalentumiset	-37 862 765	4 140 000	-33 722 765
Satunnaiset tuotot ja kulut	0	0	0
TILIKAUDEN TULOS	-37 049 270	-53 985 916	-91 035 186
Poistoeron lis (-) tai väh (+)	486 775	-433 656	53 119
TILIKAUDEN YLI-/ALIJÄÄMÄ	-36 562 495	-54 419 572	-90 982 067

Lautakuntia ja toimialoja sitovat muutetut taloudelliset tavoitteet

TOIMIALAKOHTAISET SITOVAT TAVOITTEET, 1000 €			
	Toimintatuotot (sis valmistus omaan käyttöön)	Toimintakulut	Toimintakate
Konsernihallinto	147	-21 282	-21 135
Hallintopalvelut	7 347	-100 471	-93 124
Henkilöstöpalvelut	4 799	-61 714	-56 915

Aluehallitus

§ 386

02.12.2024

Talousoalvelut	1 805	-18 008	-16 203
Strategia ja kehittäminen	22 840	-94 834	-71 994
Perhe- ja vammaispalvelut	13 853	-240 938	-227 085
Yleiset palvelut	155 197	-654 467	-499 270
Ikääntyneiden palvelut	62 532	-301 040	-238 508
Pelastus- ja turvallisuuspalvelut	1 978	-30 024	-28 045
PSHVA yhteensä	270 498	-1 522 778	-1 252 279

Investoinnit

Talousarvioon 2024 on varattu investointeja varten 92,3 milj. euroa. Arvioidut investointimenot ovat 73 milj. euroa.

Talousarvion sitovuustaso on investointien loppusumma.

Investoinnit toteutuvat 20,3 milj. euroa arvioitua pienempinä. Eniten muutokseen on vaikuttanut sovellusinvestointien osalta (12,1 milj. euroa) mm. Uranus/Omni360 potilasvirtaohjauksen ja asiakasvirtauksen hankintojen toteuttaminen, joiden osalta tarkennettu tarve selviää PTJ-projektin edetessä sekä sovellusinvestointien viivästyminen. Laittehankintojen osalta (8 milj. euroa) muutokseen ovat vaikuttaneet mm. joidenkin laitteiden pitkät toimitusajat ja viiveet laitteiden kilpailutuksessa.

	TA2024	muutos TA24	Poikkeama
Rakennukset	47,3 M€	47,3 M€	
Sovellukset	26,3 M€	14,1 M€	12,2 M€
Koneet, kalusteet, laiteinvestoinnit	18,7 M€	10,6 M€	8,1 M€
INVESTOINNIT YHTEENSÄ	92,3 M€	72,0 M€	20,3M€

Rahoituslaskelma

Pitkäaikaisten lainojen lisäykseen oli varattu 100 milj. euroa vuodelle 2024. Lainaa on nostettu v. 2024 yht. 50 milj. euroa. Talousarviomuutos 50 milj. euroa.

Aluehallitus

§ 386

02.12.2024

Rahoituslaskelmaan esitetään myös seuraavat muutokset

- toimeksiantojen varojen ja pääomien muutokset 0,5 milj. euroa
- vaihto-omaisuuden muutos 0,5 milj. euroa
- saamisten muutos 6 milj. euroa
- korottomien velkojen muutos 36 milj. euroa

Esityslistan liitteet:

- investoinnit TA muutos 2024, Ahall 02122024
- Rahoituslaskelman TA muutos 2024, Ahall 02122024
- TA muutokset 2024, Ahall 0212024
- TA muutokset 2024 toimialoittain, Ahall 02122024

Valmistelijan päätösehdotus:

Aluehallitus esittää aluevaltuustolle hyväksyttäväksi edellä mainitut talousarviomuutokset. Lisäksi aluehallitus esittää aluevaltuustolle seuraavaa:

- jos talousarvioon tulee muutoksia aluevaltuuston käsittelyn jälkeen, käsitellään talousarviomuutokset tilinpäätöksen 2024 käsittelyn yhteydessä.

Ennakkovaikutusten arviointi

Talousarviomuutosten jälkeen talousarvio osoittaa merkittävää alijäämää, minkä vuoksi talous- ja tuottavuusohjelmaa on jatkettava.

Toimivallan peruste

hallintosääntö, § 35 Aluevaltuusto päättää

Esittelijä

hyvinvointialuejohtaja

Päätösehdotus

Aluehallitus päättää esittää aluevaltuustolle hyväksyttäväksi edellä olevat talousarviomuutokset.

Lisäksi aluehallitus esittää aluevaltuustolle seuraavaa: - jos talousarvioon tulee muutoksia aluevaltuuston käsittelyn jälkeen, käsitellään talousarviomuutokset tilinpäätöksen 2024 käsittelyn yhteydessä.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Aluehallitus

§ 386

02.12.2024

Aluehallitus	§ 361	18.11.2024
Aluehallitus	§ 387	02.12.2024

Pohjois-Savon hyvinvointialueen talousarvio 2025 ja taloussuunnitelma 2025- 2027

Ahall 18.11.2024 § 361

Valmistelijat: Kari Janhonen, puh. 044 717 2078,
kari.janhonen(at)pshyvinvointialue.fi, Arja Matsi, puh. 044 718 6118,
arja.matsi(at)pshyvinvointialue.fi

Aluevaltuuston on kunkin vuoden loppuun mennessä hyväksyttävä hyvinvointialueelle seuraavaksi kalenterivuodeksi talousarvio. Talousarvion hyväksymisen yhteydessä aluevaltuuston on hyväksyttävä myös taloussuunnitelma kolmeksi tai useammaksi vuodeksi. Talousarviovuosi on taloussuunnitelman ensimmäinen vuosi.

Taloussuunnitelma on laadittava siten, että se on tasapainossa tai ylijäämäinen viimeistään toisen talousarviovuotta seuraavan vuoden päättyessä. Taloussuunnitelman tasapainossa voidaan ottaa huomioon talousarvion laadintavuoden taseeseen kertyväksi arvioitu ylijäämä. Hyvinvointialueen taseeseen kertynyt alijäämä tulee kattaa enintään kahden vuoden kuluessa tilinpäätöksen vahvistamista seuraavan vuoden alusta lukien. Tässä määräajassa tulee kattaa myös talousarvion laadintavuonna tai sen jälkeen kertynyt alijäämä. Vuonna 2023 syntynyt alijäämä, vuonna 2024 syntyvä alijäämä sekä vuoden 2025 mahdollinen alijäämä on katettava vuoden 2026 loppuun mennessä. Talouden tasapainottaminen vuoteen 2026 mennessä saattaa vaatia lisärahoituksen hakemista valtiolta. Taloussuunnitelmassa hyväksytään hyvinvointialueen ja hyvinvointialuekonsernin toiminnan ja talouden tavoitteet, joiden on toteutettava hyvinvointialuestrategiaa.

Talousarvioon otetaan tehtävien ja toiminnan tavoitteiden edellyttämät määrärahat ja tuloarviot. Lisäksi siinä osoitetaan, miten rahoitustarve katetaan. Rahoitustarvetta ei saa kattaa pitkäaikaisella lainalla. Investointia varten hyvinvointialue voi kuitenkin ottaa pitkäaikaisen lainan, jos valtioneuvosto on antanut siihen valtuuden. Määräraha ja tuloarvio voidaan ottaa brutto- tai nettomääräisenä.

Talousarviossa ja -suunnitelmassa on käytötalous- ja tuloslaskelmaosa sekä investointi- ja rahoitusosa. Investointiosasta on ilmentävä hyvinvointialueen investointien lisäksi

Aluehallitus	§ 361	18.11.2024
Aluehallitus	§ 387	02.12.2024

hyvinvointialuekonsernin toiminnallisesti ja taloudellisesti merkittävimmät investoinnit ja sen on perustuttava hyvinvointialueen investointisuunnitelmaan, jonka toimivaltaiset ministeriöt ovat hyväksyneet siten kuin siitä erikseen säädetään. Hyvinvointialueen toiminnassa ja taloudenhoidossa on noudatettava talousarviota.

Perhe- ja vammaispalveluiden, yleisten palveluiden, ikääntyvien palveluiden sekä kokonaisturvallisuuden lautakunnat ovat käsitelleet taloussuunnitelmaesitykset 2025 – 2027.

- perhe- ja vammaispalveluiden ltk 21.10.2024 § 93:
https://pshva.oncloudos.com/cgi/DREQUEST.PHP?page=meetin_gitem&id=2024580-6
- yleisten palveluiden ltk 10.10.2024 § 97:
https://pshva.oncloudos.com/cgi/DREQUEST.PHP?page=meetin_gitem&id=2024512-8
- ikäihmisten- ja hoivapalveluiden ltk 10.10.2024 § 90:
https://pshva.oncloudos.com/cgi/DREQUEST.PHP?page=meetin_gitem&id=2024551-6
- kokonaisturvallisuusltk 10.10.2024 § 79:
https://pshva.oncloudos.com/cgi/DREQUEST.PHP?page=meetin_gitem&id=2024541-6

Huomioita edellisistä:

Strategia- ja konsernipalvelujen toimialat (konsernihallinto, hallintopalvelut, henkilöstöpalvelut, talouspalvelut sekä strategia – ja kehittämispalvelut) ovat myös jättäneet talousarvioesitykset.

Valmistelijan päätösehdotus:

Aluehallitus päättää aloittaa Pohjois-Savon hyvinvointialueen talousarvion vuodelle 2025 ja taloussuunnitelman vuosille 2025-2027 käsittelyn ja sitä jatketaan aluehallituksen 2.12.2024 kokouksessa.

Ennakkovaikutusten arviointi

erillinen liite

Toimivallan peruste

hallintosääntö 36 §

Esittelijä

hyvinvointialuejohtaja

Päätösehdotus

Aluehallitus päättää aloittaa Pohjois-Savon hyvinvointialueen talousarvion vuodelle 2025 ja taloussuunnitelman vuosille 2025-

Aluehallitus	§ 361	18.11.2024
Aluehallitus	§ 387	02.12.2024

2027 käsittelyn ja sitä jatketaan aluehallituksen 2.12.2024 kokouksessa.

Päätös

Merkitään pöytäkirjaan, että:

- Annukka Ojala ilmoitti olevansa esteellinen (HL 28.1. kohta 4) ja poistui asian käsittelyn ja päätöksenteon ajaksi klo 13.20 - 14.19
- Markku Siponen poistui kokouksesta klo 14.19.

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Ahall 02.12.2024 § 387
3521/02.02.00/2024

Valmistelija: Valmistelijat: Kari Janhonen, puh. 044 717 2078, kari.janhonen(at)pshyvinvointialue.fi, Arja Matsi, puh. 044 718 6118, arja.matsi(at)pshyvinvointialue.fi

Aluehallitus jatkaa taloussuunnitelman 2025-2027 käsittelyä.

Esityslistan liitteenä:

- Pohjois-Savon hyvinvointialueen talousarvio 2025 ja taloussuunnitelma 2025–2027
- Vaikutusten ennakoarviointi.

Valmistelijan päätösehdotus:

Aluehallitus esittää aluevaltuustolle talousarvion 2025 ja taloussuunnitelman 2025-2027 hyväksymistä.

Ennakkovaikutusten arviointi

Erillinen liite.

Hyvinvointialuelain 115 §:n mukaan alijäämät tulee kattaa vuoden 2026 loppuun mennessä.

Hyvinvointialue ei pysty kattamaan alijäämiä vuoden 2026 loppuun mennessä tulorahoituksen vähäisyyden ja toiminnan sopeutusaikataulun lyhyiden takia.

Aluehallitus	§ 361	18.11.2024
Aluehallitus	§ 387	02.12.2024

Toimivallan peruste Hallintosääntö 36 §

Esittelijä hyvinvointialuejohtaja

Päätösehdotus Aluehallitus päättää hyväksyä talousarvion 2025 ja taloussuunnitelman 2025-2027 ja esittää sen aluevaltuuston hyväksyttäväksi.

Päätös

Talusojohtajan kokouksessa esittämät muutokset ja tekniset korjaukset:

- s. 14 poistetaan sanat Muut henkilöstötoimet -kohdasta: sihteeripalveluiden ja palkkahallinnon ja korjataan tavoitteeksi 1,7 milj. euroa
- s. 18 QWL: Lisätään Suositustaso on 60 %.
- s. 24 taulukko lukumuutos, ikääntyneiden palvelut 46 426
- s. 72 ikääntyneiden palvelut, korjataan 301040 -> 310040
- 1.10. valtava määrä -> useita satoja tietojärjestelmiä

Muutokset:

- s. 21 poistetaan: Poissaoloihin TES:ssä parempia sääntöjä kohta: Muut virka-/työvapaat, merkkipäivät (50- 60-v päivät) palkallinen etukäteen suunniteltuna, myös la ja su
- s. 29 1.10. Arvio merkittävimmistä riskeistä ja epävarmuustekijöistä sekä muista toiminnan kehittymiseen vaikuttavista seikoista: muutetaan liitteessä oleva teksti

- lisätään taulukko: henkilöstösiirrot toimialojen välillä

Keskustelun kuluessa Pohjois-Savon hyvinvointialueen talousarvio 2025 ja taloussuunnitelma 2025- 2027 asiakirjaan tehtiin seuraavat muutokset:

- sivu 2: Tekstimuutos talousarvio ja -suunnitelma 2025 - 2027 luonnoksen tekstiin kohtaan 1.4.:
Vuodelle 2024 ennustetaan merkittävää alijäämää. Myös vuoden 2025 talousarvio on alijäämäinen, minkä vuoksi alijäämät on hyvinvointialuelain mukaan katettava vuoden 2026 loppuun mennessä. Käytännössä tämä ohjaus on mahdoton toteuttaa vähäisen valtionrahoituksen vuoksi, mutta toimia tehokkaamman toimintatavan saavuttamiseksi on jatkettava.

Korvataan tekstillä: Vuodelle 2024 ennustetaan merkittävää alijäämää. Myös vuoden 2025 talousarvio on alijäämäinen, minkä vuoksi alijäämät on hyvinvointialuelain mukaan katettava vuoden 2026 loppuun mennessä. Käytännössä tämä ohjaus on mahdoton

Aluehallitus
Aluehallitus

§ 361
§ 387

18.11.2024
02.12.2024

toteuttaa rahoituslain (617/2021) mukaisella valtionrahoituksella määrääjassa vaarantamatta välttämätöntä palvelutuotantoa. Toimia tehokkaamman toimintatavan saavuttamiseksi on jatkettava.

- sivu: 56 Lisätään:

Vaikka hallitus höllentäisi hoitotakuaaikoja 14 vrk 3 kuukauteen ja suun terveydenhuollossa 4 kuukaudesta 6 kuukauteen, Pohjois-Savon hyvinvointialue pitää edelleen tavoitteena hoitoon pääsyn turvaamisen 14 vrk hoidon tarpeen arvioinnista lääkärihoitajavastaanoton, avokuntoutuksen sekä mielenterveys- ja päihdepalvelujen osalta ja suun terveydenhuollossa 4 kuukaudessa.

- sivu 109: Lisätään 2. kappaleen loppuun:

- HYTE työn merkitys on tunnistettu myös alueille osoitettavassa rahoituksessa. Vuonna 2025 Pohjois-Savon hyvinvointialue saa tätä HYTE-työhön kohdennettua rahaa 11 milj. Euroa. Jatkossa HYTE-kertoimen kautta saatu raha kannustaa painopisteen siirtämistä ennaltaehkäisevään työhön.

- sivut 121-122 tehdään kappalejärjestyksen muutos seuraavasti:

sivulta 122 5. kappale siirretään sivulle 121 2. kappaleeksi: TI-toiminnan keskeisen merkityksen takia se järjestetään PSHVAlla siten, että se kattaa hyvinvointialueen kaikki keskeiset toiminnot. Tämän tavoitteen saavuttamiseksi kliinisen lääketieteen, sosiaalipalvelujen, hoitotieteen, sosiaali- ja terveysjohtamisen sekä hyvinvointi- ja pelastuspalvelujen tutkimuksen kehittäminen on aktiivista.

Puheenjohtaja totesi, että lukuihin ei ole tehty muutoksia ja että asiakirjaan voidaan tehdä edelleen teknisiä muutoksia.

Aluehallitus hyväksyi talousarvion 2025 ja taloussuunnitelman 2025-2027 ja esittää sen aluevaltuuston hyväksyttäväksi.

Merkitään pöytäkirjaan, että:

- Hannu Tsupari poistui kokouksesta asian käsittelyn jälkeen klo 12.23
- Kokoustauko klo 12.23-13.03.

Aluehallitus

§ 388

02.12.2024

Ajankohtaiset asiat

Ahall 02.12.2024 § 388

- Digisotokeskuksen käynnistyminen -tilannekatsaus, Ritva Vitri ja Anu Ryyänen
- Liikkuvat palvelut ja liikkuva sairaala, Sami Remes
- Ikääntyneiden asumispalveluiden hankintasopimuksen neuvottelutilanne ja soveltaminen vuonna 2025 henkilöstömitoituksen laskiessa, Mikko Korhonen
- Virkistyspaikat, Mari Antikainen
- Katsaus hyvinvointialueen lainasalkkuun, Kari Janhonen

Esittelijä

hyvinvointialuejohtaja

Päätösehdotus

Aluehallitus merkitsee tiedoksi.

Päätös

Merkitään pöytäkirjaan, että:

- Timo Tuovinen, Maija Kaipainen, Mika Ålander olivat läsnä digisote keskuksen asian esittelyn ajan klo 13.03–14.00
- Kirsi Moisander poistui kokouksesta asian käsittelyn aikana klo 13.47
- Laura Meriluoto poistui kokouksesta asian käsittelyn aikana klo 13.55
- Marko Hoikka oli läsnä liikkuva sairaala asian esittelyn ajan klo 14.00 - 14.33
- Kati Åhman poistui kokouksesta asian käsittelyn aikana klo 14.43

Muut asiat:

- Lainanottovaltuusneuvottelut (LOV) -tilannekatsaus, Marko Korhonen

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Merkitään pöytäkirjaan, että Minna Mykkänen poistui kokouksesta asian käsittelyn jälkeen klo 15.15.

Aluehallitus

§ 389

02.12.2024

Hallintosäännön muutokset 17.12.2024 lukienAhall 02.12.2024 § 389
3/00.01.01.00/2022

Valmistelija: Janne Niemeläinen, puh. 044 717 9460,
janne.niemelainen(at)pshyvinvointialue.fi,

Hallintosääntöön on tehty seuraavia muutoksia ja täsmennyksiä:

§ 22: korjattu kirjoitusvirhe nuorisovaltuuston oikeudesta nimetä edustaja nuorten asioita käsitteleviin lautakuntiin

§ 27: poistetaan henkilöstöpalveluiden palveluista henkilöstön kehittäminen (siirtyy osaksi strategia- ja kehittämispalveluita)

§ 50: täsmennetty hyvinvointialuejohtajan toimivaltaa hankkeiden osalta (päättää hyvinvointialueen hankkeista, joiden omarahoitusosuus on yli 200.000 euroa ja kokonaisrahoitus (lisätty enintään 1.000.000 euroa)

§ 51: lisätty ja täsmennetty talousjohtajan tehtäviä ja toimivaltaa:

- vastaa taloushallinnon prosesseista (lisätty)
- vastaa taloudellisuus- ja tuottavuusohjelmasta (lisätty)
- vastaa hyvinvointialueen toiminta- ja taloussuunnitelman sekä investointisuunnitelman laadinnasta (lisätty: prosesseista, näiden suunnittelusta, aikataulutamisesta ja toimialojen talouden eri suunnitelmien yhteensovittamisesta)
- vastaa kustannuslaskennan prosessista (lisätty)
- päättää leasing-rahoituksen käytöstä (lisätty: ja sen periaatteista);
- vastaa sisäisestä valvonnasta ja riskienhallinnasta (muutettu: vastaa sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan prosessien koordinaatiosta ja kehittämisestä 31.7.2025 asti)
- vastaa omistajaohjauksesta (muutettu: vastaa omistaohjaukseen liittyvien tehtävien valmistelusta)

§ 51: strategiajohtajan tehtävistä poistettu tehtävät ja toimivalta, jotka on delegoitu nyt tietohallintojohtajalle ja po. toimivalta on kirjattu hallintosääntöön tietohallintojohtajalle suoraan

§ 53: pelastustoimen palvelualuejohtajalle kirjattu uusi tehtävä: vastaa sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan prosessien koordinaatiosta ja kehittämisestä 1.8.2025 lukien (siirtyy talousjohtajalta)

Aluehallitus

§ 389

02.12.2024

§ 54: vastaavalle lääkärille täsmennetty tehtävää vastata ja valvoa lääkinnällisten laitteiden turvallisuutta

§ 54: sosiaalihuollon asiantuntijajohtajan ja johtaylihoitajan tehtävät korvattu uusilla tehtävillä

§ 93: Täsmennetty hankintojen toimivaltaa koskevaa kohtaa seuraavasti:

- Hankinnat tehdään talousarviossa hyväksytyissä puitteissa seuraavasti (lisätty)
- Täsmennetty aluehallituksen toimivaltaa: Aluehallitus päättää strategia- ja konsernipalveluiden osalta hankinnoista, joiden kustannus on yli 3 M€ ja lautakuntien alaisen toiminnan osalta hankinnoista, joiden kustannus on yli 5 M€
- Täydennetty lääkinnällisten laitteiden hankintoja laitesidonnaisilla tarvikkeilla

Esityslistan liitteenä:

- Hallintosäntö muutokset merkittyinä
- Uusi hallintosäntö 17.12.2024 lukien (luonnos)

Valmistelijan päätösehdotus:

Aluehallitus päättää esittää aluevaltuustolle, että se hyväksyy hallintosääntöön tehdyt muutokset.

Ennakkovaikutusten arviointi

-

Toimivallan peruste hallintosäntö 35 §, kohta 2

Esittelijä hyvinvointialuejohtaja

Päätösehdotus Aluehallitus päättää esittää aluevaltuustolle, että se hyväksyy hallintosääntöön tehdyt muutokset.

Päätös

Merkitään pöytäkirjaan, että:

- Jussi Lampi, Tuomo Pekkarinen, Kati Kantanen ja Kari Janhonen ilmoittivat olevansa esteellisiä (HL 28.1. kohta 4 ja 7) ja poistuivat asian käsittelyn ja päätöksenteon ajaksi klo 15.20 - 15.40
- Aino Kannianen poistui kokouksesta asian käsittelyn aikana klo

Aluehallitus

§ 389

02.12.2024

15.36

Hyvinvointialuejohtaja teki kokouksessa muutetun päätösesityksen kuulumaan seuraavasti:

Muutetaan:

§ 51, strategianjohtaja, kohta 8:

vastaa hyvinvointialueen tieteellisestä tutkimus-, koulutus-, kehittämis- ja innovaatiotoiminnasta (TKKI), ja TKKI-toiminnan kansallisesta ja kansainvälisestä yhteistyöstä.

§ 51, tietohallintojohtaja, kohta 7:

vastaa osaltaan hyvinvointialueen kehittämistoiminnasta ja päättää hyvinvointialueen kehittämishankkeista, joiden omarahoitusosuus on alle 200.000 euroa ja päättää hyvinvointialueen hankkeista, joiden kokonaisrahoitus on enintään 1 miljoona euroa.

§ 54, sosiaalihuollon asiantuntijajohtajan tehtävät, kohta 12:
osallistuu tarvittaessa ministeriöneuvotteluihin

Keskustelun kuluessa Merja Rautiainen teki esityksen, että johtajaylihoitajan tehtäviin tehdään seuraavat muutokset:

§ 54

- Lisätään kohtaan 5.: sekä alueelliseen, kansalliseen ja kansainväliseen hoitotyön käytännön ja tutkimuksen kehittämis- ja arviointityöhön
- Lisätään kohtaan 6.: ja on läsnäolo- ja puheoikeutettuna sosiaali- ja terveydenhuollon lautakunnissa
- Poistetaan kohdasta 7.: toimialajohtoa asiasta kuultuaan

Keskustelun kuluessa Hannu Kokki teki esityksen, että sosiaalihuollon asiantuntijajohtajan tehtäviin tehdään seuraavat muutokset:

- Lisätään kohtaan 5: alueelliseen, kansalliseen ja kansainväliseen sosiaalityön käytännön ja tutkimuksen kehittämis- ja arviointityöhön
- Muutetaan kohta 6: vastaa palvelutuotannon ja integraation tuen asiantuntijatehtävistä sosiaalihuollon osalta
- Muutetaan kohta 12: osallistuu tarvittaessa ministeriöneuvotteluihin
- Muutetaan kohta 13: sosiaalijohtajalla on mahdollisuus nimetä poikkihallinnollinen asiantuntijatiimi tuekseen
- Lisätään kohta 14: on läsnäolo- ja puheoikeutettuna sosiaali- ja terveydenhuollon lautakunnissa

Hyvinvointialuejohtajan kokouksessa muutettu päätösehdotus hyväksyttiin Merja Rautiaisen ja Hannu Kokin esittämillä muutoksilla johtajaylihoitajan ja sosiaalihuollon asiantuntijajohtajan tehtäviin.

Aluehallitus

§ 390

02.12.2024

Hankinta, rakennustyöt vuosille 2025 - 2026 ja optiot vuosille 2027 ja 2028Ahall 02.12.2024 § 390
5952/02.08.01/2024

Valmistelija: Petri Pyy, puh. 044 717 9715,
petri.pyy(at)pshyvinvointialue.fi

Rakennustöiden puitekilpailutus julkaistiin Hilmassa 9.10.2024 kansallisella ilmoituksella. Tarjousten jättöajankohta oli 6.11.2024. Tarjouksia saatiin kuudelta (6) tarjoajalta:

- Lujatalo Oy
- Rakennustyö Salminen Oy
- Rakennusliike Konttinen Oy
- Rakennuspalvelu Saneko Oy
- Hirttämättömät Oy
- ISS Palvelut Oy.

Kaikki tarjoajat täyttivät tarjouspyynnön soveltuvuus- ja vähimmäisvaatimukset.

Sopimuskausi on 1.1.2025 – 31.12.2026. Vuosien 2027 ja 2028 optioista sovitaan kummastakin erikseen.

Hankinta käsittää Pohjois-Savon hyvinvointialueen omistamien / vuokraamien tilojen rakennustyöt vuosina 2025 – 2026.

Hankinnan vuotuisen arvon arvioidaan olevan n. 1 200 000 € (sisältää työt ja tarvikkeet).

Tarjouspyynnössä ilmoitettiin, että hyväksytyjen tarjousten perusteella tilaaja valitsee maksimissaan neljä puitesopimusurakoitsijaa. Tarjousvertailu koostui laatu- ja hintapisteistä, jossa painoarvo laadulle 50 % ja hinnalle 50 %.

Tarjousvertailun mukaisesti kokonaispisteet ovat:

- Lujatalo Oy: 81,1
- Rakennustyö Salminen Oy: 98,8
- Rakennusliike Konttinen Oy: 97,5
- Rakennuspalvelu Saneko Oy: 96,3
- Hirttämättömät Oy: 52,1
- ISS Palvelut Oy: 87,9

Esityslistan oheisaineistona:

- tarjousvertailu

Aluehallitus

§ 390

02.12.2024

Valmistelijan päätösehdotus:

Esitän, että rakennustöiden puitetoimijoiksi 2025 – 2026 valitaan tarjousvertailun perusteella neljä kokonaistaloudellisesti edullisinta toimijaa

- Rakennustyö Salminen Oy
- Rakennusliike Konttinen Oy
- Rakennuspalvelut Saneko Oy
- ISS Palvelut Oy.

Ennakkovaikutusten arviointi

-

Toimivallan peruste

hallintosääntö 93 §

Esittelijä

hyvinvointialuejohtaja

Päätösehdotus

Aluehallitus päättää, että rakennustöiden puitetoimijoiksi 2025 – 2026 valitaan tarjousvertailun perusteella neljä kokonaistaloudellisesti edullisinta toimijaa:

- Rakennustyö Salminen Oy
- Rakennusliike Konttinen Oy
- Rakennuspalvelut Saneko Oy
- ISS Palvelut Oy.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Perhe- ja vammaispalveluiden lautakunta	§ 83	09.09.2024
Aluehallitus	§ 309	23.09.2024
Aluehallitus	§ 391	02.12.2024

Lastensuojelun ympärivuorokautisten palveluiden hankinta

Pevamltk 09.09.2024 § 83

Valmistelija: Katja Rautiainen, lastensuojelun palveluyksikköjohtaja, puh. 044 740 1688, katja.rautiainen@pshyvinvointialue.fi

Lastensuojelun ympärivuorokautisina palveluina toteutetaan kodin ulkopuolelle sijoitettuna oleville ja sijaishuollossa oleville lapsille ammatillisen perhehoidon ja laitoshoidon palveluita. Pohjois-Savon kunnat ovat edeltävästi kilpailuttaneet lastensuojelun sijaishuollon palvelut, mukaan lukien ammatillinen perhehoito, lastensuojelun laitoshoidon perustason sekä erityistason laitoshoidon sekä erityisen huolenpidon yksikkö (Pohjois-Savon maakunnan kuntien lastensuojelun sijaishuollon palvelut 284304, 1.1.2021 lähtien). Kyseinen sopimus hankinnasta on toistaiseksi voimassaoleva ja sopimuksen mukainen arvioitu hankinta-arvo on 74 000 000 M€.

Julkisista hankinnoista ja käyttöoikeussopimuksista annetun lain (1397/206) 12 luvun mukaisesti ostopalveluna toteutettavat sosiaali- ja terveystalot tulee kilpailuttaa, kun hankinnan arvioitu arvo ylittää hankintalain 25 §:n 1 mom. 3 kohdan liitteen E mukaisia sosiaali- ja terveystalot koskevan kynnyksen, 400 000 euroa. Lastensuojelun ympärivuorokautisten palveluiden hankinnan arvoksi arvioidaan 25 000 000 euroa/vuosi ja neljän vuoden hankintakaudella yhteensä 100 000 000 euroa.

Kilpailutettavat palvelut ovat:

- luvanvarainen perhehoito
- perustason laitoshoidon
- erityistason laitoshoidon
- erityinen huolenpito

Osana hankintaa kuvataan yhtenäiset hankintakriteerit ja henkilöstön kelpoisuutta ja osaamista koskevat vaatimukset. Hankinta-asiakirjat valmistellaan yhteistyössä Sansian kanssa, joka vastaa myös hankintapäätöksestä ja sopimuksista. Palveluiden uudelleen kilpailutus viivytyksettä on arvioitu välttämättömäksi, sillä sopimuksen 284304 osalta arvioitu hankinta-arvo on täyttymässä vuoden 2024 aikana ja siten palvelut on välttämättömästi uudelleen kilpailuttaa siten, että uusi sopimuskausi alkaa mahdollisimman pian. Hankinta toteutetaan dynaamisena, joka mahdollistaa hankinnan avaamisen tietyin väliajoin uusille palveluntuottajille hankintaan

Perhe- ja vammaispalveluiden lautakunta	§ 83	09.09.2024
Aluehallitus	§ 309	23.09.2024
Aluehallitus	§ 391	02.12.2024

liittymiseksi. Palveluilla turvataan lastensuojelulain mukaiset välttämättömät asiakaskohtaiset palvelut. Ostopalvelut täydentävät hyvinvointialueen omaa tuotantoa.

Pohjois-Savon hyvinvointialueen hallintosäännön 41 §:n mukaan perhe- ja vammaispalveluiden lautakunta vastaa toimialansa palvelujen järjestämisestä. Pohjois-Savon hyvinvointialueen hallintosäännön 93 §:n mukaan aluehallitus päättää hankinnoista, joiden kustannus on yli 3 M€.

Valmistelijan päätösehdotus:

Perhe- ja vammaispalveluiden lautakunta päättää esittää aluehallitukselle lastensuojelun ympärivuorokautisten palveluiden kilpailutuksien käynnistämisen selostusosassa kuvatusti.

Kilpailutettavat palvelut ovat:

- luvanvarainen perhehoito
- perustason laitoshoido
- erityistason laitoshoido
- erityinen huolenpito

Sansia valtuuteaan tekemään kilpailutuksen mukainen hankintapäätös ja siihen liittyvät sopimukset.

Taloudellisuus-, tuottavuus- ja integraatiovaikutusten arviointi
Hankinnalla turvataan lakisääteisten palveluiden tuottaminen ja hankintalain mukainen menettely.

Toimivallan peruste hallintosääntö 41 §, kohta lautakunnan erityistehtävät

Esittelijä perhe- ja vammaispalveluiden toimialajohtaja

Päätösehdotus Perhe- ja vammaispalveluiden lautakunta päättää esittää aluehallitukselle, että se käynnistää lastensuojelun ympärivuorokautisten palveluiden kilpailutuksen ja valtuuttaa Sansian kilpailuttamaan palvelut, tekemään hankintapäätöksen ja sopimukset.

Kilpailutettavat palvelut ovat:

- luvanvarainen perhehoito
- perustason laitoshoido
- erityistason laitoshoido
- erityinen huolenpito

Päätös Päätösehdotus hyväksyttiin.

Perhe- ja vammaispalveluiden lautakunta	§ 83	09.09.2024
Aluehallitus	§ 309	23.09.2024
Aluehallitus	§ 391	02.12.2024

Ahall 23.09.2024 § 309

Katja Rautiainen, puh. 044 740 1688,
katja.rautiainen(at)pshyvinvointialue.fi, Kati Kantanen
puh. 044 740 1951, kati.kantanen(at)pshyvinvointialue.fi

Perhe- ja vammaispalveluiden lautakunta esittää aluehallitukselle, että se käynnistää lastensuojelun ympärivuorokautisten palveluiden kilpailutuksen ja valtuuttaa Sansian kilpailuttamaan palvelut, tekemään hankintapäätöksen ja sopimukset.

Kilpailutettavat palvelut ovat:

- luvanvarainen perhehoito
- perustason laitoshoido
- erityistason laitoshoido
- erityinen huolenpito

Taloudellisuus-, tuottavuus- ja integraatiovaikutusten arviointi

Hankinnalla turvataan lakisääteisten palveluiden tuottaminen ja hankintalain mukainen menettely.

Toimivallan peruste hallintosääntö 93 §

Esittelijä hyvinvointialuejohtaja

Päätösehdotus Aluehallitus päättää merkitä asian tietoon saaduksi ja antaa evästyksen jatkovalmistelulle.

Päätös Merkitään pöytäkirjaan, että:

- Annukka Ojala ilmoitti olevansa esteellinen (hyvinvointialuelaki 102 §, 3 mom.) ja poistui asian käsittelyn ja päätöksenteon ajaksi klo 11.32 - 12.28
- Minna Pitkänen oli läsnä kokouksessa asian käsittelyn ajan klo 11.32 - 12.28
- Kati Hynninen poistui kokouksesta asian käsittelyn aikana klo 12.05
- Minna Mykkänen poistui kokouksesta asian käsittelyn aikana klo 12.09

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Perhe- ja vammaispalveluiden lautakunta	§ 83	09.09.2024
Aluehallitus	§ 309	23.09.2024
Aluehallitus	§ 391	02.12.2024

Lisäksi aluehallitus totesi, että asia käsitellään seuraavassa aluehallituksen kokouksessa.

Ahall 02.12.2024 § 391
4531/02.08.00/2024

Valmistelija: Katja Rautiainen, puh. 044 740 1688,
katja.rautiainen(at)pshyvinvointialue.fi, Kati Kantanen, puh. 044 740
1951, kati.kantanen(at)pshyvinvointialue.fi

Perhe- ja vammaispalveluiden lautakunta esittää aluehallitukselle, että se käynnistää lastensuojelun ympärivuorokautisten palveluiden kilpailutuksen ja valtuuttaa Sansian kilpailuttamaan palvelut, tekemään hankintapäätöksen ja sopimukset.

Kilpailutettavat palvelut ovat:

- luvanvarainen perhehoito
- perustason laitoshoido
- erityistason laitoshoido
- erityinen huolenpito

Aluehallitus on kokouksessaan 23.9.2024 merkinnyt asian tiedoksi. Jatkoevästyksenä aluehallituksen käsiteltäväksi on pyydetty toimittamaan kilpailutusta koskevat palvelukuvausluonnokset aluehallituksen käsiteltäväksi. Palvelukuvausluonnoksessa määritellään palveluiden vähimmäissisältövaatimukset sekä sopimuksenaikaisen toiminnan vaatimuksia. Osana hankinnan jatkovalmistelua toteutetaan vielä toimenpiteitä tarjouspyynnön ja sen liitteenä olevien asiakirjojen yhteensovittamiseksi, mikä voi aiheuttaa vähäisiä muutoksia esitettyyn aineistoon. Muu aineisto valmistellaan yhteistyössä Sansian kanssa valmistelun jatkamisen aikana. Tarjouspyyntö ja sen liitteenä oleva aineisto hyväksytään valtuutetusti erikseen ennen sen julkaisua.

Pohjois-Savon hyvinvointialueella on aluehallituksen päätöksellä § 294 / 16.9.2024 otettu käyttöön ennakkovaikutusten arviointimenettely. Päätöksellä linjatun mukaisesti ennakkovaikutusten arviointia ei kuitenkaan tehdä silloin, kun kyse on esimerkiksi hankinta-asiasta.

Esityslistan oheisaineistona:

Perhe- ja vammaispalveluiden lautakunta	§ 83	09.09.2024
Aluehallitus	§ 309	23.09.2024
Aluehallitus	§ 391	02.12.2024

- Lastensuojelun ympärivuorokautiset palvelut, palvelukuvausluonnos 21.11.2024

Taloudellisuus-, tuottavuus- ja integraatiovaikutusten arviointi

Hankinnalla turvataan hyvinvointialueen järjestämisvastuuseen perustuvien lakisääteisten palveluiden tuottaminen ja hankintalain mukainen menettely: nykyisten lastensuojelun sijaishuollon palveluiden hankintasopimuksen 284304 (Pohjois-Savon maakunnan kuntien lastensuojelun sijaishuollon palvelut) mukainen arvioitu hankinta-arvo on täyttynyt, mikä edellyttää palveluiden uudelleen kilpailutusta hankintalain mukaisesti.

Toimivallan peruste hallintosääntö 93 §

Esittelijä hyvinvointialuejohtaja

Päätösehdotus Aluehallitus päättää käynnistää lastensuojelun ympärivuorokautisten palveluiden kilpailutuksen ja valtuuttaa Sansian kilpailuttamaan palvelut, tekemään hankintapäätöksen ja sopimukset.

Kilpailutettavat palvelut ovat:

- luvanvarainen perhehoito
- perustason laitoshoido
- erityistason laitoshoido
- erityinen huolenpito

Tarjouspyynnön ja liiteaineiston julkaistavaksi hyväksyminen valtuutetaan hankintapäällikön tai hänen nimeämänsä hankintayksikön viranhaltijan tehtäväksi.

Päätös Päätösehdotus hyväksyttiin.

Aluehallitus

§ 392

02.12.2024

Vastine Kaavin kunnan kannanottoon ikäihmisten ympärivuorokautisesta asumisestaAhall 02.12.2024 § 392
5573/05.17.00/2024

Valmistelija: Mikko Korhonen, puh. 044 718 6200,
mikko.korhonen(at)pshyvinvointialue.fi,
Eija Jestola, puh. 040 712 1040, eija.jestola(at)pshyvinvointialue.fi

Kaavin kunnanhallitus on esittänyt huolensa ikäihmisten ympärivuorokautisen asumisen järjestämiseen ja pyytää aluehallituksesta vastausta huolenilmaukseen 31.12.2024 mennessä.

Pohjois-Savon hyvinvointialueen palvelujen järjestäminen perustuu aluevaltuustossa ja aluehallituksessa hyväksytyihin strategisiin linjauksiin, joista keskeisimpiä ovat palvelustrategia ja aluevaltuustossa 17.6.2024 hyväksytty osastohoidon, asumisen ja kotiin vietävien palveluiden uudistuksen kokonaisuus. Molemmissa em. suunnitelmissa ympärivuorokautisen hoivan peittävyys tavoitteeksi on asetettu 6 %, joka on suhteellinen osuus yli 75-vuotiaiden määrästä. Ympärivuorokautisen asumisen rinnalle on tavoitteena luoda vähintään 2 % peittävydellä yhteisöllistä asumista ja noin 0,5 % peittävydellä sosiaalihuollon lyhytaikaista asumista, johon kuuluu esimerkiksi omaishoitajien vapaiden järjestäminen. Pohjois-Savossa asetetut tavoitteet noudattavat yleistä kansallista tavoitetasoa. Näillä samoilla periaatteilla suunnitellaan ja mitoitetaan palvelut koko hyvinvointialueelle.

Keskeisimpänä lähtökohtana palvelurakennemuutoksen suunnittelussa on uudistuksen kestävyys niin henkilöstön saatavuuden, talouden kuin palvelutarpeidenkin näkökulmista. Ikääntyneiden palveluiden toimialalta katsottuna nimenomaan hoitohenkilöstön saatavuuteen liittyvät kysymykset vaikuttavat jo nyt palveluiden järjestämiseen ja niiden ennakoidaan hankaloituvan merkittävästi tulevina vuosina.

Ennen hyvinvointialueelle siirtymistä palveluiden järjestämisen lähtökohtana oli kuntapohjainen järjestelmä, jossa palveluita oli järjestetty erilaisin perustein. Hyvinvointialueen käynnistymisen myötä palveluita järjestetään koko Pohjois-Savoon mikä käytännössä tarkoittaa palveluiden myöntämiskriteereiden yhtenäistämistä

Kaavilla yli 75-vuotiaiden määrää tarkastellessa voidaan todeta, että tavoitellulla 6 % peittävydellä ikääntyneiden asumistarve Kaavilla

Aluehallitus

§ 392

02.12.2024

olisi tällä hetkellä 31 paikkaa ja 34 paikkaa vuonna 2040.

Hyvinvointialue tasoisessa tarkastelussa näin saatua paikkamäärää on korotettu 15%, millä varaudutaan kysyntään joka kohdistuu alle 75 vuotiaisiin asiakkaisiin. Näin tarkasteltuna tarve olisi nyt noin 36 paikkaa ja vuonna 2040 39 paikkaa. Attendon yksikkö Kaavilla on 60 - paikkainen ja palveluntuottajan niin halutessa, voi vapautuvaa kapasiteettiä kohdistaa yhteisölliseen asumiseen tai lyhytaikaiseen asumiseen. Yhteisöllinen asuminen ja lyhytaikainen asuminen ovat palvelusetelillä tuotettavia palveluita, joiden tuottajaksi on yksikön mahdollista hakeutua.

Laskennallinen paikkatarve on suunnittelun pohja. Asumispalvelupaikat myönnetään kuitenkin yksilöllisen palvelutarpeen pohjalta hyvinvointialuetasoisten yhtenäisten palvelukriteereiden perusteella. Asuminen lähtökohtaisesti pyritään järjestämään yksiköissä, joissa omaisten vierailumahdollisuus toteutuu. Myös muiden kuntien alueelta asukkaiden on mahdollista hakeutua Kaavin yksiköihin heidän niin toivoessaan.

Asumisen jonotilanne on saatu kesän 2024 jälkeen laskemaan. Hankalimmillaan kesällä oli asiakkaita ympärivuorokautisen asumisen jonossa 325. Lokakuun lopussa jonossa oli 268 asiakasta (tilanne 7.11.2024). Jonotilanteen hallinta on edellytys palvelurakenne muutokselle ja edellyttää toimenpiteitä eri toimialojen kesken. Työ on käynnistetty ja keskeistä on kyetä vaikuttamaan jonon muodostumisen juurisyihin (toimintakyky, viiveet, ohjautuminen).

Aluevaltuustossa on 17.6.2024 hyväksytty osastohoitoa koskeva palveluverkkomuutos. Muutos kohdistuu tehdyn päätöksen mukaisesti kuuteen eri puolilla hyvinvointialuetta sijaitsevaan perusterveydenhuollon osastoon, joiden toiminta lakkautuu erillisen toimeenpanosuunnitelman mukaisesti vuosien 2025–2026 aikana. Yksi lakkautuvista osastoista on Kaavin vuodeosasto. Lakkautuksien myötä vähenevää osastopaikkamäärää korvataan lisäämällä resurssia esimerkiksi kotiutusyksikköön ja liikkuvaan sairaalaan, joiden toiminta laajenee vaiheittain valmisteilla olevan toimeenpanosuunnitelman myötä. Peruspalveluiden osastotoiminnassa on ollut hoitohenkilöstön ja lääkäripalveluiden saatavuuteen liittyviä haasteita, joilla on suora vaikutus palveluiden järjestämisen.

Kaavin osasto on toiminut Tuusniemen osaston ohella kesäkuusta 2024 lähtien pääsääntöisesti hoivatasoista hoitoa tarvitsevien, eri paikkakunnilta olevien, tehostettua palveluasumista jonottavien potilaiden osastona. Juankosken osasto on toiminut Koillis-Savon alueen akuuttihoidon osastona ja jatkaa toimintaansa

Aluehallitus

§ 392

02.12.2024

akuuttiosastona. Tulevassa muutoksessa on huomioitu muun muassa alueellinen väestön määrä, akuuttiosastohoitoa tarvitsevien potilaiden palvelutarve, henkilöstöresurssit sekä kiinteistöjen kunto.

Esityslistan oheisaineistona:

- Kannanotto ikäihmisten ympärivuorokautiseen asumiseen, Kaavin kunta

Valmistelijan päätösehdotus:

Aluehallitus antaa vastauksenaan Kaavin kunnan esittämään huoleen edellä kuvatun asiaselosteen

Ennakkovaikutusten arviointi

Toimivallan peruste hallintosääntö 36 §, kohta1

Esittelijä hyvinvointialuejohtaja

Päätösehdotus Aluehallitus antaa vastauksenaan Kaavin kunnan esittämään huoleen edellä kuvatun asiaselosteen.

Päätös Päätösehdotus hyväksyttiin.

Aluehallitus

§ 393

02.12.2024

Oikaisuvaatimus, Kotihoito Ilo Oy, hoitajapalvelun hankinta, peruspalvelut, vuodeosastot, keskinen alueAhall 02.12.2024 § 393
5293/02.08.00/2024

Valmistelija: Eija Jestola, puh. 040 712 1040, eija.jestola(at)pshyvinvointialue.fi, Tuija Jääskeläinen, puh. 044 718 6701, tuija.jaaskelainen(at)pshyvinvointialue.fi, Minna Hiltunen, puh. 044 050 3262, minna.hiltunen(at)pshyvinvointialue.fi, Eija Laitinen, puh. 040 480 6593, eija.laitinen(at)pshyvinvointialue.fi, Outi Kalske, puh. 044 717 4088, outi.kalske.pshyvinvointialue.fi, Hanna Leinonen, puh. 044 718 3616, hanna.leinonen(at)pshyvinvointialue.fi

Hankinnan kohteena on hoitajapalvelun (lähihoitajien ja/tai sairaanhoitajien) hankinta hankittuna työvoimana vuodeosastopalveluihin Pohjois-Savon hyvinvointialueen keskiselle alueelle koskien Juankosken, Tuusniemen ja Kaavin vuodeosastoja.

Hoitajapalvelua hankitaan määräaikaisesti 1.10.2024 – 31.12.2024 välisenä aikana tilaajan tarpeen mukaan ja palveluntuottajien hinnan mukaisessa etusijajärjestyksessä. Varsinaisen sopimuskauden lisäksi on mahdollinen 2 kk optio ajalle 1.1.2025 – 28.2.2025.

Hankinta kilpailutettiin Cludia Pienhankinta -kilpailutusjärjestelmän kautta syyskuussa 2024. Määräaikaan 16.9.2024 mennessä saatiin 11 kpl tarjouksia. Tarjoukset liitteineen tarkastettiin huolellisesti ja yhdenmukaisesti. Tarjouksista laadittiin tarjousvertailu. Osa tarjouksista hylättiin tarjouspyynnön vastaisena. Hyväksytyt tarjoukset asetettiin etusijajärjestykseen sekä lähihoitajien että sairaanhoitajien palvelujen osalta painotetun hinnan mukaisesti.

Yksi tarjoajista oli Kotihoito Ilo Oy, joka jätti tarjouksensa liitteineen määräaikaan mennessä. Kotihoito Ilo Oy:n tarjous hylättiin (Hankintapäätös 25.10.2024 § 235/2024) tarjouspyynnön vastaisena. Hankinnan tarjouspyynnössä on edellytetty toimitettavaksi tarjouksen liitteenä rekisteröintiote (Soteri, Valvira, Avi) yksityisen terveydenhuollon palvelujen tuottamiseen alueelle, johon hankinta kohdistuu. Kotihoito Ilo Oy toimitti tarjouksensa liitteenä Avin rekisteriotteen yksityisten sosiaalipalvelujen osalta (päiväty 22.11.2022), jossa palvelualaksi on rekisteröity kotipalvelu. Palvelualana kotipalvelu ei mahdollista palvelun tuottamista vuodeosastoilla. Palveluntuottaja ei täyttänyt tarjouspyynnössä vaadittua rekisteröintiä vuodeosastopalvelujen tarjoamiseen. Kotihoito Ilo Oy:n toimittamassa sosiaalipalvelujen tuottamisen

Aluehallitus

§ 393

02.12.2024

luvassa on rekisteröity toimintakunniksi Lapinlahti, Rautavaara ja Siilinjärvi. Hankinta ei kohdistunut kyseisiin kuntiin, joten palveluntuottajalla ei ollut kyseisen dokumentin perusteella lupaa toimia hankinnan kohteena olevilla paikkakunnilla (Juankoski, Tuusniemi, Kaavi). Palveluntuottaja ei täyttänyt tarjouspyynnössä vaadittua rekisteröintiä alueelle, johon hankinta kohdistuu.

Hankintapäätöksessä mainitun hylkäyksen myötä Kotihoito Ilo Oy tiedusteli tarkemmin hylkäyksen perusteita sähköpostitse hyvinvointialueen hankintapalveluista. Kotihoito Ilo Oy pyysi sähköpostissaan (25.10.2024) lisäksi valittujen yritysten osalta yksityiskohtaisia tietoja niiden lupa-asioista ja rekisteröinneistä toimintapaikkakohtaisesti.

Palveluntuottaja toimitti tarjousten jätön ja hylkäävän päätöksen jälkeen lisää dokumentteja:

- 1.11.2024 kamerakuva kannettavan tietokoneen näytöltä (huom. kuva vajajainen, kuvattu osittain toimipaikan palvelutoiminta)
- 1.11.2024 lupa yksityisen terveydenhuollon palvelujen antamiseen (huom. kuva vajavainen, kyseessä todennäköisesti Avin lupa, kuvattu luvasta vain osa etusivusta)
- 4.11.2024 Soteri-rekisteriote (päivätty 4.11.2024)

Näiden dokumenttien osalta tuotettavat sairaanhoitajan palvelut oli rekisteröity sairaanhoitajan antaman kotisairaanhoidon palvelualalle potilaan kotona/asiakkaan tiloissa. Kotisairaanhoidon palveluala ei mahdollista sairaanhoitajapalvelun antamista vuodeosastolla. Soteri-rekisteriotteessa 4.11.2024 näkyy palveluntuottajan toimintakunnissa myös hankinnan kohteena olevat Kuopion (Juankoski), Tuusniemen ja Kaavin paikkakunnat.

Kotihoito Ilo Oy kertoi viestissään 4.11.2024 olleensa yhteydessä Aviin (viesti myös oikaisuvaatimuksen liitteenä), jossa Avi tulkinut asiaa seuraavasti: *“Kotisairaanhoidon palveluala ei mahdollista toimintaa vuodeosastolla, vaan kyseessä on ainoastaan potilaan kotona tehtävä hoito. Teille on rekisteröity sairaanhoitajan ja lähihoitajan perusvastaanotto toiminta, jonka perusteella kyseisten ammattiryhmien henkilökuntanne voi tehdä tätä työtä myös vuodeosastolla, KUN kyse on satunnaisesti tehtävästä ns. keikkatyöstä. Jos toiminta muuttuu kyseisessä yksikössä/vuodeosastolla tms. vastaanotto tilassa säännölliseksi tai pysyväksi, tulee tästä tehdä uuden palveluyksikön- ja tai pisteen hakemus.”*

Kotihoito Ilo Oy teki 7.11.2024 oikaisuvaatimuksen edellä mainittuun hankintapäätökseen. Tarjoaja vaatii oikaisuvaatimuksessaan, että palveluntuottajan tarjous otetaan mukaan kilpailutuksen arviointiin.

Aluehallitus

§ 393

02.12.2024

Tarjousten kelpoisuuden arvioinnissa Pohjois-Savon hyvinvointialueen tulkinta ja hylkäyksen peruste oli Avin ja Valviran linjausten mukainen. Linjausten mukaan sairaanhoitajan annettavissa palveluissa kotisairaanhoidon palveluala ei mahdollista toimintaa vuodeosastoilla, vaan kyseessä on ainoastaan potilaan kotona tehtävä hoito.

Hyvinvointialueen valvontapäällikkö Hanna Leinonen oli 6.11.2024 yhteydessä Aviin ja sai tiedon, että Avi ja Valvira ovat päätyneet siihen, että tilanteissa, joissa palveluntuottajan henkilöstö tekee keikkatyötä satunnaisesti asiakkaan tiloissa (esim. osastolla) voi työtä tehdä potilaan kotiin annettavan palvelun rekisteröinnillä. Jos kuitenkin keikkatyö ko. palvelupisteeseen on säännöllistä, on palveluntuottajan haettava muutos terveydenhuollon rekisteröintiin ja merkittävä kyseinen osasto palveluntuottajan palvelupisteeksi, vaikka se ei palveluntuottajan omaa palvelua olekaan. Avin ja Valviran mukaan hyvinvointialueen tulee itse arvioida, tulkitaanko keikkatyö säännölliseksi vai ei. Tämä arviointi vaikuttaa siihen, hyväksytäänkö palveluntuottajan rekisteröinti, vaikka se olisi vain potilaan kotiin merkitty.

Pohjois-Savon hyvinvointialue hankkii hoitajapalvelua vuodeosastopalveluihin tietyllä määräajalle koko hankintakauden ja mahdollisen option ajan. Tämän vuoksi palvelun ei voida katsoa olevan kertaluonteista tai satunnaista

Tekemänsä arvioinnin mukaisesti Pohjois-Savon hyvinvointialue linjaa palveluntuottajan palvelun olevan säännöllistä. Hyvinvointialue ei hyväksy palveluntuottajan rekisteröintiä, joka on rekisteröity potilaan kotiin ja pitää hankintapäätöksen voimassa.

Kotihoito Ilo Oy vaati vaatimuksessaan hankintayksikköä toimittamaan kaikkien tarjouskilpailuun osallistuneiden yritysten terveydenhuollon luvat ja muut kelpoisuustodistukset. Pohjois-Savon hyvinvointialue ei luovuta palveluntuottajalle muiden palveluntuottajien tietoja, koska tiedot eivät ole julkisia. Hankintayksikkö on tarjoajien kelpoisuutta arvioidessaan tarkastanut systemaattisesti kaikkien tarjoajien tarjoukset liitteineen ja näin arviointi on ollut tasapuolista ja oikeudenmukaista kaikkia tarjoajia kohtaan.

Esityslistan oheisaineistona:

- oikaisuvaatimus
- hankintapäätös
- muutoksenhakuohje

Aluehallitus § 393 02.12.2024

Valmistelijan päätösehdotus:
Aluehallitus päättää, että hankintapäätökseen 25.10.2024 § 235/2024 ei tehdä muutosta. Kotihoito Ilo Oy:n tekemä oikaisuvaatimus hylätään.

Ennakkovaikutusten arviointi

Toimivallan peruste hallintosääntö 36 §, kohta 3

Esittelijä hyvinvointialuejohtaja

Päätösehdotus Aluehallitus päättää, että hankintapäätökseen 25.10.2024 § 235/2024 ei tehdä muutosta. Kotihoito Ilo Oy:n tekemä oikaisuvaatimus hylätään.

Päätös Päätösehdotus hyväksyttiin.

Aluehallitus

§ 394

02.12.2024

Oikaisuvaatimus, Kotihoito Selina Oy, hoitajapalvelun hankinta, peruspalvelut, keskinen alueAhall 02.12.2024 § 394
5293/02.08.00/2024

Valmistelija: Eija Jestola, puh. 040 712 1040, eija.jestola(at)pshyvinvointialue.fi, Tuija Jääskeläinen, puh. 044 718 6701, tuija.jaaskelainen(at)pshyvinvointialue.fi, Minna Hiltunen, puh. 044 050 3262, minna.hiltunen(at)pshyvinvointialue.fi, Eija Laitinen, puh. 040 480 6593, eija.laitinen(at)pshyvinvointialue.fi, Outi Kalske, puh. 044 717 4088, outi.kalske(at)pshyvinvointialue.fi, Hanna Leinonen, puh. 044 718 3616, hanna.leinonen(at)pshyvinvointialue.fi

Hankinnan kohteena on hoitajapalvelun (lähihoitajien ja/tai sairaanhoitajien) hankinta hankittuna työvoimana vuodeosastopalveluihin Pohjois-Savon hyvinvointialueen keskiselle alueelle koskien Juankosken, Tuusniemen ja Kaavin vuodeosastoja.

Hoitajapalvelua hankitaan määräaikaisesti 1.10.2024 – 31.12.2024 välisenä aikana tilaajan tarpeen mukaan ja palveluntuottajien hinnan mukaisessa etusijajärjestyksessä. Varsinaisen sopimuskauden lisäksi on mahdollinen 2 kk optio ajalle 1.1.2025 – 28.2.2025.

Hankinta kilpailutettiin Cludia Pienhankinta -kilpailutusjärjestelmän kautta syyskuussa 2024. Määräaikaan 16.9.2024 mennessä saatiin 11 kpl tarjouksia. Tarjoukset liitteineen tarkastettiin huolellisesti ja yhdenmukaisesti. Osa tarjouksista hylättiin tarjouspyynnön vastaisena. Tarjouksista laadittiin tarjousvertailu. Hyväksytyt tarjoukset asetettiin etusijajärjestykseen sekä lähihoitajien että sairaanhoitajien palvelujen osalta painotetun hinnan mukaisesti.

Yksi tarjoajista oli Kotihoito Selina Oy, joka jätti tarjouksensa liitteineen määräaikaan mennessä. Kotihoito Selina Oy:n tarjous hylättiin (Hankintapäätös 25.10.2024 § 235/2024) tarjouspyynnön vastaisena. Hankinnan tarjouspyynnössä on edellytetty toimitettavaksi tarjouksen liitteenä rekisteröintiote (Soteri, Valvira, Avi) yksityisen terveydenhuollon palvelujen tuottamiseen alueelle, johon hankinta kohdistuu. Kotihoito Selina Oy toimitti tarjouksensa liitteenä Avin rekisteriotteen yksityisen terveydenhuollon osalta (päivätty 30.11.2021), jossa sairaanhoitajan tuotettaviin palveluihin on rekisteröity kotisairaanhoito (potilaan kotona/asiakkaan tiloissa). Kotisairaanhoito tuotettavana palveluna ei mahdollista palvelun tuottamista vuodeosastoilla. Palveluntuottaja ei täyttänyt

Aluehallitus

§ 394

02.12.2024

tarjouspyynnössä vaadittua rekisteröintiä vuodeosastopalvelujen tarjoamiseen.

Hankintapäätöksessä mainitun hylkäyksen myötä Kotihoito Selina Oy tiedusteli sähköpostitse 25.10.2024 tarkemmin hylkäyksen perusteita sähköpostitse hyvinvointialueen hankintapalveluista.

Palveluntuottaja toimitti tarjousten jättämisen ja hylkäävän päätöksen jälkeen 6.11.2024 Soteri-rekisteriotteen (päiväty 5.11.2024). Palveluntuottaja ei toimittanut Soteri-rekisteriotetta hankintapalveluihin muiden viestien mukana, vaan oli toimittanut rekisteriotteen valvontapäällikkö Hanna Leinoselle ja hankintapalvelut sai rekisteriotteen nähtäväksi 7.11.2024. Soteri-rekisteriotteen osalta vahvistui se, että tuotettavat sairaanhoitajan palvelut oli rekisteröity sairaanhoitajan antaman kotisairaanhoidon palvelualalle sekä perustason vastaanottoon.

Kotihoito Selina Oy teki 7.11.2024 oikaisuvaatimuksen edellä mainittuun hankintapäätökseen. Tarjoaja vaatii oikaisuvaatimuksessaan, että palveluntuottajan tarjous otetaan mukaan kilpailutuksen arviointiin.

Huomioitavaa Kotihoito Selina Oy:n osalta on myös se, että palveluntuottajan lähihoitajahenkilöstö on rekisteröity sosiaalihuollon palveluihin. Sen osalta palveluntuottajaa on ohjattu tekemään Soteriin muutos, että heidät rekisteröitäisiin myös terveydenhuollon palveluihin. Ennen sitä palveluntuottajan lähihoitajahenkilöstö ei saisi toimia osastopalveluissa. Toisin sanoen vain yrittäjä itse sairaanhoitajana voisi toimia osastopalveluissa.

Tarjousten kelpoisuuden arvioinnissa Pohjois-Savon hyvinvointialueen tulkinta ja hylkäyksen peruste oli Avin ja Valviran linjausten mukainen. Linjausten mukaan sairaanhoitajan annettavissa palveluissa kotisairaanhoidon palveluala ei mahdollista toimintaa vuodeosastoilla, vaan kyseessä on ainoastaan potilaan kotona tehtävä hoito.

Hyvinvointialueen valvontapäällikkö Hanna Leinonen oli 6.11.2024 yhteydessä Aviin ja sai tiedon, että Avi ja Valvira ovat päätyneet siihen, että tilanteissa, joissa palveluntuottajan henkilöstö tekee keikkatyötä satunnaisesti asiakkaan tiloissa (esim. osastolla) voi työtä tehdä potilaan kotiin annettavan palvelun rekisteröinnillä. Jos kuitenkin keikkatyö ko. palvelupisteeseen on säännöllistä, on palveluntuottajan haettava muutos terveydenhuollon rekisteröintiin ja merkittävä kyseinen osasto palveluntuottajan palvelupisteeksi, vaikka se ei palveluntuottajan omaa palvelua olekaan. Avin ja Valviran mukaan hyvinvointialueen tulee itse arvioida, tulkitaanko

Aluehallitus

§ 394

02.12.2024

keikkatyö säännölliseksi vai ei. Tämä arviointi vaikuttaa siihen, hyväksytäänkö palveluntuottajan rekisteröinti, vaikka se olisi vain potilaan kotiin merkitty.

Pohjois-Savon hyvinvointialue hankkii hoitajapalvelua vuodeosastopalveluihin tietyllä määräajalla koko hankintakauden ja mahdollisen option ajan. Tämän vuoksi palvelun ei voida katsoa olevan kertaluonteista tai satunnaista.

Tekemänsä arvioinnin mukaisesti Pohjois-Savon hyvinvointialue linjaa palveluntuottajan palvelun olevan säännöllistä. Hyvinvointialue ei hyväksy palveluntuottajan rekisteröintiä, joka on rekisteröity potilaan kotiin ja pitää hankintapäätöksen voimassa.

Kotihoito Selina Oy vaati vaatimuksessaan hankintayksikköä toimittamaan kaikkien tarjouskilpailuun osallistuneiden yritysten terveydenhuollon luvat ja muut kelpoisuustodistukset. Pohjois-Savon hyvinvointialue ei luovuta palveluntuottajalle muiden palveluntuottajien tietoja, koska tiedot eivät ole julkisia. Hankintayksikkö on tarjoajien kelpoisuutta arvioidessaan tarkastanut systemaattisesti kaikkien tarjoajien tarjoukset liitteineen ja näin arviointi on ollut tasapuolista ja oikeudenmukaista kaikkia tarjoajia kohtaan.

Esityslistan oheisaineistona:

- oikaisuvaatimus
- hankintapäätös
- muutoksenhakuohje

Valmistelijan päätösehdotus:

Aluehallitus päättää, että hankintapäätökseen 25.10.2024 § 235/2024 ei tehdä muutosta. Kotihoito Selina Oy:n tekemä oikaisuvaatimus hylätään.

Ennakkovaikutusten arviointi

Toimivallan peruste hallintosääntö 36 §, kohta 3

Esittelijä hyvinvointialuejohtaja

Päätösehdotus Aluehallitus päättää, että hankintapäätökseen 25.10.2024 § 235/2024 ei tehdä muutosta. Kotihoito Selina Oy:n tekemä oikaisuvaatimus hylätään.

Päätös Päätösehdotus hyväksyttiin.

Aluehallitus

§ 395

02.12.2024

**Pohjois-Savon hyvinvointialueen lausunto Itä-Suomen aluehallintovirastolle:
Perusterveydenhuollon järjestäminen ja hoitoon pääsy sekä lääkäriresurssien
riittävyys Pohjois-Savon hyvinvointialueella**Ahall 02.12.2024 § 395
5188/06.00.01/2024

Valmistelija: Antti Hedman, puh. 044 717 2110, antti.hedman(at)pshyvinvointialue.fi, Jari.Saarinen, puh. 044 718 6301, jari.saarinen(at)pshyvinvointialue.fi, Eija Jestola, puh. 040 712 1040, eija.jestola(at)pshyvinvointialue.fi, Pertti Lipponen, puh. 044 718 6271, pertti.lipponen(at)pshyvinvointialue.fi, Ritva Vitri, puh. 044 717 1210, ritva.vitri(at)pshyvinvointialue.fi

Itä-Suomen aluehallintovirasto on päättänyt ottaa lääkäriresurssien riittävyyden sekä kiireettömän perusterveydenhuollon järjestämisen ja hoitoon pääsyn Pohjois-Savon hyvinvointialueella käsiteltäväksi terveydenhuollon valvonta-asiana ja selvittää samassa yhteydessä lääkäripalvelujen riittävyyttä lasten ja nuorten mielenterveyspalveluissa. Aluehallintoviraston saamien kanteluiden mukaan kiireettömän hoidon osalta lääkärin vastaanotolle pääsy on kestänyt yli hoitotakuun vaadittavan ajan.

Aluehallintovirasto on pyytänyt yksilöidyn selvityksen:

1. Kiireettömän perusterveydenhuollon järjestämisestä Pohjois-Savon hyvinvointialueella (työnjako ja prosessit)
2. Kiireettömään hoitoon pääsystä perusterveydenhuollossa
3. Miten lääkäriresurssit ovat mitoitettu vastaamaan Pohjois-Savon hyvinvointialueen tarpeita?
4. Lääkäripalvelujen järjestämisestä lasten ja nuorten perustason mielenterveyspalveluihin
5. Lääkäripalvelujen järjestämisestä lastenneuvolassa sekä koulu- ja opiskeluterveydenhuollossa
6. Omavalvonnasta

Sote-keskuspalveluiden palveluyksikköjohtaja Ritva Vitri, peruspalveluiden palvelualuejohtaja Pertti Lipponen, peruspalveluiden palvelulinjajohtaja Eija Jestola ja yleisten palveluiden toimialajohtaja Jari Saarinen ovat laatineet vastauksen yksityiskohtaiseen selvityspyyntöön. Mittavan selvitystyön vuoksi pyynnöstä lausunnon antamisen määräaika jatkettiin alkuperäisestä ajankohdasta 31.10.2024 30.11.2024 saakka. Yksityiskohtainen selvitys on liitetty osaksi aluehallituksen lausuntoluonnosta, joka on liitteenä.

Aluehallitus

§ 395

02.12.2024

Yhteenvetona perusterveydenhuollossa hoidontarpeen arvioinnissa ja hoidossa on yhtenäiset ja yhdenvertaiset perusteet. Sen sijaan palvelujen järjestämiseen vaikuttaa palveluntarve sekä käytössä olevat lääkäriresurssit. Suurimpien väestökeskittymien sotekeskuksissa kiireettömän hoidon järjestäminen on haasteellisempaa kuin pienillä paikkakunnilla. Kiireettömän hoidon järjestäminen on haasteellista myös niillä paikkakunnilla, joissa ei ole tai on hyvin vähäinen virkalääkäriresurssi. Pohjois-Savon hyvinvointialueella on perusterveydenhuollossa 19 % vaje tilanteen korjaamiseen tähtäävistä toimenpiteistä huolimatta. Tämä on johtanut siihen, ettei hoitotakuu toteudu kaikilta osin lain edellyttämällä tavalla ja siinä on alueellisia eroja. Tilannetta pyritään edelleen korjaamaan lääkärirekrytoinnilla ja palvelumuotoja uudistamalla.

Esityslistan liitteenä:

- Itä-Suomen aluehallintoviraston selvityspyyntö, terveydenhuollon valvonta, Perusterveydenhuollon järjestäminen ja hoitoon pääsy sekä lääkäriresurssien riittävyys Pohjois-Savon hyvinvointialueella
- Pohjois-Savon hyvinvointialueen lausunto
- Taulukko hoitoonpääsystä (Omni-Pegasos järjestelmä)
- Taulukko hoitoonpääsystä (Lifecare – Lapinlahti)

Valmistelijan päätösehdotus:

Aluehallitus hyväksyy lausuntoluonnoksen ja päättää lähettää lausunnon aluehallintovirastolle.

Toimivallan peruste

hallintosääntö 36 §

Esittelijä

hyvinvointialuejohtaja

Päätösehdotus

Aluehallitus päättää:
1) hyväksyä lausunnon
2) lähettää sen Itä-Suomen aluehallintovirastolle.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Yleisten palveluiden lautakunta	§ 106	14.11.2024
Aluehallitus	§ 396	02.12.2024

Hallinto-oikeuden lausuntopyyntö, sosiaalihuollon päivystyspalveluiden esihenkilön virkavalinta

Yleisltk 14.11.2024 § 106

Valmistelija: Anssi Uutela, puh. 044 717 1080, anssi.uutela(at)pshyvinvointialue.fi, Jouni Kurola puh. 044 717 4085, jouni.kurola(at)pshyvinvointialue.fi, Sami Remes, puh. 044 717 2524, sami.remes(at)pshyvinvointialue.fi

Itä-Suomen hallinto-oikeus on pyytänyt Pohjois-Savon hyvinvointialueen yleisten palveluiden lautakuntaa hankkimaan aluehallituksen lausunnon sekä antamaan halutessaan lisäksi oman lausuntonsa viimeistään 11.11.2024 valitukseen koskien sosiaalihuollon päivystyspalveluiden esihenkilön virkavalintaa.

Itä-Suomen hallinto-oikeus on myöntänyt jatkoaikaa lausunnon antamiseen 31.12.2024 saakka.

Anne-Maria Kolari katsoo valituksessaan mm., että hänen kohdallaan ei ole huomioitu tasavertaisesti yleisten nimitysperusteiden taitoa eli koulutuksen (YTM, johtamisen ja kehittämisen YAMK) ja työkokemuksen kautta hankittuja tietoja ja taitoja, kykyä eli lahjakkuutta, aloitteellisuutta, järjestelykykyä, tai muita vahvasti viranhoitamiseen omaavia kykyjä, joiden kautta Kolari on menestyksellisesti toiminut sosiaalihuollon päivystyksellisen palvelun esihenkilönä jo neljän vuoden ajan.

Kolari on tuonut valituksessaan esille mm. seuraavat seikat:

- 1) viran hakuilmoituksen mukaan virassa tarvitaan johtamisen koulutusta, mikä hänellä on mutta valitulla Tarkiaisella ei ole
- 2) Kolarin osalta ei ole huomioitu työkokemuksena mm. toimintaa Pohjois-Savossa, yhteistyöalueella tai valtakunnallisissa verkostoissa vuodesta 2020 alkaen. Edelleen työkokemuksena ei ole huomioitu Kolarin psykososialisen tuen mallinnustyötä eikä valmisusuunnittelun, varautumisen ja tilannekuvan luomisen osalta kokemusta ja osaamista
- 3) Tarkiaisen osalta on epäselvyyttä, mistä lukien hän on hoitanut määräaikaisesti po. virkaa, millä on merkitystä työkokemuksen pituuden osalta
- 4) Kolarin esihenkilökokemus on Tarkiaisen esihenkilökokemusta pidempi

Yleisten palveluiden lautakunta	§ 106	14.11.2024
Aluehallitus	§ 396	02.12.2024

- 5) Tarkiaisen valinta perustuu pääosin henkilökohtaisiin ominaisuuksiin

Lausunto Itä-Suomen hallinto-oikeudelle:

Vaatimukset

Anne-Maria Kolarin valitus tulee hylätä perusteettomana.

Perustelut:

Virkavalinnasta yleisesti:

Hyvinvointialueen viranomaisen harkintavaltaa virantäytössä rajoittavat perustuslain virkaylennysperusteet ja laissa säädetyt syrjäntäkiellot. Perustuslain (731/1999) 125.2 §:ssä on säännös yleisistä nimitysperusteista (virkaylennysperusteet), joita ovat taito, kyky ja koeteltu kansalaiskunto.

Taito tarkoittaa koulutuksen ja työkokemuksen avulla hankittuja tietoja ja taitoja.

Kyky viittaa henkilön tuloksellisen työskentelyn edellyttämiin henkilökohtaisiin ominaisuuksiin, kuten luontaiseen lahjakkuuteen, järjestelykykyyn, aloitteellisuuteen ja muihin vastaaviin tehtävien hoitamisen kannalta tarpeellisiin kykyihin.

Koeteltu kansalaiskunto tarkoittaa yleisessä kansalaistoiminnassa saatuja viran hoidon kannalta merkityksellisiä ansioita sekä nuhteetonta käytöstä.

Koulutus:

Valituksessa vedotaan koulutuksen osalta siihen, että ansiovertailussa on jätetty huomiotta Kolarin oleellisia koulutuksia. Kolari katsoo erityisesti johtamiskoulutuksensa oleva virkaan valittua Tarkiaista laajempaa. Kolarin käsityksen mukaan viran hakuilmoituksessa virassa tarvitaan johtamisen koulutusta, mikä hänellä on mutta valitulla Tarkiaisella ei ole.

Yleisten palveluiden lautakunta § 106
Aluehallitus § 396

14.11.2024
02.12.2024

Viranhakuilmoituksessa todetaan seuraavaa ”Työssä tarvitaan koulutusta ja työkokemusta esihenkilötyöstä”. Esihenkilökoulutus ja työkokemus ei ole kuitenkaan ollut viran kelpoisuusvaatimuksena. Hakijoista molemmat, sekä Kolari että Tarkiainen täyttävät viranhakuilmoituksessa olleen viran kelpoisuusehdon.

Valituksessaan Kolari vetoaa sellaisiin suorittamiinsa tutkintoihin, jotka eivät ole olleet edellytyksenä virkaan ja, joista työnantaja ei ole katsonut olevan merkittävää hyötyä viran hoitamisessa suhteessa muihin hakijoihin ml. Tarkiainen.

Selvyydeksi todetaan kuitenkin, että työnantaja on ansiovertailun kokonaisarvioinnissa ottanut huomioon sekä Kolarin että Tarkiaisen koulutukset, vaikka niitä ei olisi erikseen merkitty ansiovertailuun (tästä erityisesti KHO:2019:151).

Työkokemus:

Kolari toteaa valituksessa, että hänen kaikkea työkokemusta ei ole huomioitu valintaa tehtäessä. Kolarin osalta ei ole huomioitu työkokemuksena mm. toimintaa Pohjois-Savossa, yhteistyöalueella tai valtakunnallisissa verkostoissa vuodesta 2020 alkaen, psykososialisen tuen mallinnustyötä ei ole huomioitu, valmiussuunnittelun, varautumisen ja tilannekuvan luomisen osalta kokemus ja osaaminen on myös jäänyt huomiotta

Sosiaalihuollon päivystyspalveluiden esihenkilön tehtävänä on johtaa kokonaisuutta, johon kuuluvat sekä sosiaali- ja kriisipäivystystä että turvakotipalvelut, jolloin työkokemuksen ja työkokemuksen arviointi kummankin kokonaisuuden osalta on oleellinen arviointikriteeri. Tarkiaisen työkokemuksessa korostui muihin haastateltuihin nähden ainoana vaaditulla johtamisen tasolla kokemus molemmista kokonaisuuksista.

Valituksessaan Kolari esittää epäilyn siitä, että virkaan valitun Tarkiaisen työkokemus hoitamassaan sosiaalihuollon päivystyspalveluiden esihenkilön viran sijaisuudesta olisi todellisuudessa ansiovertailuun kirjattua lyhyempi tai se vaihtoehtoisesti on kirjattu ansiovertailuun väärin.

Päätös määräaikaisen sosiaalihuollon päivystyspalveluiden esihenkilön valinnasta on päivätty 9.6.2023. Päätöksen mukaan Tarkiainen valitaan virkaan määräaikaisesti ajalle 12.6.-31.12.2023. Tarkiaisen Ilmoitus määräaikaisen viran vastaanottamisesta on kirjattu 13.6.2023. Em. valintapäätöksestä tehtiin oikaisuvaatimus, jonka seurauksena viran hoitamisen aloitus viivästyi alkuperäisestä tavoitteesta. Kriittisen toiminnan turvaamiseksi Tarkiainen on

Yleisten palveluiden lautakunta § 106
Aluehallitus § 396

14.11.2024
02.12.2024

kuitenkin aloittanut viran hoitamisen jo 7.8.2023, jolloin kyseessä oli kokonaan uusi virka. Viran sisältämät tehtävät ja viran hoitamiseen liittyvä palkkaus ovat sittemmin tarkentuneet. Tarkiainen on hyväksynyt viran hoitamiseen liittyvän palkkauksen 18.9.2023. Tältä osin Tarkiaisen työkokemuksen pituuteen liittyy tulkinnanvaraisuutta, johon oikaisuvaatimuksessa viitattaneen.

Tarkiainen on suorittanut osaa sosiaalihuollon päivystyspalveluiden esihenkilön vastuulle kuuluvista tehtäviä kiistatta jo elokuussa 2023. Tarkiaisen hyödyksi luettavan työkokemuksen karttumisen suhteessa haettavaan virkaan voidaan katsoa alkaneen ansiovertailun mukaisesti jo elokuussa 2023 vaikka työtehtävät ovatkin sittemmin tarkentuneet.

Edellä olevasta johtuen Kolarin väite siitä, että Tarkiaisen työkokemuksen pituus sosiaalihuollon päivystyspalveluiden esihenkilön määräaikaisessa virassa olisi ansiovertailussa liian pitkä tai muutoin virheellisesti kirjattu ansiovertailuun, on virheellinen.

Lisäksi voidaan todeta, että noin kahden kuukauden mittainen työkokemus, joka valituksessa katsotaan virheellisesti luetun Tarkiaisen eduksi, on kestoltaan niin vähäinen, ettei sillä yksittäisenä asiana ole ollut vaikutusta ansiovertailussa ja virkavalintaa tehtäessä.

Kolarin väite siitä, että virkaan valitulta Tarkiaiselta puuttuu viran vähimmäisvaatimukseen kuuluvaa osaamista ja työkokemusta on perustelematon ja täysin virheellinen. Tarkiainen omaa viran vähimmäisvaatimukseen kuuluvan osaamisen ja työkokemuksen.

Suurelta erot työkokemuksen määrässä eivät ratkaise asiaa, vaan ratkaisevia ovat usein hakijan henkilökohtaiset ominaisuudet, joista saadaan tietoa haastattelussa sekä hakijan nimeämältä suositteijalta (KHO:1989-A-39 ja 2005:44).

Viranomaisella on oikeus harkita, mitä hakijoiden ominaisuuksia painotetaan virkavalintaa tehtäessä.

Oikeustapauksessa KHO 25.3.2008/615 KHO totesi, että kun otetaan huomioon Suomen perustuslain 125 §:n 2 momentin mainitsevat yleiset nimitysperusteet, ratkaisevaa ei ole kertyneen virka- tai työuran pituus, vaan huomiota on kiinnitettävä tehtävien aiempaan hoitamiseen ja muihin ansioihin kokonaisuudessaan.

Selvyydeksi todetaan kuitenkin, että työnantaja on ansiovertailun kokonaisarviointissa ottanut huomioon sekä Kolarin että Tarkiaisen

Yleisten palveluiden lautakunta § 106
Aluehallitus § 396

14.11.2024
02.12.2024

työkokemukset kokonaisuudessaan, vaikka niitä ei olisi erikseen merkitty ansiovertailuun (tästä erityisesti KHO:2019:151).

Koeteltu kansalaiskunto:

Valituksen mukaan ansiovertailuun ei ole eritelty koeteltuun kansalaiskuntoon verkostoja, vaan niiden todetaan olevan vahvat molemmilla.

Ansiovertailun mukaan virka huomioiden kaikilla haastatelluilla on vahvat verkostot eri yhteiskunnan sektoreilla aiemman työkokemuksensa perusteella ja mukaisesti. Hakijoiden ansiot koetellun kansalaiskunnan osalta on arvioitu yhtä vahvoiksi. Ansiovertailuun ei tämän johdosta ole em. ansioita kirjattu erikseen auki.

Selvyydeksi todetaan kuitenkin, että työnantaja on ansiovertailun kokonaisarvioinnissa ottanut huomioon sekä Kolarin että Tarkiaisen koetellun kansalaiskunnan kokonaisuudessaan, vaikka niitä ei olisi erikseen merkitty ansiovertailuun (tästä erityisesti KHO:2019:151).

Henkilökohtaiset ominaisuudet:

Hakijoiden henkilökohtaisia ominaisuuksia arvioitiin haastatteluvaikutelman perusteella. Haastattelutilanteissa havaitut sekä haastateltujen itse esille nostamat ominaisuudet haettavan viran hoitamista ajatellen näyttäytyivät virkaan valitun Tarkiaisen eduksi muihin hakijoihin ml. Kolari nähden niin ilmeisinä, ettei erillistä soveltuvuusarviointia katsottu tarpeelliseksi järjestää. Hakijoiden henkilökohtaisia ominaisuuksia voidaan arvioida ja vertailla keskenään myös ilman soveltuvuusarviointia.

Tarkiaisen henkilökohtaiset ominaisuudet suhteessa hakuilmoituksessa edellytettyihin ominaisuuksiin; Kyvykkyys suhteessa tehtävään, yksilölliset kriteerit osaamisalueilta, vuorovaikutukseen liittyvä osaaminen ja työyhteisön/ työn erityispiirteet korostuivat jokaiselta osa-alueelta suhteessa muihin hakijoihin ml. Kolari.

Perustuslain säännös edellyttää hakijoiden ansioiden vertailua. Koulutuksen ja työkokemuksen ohella on arvioitava viran hoitamisen kannalta merkityksellisiä henkilökohtaisia ominaisuuksia. Tämän harkinnan perusteella valitaan ansioitunein hakija.

Oikeustapauksessa KHO 17.4.2002/893 KHO totesi, että koulutuksen ja työkokemuksen ohella on otettava huomioon hakijan

Yleisten palveluiden lautakunta § 106
Aluehallitus § 396

14.11.2024
02.12.2024

viran hoitamisen kannalta merkitykselliset henkilökohtaiset ominaisuudet. Oikeustapauksessa virkavalintapäätös oli perustunut myös hakijoiden henkilökohtaiseen haastatteluun ja haastattelussa esille tulleisiin seikkoihin ja hakijoiden henkilökohtaisten ominaisuuksien arviointiin.

Virkavalinnan suorittava toimielin tai viranhaltija voi ottaa päätöstä tehdessään huomioon myös tiedot hakijoiden aikaisemmasta toiminnasta ja sen puitteissa osoittaman ansioituneisuuden taikka sen puutteen; esim. KHO:1991-A-31 ja KHO:1989-A-39.

Ansiovertailuun on kirjattu Tarkiaisen ja Kolarin osalta haastatteluvaikutelmat, mistä käyvät ilmi haastattelussa esille tulleet seikat.

Yhteenveto:

Yhteenvetona voidaan todeta, että ansiovertailu hakijoiden kesken on tehty huolellisesti ja hakijoiden ansiot on otettu perustuslain 125 §:n mukaisesti asianmukaisesti huomioon ansiovertailussa. Virkavalinnassa ei ole ollut ratkaisevaa pelkästään kertynyt virka- tai työuran pituus, vaan huomiota on kiinnitetty myös tehtävien aiempaan hoitamiseen, muihin ansioihin kokonaisuudessaan sekä henkilökohtaisiin ominaisuuksiin. Virkavalinta on tehty kattavan ansiovertailun perusteella.

Yleisiä virkanimitysperusteita on tulkittu yhteydessä asianomaisen viran kelpoisuusehtoihin ja muihin edellytyksiin. Niihin liittyen on otettu huomioon myös viran nimi ja tehtäväpiiri sekä virkaan kuuluvat konkreettiset tehtävät.

Esityslistan oheisaineistona:

- Itä-Suomen hallinto-oikeuden lausuntopyyntö
- viranhakuilmoitus
- hakijayhteenveto
- ansiovertailu
- oikaisuvaatimus
- hakemusasiakirjat

Valmistelijan päätösehdotus:

Yleisten palveluiden lautakunta	§ 106	14.11.2024
Aluehallitus	§ 396	02.12.2024

Yleisten palveluiden lautakunta päättää hyväksyä asiaselosteessa kuvatun lausunnon ja esittää aluehallitukselle, että aluehallitus antaa sen lausuntonaan Itä-Suomen hallinto-oikeudelle.

Ennakkovaikutusten arviointi

-

Toimivallan peruste hallintosääntö 36 §, kohta 3

Esittelijä yleisten palveluiden toimialajohtaja

Päätösehdotus Yleisten palveluiden lautakunta päättää hyväksyä asiaselosteessa kuvatun lausunnon ja esittää aluehallitukselle, että aluehallitus antaa sen lausuntonaan Itä-Suomen hallinto-oikeudelle.

Päätös Päätösehdotus hyväksyttiin.

Ahall 02.12.2024 § 396
3429/01.01.01/2024

Valmistelija: Jari Saarinen
puh. 044 718 6301, jari.saarinen(at)pshyvinvointialue.fi

Valmistelijan päätösehdotus:
Yleisten palveluiden lautakunta esittää aluehallitukselle, että aluehallitus antaa yleisten palveluiden lautakunnan lausunnon lausuntonaan Itä-Suomen hallinto-oikeudelle.

Ennakkovaikutusten arviointi

Toimivallan peruste hallintosääntö 36 §

Esittelijä hyvinvointialuejohtaja

Päätösehdotus Aluehallitus päättää antaa lausuntonaan hallinto-oikeudelle yleisten palveluiden lautakunnan antaman lausunnon.

Päätös Päätösehdotus hyväksyttiin.

Aluehallitus

§ 397

02.12.2024

Muutokset johtajaylihoitajan ja sosiaalihoitajan virkoihin johtamisrakenteessaAhall 02.12.2024 § 397
860/01.01.00/2022

Valmistelija: Mari Antikainen, puh. 044 718 6402,
mari.antikainen(at)pshyvinvointialue.fi

11.11.2024 päättyneiden yhteistoimintaneuvotteluiden neuvottelutuloksen (hyväksytyt aluehallituksessa 18.11.2024) perusteella tulee perustaa uusia virkoja sekä vahvistaa perustettaville viroille kelpoisuusehdot, tehdä kunnan ja hyvinvointialueen viranhaltijasta annetun lain 24 §:n perusteella kaksi virkasiirtoa (jäljempänä viranhaltijalaki) ja lakkauttaa virkoja.

Perustettavat virat ja vahvistettavat kelpoisuusehdot 1.1.2025 lukien:**1) Johtajaylihoitaja:**

Kelpoisuusehto (säilyy ennallaan): soveltuva ylempi tiedekorkeakoulututkinto, riittävä perehtyneisyys ko. toimialaan sekä kokemusta johtamisesta.

Uusi tehtäväkuva vahvistetaan hallintosäännössä.

2) Sosiaalihuollon johtava viranhaltija (sosiaalihoitaja):

Kelpoisuusehto (säilyy ennallaan): ylempi korkeakoulututkinto, johon sisältyy sosiaalihuollon ammattihenkilölain (817/2015) mukainen laillistetun sosiaalityöntekijän kelpoisuus ja alan tuntemus sekä niiden lisäksi riittävä johtamistaito.

Uusi tehtäväkuva vahvistetaan hallintosäännössä.

Virkasiirrot:

Viranhaltijalain 24 §:n mukaan viranhaltija voidaan siirtää toiseen virkasuhteeseen, jonka kelpoisuusvaatimukset hän täyttää ja jota voidaan pitää hänelle sopivana, jos hänen asemansa toistaiseksi otettuna tai määräaikaisena viranhaltijana ei muutu ja perusteena on toiminnan tai tehtävien uudelleenjärjestelyyn liittyvä perusteltu syy ja hänen varsinainen palkkansa ei alene tai hän on antanut siirtoon suostumuksensa taikka siirtoon on muu hyväksyttävä syy ja viranhaltija on antanut siirtoon suostumuksensa. Asianosaisia viranhaltijoita on kuultu muutoksesta ja he ovat antaneet muutoksiin suostumuksensa.

Aluehallitus

§ 397

02.12.2024

Yhteistoimintaneuvotteluiden neuvottelutuloksen perusteella tulee tehdä seuraavat virkasiirrot:

- 1) Työikäisten sosiaalipalveluiden palveluyksikköjohtaja Heli Pärnänen siirretään viranhaltijalain 24 §:n perusteella uuteen perustettavaan sosiaalihuollon johtavan viranhaltijan (sosiaalijohtaja) virkaan 1.1.2025 lukien, jonka kelpoisuusvaatimukset hän täyttää ja jota voidaan pitää hänelle sopivana. Pärnäsen asema toistaiseksi otettuna viranhaltijana ei muutu ja perusteena on toiminnan ja tehtävien uudelleenjärjestelyyn liittyvä perusteltu syy ja hänen varsinainen palkkansa ei alene.
- 2) Johtajaylihoitaja Minna Mykkänen siirretään viranhaltijalain 24 §:n perusteella uuteen perustettavaan johtajaylihoitajan virkaan 1.1.2025 lukien, jonka kelpoisuusvaatimukset hän täyttää ja jota voidaan pitää hänelle sopivana. Mykkäsen asema toistaiseksi otettuna viranhaltijana ei muutu ja perusteena on toiminnan ja tehtävien uudelleenjärjestelyyn liittyvä perusteltu syy ja hänen varsinainen palkkansa ei alene.

Lakkautettavat virat 2.1.2025 lukien:

- 1) Työikäisten sosiaalipalveluiden palveluyksikköjohtaja
- 2) Johtajaylihoitaja (nykyinen virka)
- 3) Sosiaalihuollon johtava viranhaltija (nykyinen virka)

Valmistelijan päätösehdotus:

Aluehallitus päättää:

- 1) perustaa johtajaylihoitajan viran 1.1.2025 lukien
- 2) vahvistaa johtajaylihoitajan viran kelpoisuusehdon 1.1.2025 lukien: soveltuva ylempi tiedekorkeakoulututkinto, riittävä perehtyneisyys ko. toimialaan sekä kokemusta johtamisesta
- 3) perustaa sosiaalihuollon johtavan viranhaltijan (sosiaalijohtaja) viran 1.1.2025 lukien, johon liitetään työikäisten sosiaalipalveluiden palveluyksikköjohtajan hallinnolliset tehtävät
- 4) vahvistaa sosiaalihuollon johtavan viranhaltijan (sosiaalijohtaja) kelpoisuusehdon 1.1.2025 lukien: ylempi korkeakoulututkinto, johon sisältyy sosiaalihuollon ammattihenkilölain (817/2015) mukainen laillistetun sosiaalityöntekijän kelpoisuus ja alan tuntemus sekä niiden lisäksi riittävä johtamistaito
- 5) siirtää työikäisten sosiaalipalveluiden palveluyksikköjohtaja Heli Pärnäsen viranhaltijalain 24 §:n perusteella uuteen

Aluehallitus

§ 397

02.12.2024

- perustettavaan sosiaalihuollon johtavan viranhaltijan (sosiaalihoitaja) virkaan 1.1.2025 lukien
- 6) siirtää johtajaylihoitaja Minna Mykkäsen viranhaltijalain 24 §:n perusteella uuteen perustettavaan johtajaylihoitajan virkaan 1.1.2025 lukien
 - 7) lakkauttaa työikäisten sosiaalipalveluiden palveluyksikköjohtajan viran 2.1.2025 lukien
 - 8) lakkauttaa johtajaylihoitajan viran (nykyinen virka) 2.1.2025 lukien
 - 9) lakkauttaa sosiaalihuollon johtavan viranhaltijan viran (nykyinen virka) 2.1.2025 lukien

Ennakkovaikutusten arviointi

-

Toimivallan peruste hallintosääntö 68 § ja 63 §

Esittelijä hyvinvointialuejohtaja

Päätösehdotus

Aluehallitus päättää:

- 1) perustaa johtajaylihoitajan viran 1.1.2025 lukien
- 2) vahvistaa johtajaylihoitajan viran kelpoisuusehdon 1.1.2025 lukien: soveltuva ylempi tiedekorkeakoulututkinto, riittävä perehtyneisyys ko. toimialaan sekä kokemusta johtamisesta
- 3) siirtää johtajaylihoitaja Minna Mykkäsen viranhaltijalain 24 §:n perusteella uuteen perustettavaan johtajaylihoitajan virkaan 1.1.2025 lukien
- 4) lakkauttaa johtajaylihoitajan viran (nykyinen virka) 2.1.2025 lukien
- 5) perustaa sosiaalihuollon johtavan viranhaltijan (sosiaalihoitaja) viran 1.1.2025 lukien, johon liitetään työikäisten sosiaalipalveluiden palveluyksikköjohtajan hallinnolliset tehtävät
- 6) vahvistaa sosiaalihuollon johtavan viranhaltijan (sosiaalihoitaja) kelpoisuushdon 1.1.2025 lukien: ylempi korkeakoulututkinto, johon sisältyy sosiaalihuollon ammattihenkilölain (817/2015) mukainen laillistetun sosiaalityöntekijän kelpoisuus ja alan tuntemus sekä niiden lisäksi riittävä johtamistaito
- 7) siirtää työikäisten sosiaalipalveluiden palveluyksikköjohtaja Heli Pärnäsen viranhaltijalain 24 §:n perusteella uuteen perustettavaan sosiaalihuollon johtavan viranhaltijan (sosiaalihoitaja) virkaan 1.1.2025 lukien
- 8) lakkauttaa työikäisten sosiaalipalveluiden palveluyksikköjohtajan viran 2.1.2025 lukien
- 9) lakkauttaa sosiaalihuollon johtavan viranhaltijan viran (nykyinen virka) 2.1.2025 lukien

Aluehallitus

§ 397

02.12.2024

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Aluehallitus

§ 398

02.12.2024

Perhe- ja vammaispalveluiden virkojen perustaminen

Ahall 02.12.2024 § 398
860/01.01.00/2022

Valmistelija: Minna Pitkänen, puh. 044 740 1956,
minna.pitkanen3(at)pshyvinvointialue.fi, Seija Kärkkäinen, puh. 040
747 0506, seija.karkkainen1(at)pshyvinvointialue.fi

Hyvinvointialueen palveluksessa oleva henkilöstö on virkasuhteessa tai työsopimussuhteessa hyvinvointialueeseen. Virkasuhteesta ja työsopimussuhteesta sekä virka- ja työehtosopimuksista hyvinvointialueilla säädetään erikseen. Tehtävää, jossa käytetään julkista valtaa, hoidetaan virkasuhteessa. Tällaista tehtävää varten perustetaan virka. Perustellusta syystä henkilö voidaan kuitenkin ottaa tällaiseen tehtävään virkasuhteeseen myös ilman, että tehtävää varten on perustettu virka (Laki hyvinvointialueesta 92§). Viran perustamisesta ja lakkauttamisesta päättää aluevaltuusto tai hyvinvointialueen hallintosäännössä määrätty muu toimielin. Kun virka, jossa ei käytetä julkista valtaa, tulee avoimeksi, se lakkautetaan. (Laki hyvinvointialueesta 93§).

Julkista valtaa käytetään tehtävissä, joissa

- tehtävän suorittaja voi lakiin perustuvan toimivaltansa perusteella yksipuolisesti päättää toisen edusta, oikeudesta tai velvollisuudesta
- tai tehtävissä, joissa tehtävän suorittaja voi lakiin perustuvan toimivaltansa nojalla yksipuolisesti antaa toista velvoittavan määräyksen
- tai muulla tavalla tosiasiallisesti puuttua toisen etuun tai oikeuteen tehtävässä, johon kuuluu esittelyä kunnallisessa päätöksentekoprosessissa
- tai tehtävässä, jossa käytetään kunnan delegoitua päätösvaltaa valmistelutoimenpiteissä, joilla on merkittävävaikutus julkisen vallan käyttöä koskevaan päätöksentekoon (vastuullinen valmistelu). (KT 2021)

Vastaavasti julkisen vallan käyttämistä ei ole tehtävissä, joissa toteutetaan yksilön lakiin perustuvaa oikeutta ilman, että tehdään valituskelpoisia päätöksiä tai ilman, että annetaan lakiin perustuvia yksilön oikeusasemaan tai vapautteen puuttuvia määräyksiä kuten esimerkiksi terveydenhuollontavanomaiset potilaan hoitoon kuuluvat tehtävät (sairaanhoitajan, perus-/lähihoitajan tehtävät).

Myöskään työnantajan tavanomaiseen työjohto-oikeuteen kuuluvan päätösvalan käyttämistä ei voida pitää julkisen vallan käyttämisenä,

Aluehallitus

§ 398

02.12.2024

kuten esimerkiksi työvuoroluettelon hyväksyminen tai vuosilomien vahvistaminen. Sen sijaan esimerkiksi virkasuhteen alkamiseen, päättymiseen, virasta pidättämiseen ja harkinnanvaraisen virkavapauden myöntämiseen liittyvää päätöksentekoa on pidettävä julkisen vallan käyttönä. (KT 2021)

Aluehallitukselle esitetään lakkautettavaksi yhteistoimintaneuvottelun perusteella johtamisrakenteen muutoksen kohteena olevat virat; kaksi johtavan sosiaalityöntekijän virkaa ja yksi palveluesihenkilön virka ja tämän lisäksi aluehallitukselle esitetään perustettavaksi sosiaalityöntekijän virka lastensuojelupalveluihin, koordinaattorin virka ja asiantuntijasosiaalityöntekijän virka vammaisten avopalveluihin. Muutosten perusteena on käydyssä yhteistoimintamenettelyssä perhe- ja vammaispalveluiden toimialan palvelutuotannon johtamisrakenteen kohdentuneet muutokset, jossa on sovittu edellä mainittuihin virkoihin kohdistuvista muutoksista.

Pohjois-Savon hyvinvointialueen aluehallituksen tehtäviin kuuluu perustaa hyvinvointialueella käytettävät virat työtehtävissä.

Valmistelijan päätösehdotus:

Aluehallitus päättää lakkauttaa 31.12.2024 seuraavat virat:

- johtava sosiaalityöntekijä, lastensuojelupalvelut
- johtava sosiaalityöntekijä, vammaisten avopalvelut
- palveluesihenkilö, vammaisten avopalvelut

ja päättää perustaa seuraavat uudet virat 1.1.2025 alkaen:

- sosiaalityöntekijä, lastensuojelupalvelut, kelpoisuus: tiedekorkeakoulututkinto, johon sisältyy sosiaalihuollon ammattihenkilölain (817/2015) mukainen laillistetun sosiaalityöntekijän kelpoisuus
- asiantuntijasosiaalityöntekijä, vammaisten avopalvelut kelpoisuus: tiedekorkeakoulututkinto, johon sisältyy sosiaalihuollon ammattihenkilölain (817/2015) mukainen laillistetun sosiaalityöntekijän kelpoisuus
- koordinaattori, vammaisten avopalvelut kelpoisuus: soveltuva sosiaali- tai terveydenhuollon ammattikorkeakoulututkinto

Ennakkovaikutusten arviointi

Esihenkilötyön purkamisen kautta resurssia suunnataan asiantuntijatyöhön varmistaen asiantuntijuus palvelutuotannossa sekä palveluiden johtamisen tuki.

Toimivallan peruste

hallintosääntö 36 §, muut tehtävät kohta 4.

Esittelijä

hyvinvointialuejohtaja

Aluehallitus

§ 398

02.12.2024

Päätösehdotus

Aluehallitus päättää:

1) lakkauttaa 31.12.2024 alkaen seuraavat virat:

- johtava sosiaalityöntekijä, lastensuojelupalvelut
- johtava sosiaalityöntekijä, vammaisten avopalvelut
- palveluesihenkilö, vammaisten avopalvelut

2) perustaa seuraavat uudet virat 1.1.2025 alkaen ja vahvistaa seuraavat kelpoisuusehdot:

- sosiaalityöntekijä, lastensuojelupalvelut

kelpoisuus: tiedekorkeakoulututkinto, johon sisältyy sosiaalihuollon ammattihenkilölain (817/2015) mukainen laillistetun sosiaalityöntekijän kelpoisuus

- asiantuntijasosiaalityöntekijä, vammaisten avopalvelut

kelpoisuus: tiedekorkeakoulututkinto, johon sisältyy sosiaalihuollon ammattihenkilölain (817/2015) mukainen laillistetun sosiaalityöntekijän kelpoisuus

- koordinaattori, vammaisten avopalvelut

kelpoisuus: soveltuva sosiaali- tai terveydenhuollon ammattikorkeakoulututkinto

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Aluehallitus	§ 368	18.11.2024
Aluehallitus	§ 399	02.12.2024

Tutkimuksen palvelualueen virkojen lakkauttaminen ja tutkimuksen erityisasiantuntijan kelpoisuusehtojen vahvistaminen

Ahall 18.11.2024 § 368

Valmistelija: Anssi Kailaanmäki, puh. 044 717 4900,
anssi.kailaanmaki(at)pshyvinvointialue.fi

Hyvinvointialueen palveluksessa oleva henkilöstö on virkasuhteessa tai työsopimussuhteessa hyvinvointialueeseen. Virkasuhteesta ja työsopimussuhteesta sekä virka- ja työehtosopimuksista hyvinvointialueilla säädetään erikseen. Tehtävää, jossa käytetään julkista valtaa, hoidetaan virkasuhteessa. Tällaista tehtävää varten perustetaan virka. Perustellusta syystä henkilö voidaan kuitenkin ottaa tällaiseen tehtävään virkasuhteeseen myös ilman, että tehtävää varten on perustettu virka (Laki hyvinvointialueesta 92§). Viran perustamisesta ja lakkauttamisesta päättää aluevaltuusto tai hyvinvointialueen hallintosäännössä määrätty muu toimielin. Kun virka, jossa ei käytetä julkista valtaa, tulee avoimeksi, se lakkautetaan. (Laki hyvinvointialueesta 93§). Pohjois-Savon hyvinvointialueen aluehallituksen tehtäviin kuuluu perustaa hyvinvointialueella käytettävät virat työtehtävissä.

Pohjois-Savon hyvinvointialueella on tarkasteltu yhteistoimintaneuvotteluissa johtamisrakennetta ja haettu muutoksia, joilla johtamisrakennetta tehostetaan ja kevennetään. Johtamisrakenteen ns. kolmannen vaiheen neuvottelut neuvotellaan ja toimeenpannaan viranhaltijatyönä 31.12.2024 mennessä (Ahall 19.06.2024 § 220). Neuvottelujen kolmannessa vaiheessa tarkennetaan mm. muutoksia konsernipalveluiden asiantuntijarakenteeseen.

Yhteistoimintamenettelyssä on päätetty yhdistää hyvinvointipalveluiden- ja sosiaalipalveluiden tutkimuskeskukset yhdeksi sosiaali-, hyvinvointi- ja pelastuspalveluiden tutkimuskeskukseksi. Lisäksi kehittämis- ja tutkimushankkeiden henkilöstön esihenkilövastuu siirtyy Tiedepalvelukeskuksen tutkimuspäällikölle.

Aluehallitukselle esitetään lakkautettavaksi yhteistoimintaneuvottelun perusteella johtamisrakenteen muutoksen kohteena olevat virat. Tämän lisäksi aluehallitukselle esitetään johtamisrakenteen muutoksen perusteella vahvistettavan tutkimuksen

Aluehallitus	§ 368	18.11.2024
Aluehallitus	§ 399	02.12.2024

erityisasiantuntijan kelpoisuusehdot. Muutosten perusteena on tutkimuksen palvelualueen organisaatio- ja johtamisrakenteen muutokset.

Yhteistoimintaneuvottelun johtamisrakenteen muutoksen perusteella aluehallitukselle esitetään lakkautettavaksi tutkimuspäällikön virat Hoitotieteen sekä sosiaali- ja terveysjohtamisen ja Sosiaalipalveluiden tutkimuskeskuksista.

Yhteistoimintaneuvottelun johtamisrakenteen muutoksen perusteella aluehallitukselle esitetään vahvistettavaksi tutkimuksen erityisasiantuntijan kelpoisuusehdot:

Kelpoisuus: Soveltuva ylempi tiedekorkeakoulututkinto, jonka lisäksi tohtorin tutkinto.

Valmistelijan päätösehdotus:

Aluehallitus päättää lakkauttaa kaksi tutkimuspäällikön virkaa 1.12.2024 alkaen ja vahvistaa tutkimuksen erityisasiantuntijan kelpoisuusehdot.

Ennakkovaikutusten arviointi

Resurssien tehokkaampi käyttö johtaa kustannussäästöihin. Resurssien keskitetty hallinta parantaa tehokkuutta ja vähentää päällekkäisyyksiä. Aiempaa vahvempien yksiköiden panostus tutkimukseen ja kehitykseen johtaa uusiin innovaatioihin ja parantaa organisaation kilpailukykyä mm. ulkopuolisen lisärahoituksen hankinnassa.

Toimivallan peruste hallintosääntö 64 §

Esittelijä hyvinvointialuejohtaja

Päätösehdotus Aluehallitus päättää:
1) lakkauttaa kaksi tutkimuspäällikön virkaa 1.12.2024 alkaen,
2) vahvistaa tutkimuksen erityisasiantuntijan kelpoisuusehdoksi: soveltuva ylempi tiedekorkeakoulututkinto, jonka lisäksi tohtorin tutkinto.

Päätös Merkitään pöytäkirjaan, että:
- Laura Meriluoto poistui kokouksesta asian käsittelyn aikana klo 14.40.

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Aluehallitus	§ 368	18.11.2024
Aluehallitus	§ 399	02.12.2024

860/01.01.00/2022

Valmistelija: Anssi Kailaanmäki, puh. 044 717 4900,
anssi.kailaanmaki(at)pshyvinvointialue.fi

Hyvinvointialueen palveluksessa oleva henkilöstö on virkasuhteessa tai työsopimussuhteessa hyvinvointialueeseen. Virkasuhteesta ja työsopimussuhteesta sekä virka- ja työehtosopimuksista hyvinvointialueilla säädetään erikseen. Tehtävää, jossa käytetään julkista valtaa, hoidetaan virkasuhteessa. Tällaista tehtävää varten perustetaan virka. Perustellusta syystä henkilö voidaan kuitenkin ottaa tällaiseen tehtävään virkasuhteeseen myös ilman, että tehtävää varten on perustettu virka (Laki hyvinvointialueesta 92§). Viran perustamisesta ja lakkauttamisesta päättää aluevaltuusto tai hyvinvointialueen hallintosäännössä määrätty muu toimielin. Kun virka, jossa ei käytetä julkista valtaa, tulee avoimeksi, se lakkautetaan. (Laki hyvinvointialueesta 93§). Pohjois-Savon hyvinvointialueen aluehallituksen tehtäviin kuuluu perustaa hyvinvointialueella käytettävät virat työtehtävissä.

Pohjois-Savon hyvinvointialueella on tarkasteltu yhteistoimintaneuvotteluissa johtamisrakennetta ja haettu muutoksia, joilla johtamisrakennetta tehostetaan ja kevennetään. Johtamisrakenteen ns. kolmannen vaiheen neuvottelut neuvotellaan ja toimeenpannaan viranhaltijatyönä 31.12.2024 mennessä (Ahall 19.06.2024 § 220). Neuvottelujen kolmannessa vaiheessa tarkennetaan mm. muutoksia konsernipalveluiden asiantuntijarakenteeseen.

Yhteistoimintamenettelyssä on päätetty yhdistää hyvinvointipalveluiden- ja sosiaalipalveluiden tutkimuskeskukset yhdeksi sosiaali-, hyvinvointi- ja pelastuspalveluiden tutkimuskeskukseksi. Lisäksi kehittämis- ja tutkimushankkeiden henkilöstön esihenkilövastuu siirtyy Tiedepalvelukeskuksen tutkimuspäällikölle.

Yhteistoimintaneuvottelun johtamisrakenteen muutoksen perusteella aluehallitus on 18.11.2024 kokouksessa lakkauttanut tutkimuspäällikön virat Hoitotieteen sekä sosiaali- ja terveysjohtamisen ja Sosiaalipalveluiden tutkimuskeskuksista.

Aluehallitukselle esitetään johtamisrakenteen muutoksen perusteella perustettavat uudet virat. Muutosten perusteena on tutkimuksen palvelualueen organisaatio- ja johtamisrakenteen muutokset.

Aluehallitus	§ 368	18.11.2024
Aluehallitus	§ 399	02.12.2024

Yhteistoimintaneuvottelun johtamisrakenteen muutoksen perusteella aluehallitukselle esitetään perustettavaksi seuraavat virat:

- Kaksi tutkimuksen erityisasiantuntijaa, joista toinen sijoittuu Hoitotieteen sekä sosiaali- ja terveysjohtamisen ja toinen Sosiaali-, hyvinvointi- ja pelastuspalveluiden tutkimuskeskukseen.

Molempien tehtäväkuvauksiin on tehty merkittävä muutos, esimerkiksi esihenkilövastuun poistuessa. Uudet tehtäväkuvaukset on laadittu YT-prosessinaikana ja ne on työntekijöiden toimesta hyväksytyt.

Kelpoisuus: Soveltuva ylempi tiedekorkeakoulututkinto, jonka lisäksi tohtorin tutkinto.

Esityslistan liitteenä:

- Tehtäväkuvaus tutkimuksen erityisasiantuntija hoitotieteen sekä sosiaali- ja terveysjohtamisen tutkimuskeskus
- Tehtäväkuvaus tutkimuksen erityisasiantuntija Sosiaali-, hyvinvointi- ja pelastuspalvelujen tutkimuskeskus

Valmistelijan päätösehdotus:

Aluehallitus päättää perustaa johtamisrakenteen muutokseen liittyvät kaksi uutta tutkimuksen erityisasiantuntijan virkaa 2.12.2024 alkaen ja vahvistaa tehtävien kelpoisuusehdot ja tehtäväkuvaukset.

Ennakkovaikutusten arviointi

Resurssien tehokkaampi käyttö johtaa kustannussäästöihin. Resurssien keskitetty hallinta parantaa tehokkuutta ja vähentää päällekkäisyyksiä. Aiempaa vahvempien yksiköiden panostus tutkimukseen ja kehitykseen johtaa uusiin innovaatioihin ja parantaa organisaation kilpailukykyä mm. ulkopuolisen lisärahoituksen hankinnassa.

Toimivallan peruste	hallintosääntö 64 §
Esittelijä	hyvinvointialuejohtaja
Päätösehdotus	Aluehallitus päättää: 1. perustaa kaksi (2) erityisasiantuntijan virkaa 2.12.2024 alkaen 2. vahvistaa erityisasiantuntijan virkojen kelpoisuusehdot.
Päätös	Päätösehdotus hyväksyttiin.

Aluehallitus

§ 400

02.12.2024

Valtuustoaloite verovapaan työsuhdepyörän käyttöönotosta Pohjois-Savon hyvinvointialueellaAhall 02.12.2024 § 400
14105/00.01.02.00/2023

Valmistelija: Anne Roponen, puh. 040 712 6980,
anne.roponen(at)pshyvinvointialue.fi
Mari Antikainen, puh. 044 718 6401,
mari.antikainen(at)pshyvinvointialue.fi

Keskustan, Sdp:n, Liike Nyt:n, KD:n ja Vihreät valtuustoryhmät sekä Minna Rissanen, Vuokko Hämäläinen, Tiina Grönlund, Laura Meriluoto ja Heikki Korppi jättivät valtuustoaloitteen verovapaan työsuhdepyörän käyttöönotosta Pohjois-Savon hyvinvointialueella aluevaltuustossa 9.10.2023.

Asian valmistelu

Työsuhdepolkupyörästä henkilöstöetuna tehtiin joulukuussa 2023 kysely henkilöstölle. Kyselyyn saatiin 2946 vastausta ja vastaajista 1720 ilmoitti, että ottaisi käyttöön työsuhdepyörän, jos etu olisi Pohjois-Savon hyvinvointialueella käytössä.

Henkilöstökyselyyn jälkeen työsuhdepyöräedun kustannuksia selvitettiin alkuvuoden 2024 aikana. Saatujen hinta-arvioiden perusteella em. työsuhde-edun hallinnointikustannukset työnantajalle ovat noin 465 000 euroa vuodessa, mikäli henkilökunnasta 3000 ottaisi työsuhdepyörän käyttöönsä. Neljälle vuodelle laskettuna hallinnolliset kustannukset olisivat siten vähintään 1 860 000 euroa. Vastaavasti jos työsuhdepyörää otettaisiin käyttöön 2000 kpl, hallinnolliset kustannukset olisivat vuositasolla noin 310 000 euroa ja neljänä vuotena 1 240 000 euroa.

Laskennallisten työnantajakustannusten selvittyä talouspalvelut tukivat selvitystyötä ja selvittivät valtiovarainministeriöstä, olisivatko työsuhdepyörään liittyvät hallinnolliset kustannukset sellainen sitoumus, joka tulisi ottaa huomioon investointeja vastaavana sopimuksena. Valtiovarainministeriön tulkinta oli, että leasing-sopimus työsuhdepolkupyörää välittävän yrityksen kanssa on investointia vastaava sopimus, joka edellyttää lainanottovaltuutta.

Valtuustoaloitteeseen vastaus

Aluehallitus

§ 400

02.12.2024

Pohjois-Savon hyvinvointialueella työntekijöiden työhyvinvointia tuetaan ePassi-etuudella, jonka arvoksi vuodelle 2025 esitetään jatkettavaksi 150 euroa/työntekijä täydellä työajalla vuoden ajan (vastaa vuosien 2023 ja 2024 tasoa). Hyvinvointialueen säästötavoitteet huomioiden ja edellä mainitut velvoitteet lainanottoneuvotteluihin huomioiden esitetään, että työsuhdepyöräetua ei Pohjois-Savon hyvinvointialueella oteta käyttöön vuonna 2025. Asiaan voidaan palata siinä vaiheessa, kun hyvinvointialueen taloustilanne ja lainanottokyky sen mahdollistavat.

Esityslistan oheisaineistona:

- Valtuustoaloite verovapaan työsuhdepyörän käyttöönotosta Pohjois-Savon hyvinvointialueella

Valmistelijan päätösehdotus:

Hyvinvointialueen säästötavoitteet huomioiden ja edellä mainitut velvoitteet lainanottoneuvotteluihin huomioiden esitetään, että työsuhdepyöräetua ei Pohjois-Savon hyvinvointialueella oteta käyttöön vuonna 2025. Asiaan voidaan palata siinä vaiheessa, kun hyvinvointialueen taloustilanne ja lainanottokyky sen mahdollistavat.

Ennakkovaikutusten arviointi

-

Toimivallan peruste

hallintosääntö 35 §

Esittelijä

hyvinvointialuejohtaja

Päätösehdotus

Aluehallitus päättää hyväksyä aloitteeseen annetun vastauksen ja vie sen edelleen aluevaltuustolle hyväksyttäväksi.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Aluehallitus

§ 401

02.12.2024

Esitys ikäihmisten neuvoston ja vammaisneuvoston edustajan oikeudesta osallistua aluevaltuuston suunnittelukokouksiinAhall 02.12.2024 § 401
263/00.00.01/2024

Valmistelija: Janne Niemeläinen, puh. 044 717 9460,
janne.niemelainen(at)pshyvinvointialue.fi

Hyvinvointialueen lakisääteiset vaikuttamistoimielimet ovat nimenneet edustajansa aluevaltuustoon puhe- ja läsnäolo-oikeudella. Neuvoston edustajat eivät kuitenkaan ole saaneet oikeutta osallistua aluevaltuuston suunnittelukokouksiin.

Ikäihmisten neuvosto ja vammaisneuvosto ovat jättäneet 2.4.2024 esityksen, että aluevaltuustoon nimetyille edustajille myönnetään puhe- ja läsnäolo-oikeus aluevaltuuston suunnittelukokouksiin.

Esityslistan oheisaineistona:

- Esitys ikäihmisten neuvoston ja vammaisneuvoston edustajan oikeudesta osallistua aluevaltuuston suunnittelukokouksiin

Valmistelijan päätösehdotus:

Aluehallitus päättää esittää aluevaltuustolle, että aluevaltuusto hyväksyy lakisääteisten vaikuttamistoimielinten edustajien oikeuden osallistua aluevaltuuston suunnittelukokouksiin.

Ennakkovaikutusten arviointi

Ei vaikutusta.

Toimivallan peruste

hallintosääntö 35 §

Esittelijä

hyvinvointialuejohtaja

Päätösehdotus

Aluehallitus päättää esittää aluevaltuustolle, että aluevaltuusto hyväksyy lakisääteisten vaikuttamistoimielinten edustajien oikeuden osallistua aluevaltuuston suunnittelukokouksiin.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Aluehallitus

§ 402

02.12.2024

Aluehallitukselle tiedoksi annettavat lausuntopyynnöt ja lausunnot

Ahall 02.12.2024 § 402

Valmistelija: Janne Niemeläinen, puh. 044 717 9460,
janne.niemelainen(at)pshyvinvointialue.fi

Aluehallituksen 2.10.2023 § 308 mukaisesti aluehallitus päättää hallintosäännön määräyksiä noudattaen, että merkittävät lausunnot esim. hyvinvointialueiden rahoitukseen, lainsäädäntöön liittyvät ja niihin rinnasteiset lausunnot antaa aluehallitus. Lausunnon merkittävyys arvioidaan asian valmistelussa.

Pohjois-Savon hyvinvointialueen hallintosäännön määräykset lausuntojen antamisesta antavat mahdollisuuden viranhaltijoille antaa lausuntoja tietyissä rajoissa. Mikäli annettavat lausunnot eivät ole viranhaltijoiden toimivallassa, antaa niistä lausunnot aluehallitus.

Lausuntopyyntöihin vastaamiselle annettu määräaika on yleensä niin lyhyt, ettei lausuntojen käsittely aluehallituksessa ole mahdollista.

Saapuneet lausuntopyynnöt:

- Lausuntopyyntö, Julkisten hankintojen yleisten sopimusehtojen päivittäminen, Valtiovarainministeriö
- Lausuntopyyntö hyvinvointialueneuvottelukuntaa koskevasta valtioneuvoston asetuseräluonnoksesta, Valtiovarainministeriö
- Eduskunnan sosiaali- ja terveysvaliokunnan asiantuntijapyyntö, kuultavaksi ja kirjallinen asiantuntijalausunto; p Hallituksen esitys eduskunnalle laiksi terveydenhuoltolain muuttamisesta sekä siihen liittyviksi laeiksi.

Annetut lausunnot:

- Asiantuntijalausunto Sosiaali- ja terveysvaliokuntaan 25.11.2024; Hallituksen esitys eduskunnalle laiksi terveydenhuoltolain muuttamisesta sekä siihen liittyviksi laeiksi.

Valmistelijan päätösehdotus:

Aluehallitus merkitsee saapuneet lausuntopyynnöt ja annetut lausunnot tiedoksi.

Taloudellisuus-, tuottavuus- ja integraatiovaikutusten arviointi

Toimivallan peruste hallintosääntö 36 §

Aluehallitus	§ 402	02.12.2024
Esittelijä	Hyvinvointialuejohtaja	
Päätösehdotus	Aluehallitus merkitsee saapuneet lausuntopyynnöt ja annetut lausunnot tiedoksi.	
Päätös	Päätösehdotus hyväksyttiin.	

Aluehallitus

§ 403

02.12.2024

Viranhaltijapäätösten tarkastaminen

Ahall 02.12.2024 § 403

Hyvinvointialueen hallintosäännön 56 §:n mukaan asia on otettava ylemmän toimielimen käsiteltäväksi sen ajan kuluessa, jossa 139 §:ssä tarkoitettu oikaisuvaatimus päätöksestä on tehtävä.

Toimielimen on neljän päivän kuluessa pöytäkirjan tarkastamisesta ilmoitettava aluehallitukselle niistä päätöksistä, jotka voidaan ottaa aluehallituksen käsiteltäväksi.

Viranhaltijapäätösten osalta viranhaltijan on neljän päivän kuluessa päätöksen allekirjoittamisesta ilmoitettava aluehallituksen alaisten viranhaltijoiden osalta aluehallitukselle.

Aluehallituksen alaisten viranhaltijoiden viranhaltijapäätösluettelot toimitetaan kaksi kertaa viikossa aluehallituksen puheenjohtajalle ja hyvinvointialuejohtajalle.

Aluehallitukselle ei ilmoiteta eikä sillä ole otto-oikeutta henkilöstöpäätöksiin, jotka koskevat henkilöstöasioita, jotka on mainittu hallintosäännön luvussa ”Toimivalta henkilöstöasioissa”.

Esityslistan lisäaineistona jaetaan:
- viranhaltijapäätösluettelo ajalta 11.11.2024 – 24.11.2024

Esittelijä

Toimielimen puheenjohtaja

Päätösehdotus

Aluehallitus ei käytä otto-oikeutta viranhaltijoiden päätöksiin. Aluehallitus hyväksyy viranhaltijapöytäkirjat ja merkitsee tietoon saatetuksi.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Aluehallitus

§ 404

02.12.2024

Lautakuntien ja jaostojen päätösten tarkistaminen

Ahall 02.12.2024 § 404

Pohjois-Savon hyvinvointialueen hallintosäännössä § 57-59 on määritelty otto-oikeuden käytöstä seuraavaa:

Asian ottamisesta aluehallituksen käsiteltäväksi voi päättää aluehallitus, aluehallituksen puheenjohtaja ja hyvinvointialuejohtaja.

Aluehallituksella ei ole otto-oikeutta hyvinvointialueiden yhteisen toimielimen tekemiin päätöksiin.

Asia on otettava ylemmän toimielimen käsiteltäväksi sen ajan kuluessa, jossa 139 §:ssä tarkoitettu oikaisuvaatimus päätöksestä on tehtävä.

Ylemmän toimielimen käsiteltäväksi ei kuitenkaan saa ottaa:

- 1) lain tai asetuksen mukaisia lupa-, ilmoitus- tai valvontamenettelyä koskevia asioita
- 2) yksilöön kohdistuvia terveydenhuollon tai sosiaalitoimen asioita
- 3) 54 §:ssä tarkoitetulle hyvinvointialueiden yhteiselle toimielimelle siirrettyjä asioita, jos asianomaiset hyvinvointialueet niin sopiva

Asia voidaan hyvinvointialuelain 97 §:n mukaisesti ottaa lautakunnan käsiteltäväksi, jollei ole ilmoitettu asian ottamisesta aluehallituksen käsiteltäväksi.

Asian ottamisesta lautakunnan käsiteltäväksi voi päättää lautakunta, lautakunnan puheenjohtaja ja lautakunnan esittelijä.

Aluehallituksen alaisen viranomaisen on ilmoitettava aluehallitukselle tekemistään ottokelpoisista päätöksistä lukuun ottamatta sellaisia asioita tai asiaryhmiä, joista aluehallitus on päättänyt, ettei se käytä otto-oikeuttaan. Ilmoitus tehdään sähköisesti aluehallituksen puheenjohtajalle ja esittelijälle.

Päätökset niissä asioissa, joista ei tarvitse ilmoittaa, voidaan otto-oikeuden estämättä panna täytäntöön, jollei yksittäistapauksessa ole ilmoitettu asian ottamisesta aluehallituksen käsiteltäväksi.

Esityslistan lisäaineistona jaetaan pöytäkirjat:

- Ikäihmisten ja hoivapalveluiden lautakunta
- Perhe- ja vammaispalveluiden lautakunta 11.11.2024
- Yleisten palveluiden lautakunta 14.11.2024
- Kokonaisturvallisuuslautakunta

Aluehallitus	§ 404	02.12.2024
	<ul style="list-style-type: none">- Asiakaskokemusjaosto- Tulevaisuus- ja strategiajaosto- Omistajaohjaus- ja valvontajaosto	
Esittelijä	Toimielimen puheenjohtaja	
Päätösehdotus	Aluehallitus ei käytä otto-oikeutta toimielinten päätöksiin. Aluehallitus hyväksyy pöytäkirjat ja merkitsee tietoon saatetuksi.	
Päätös	Päätösehdotus hyväksyttiin.	

Aluehallitus

§ 405

02.12.2024

Oikaisuvaatimus aluehallituksen päätökseen 28.10.2024 (JulkL 24 §, kohta 25)Ahall 02.12.2024 § 405
2204/03.06.02/2024

Asian salassapidon vuoksi päätösehdotus, päätös ja asian käsittelyyn liittyvät liitteet jaetaan aluehallitukselle ja säilytetään asianhallintajärjestelmässä.

Aluehallitus

§ 406

02.12.2024

Tietojärjestelmän käyttöönoton tilannekatsaus (JulkL 24 § kohta 19)Ahall 02.12.2024 § 406
11354/02.08.00/2023

Asian salassapidon vuoksi päätösehdotus, päätös ja asian käsittelyyn liittyvät liitteet jaetaan aluehallitukselle ja säilytetään asianhallintajärjestelmässä.

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 379, § 380, § 381, § 382, § 384, § 385, § 386, § 387, § 388, § 389, § 391, § 392, § 400, § 401, § 402, § 403, § 404, § 406

Yllälueteltuihin päätöksiin ei saa tehdä valitusta tai oikaisuvaatimusta

Seuraavasta päätöksestä ei saa tehdä hyvinvointialueesta annetun lain 141 §:n mukaan oikaisuvaatimusta eikä aluevalitusta, koska päätös koskee vain valmistelua tai täytäntöönpanoa.

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 383, § 390, § 395, § 396, § 397, § 398, § 399**Oikaisuvaatimusohjeet**

Koska päätöksestä voidaan tehdä hyvinvointialueesta annetun lain 139 §:n 1 mom:n mukaan kirjallinen oikaisuvaatimus, päätökseen ei saa hakea muutosta valittamalla.

Päätökseen tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen:

Oikaisuvaatimuksen saa tehdä se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen) sekä hyvinvointialueen jäsen.

Hyvinvointialueiden yhteistoiminnassa järjestettyjä tehtäviä koskevasta päätöksestä oikaisuvaatimuksen saa tehdä myös yhteistoimintaan osallinen hyvinvointialue ja sen jäsen.

Oikaisuvaatimuksen voi tehdä tarkoituksenmukaisuus ja laillisuusperustein.

Oikaisuvaatimusviranomaisen ja –aika

Oikaisuvaatimusviranomaisena, jolle oikaisuvaatimus tehdään:

Pohjois-Savon hyvinvointialue, aluehallitus
Kirjaamo
Puijonlaaksontie 2
Rak. 3, 0 krs
70210 KUOPIO

sähköposti: kirjaamo(at)pshyvinvointialue.fi

Käytä suojattua sähköpostia, mikäli oikaisuvaatimus sisältää salassa pidettävää tietoa.

Oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista. Jäsenkuntien ja niiden jäsenten katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, kun pöytäkirja on asetettu yleisesti nähtäväksi. Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, 7 päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä, saantitodistuksen osoittamana aikana tai erilliseen tiedoksisaantitodistukseen merkittynä aikana. Käytettäessä tavallista sähköistä tiedoksiantoa katsotaan asianosaisen saaneen tiedon päätöksestä kolmantena (3) päivänä viestin lähettämisestä, jollei muuta näytetä.

Oikaisuvaatimuksen sisältö ja toimittaminen

Oikaisuvaatimuksen mukana tulee olla päätös, johon oikaisua vaaditaan, sekä selvitys siitä päivästä, mistä oikaisuvaatimusta koskeva aika edellä sanotun mukaan on luettava.

Oikaisuvaatimuksesta on käytävä ilmi vaatimus perusteineen ja se on tekijän allekirjoitettava.

Oikaisuvaatimus on toimitettava oikaisuvaatimusviranomaiselle ennen oikaisuvaatimusajan päättymistä.

Muutoksenhakuohje koskee pykälää: § 390

HANKINTAOIKAISUOHJEET JA VALITUSOSOITUS

(Kansalliset kynnsarvot ylittävissä hankinnoissa)

Julkista hankintaa koskevaan päätökseen tai muuhun hankintamenettelyssä tehtyyn ratkaisuun voidaan julkisista hankinnoista annetun lain (Laki julkisista hankinnoista ja käyttöoikeussopimuksista 1397/2016) jatkossa hankintalaki, mukaan hakea muutosta vaatimalla hankintayksiköltä hankintaoikaisua tai tehdä Lain hyvinvointialueesta (611/2021), jatkossa hyvinvointialuelaki, mukainen oikaisuvaatimus. Tämän lisäksi asia voidaan myös saattaa valituksella markkinaoikeuden käsiteltäväksi, mikäli hankinnan arvo ylittää hankintalain 15 §:n mukaisen kynnsarvon.

Hankintaoikaisuohjeet hankintaoikaisua ja oikaisuvaatimusta varten

Kansalliset kynnsarvot, liitteen E kynnsarvot sekä käyttöoikeussopimusten kynnsarvon ylittävissä hankinnoissa, on hankintalain (1397/2016) perusteella tehtävän hankintaoikaisuvaatimuksen lisäksi mahdollisuus tehdä Lain hyvinvointialueesta (611/2021), jatkossa hyvinvointialuelaki, mukainen oikaisuvaatimus. Vaatimuksen sisällöstä on käytävä ilmi, kumpaa näistä tarkoitetaan.

I Hankintaoikaisuohje

Hankintalain mukainen hankintaoikaisuvaatimus

Julkisista hankinnoista ja käyttöoikeussopimuksista annetun lain (1397/2016, jäljempänä hankintalaki) 133 §:n mukaan Hankintayksikkö voi ottaa hankintaoikaisun käsiteltäväkseen omasta aloitteestaan tai asianosaisen vaatimuksesta.

Hankintaa koskevasta asiasta voi tehdä hankintayksikölle oikaisuvaatimuksen se, jota asia koskee (jäljempänä asianosainen). Asianosainen on se, jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa.

Hankintaoikaisuvaatimuksen kohde

Hankintayksikön päätökseen tai muuhun hankintamenettelyssä tehtyyn ratkaisuun tyytymätön voi vaatia hankintayksiköltä hankintaoikaisua. Hankintaoikaisua voi vaatia hankintayksiköltä kirjallisesti tarjouskilpailuun osallistunut tarjoaja tai osallistumishakemuksen tehnyt ehdokas tai muu taho, jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa.

Hankintaoikaisuvaatimuksen tekemiselle säädetty aika

Asianosaisen on vaadittava hankintaoikaisua 14 päivän kuluessa siitä, kun asianosainen on saanut tiedon hankintayksikön päätöksestä valitusosoituksineen tai muusta hankintamenettelyssä tehdystä ratkaisusta. Vaatimus on esitettävä määräajan viimeisenä päivänä ennen virka-ajan päättymistä.

Tiedoksisaanti

Käytettäessä tavallista sähköistä tiedoksiantoa asianosaisen suostumuksella katsotaan asianosaisen saaneen tiedon kolmantena päivänä viestin lähettämisestä, jollei muuta näytetä.

Jos tiedoksianto toimitetaan postitse kirjeellä vastaanottajalle, vastaanottajan katsotaan saaneen asiasta tiedon seitsemäntenä päivänä sen lähettämisestä, jolle tiedoksiannon näytetään tapahtuneen myöhemmin. Käytettäessä todisteellista tiedoksiantotapaa, tiedoksianto katsotaan tapahtuneeksi saantitodistuksen osoittamana aikana tai erilliseen tiedoksisaantitodistukseen merkittynä aikana.

Hankintoaikaisua koskevan vaatimuksen sisältö

Hankintoaikaisuvaatimus on tehtävä sähköisesti.

Hankintoaikaisuvaatimuksessa on käytävä ilmi:

- päätöksen tehnyt viranomainen (viranhaltija tai toimielin), jolle oikaisuvaatimus osoitetaan, sekä päätöksen päivämäärä ja pykälä tai diaarinumero
- päätös, johon haetaan oikaisua
- miltä kohdin päätökseen haetaan oikaisua ja millaista oikaisua siihen vaaditaan tehtäväksi
- perusteet, joilla oikaisua vaaditaan
- oikaisuvaatimuksen tekijän nimi, kotikunta, postiosoite ja puhelinnumero
- jos oikaisuvaatimus päätös voidaan antaa tiedoksi sähköisenä viestinä, yhteystietona pyydetään ilmoittamaan myös sähköpostiosoite
- jos oikaisuvaatimuksen tekijän puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä tai jos oikaisuvaatimuksen laatijana on joku muu henkilö, oikaisuvaatimuksessa on ilmoitettava laatijan yhteystiedot

Vaatimukseen on liitettävä asiakirjat, joihin vaatimuksen tekijä vetoaa, mikäli ne eivät ole hankintayksikön hallussa.

Toimitusosoite

Hankintoaikaisuvaatimus toimitetaan hankintapäätöksen tehneelle hankintayksikölle.

Hankintayksikön yhteystiedot:

Pohjois-Savon hyvinvointialue / kirjaamo

Puijonlaaksontie 2

Rak. 3, 0-kerros

70210 KUOPIO

sähköpostiosoite: kirjaamo(at)pshyvinvointialue.fi

Muutoksenhaku

Hankintoaikaisun johdosta annettuun päätökseen ei voi hakea muutosta valittamalla hallinto-oikeuteen. Jos hankintapäätöstä koskevasta asiasta halutaan valittaa aluevalituksella hallinto-oikeuteen, on hankintapäätöksestä tehtävä ennen tätä hyvinvointialuelain mukainen oikaisuvaatimus asianomaiselle toimielimelle. Hankintapäätöksestä on siten mahdollista tehdä samanaikaisesti hankintoaikaisu hankintapäätöksen tehneelle viranomaiselle ja hyvinvointialuelain mukainen oikaisuvaatimus asianomaiselle toimielimelle.

II Oikaisuvaatimusohje

Hyvinvointialuelain mukainen oikaisuvaatimus

Tähän päätökseen tyytymätön voi tehdä hyvinvointialuelain (611/2021) 139 §:n mukaan kirjallisen oikaisuvaatimuksen. Päätökseen ei saa hakea muutosta valittamalla tuomioistuimeen.

Oikaisuvaatimuksen saa tehdä se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen) sekä kunnan jäsen.

Oikaisuvaatimusviranomainen

Oikaisuvaatimus tehdään asianomaiselle toimielimelle.

Oikaisuvaatimusaika ja tiedoksisaanti

Oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä. Käytettäessä tavallista sähköistä tiedoksiantoa asianosaisen suostumuksella katsotaan asianosaisen saaneen tiedon kolmantena päivänä viestin lähettämisestä, jollei muuta näytetä.

Käytettäessä todisteellista tiedoksiantoa katsotaan asianosaisen saaneen päätöksen tiedoksi saantitodistuksen osoittamana aikana tai erilliseen tiedoksisaantitodistukseen merkittynä aikana.

Jäsenkuntien ja niiden jäsenten katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa.

Oikaisuvaatimuksen sisältö

Oikaisuvaatimus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Oikaisuvaatimuksessa, joka on asianomaiselle toimielimelle, on ilmoitettava

- asianomainen toimielin, jolle oikaisuvaatimus osoitetaan
- päätöksen tehnyt viranomainen (viranhaltija tai toimielin) sekä päätöksen päivämäärä ja pykälä tai diaarinumero
- päätös, johon haetaan oikaisua
- miltä kohdin päätökseen haetaan oikaisua ja millaista oikaisua siihen vaaditaan tehtäväksi
- perusteet, joilla oikaisua vaaditaan
- oikaisuvaatimuksen tekijän nimi, kotikunta, postiosoite ja puhelinnumero
- jos oikaisuvaatimus päätös voidaan antaa tiedoksi sähköisenä viestinä, yhteystietona pyydetään ilmoittamaan myös sähköpostiosoite
- jos oikaisuvaatimuksen tekijän puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä tai jos oikaisuvaatimuksen laatijana on joku muu henkilö, oikaisuvaatimuksessa on ilmoitettava laatijan yhteystiedot

Oikaisuvaatimuksen toimittaminen

Oikaisuvaatimus on toimitettava jäljempänä olevaan osoitteeseen virka-aikana ennen oikaisuvaatimusajan päättymistä.

Postiin oikaisuvaatimus on jätettävä niin ajoissa, että se ehtii perille hyvinvointialueen kirjaamoon oikaisuvaatimusajan viimeisenä päivänä ennen virka-ajan päättymistä.

Oikaisuvaatimuksen voi toimittaa ennen oikaisuvaatimusajan päättymistä myös sähköpostilla tai telekopiona lähettäjän omalla vastuulla.

Yhteystiedot:

Pohjois-Savon hyvinvointialue / aluehallitus
kirjaamo
Puijonlaaksontie 2
Rak. 3, 0-kerros
70210 KUOPIO
sähköpostiosoite: kirjaamo(at)pshyvinvointialue.fi

VALITUSOSOITUS

Valitusosoitus ohjeistaa, miten hankintaan liittyvä päätös tai hankintayksikön ratkaisu voidaan saattaa tuomioistuimen tutkittavaksi. Hankintojen kyseessä ollen ensisijaisena tuomioistuimena toimii markkinaoikeus.

III Valitusosoitus markkinaoikeuteen

Tarjoaja, osallistumishakemuksen tehnyt ehdokas tai muu taho, jota asia koskee, voi saattaa asian markkinaoikeuden käsiteltäväksi tekemällä siitä valituksen.

Julkisista hankinnoista annetun lain 42 §:n mukaan puitejärjestelyyn perustuvaan hankintaan tai 51 §:ssä tarkoitettua dynaamiseen hankintajärjestelmään hyväksymistä koskevaan hankintayksikön ratkaisuun ei saa hakea valittamalla muutosta, jollei markkinaoikeus myönnä asiassa käsittelylupaa. Lupa on myönnettävä, jos asian käsittely on lain soveltamisen kannalta muissa samanlaisissa asioissa tärkeää; tai siihen on painava, hankintayksikön menettelyyn liittyvä syy.

Valituksen tekemiselle säädetty aika

Valitus on tehtävä kirjallisesti 14 päivän kuluessa siitä, kun ehdokas tai tarjoaja on saanut tiedon hankintaa koskevasta päätöksestä valitusosoituksineen, jollei jäljempänä toisin säädetä.

Jos hankintayksikkö on tehnyt hankintapäätöksen jälkeen hankinta- tai käyttöoikeussopimuksen 130 §:n 1 tai 3 kohdan nojalla noudattamatta odotusaikaa, valitus on tehtävä 30 päivän kuluessa siitä, kun tarjoaja on saanut tiedon päätöksestä valitusosoituksineen.

Valitus markkinaoikeudelle on tehtävä viimeistään kuuden kuukauden kuluessa hankintapäätöksen tekemisestä siinä tapauksessa, että ehdokas tai tarjoaja on saanut tiedon hankintapäätöksestä valitusosoituksineen ja hankintapäätös tai valitusosoitus on ollut olennaisesti puutteellinen.

Jos hankintayksikkö on toimittanut 58 §:n 1 momentin 9 kohdassa tarkoitetun sopimusmuutosta koskevan ilmoituksen Euroopan unionin virallisessa lehdessä, valitus on tehtävä 14 päivän kuluessa ilmoituksen julkaisemisesta.

Valituksen tekemiselle säädetty aika suoramarkinnassa

Jos hankintayksikkö on toimittanut julkaistavaksi 131 §:ssä tarkoitetun suoramarkintaa koskevan ilmoituksen Euroopan unionin virallisessa lehdessä, valitus on tehtävä 14 päivän kuluessa ilmoituksen julkaisemisesta.

Ellei hankintayksikkö ole julkaissut suora-hankinnasta ilmoitusta, mutta on julkaissut jälki-ilmoituksen, on suora-hankintaa koskeva valitus tehtävä 30 päivän kuluessa siitä, kun hankinnasta on julkaistu jälki-ilmoitus Euroopan unionin virallisessa lehdessä.

Ellei hankintayksikkö ole julkaissut suora-hankinnasta ilmoitusta tai jälki-ilmoitusta. Suora-hankintaa koskeva valitus on tehtävä kuuden kuukauden kuluessa siitä, kun hankintasopimus on tehty.

Tiedoksisaanti

Käytettäessä tavallista sähköistä tiedoksiantoa asianosaisen suostumuksella katsotaan asianosaisen saaneen tiedon kolmantena päivänä viestin lähettämisestä, jollei muuta näytetä.

Jos tiedoksianto toimitetaan postitse kirjeellä vastaanottajalle, vastaanottajan katsotaan saaneen asiasta tiedon seitsemäntenä päivänä sen lähettämisestä, jollei tiedoksiannon näytetä tapahtuneen myöhemmin. Käytettäessä todisteellista tiedoksiantotapaa, tiedoksianto katsotaan tapahtuneeksi saantitodistuksen osoittamana aikana tai erilliseen tiedoksisaantitodistukseen merkittynä aikana.

Valituksen sisältö

Valituksessa on ilmoitettava hankinta-asia, jota valitus koskee, sekä valittajan vaatimukset ja niiden perusteet. Puitejärjestelyyn perustuvan hankinnan osalta valituskirjelmässä on esitettävä, minkä vuoksi käsittelylupa tulisi myöntää.

Valituksessa on ilmoitettava valittajan nimi ja kotikunta. Jos valittajan puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä tai jos valituksen laatija on joku muu henkilö, valituksessa on ilmoitettava myös tämän nimi ja kotikunta. Lisäksi on ilmoitettava postiosoite ja puhelinnumero, joihin asiaa koskevat ilmoitukset valittajalle voidaan toimittaa. Valittajan, laillisen edustajan tai asiamiehen on allekirjoitettava valituskirjelmä.

Valitukseen on liitettävä alkuperäisenä tai jäljennöksenä päätös, johon haetaan muutosta, sekä todistus siitä, minä päivänä päätös on annettu tiedoksi tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta. Valitukseen on liitettävä asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi. Asiamiehen on liitettävä valituskirjelmään valtakirja, kuten hallintolainkäyttölain 21 §:ssä säädetään.

Valituksen toimittaminen

Valitus on toimitettava markkinaoikeudelle. Valituksen tulee olla perillä valitusajan viimeisenä päivänä ennen markkinaoikeuden virka-ajan päättymistä. Itse tiedoksisaantipäivää ei lasketa mukaan.

Valituksen voi toimittaa markkinaoikeuden kansliaan henkilökohtaisesti, asiamiestä käyttäen, lähetin välityksellä, postitse, telekopiona tai sähköpostin avulla kuten laissa sähköisestä asioinnista viranomaistoiminnassa (13/2003) säädetään. Jos vireillepanon viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa asiakirjat toimittaa markkinaoikeudelle ensiksi seuraavana arkipäivänä.

Valituskielto

Hankintalain mukaan markkinaoikeuden toimivaltaan kuuluvaan asiaan ei saa hakea muutosta kuntalain eikä hallintolainkäyttölain nojalla.

Puitejärjestelyyn perustuvaan hankintaan ei saa hakea muutosta valittamalla, jollei markkinaoikeus myönnä asiassa käsittelylupaa.

Muutoksenhausta ilmoittaminen hankintayksikölle

Hankintalain 148 §:n nojalla hankinta-asiaan muutosta hakevan on kirjallisesti ilmoitettava hankintayksikölle asian saattamisesta markkinaoikeuden käsiteltäväksi. Ilmoitus on toimitettava hankintayksikölle viimeistään silloin, kun hankintaa koskeva valitus toimitetaan markkinaoikeuteen. Ilmoitus on toimitettava hankintayksikön kohdassa I mainittuun osoitteeseen.

Markkinaoikeuden osoite ja muut yhteystiedot

Markkinaoikeus
Sörnäistenkatu 1
00580 Helsinki
puh. 029 56 43300
fax. 029 56 43314
sähköposti: markkinaoikeus(at)oikeus.fi

Valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa: <https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 393, § 394, § 405**Muutoksenhakuohje/oikaisuvaatimus koskee pykäläiä:****Aluevalitus**

Aluevalituksen saa tehdä se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen) sekä hyvinvointialueen jäsen.

Hyvinvointialueiden yhteistoiminnassa järjestettyjä tehtäviä koskevasta päätöksestä oikaisuvaatimuksen ja aluevalituksen saa tehdä myös yhteistoimintaan osallinen hyvinvointialue ja sen jäsen.

Oikaisuvaatimukseen annettuun päätökseen saa hakea muutosta aluevalituksin vain se, joka on tehnyt oikaisuvaatimuksen. Jos päätös on oikaisuvaatimuksen johdosta muuttunut, saa päätökseen kuitenkin hakea muutosta aluevalituksin myös se, jolla on 1 tai 2 momentin nojalla oikeus tehdä aluevalitus.

Valituksen saa tehdä perusteella, että päätös on syntynyt virheellisessä järjestyksessä, päätöksen tehnyt viranomainen on ylittänyt toimivaltansa tai päätös on muuten lainvastainen.

Valitusviranomainen ja -aika

Valitusviranomainen:
Itä-Suomen hallinto-oikeus
Kirjaamo
PL 1744 (käyntiosoite Minna Canthin katu 64)
70101 KUOPIO.

Valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa: <https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>

Aluevalitus on tehtävä 30 päivän kuluessa tiedoksisaannista.

Hyvinvointialueen jäsenen sekä hyvinvointialueiden yhteistoimintaan osallisen hyvinvointialueen ja sen jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on pantu nähtäville yleiseen tietoverkkoon hyvinvointialueen verkkosivustolle.

Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, 7 päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä, saantitodistuksen osoittamana aikana tai erilliseen tiedoksisaantitodistukseen merkittynä aikana.

Valituskirjan sisältö ja toimittaminen

Valituskirjassa on ilmoitettava

- valittajan nimi, ammatti, asuinkunta ja postiosoite
- päätös, johon haetaan muutosta
- miltä osin päätöksestä valitetaan ja muutos, joka siihen on vaadittu tehtäväksi
- muutosvaatimuksen perusteet

Valituskirja on valittajan tai valituskirjan muun laatijan omakätisesti allekirjoitettava. Jos ainoastaan laatija on allekirjoittanut valituskirjan, siinä on mainittava myös laatijan ammatti, asuinkunta ja postiosoite.

Valituskirjaan on liitettävä päätös, josta valitetaan, alkuperäisenä tai viran puolesta oikeaksi todistettuna jäljennöksenä sekä todistus siitä päivästä, josta valitusaika on luettava.

Valituskirjat on toimitettava valitusviranomaiselle ennen valitusajan päättymistä. Jos valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa valituskirjat toimittaa valitusviranomaiselle ensimmäisenä sen jälkeisenä arkipäivänä. Omalla vastuulla valitusasiakirjat voi lähettää postitse tai lähetin välityksellä. Postiin valituskirjat on jätettävä niin ajoissa, että ne ehtivät perille ennen valitusajan päättymistä.

Oikeudenkäyntimaksu

Muutoksenhakuasian vireille panijalta peritään oikeudenkäyntimaksu sen mukaan kuin tuomioistuinmaksulaissa (1455/2015) säädetään.