

Kokonaisturvallisuuslautakunta

Aika 10.10.2024 klo 15:00 - 18:26

Paikka Neulamäen pelastusasema, lautakunnan kokoushuone H225, 2. krs

Käsitellyt asiat

§	Otsikko	Sivu
§ 74	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	4
§ 75	Pöytäkirjantarkastajien valinta	5
§ 76	Asioiden käsittelyjärjestys	6
§ 77	Kuopion VPK:n asematilojen hankesuunnitelma ja uusien toimitilojen vuokraaminen	7
§ 78	Leppävirran pelastusaseman hankesuunnitelma ja toteutus vuokramallilla	9
§ 79	Talousarvio 2025, pelastustoimi ja turvallisuuspalvelut	12
§ 80	Ajankohtaiset asiat	14
§ 81	Viranhaltijapäätösten tarkastaminen	15
§ 82	Tiedoksi saatettavat asiat	16
§ 83	Oikaisuvaatimus Lapinlahden palomestarin virkavalinnasta	17

Osallistujat

	Nimi	Tehtävä	Lisätiedot
Läsnä	Pellikka Minna Koskinen Allu Auvinen Harri	puheenjohtaja varapuheenjohtaja jäsen	Saapui kokoukseen klo 15.02 §74 käsittelyn alussa.
	Hynninen Erkki Kaartinen Tiina Kananen Hannu Kaurala Sari Partanen Kati Pitkänen Juha Rissanen Minna Sääski Kaija Koponen Jukka Raatikainen Riitta	jäsen jäsen jäsen jäsen jäsen jäsen jäsen esittelijä aluehallituksen puheenjohtaja	Poistui kokouksesta klo 17.53 § 79 käsittelyn aikana.
	Hätinen Niina Pyy Petri	pöytäkirjanpitäjä asiantuntija	Poistui kokouksesta klo 15.39 § 78 käsittelyn päätteeksi.
	Sihvola Reija	asiantuntija	Poistui kokouksesta klo 18.12 § 80 käsittelyn päätteeksi.
	Kärkkäinen Juha	asiantuntija	Liittyi kokoukseen klo 15.26 § 78 käsittelyn aikana.
	Tiitta Paavo Lahti Hannu	asiantuntija asiantuntija	Poistui kokouksesta klo 16.12 § 77 käsittelyn päätteeksi.
Poissa	Korhonen Marko Siitonen Olli		

Allekirjoitukset

Minna Pellikka
puheenjohtajaNiina Hätinen
pöytäkirjanpitäjä

Käsitellyt asiat

74 - 83

Pöytäkirjan tarkastus 11.10.2024

Minna Rissanen
pöytäkirjantarkastaja

Kaija Sääsä
pöytäkirjantarkastaja

Pöytäkirjan nähtävilläpito

Pöytäkirja pidetään nähtävillä Pohjois-Savon hyvinvointialueen yleisessä tietoverkossa osoitteessa www.pshyvinvointialue.fi
14.10.2024

Kokonaisturvallisuuslautakunta § 74

10.10.2024

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

Kokolk 10.10.2024 § 74

Kutsu kokoukseen on toimitettu sähköisen kokousjärjestelmän kautta. Kutsu on lähetetty Pohjois-Savon hyvinvointialueen hallintosäännön 164 §:n mukaisesti vähintään 4 päivää ennen kokousta.

Hyvinvointialuelain 108 §:n mukaisesti toimitella on päätösvaltainen, kun enemmän kuin puolet jäsenistä on läsnä.

Päätösehdotus Todetaan kokous laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Päätös Merkitään pöytäkirjaan, että Harri Auvinen saapui kokoukseen asian käsittelyn alussa klo 15.02.

Kokous todettiin lailliseksi ja päätösvaltaiseksi.

Kokonaisturvallisuuslautakunta § 75

10.10.2024

Pöytäkirjantarkastajien valinta

Kokolk 10.10.2024 § 75

Päätösehdotus Toimielin valitsee pöytäkirjantarkastajat tarkastamaan tämän kokouksen pöytäkirjan. Pöytäkirjantarkastajat toiminevat myös ääntenlaskijoina mahdollisten äänestysten sattuessa. Vuorossa aakkosjärjestyksessä ovat Minna Rissanen ja Kaija Sääsäski.

Päätös

Pöytäkirjantarkastajiksi valittiin Minna Rissanen ja Kaija Sääsäski.

Kokonaisturvallisuuslautakunta § 76

10.10.2024

Asioiden käsittelyjärjestys

Kokolk 10.10.2024 § 76

Päätösehdotus Toimielin hyväksyy esityslistan kokouksen asioiden käsittelyjärjestykseksi.

Päätös

Merkitään pöytäkirjaan, että:

- § 78 käsitellään ennen § 77.
- kokonaisturvallisuuslautakunta päättää yksimielisesti ottaa käsiteltäväksi § 83 lisäasiana.

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Kokonaisturvallisuuslautakunta § 77

10.10.2024

Kuopion VPK:n asematilojen hankesuunnitelma ja uusien toimitilojen vuokraaminenKokoltk 10.10.2024 § 77
4888/11.02.00/2024

Valmistelija: Hannu Lahti, puh. 044 711 3691,
hannu.lahti(at)pshyvinvointialue.fi

Kuopion VPK:n paloasema toimii tällä hetkellä Kelloniemessä osoitteessa Kellokuja 1, Kiinteistö Oy Kelloniemen teollisuustalon omistamassa kiinteistössä. VPK on muuttanut tiloihin 1970-luvulla, jolloin tilojen suunniteltiin olevan VPK:lle väliaikaiset. Tiloja on remontoitu ja kunnostettu vuonna 2012. VPK:n tilat sijaitsevat keskellä Kelloniemen teollisuustaloa ja paloaseman viereisissä tiloissa on yritys- ja virkistystoiminnassa olevia tiloja. Nykyiset tilat ovat nykyiseen tarpeeseen liian ahtaat sekä tiloissa on havaittu sisäilmaoireilua.

Uusien korvaavien toimitilojen järjestämiseksi on käynnistetty yhteistyössä Kuopion Vapaaehtoinen palokunta ry:n ja Pohjois-Savon hyvinvointialueen toimesta hankesuunnittelu. Tavoitteena on ollut löytää toimintaa mahdollisimman hyvin tukeva ja taloudellinen tilaratkaisu nykyisten tilojen ongelmien ja puutteiden vuoksi. Hankesuunnittelun lopputuloksena ratkaisuksi esitetään nykyisten olemassa olevien tilojen (osoitteessa Purukatu 7, Kuopio) vuokraamista Kuopion Vapaaehtoinen palokunta ry:ltä 20 vuoden vuokrasopimuksella.

Hanke on hyväksytty Pohjois-Savon hyvinvointialueen investointisuunnitelmaan 2024 ja sille on myönnetty lainanottovaltuus 1,5 M€ sopimussitoumukselle.

Uusien vuokrattavien tilojen kustannus hyvinvointialueelle on 4 300 €/kk, joka tarkoittaa 20 vuoden sopimusajalla 1,032 M€ sopimussitoumusta.

Pohjois-Savon hyvinvointialueen hallintosäännön 93 § mukaisesti toimitilojen varsinaisen vuokrauspäätöksen tekee kiinteistöjohtaja.

Esityslistan liitteenä:
- Hankesuunnitelma

Valmistelijan päätösehdotus:

Kokonaisturvallisuuslautakunta § 77

10.10.2024

Kokonaisturvallisuuslautakunta hyväksyy Kuopion VPK:n asematilojen hankesuunnitelman ja puoltaa uusien toimitilojen vuokraamista.

Taloudellisuus-, tuottavuus- ja integraatiovaikutusten arviointi

Toteuttaa hyväksytyä investointisuunnitelmaa 2024.

Toimivallan peruste hallintosääntö 44 §, 93 §

Esittelijä pelastustoimi- ja turvallisuuspalveluiden toimialajohtaja

Päätösehdotus Kokonaisturvallisuuslautakunta päättää hyväksyä:
1) Kuopion VPK:n asematilojen hankesuunnitelman
2) puoltaa uusien toimitilojen vuokraamista.

Päätös Päätösehdotus hyväksyttiin.

Merkitään pöytäkirjaan, että Hannu Lahti poistui kokouksesta asian käsittelyn päätteeksi klo 16.12.

Kokonaisturvallisuuslautakunta § 78

10.10.2024

Leppävirran pelastusaseman hankesuunnitelma ja toteutus vuokramallilla

Kokolk 10.10.2024 § 78
5141/10.01/2024

Valmistelija: Petri Pyy puh. 044 717 9715,
petri.pyy(at)pshyvinvointialue.fi

Pohjois-Savon hyvinvointialueen on järjestettävä lakisääteiset pelastustoimen ja ensihoidon palvelut alueellaan. Pelastustoimen palvelutuotantoa ohjaa pelastuslaki, jonka nojalla annetut säädökset edellyttävät tehokkaan pelastustoiminnan aloittamiselle aika- ja resurssimääreisen toimintavalmiuden. Leppävirran ja Sorsakosken keskustan alueet muodostavat II-riskialueen, jossa tehokas pelastustoiminta tulee aloittaa 10 minuutissa. Säädöksiin perustuva toiminta-aikavaatimus edellyttää sitä, että pelastusasema sijaitsee Leppävirran taajaman läheisyydessä hyvien kulkuyhteyksien varrella. Nykyiseltä pelastusasemalta säädöksiin perustuva toiminta-aikavaatimus ei toteudu Sorsakosken taajama-alueelle. Seuraava lähin pelastusasema sijaitsee Varkaudessa, josta toiminta-aikavaatimus ei toteudu.

Leppävirran nykyinen pelastusasema sijaitsee Koulutiellä ja se on rakennettu vuonna 1974. Rakennukseen on tehty mittava peruskorjaus vuonna 2003. Rakennuksessa on todettu vakavia sisäilmaongelmia ja tästä syystä rakennuksen tauko-, lepo-, kuntosali-, ruokailu-, toimisto- ja letkunpesutilat ovat käyttökiellossa. Sisäilmaongelmaiset tilat on eristetty käytössä olevista tiloista rakenteellisesti sekä ilmanvaihdon paineolosuhteilla. Rakennuksen omistaja, Leppävirran kunta, on todennut tutkimuksiin perustuen, että rakennusta ei ole taloudellisesti eikä toiminnallisesti järkevää yrittää korjata.

Nykyisellä asemalla on käytössä edelleen kalustohalli sekä saunatilat. Henkilöstötilat ovat olleet vuodesta 2017 saakka samalla tontilla väliaikaiseksi tarkoitettussa konttiratkaisussa. Leppävirran pelastusasemalta ryhdyttiin tuottamaan pelastustoimen palveluja ympärivuorokautisesti vuonna 2022, jonka vuoksi henkilöstön valmiushuoneet toteutettiin väliaikaiseksi tarkoitettulla lisäkonttiratkaisulla.

Ensihoidon toimitilat sijaitsevat nykyisin Kokoojatiellä. Uudisrakennuksen yhteydessä ensihoidon ja pelastustoimen palvelutuotanto on suunnitelmissa sijoittaa samaan rakennukseen.

Kokonaisturvallisuuslautakunta § 78

10.10.2024

Leppävirran pelastusasemahanke on hyväksytty Pohjois-Savon hyvinvointialueen investointisuunnitelmaan 2024 aluevaltuustossa 29.12.2023 ja sille on myönnetty lainanottovaltuus 6,0 M€ sopimussitoumukselle. Hanketta käsitellään investointia vastaavana sopimuksena, jossa Pohjois-Savon hyvinvointialue sitoutuu vuokraamaan tilat pitkäaikaisella vuokrasopimuksella.

Hanke toteutetaan vuokramallilla ja tarkoituksena on kilpailuttaa vuokranantaja, joka rakennuttaa rakennuksen omaan tai hankkimansa rahoittajan taseeseen.

Tavoitteena on, että toimijan kilpailuttaminen käynnistyy 2024 loppuvuoden aikana, jolloin kohteen toteutussuunnittelu voidaan käynnistää alkuvuonna 2025. Rakentaminen on tarkoitus aloittaa vuoden 2025 aikana ja rakennus otettaisiin käyttöön syksyllä 2026. Hankkeen aikataulu tarkennetaan valitun toimijan kanssa ennen sopimuksen allekirjoittamista.

Hankkeelle on laskettu Haahtelan kustannustieto tilaohjelmalla alustavat investointikustannukset, jotka ovat kokonaisuudessaan n. 4,8 M€. Alustavan laskelman perusteella investointisuunnitelmassa oleva sopimussitoumus tulisi riittämään hankkeen toteutukseen. Kuitenkin lopullinen hankkeen kustannus- ja vuokrataso määräytyvät vasta saatujen tarjousten perusteella.

Hyvinvointialueelle kuuluvat lisäksi hankkeen kalustamiseen ja varustamiseen liittyvät kustannukset, kuten irtokalusteet, turvajärjestelmät ja muut rakennuksen käyttöönottoon vaadittavat varusteet ja laitteet. Nämä huomioidaan uuden rakennuksen ensikalustamisena ja käsitellään taseinvestointina. Arvio hyvinvointialueen tekemistä kalustamiseen ja varustamiseen liittyvistä investointikustannuksista on n. 250 000 €, joka tarkoittaa vuosipoistoina n. 15 000 € vuodessa.

Esityslistan liitteenä:

- hankesuunnitelma liitteineen

Valmistelijan päätösehdotus:

Kokonaisturvallisuuslautakunta esittää aluehallituksen päätettäväksi:

1. Leppävirran pelastusaseman rakennushankkeen hankesuunnitelman
2. Rakennushankkeen kilpailutuksen aloittamisen vuokramallilla
3. Kilpailutuksen perusteella valittava toimija tuodaan erikseen päätettäväksi

Kokonaisturvallisuuslautakunta § 78

10.10.2024

Taloudellisuus-, tuottavuus- ja integraatiovaikutusten arviointi

Toteuttaa hyväksytyä investointisuunnitelmaa 2024. Lisäksi hanke toteuttaa Pohjois-Savon hyvinvointialueen palvelustrategiassa ja Pohjois-Savon pelastuslaitoksen palvelutasopäätöksessä asetettuja tavoitteita.

Toimivallan peruste hallintosäntö 44 §, kohta 6, hallintosäntö 93 §

Esittelijä pelastustoimi- ja turvallisuuspalveluiden toimialajohtaja

Päätösehdotus Kokonaisturvallisuuslautakunta esittää aluehallitukselle:

Aluehallitus päättää hyväksyä:

1. Leppävirran pelastusaseman rakennushankkeen hankesuunnitelman
2. Rakennushankkeen kilpailutuksen aloittamisen vuokramallilla
3. Kilpailutuksen perusteella valittava toimija tuodaan erikseen päätettäväksi

Päätös Merkitään pöytäkirjaan, että:

- Juha Kärkkäinen liittyi kokoukseen asian käsittelyn aikana klo 15.26.
- Petri Pyy poistui kokouksesta asian käsittelyn päätteeksi klo 15.39.

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Kokonaisturvallisuuslautakunta § 79

10.10.2024

Talousarvio 2025, pelastustoimi ja turvallisuuspalvelutKokolk 10.10.2024 § 79
3521/02.02.00/2024

Valmistelija: Reija Sihvola p. 0447188125
reija.sihvola(at)pshyvinvointialue.fi

Pohjois-Savon hyvinvointialueen hallintosäännön 87 §:n mukaan aluehallitus hyväksyy suunnitteluohjeet ja talousarvion laadintaohjeet. Aluevaltuusto hyväksyy talousarviossa sitovat lautakuntien toiminnan ja talouden tavoitteet sekä niiden edellyttämät määrärahat ja tuloarviot, liikelaitoksen talousarvion sitovat erät ja liikelaitoksen sitovat toiminnan ja talouden tavoitteet sekä hyvinvointialuekonsernin toiminnan ja talouden tavoitteet.

Aluehallitus on 4.9.2024 päättänyt talousarvion 2025 ja taloussuunnitelman 2025-2027 lähtökohdista ja raamista. Lautakunnat tekevät talousarvioesitykset aluehallituksen käsiteltäväksi 18.11.2024 kokoukseen.

Pelastustoimi ja turvallisuuspalvelut toimiala on laatinut talousarvioesityksen vuodelle 2025. Toimialan talousarvioesitys perustuu palvelutasopäätöksen 2024-2027 vaatimuksiin, joka sisältää pelastustoimen palvelut. Lisäksi toimialan talousarvioesitys sisältää ensivastepalveluiden tuottamisen, Kuopion Itkonniemen moniammatillisen yksikkötoiminnan sekä hyvinvointialueen turvallisuuspalvelut. Toimialalle annettu toimintakatetta koskeva raami on 29,6 Me. Pelastuslaitoksen tuottaman ensihoitopalvelun siirtyminen yleisiin palveluihin pienentää alustavan laskelman mukaan toimintakatetta 3,7 Me, jolloin toimintakatteen raamiksi jäisi 25,9 Me. Sopeutustarve toimialan toimesta laaditun karsitun TA2025 ehdotuksen ja hyvinvointialueen toimesta laaditun raamin välillä on 0,9 Me toimintakatteessa.

Pelastustoiminnan palveluyksikkö sopeuttaa vuoden 2025 talousarvioon sisältyvänä toimenpiteenä 9 pelastusviranomaisen henkilöstökulut. Sopeutustoimenpiteiden suorat vaikutukset kohdistuivat Neulamäen, Kaavin, Kiuruveden, Lapinlahden ja Suonenjoen pelastusasemille. Vuodelle 2025 määritellyt talousarvioraami ei mahdollista palvelutasopäätöksen mukaista palvelutuotantoa. Tästä muodostuu selkeä tarve palvelutasopäätöksen uudelleen arvioinnille.

Esityslistan liitteenä:

Kokonaisturvallisuuslautakunta § 79

10.10.2024

Talousarvioesitys 2025

Valmistelijan päätösehdotus:

Kokonaisturvallisuuslautakunta keskustelee talousarvion 2025 ehdotuksesta sekä tekee talousarvioesityksen aluehallitukselle ja edelleen aluevaltuustolle.

Taloudellisuus-, tuottavuus- ja integraatiovaikutusten arviointi

Moniammatillinen toimintamalli ja ensivastetoiminta mahdollistavat sekä edistävät pelastustoimen ja ensihoidon palveluintegraatiota hyvinvointialueen päättämällä tavalla.

Pohjois-Savon hyvinvointialueen pelastustoimen kustannukset ovat vertailun perusteella hyvin maltilliset ja vertailukelpoiset suhteessa muiden alueiden kustannuksiin.

Onnettomuuksien ennalta ehkäisyyn panostaminen on haastavaa pelastusasemien henkilöresurssin vajeen takia. Mikäli pelastustoimen lähipalvelut heikentyvät onnettomuusvahinkojen määrä kasvaa.

Toimivallan peruste

hallintosääntö 87 §

Esittelijä

pelastustoimi- ja turvallisuuspalveluiden toimialajohtaja

Päätösehdotus

Kokonaisturvallisuuslautakunta hyväksyy pelastustoimi- ja turvallisuuspalvelut toimialan talousarvion 2025 esityksen mukaisesti ja esittää talousarvion hyväksymistä aluehallitukselle ja edelleen aluevaltuustolle.

Päätös

Merkitään pöytäkirjaan, että Riitta Raatikainen poistui kokouksesta asian käsittelyn aikana klo 17.53.

Kokonaisturvallisuuslautakunta hyväksyy pelastustoimi- ja turvallisuuspalvelut toimialan talousarvion 2025 edellyttäen, että ensihoitopalvelun tuottamisesta muodostuvat tulot (Itkonniemi, noin 250 000 €) kirjataan sille kustannuspaikalle, joka palvelun tuottaa ja esittää muutetun talousarvion hyväksymistä aluehallitukselle ja edelleen aluevaltuustolle.

Kokonaisturvallisuuslautakunta § 80

10.10.2024

Ajankohtaiset asiat

Kokolk 10.10.2024 § 80

- Talouden toteuma ja ennuste
- Toimialajohtajan tilannekatsaus

Esittelijä pelastustoimi- ja turvallisuuspalveluiden toimialajohtaja

Päätösehdotus Kokonaisturvallisuuslautakunta päättää merkitä tiedoksi ajankohtaiset asiat.

Päätös Merkittiin tiedoksi.

Merkitään pöytäkirjaan, että Reija Sihvola poistui kokouksesta asian käsittelyn päätteeksi klo 18.12.

Kokonaisturvallisuuslautakunta § 81

10.10.2024

Viranhaltijapäätösten tarkastaminen

Kokolk 10.10.2024 § 81

Hyvinvointialueen hallintosäännön 59 §:n mukaan asia on otettava ylemmän toimielimen käsiteltäväksi sen ajan kuluessa, jossa hyvinvointialuelain 139 §:ssä tarkoitettu oikaisuvaatimus päätöksestä on tehtävä.

Toimielimen on neljän päivän kuluessa pöytäkirjan tarkastamisesta ilmoitettava lautakunnalle niistä päätöksistä, jotka voidaan ottaa lautakunnan käsiteltäväksi.

Viranhaltijapäätösten osalta viranhaltijan on neljän päivän kuluessa päätöksen allekirjoittamisesta ilmoitettava lautakunnan alaisten viranhaltijoiden osalta lautakunnalle.

Lautakunnan alaisten viranhaltijoiden viranhaltijapäätösluettelot toimitetaan kaksi kertaa viikossa lautakunnan puheenjohtajalle ja esittelijälle.

Lautakunnalle ei ilmoiteta eikä sillä ole otto-oikeutta henkilöstöpäätöksiin, jotka koskevat henkilöstöasioita, jotka on mainittu hallintosäännön luvussa ”Toimivalta henkilöstöasioissa”.

Esityslistan lisäaineistona jaetaan:
- viranhaltijapäätösluettelo ajalta 5.9. – 2.10.2024

Esittelijä	Toimielimen puheenjohtaja
Päätösehdotus	Lautakunta ei käytä otto-oikeutta viranhaltijoiden päätöksiin. Lautakunta hyväksyy viranhaltijapöytäkirjat ja merkitsee tietoon saatetuksi.
Päätös	Päätösehdotus hyväksyttiin.

Kokonaisturvallisuuslautakunta § 82

10.10.2024

Tiedoksisaatettavat asiat

Kokoltk 10.10.2024 § 82

Etelä-Suomen aluehallintoviraston päätös kanteluun, saavutettavuusselosteet, Pelastustoimi- ja turvallisuuspalvelut.

Etelä-Suomen aluehallintoviraston päätös kanteluun, Pohjois-Savon pelastuslaitoksen Facebook-julkaisut ja verkkosivusto, Itä-Suomen aluehallintovirasto.

Ilmoitus rekisteröinnistä, ABC Vesanto, Nilakan ympäristölautakunta.

Ilmoitus rekisteröinnistä, ABC Sale Tervo, Nilakan ympäristölautakunta.

Lausuntopyyntö, luonnos hallituksen esitykseksi vaaratiedotteesta annetun lain 3 §:n muuttamisesta.

Lausuntopyyntö, Pohjois-Savon maakuntakaava 2040, 2. vaiheen kaavaehdotus uudelleen nähtäville.

Pelastustoimen alueellisten tilanne- ja johtokeskusten pelastustoiminnan johtamisvalmius, Sisäministeriö.

Pohjois-Savon maakuntakaava 2040, 3.vaiheen 1. viranomaisneuvottelumuistio 26.8.2024.

Päätös, Haja-asutusalueen uudet osoitteet, Kuopion kaupunki.

Sisäministeriön päätös, ohje tiealueella työskentelyyn pelastustoimen tehtävillä.

Sosiaali- ja terveysministeriön ohjausasiakirja, Sosiaali- ja terveydenhuollon viranomaisverkon (Virve) puheryhmäuudistuksen toteuttaminen sosiaalihuollon osalta.

Esittelijä pelastustoimi- ja turvallisuuspalveluiden toimialajohtaja

Päätösehdotus Kokonaisturvallisuuslautakunta päättää merkitä tiedoksi saatettavat asiat tiedoksi.

Päätös Merkittiin tiedoksi.

Kokonaisturvallisuuslautakunta § 83

10.10.2024

Oikaisuvaatimus Lapinlahden palomestarin virkavalinnasta

Kokoltk 15.08.2024 § 60

Valmistelija: Juha Kärkkäinen p. 044 717 4569
juha.karkkainen(at)pshyvinvointialue.fi

Jussi Ollikainen on tehnyt oikaisuvaatimuksen 28.6.2024 koskien Pohjois-Savon hyvinvointialueen pelastuspäällikön virkavalintapäätöstä 19.6.2024 37/2024 §, jolla Teemu Mäkelä valittiin Lapinlahden palomestarin virkaan. Oikaisuvaatimuksen tekijä pyytää kokonaisturvallisuuslautakuntaa kiinnittämään erityistä huomioita siihen onko virkavalinta ansiovertailun mukainen ja onko pelastuspäälliköllä ollut kaikki tarvittavat tiedot käytettävissään. Ollikainen on täydentänyt 28.6.2024 tekemäänsä oikaisuvaatimusta 2.8.2024 korvatakseen alkuperäisen oikaisuvaatimuksen ja vaatii, että kokonaisturvallisuuslautakunta kumoaa virkavalintaa koskevan päätöksen ja viran vaatimuksien mukainen ansioitunein hakija valitaan virkaan.

Oikaisuvaatimuksessa Ollikainen tuo esille seikkoja, joiden vuoksi häntä tulisi pitää ansioituneempana hakijana Lapinlahden palomestarin virkaan. Ollikainen on oikaisuvaatimuksessa vertaillut omaa kokemustaan ja osaamistaan suhteessa virkaan valittuun Mäkelään työkokemuksen, koulutuksen, sopimushenkilöstötoiminnan, turvallisuusviestintä ja palotarkastustehtävien osalta sekä tuonut osaamistaan esille tiimityöskentely- ja vuorovaikutustaitojen, innovatiivisen ja kehittävän työotteen ja itsenäisen työskentelyn osalta.

Valintapäätöksen perustelu

Teemu Mäkelän valintaa palomestarin virkaan puoltaa hänen monipuolinen koulutuksensa ja työkokemus sekä hyvät johtamis-, tiimityöskentely- ja vuorovaikutustaidot sekä kyvykyys innovatiiviseen ja kehittävään työskentelyyn. Hän on haastattelussa ja aikaisemmissa työtehtävissä osoittanut omaavansa hyvät henkilöstöjohtamisen taidot.

Mäkelä on toiminut pelastustoimen ja ensihoidon esihenkilötehtävissä sekä päivystävän palomestarin tehtävissä eri pelastuslaitoksilla. Usean pelastuslaitoksen päivystävän palomestarin tehtäviin perehtyminen tukee tehtävässä suoriutumista sekä luo hyvät yhteistyöverkostot muihin pelastuslaitoksiin. Lisäksi

Kokonaisturvallisuuslautakunta § 83

10.10.2024

Mäkelällä on kokemusta Pohjois-Savon pelastuslaitoksen johto- ja tilannekeskustyöskentelystä.

Hakuilmoituksessa eduksi luettiin päivystävän palomestarin ja pelastustoimen esihenkilötehtävien lisäksi aiempi toiminta turvallisuusviestintä- ja palotarkastustehtävistä. Mäkelä on toiminut turvallisuuskouluttajana yksityisessä yrityksessä, suorittanut turvallisuusviestintätehtäviä pelastustoimen tehtävien ohessa sekä suorittanut palotarkastustehtäviä eri pelastuslaitoksilla.

Pohjois-Savon pelastuslaitoksen strategisten linjausten toteutuminen ja palvelutasopäätöksen mukaisten palveluiden tuottaminen edellyttää päällystöltä myönteisyyttä toiminnan kehittämiseen. Mäkelä on tuonut hakemuksessa ja haastattelussa esille kiinnostuksen omaan ammatilliseen kehittymiseen sekä Lapinlahden pelastusaseman ja koko Pohjois-Savon pelastuslaitoksen toiminnan kehittämiseen. Lisäksi Mäkelä on aiemmissa työtehtävissään osoittanut kiinnostuksensa toiminnan kehittämiseen ja innovatiiviseen toimintaan sekä osallistunut aktiivisesti työyhteisöjen kehittämiseen eri työtehtävissä.

Ansiovertailun toteutus

Ennen haastatteluja hakijoita pyydettiin vastaamaan ennakkotehtävään, jossa kolmella kysymyksellä kartoitettiin hakijoiden näkemyksiä pelastuslaitoksen tulevaisuudesta sekä omia vahvuuksia ja taitoja, jotka toisivat lisäarvoa Pohjois-Savon pelastuslaitokselle. Pelastuspäällikkö Juha Kärkkäinen arvioi ja pisteytti ennakkotehtävien vastaukset asteikolla 0-3 ja vastauksista annetut pisteet huomioitiin hakijoista tehdyssä ansiovertailussa.

Haastattelun sisältö laadittiin siten, että haastattelukysymyksillä pyrittiin saamaan käsitys hakijoiden ominaisuuksista, joita Lapinlahden palomestarin tehtävässä edellytetään. Haastattelukysymykset oli jaettu viiteen osakokonaisuuteen, joita olivat motivaatio tehtävään hakeutumiseen, kelpoisuus ja täydennyskoulutus, päivystävän palomestarin tehtävässä edellytettävä osaaminen, johtaminen, esihenkilötaidot ja päätöksenteko, tiimityöskentely ja vuorovaikutustaidot. Lisäksi haastattelun yhteydessä kartoitettiin hakijoiden osaamista pelastustoimen kenttäjohtajärjestelmän (PEKE) käyttöön. Haastattelussa annetut vastaukset ja kenttäjohtajärjestelmän käyttö pisteytettiin asteikolla 0–3 haastatteluryhmän toimesta. Haastatteluryhmän muodostivat palopäällikkö Jukka Innanen ja palopäällikkö Petteri Hynönen.

Kokonaisturvallisuuslautakunta § 83

10.10.2024

Hakijoista laadittiin vertailu, jossa ennakkotehtävän ja haastattelun avulla muodostettiin kokonaiskäsitys soveltuvuudesta palomestarin tehtävään. Osa-alueista määritetty kokonaispistemäärä muodosti osan ansiovertailusta ja kokonaisuudessa huomioitiin lisäksi hakijoiden hakemuksessa esille tuodut tiedot motivaatiosta tehtävään hakeutumisesta sekä työhistoriasta.

Hakemuksessa esitettyjen tietojen, ennakkotehtävän sekä motivaatiosta ja henkilökohtaisista ominaisuuksista haastattelussa saadun vaikutelman perusteella Mäkelä on kokonaisarvioinnissa osoittautunut soveltuvimmaksi Lapinlahden palomestarin tehtävään.

Lainsäädännöstä ja oikeuskäytännöstä

Päätös on perustuslain ja laki kunnan ja hyvinvointialueen viranhaltijan (viranhaltijalaki) mukainen. Perustuslaissa säädetään virkavalinnan perusteeksi taidon, kyvyn ja koetellun kansalaiskunnan. Viranhaltijalain mukaan virkaan on valittava sen kelpoisuusehdot täyttävä hakija.

Valittu Mäkelä on taidon ja kyvyn mukaan ansioitunein hakijoista, jolla on taidolla ja koulutuksen avulla hankittuja tietoja ja taitoja. Samoin kyvyn mukaan, joka tarkoittaa laadullisia edellytyksiä hoitaa virkaa, on valittu Mäkelä pätevin ja soveltuvin haastattelussa ja ennakkotehtävässä saadun selvityksen perusteella.

Oikaisuvaatimus perustuu suurelta osalta oikaisuvaatimuksen tekijän pidempään kokemukseen vastaavan viranhoidosta. Pitkä virkakokemus ei virantäytössä ole ratkaiseva tekijä vaan kokonaisharkinnan kautta saatu vertailu hakijoiden välillä. Näin mm. oikeuskäytännössä KHO 2005:44, jossa oli kyse opetuslautakunnan tekemä virkavalinta rehtorin viran täytössä. Valituksi tulleella oli kokemusta koulun johtamisesta 3 kk ja kahdella muulla kelpoisella haastatellulla hakijalla 13 ja 15 vuotta. Virkavalinta oli pätevä, sillä se perustui kelpoisten hakijoiden vertailuun ja kokonaisarvioon, jossa virkaan valittu oli osoittanut henkilökohtaisten ominaisuuksien kannalta pätevimmäksi. Virkaikä ei ole valintaperusteena ainoa peruste tulla valituksi virkaan. Valinta kokonaisarvion ja henkilökohtaisten ominaisuuksien perusteella täyttää perustuslain 125 §:n 2 momentin virkanimitysperusteet.

Esityslistan oheisaineistona:

- Valintapäätös
- Oikaisuvaatimus Lapinlahden palomestarin virkavalintaan (salassa pidettävä, JulkL § 24 kohta 29)

Kokonaisturvallisuuslautakunta § 83 10.10.2024

- Vastine oikaisuvaatimukseen (salassa pidettävä, JulKL § 24 kohta 29)
- Ansiovertailu (salassa pidettävä, JulKL § 24 kohta 29)
- Ennakkotehtävien vastaukset (salassa pidettävä, JulKL § 24 kohta 29)

Valmistelijan päätösehdotus:

Kokonaisturvallisuuslautakunta päättää hylätä oikaisuvaatimuksen perusteettomana.

Toimivallan peruste hallintosäntö 44 §, lautakunnan erityistehtävät kohta 22

Esittelijä pelastustoimi- ja turvallisuuspalveluiden toimialajohtaja

Päätösehdotus Kokonaisturvallisuuslautakunta päättää hylätä oikaisuvaatimuksen perusteettomana.

Päätös Merkitään pöytäkirjaan, että Hannu Kananen poistui kokouksesta asian käsittelyn aikana klo 16.59.

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Kokoltk 10.10.2024 § 83
15816/01.01.01/2023

Valmistelija: Paavo Tiitta puh. 044 718 8102,
paavo.tiitta(at)pshyvinvointialue.fi, Juha Kärkkäinen p. 044 717 4569
juha.karkkainen(at)pshyvinvointialue.fi

Itä-Suomen hallinto-oikeus on osoittanut 23.9.2024 Pohjois-Savon hyvinvointialueen aluehallitukselle lausunto- ja asiakirjapyyynnön, diaarinumero 1854/2024, koskien Eino Jussi Ollikaisen Itä-Suomen hallinto-oikeudelle tekemää valitusta Pohjois-Savon hyvinvointialueen kokonaisturvallisuuslautakunnan päätöksestä. Hallinto-oikeus on myöntänyt lausunolle jatkoaikaa 30.11.2024 saakka.

Kyseinen päätös on käsitelty kokonaisturvallisuuslautakunnan kokouksessa 15.8.2024 § 60, jossa kokonaisturvallisuuslautakunta hylkäsi Eino Jussi Ollikaisen tekemän oikaisuvaatimuksen Lapinlahden palomestarin virkavalinnasta perusteettomana.

Itä-Suomen hallinto-oikeus on pyytänyt Pohjois-Savon hyvinvointialueen aluehallitukselta seuraavaa;

Kokonaisturvallisuuslautakunta § 83

10.10.2024

1. hankkimaan kokonaisturvallisuuslautakunnan lausunnon sekä antamaan halutessaan lisäksi oman lausuntonsa asiassa.
2. vastaamaan valittajan esittämiin vaatimuksiin ja niiden perusteluihin sekä lausumaan esitetystä selvityksestä.
3. toimittamaan kaikki valituksenalaisen päätöksen perusteena olevat asiakirjat ja muu tarvittava selvitys, mukaan lukien:
 - viranhakukuulutus
 - selvitys viran kelpoisuusvaatimuksista
 - virkaan valitun ja mahdollisesti varasijoille valittujen hakemusasiakirjat liitteineen sekä kaikkien niiden hakijoiden hakemusasiakirjat liitteineen, joihin valituksessa viitataan
 - koontiluettelot hakijoista, ansiovertailu, haastattelumuistiinpanot ja mahdollinen muu selvitys siitä, kuinka hakijoita on vertailtu
 - oikaisuvaatimus liitteineen.

Lausuntoon pyydetään myös laatimaan numeroitu luettelo sen liitteenä olevista asiakirjoista, jotta asianosainen saa myöhemmän vastaselityspyynnön yhteydessä tietoonsa hallinto-oikeudessa olevan oikeudenkäyntiaineiston.

Valituksenalainen päätös: Pohjois-Savon kokonaisturvallisuuslautakunnan tekemä päätös, 15.08.2024 §60, 15816/01.01.01/2023, 15816/01.01.01/2023

Valittajan vaatimukset päätöksenteon muuttamiseksi:

- 1) Pohjois-Savon hyvinvointialueen pelastuspäällikön virkavalintapäätös 19.6.2024 37/2024 §, jolla Teemu Mäkelä valittiin Lapinlahden palomestarin virkaan, tulee kumota.
- 2) Pohjois-Savon hyvinvointialueen pelastuspäällikön virkaa koskeva valinta tulee laittaa uudelleen valmisteltavaksi.
- 3) Virkavalinnan täytäntöönpano on kiellettävä, kunnes oikaisuvaatimus on ratkaistu
- 4) Oikaisuvaatimuksen tekijä vaatii kiinnittämään erityistä huomioita siihen, onko virkavalinta ansiovertailun osalta tehty puolueettomasti.
- 5) Lisäksi Valittaja vaatii, että Valittajan oikeudenkäyntikulut hallinto-oikeudessa on korvattava 180 eurolla laillisine korkoineen.

Pohjois-Savon hyvinvointialueen kokonaisturvallisuuslautakunnan lausunto ja vastaukset valittajan esittämiin vaatimuksiin:

- 1) Kokonaisturvallisuuslautakunta esittää lausuntoon kyseiseen valituksen kohtaan, että kokonaisturvallisuuslautakunta on kokouksessaan 15.8.2024 saanut perusteellisen katsauksen ja käynyt perusteellisen keskustelun Lapinlahden palomestarin

Kokonaisturvallisuuslautakunta § 83

10.10.2024

valintaprosessista. Kokouksessa käytiin läpi valintapäätös, oikaisuvaatimus ja sen vastine, hakijoiden ansiovertailu ja hakijoille annettujen ennakkotehtävien vastaukset ja yhteenvedot. Erityistä huomiota kiinnitettiin oikaisuvaatimuksen tekijän Eino Jussi Ollikaisen pyynnön mukaan siihen, onko virkavalinta ansiovertailun mukainen ja onko pelastuspäälliköllä ollut kaikki tarvittavat tiedot käytettävissään.

Kokouksessa käsiteltiin sekä 28.6.2024 Eino Jussi Ollikaisen kokonaisturvallisuuslautakunnalle tekemä alkuperäinen oikaisuvaatimus, että hänen 2.8.2024 täydentämä oikaisuvaatimus, jossa vaadittiin kokonaisturvallisuuslautakuntaa kumoaman päätös virkavalinnasta, ja valitsemaan viran vaatimuksien mukainen ansioitunein hakija virkaan. Kokonaisturvallisuuslautakunta päätti yksimielisesti hylätä tehdyn valituksen perusteettomana, ja pitää tehdyn valintapäätöksen voimassa.

Pohjois-Savon hyvinvointialueen pelastustoimi- ja turvallisuuspalvelut toimiala noudattaa hyvinvointialueen ohjeita ja Suomen perustuslaki (731/1999), Hallintolaki (434/2003), Laki kunnan ja hyvinvointialueen viranhaltijasta (304/2003) mukaisia periaatteita.

- 2) Kokonaisturvallisuuslautakunta esittää lausuntonaan kyseiseen valituksen kohtaan, että valittaja nostaa *pelastuspäällikön* virkaa koskevan valinnan uudelleen valmisteltavaksi. Todennäköisesti tässä kuitenkin tarkoitetaan kyseessä olevaa palomestarin virkaa, josta valitus on tehty. Kokonaisturvallisuuslautakunta toteaa, että pelastuspäällikön valintaa, joka valituksessa nostetaan esille, ei ole yksilöity, mitä pelastuspäällikön virkavalintaa tarkoitetaan. Viimeinen pelastuspäällikön viran valintapäätös on tehty 16.5.2023, jonka osalta muutoksenhaku aika ei ole voimassa, päätös on lainvoimainen eikä ole virellä uutta pelastuspäällikön valintaa menossa. Kokonaisturvallisuuslautakunta esittää kyseisen kohdan jättämistä käsittelemättä perusteettomana.
- 3) Kokonaisturvallisuuslautakunta esittää lausuntonaan kyseiseen valituksen kohtaan, että Lapinlahden palomestarin virkaan valittu on jättänyt tehtävänsä koeajalla ja palannut entiseen virkaansa, eikä Lapinlahden palomestarin virkaan ole nimetty uutta viranhaltijaa. Varalle valittu henkilö ei ole käytettävissä Lapinlahden palomestarin virkaan.

Pohjois-Savon hyvinvointialue on käynnistänyt 16.9.2024 koko henkilöstöä koskevan yhteistoimintamenettelyn. Yhteistoimintamenettelyn mukaisesti Pohjois-Savon

Kokonaisturvallisuuslautakunta § 83

10.10.2024

hyvinvointialueella on rekrytointikielto vuoden 2024 loppuun, eikä virkaa ole mahdollista täyttää. Palomestarin tehtävä sisältää kuitenkin pelastustoimen lakisääteisiä viranomaistehtäviä, minkä vuoksi tehtävää hoidetaan toistaiseksi sijaisjärjestelyin oman toimen ohella päällystöviranhaltijoiden toimesta.

Mikäli palomestarin virka voidaan täyttää Pohjois-Savon hyvinvointialueen yhteistoimintamennettelyn päättymisen jälkeen, virkahaku toteutetaan julkisen hakumenettelyn kautta uudelleen.

- 4) Kokonaisturvallisuuslautakunta esittää lausuntonaan kyseiseen valituksen kohtaan, että virkavalinnan ansiovertailu on laadittu hyvinvointialueen ohjeiden mukaisesti ja ansiovertailu käsitelty perusteellisesti kokonaisturvallisuuslautakunnan kokouksessa 15.8.2024. Kokouksen päätös oli yksimielinen. Käsitelty kokousaineisto oheisaineistona.
- 5) Kokonaisturvallisuuslautakunta ei ota kantaa valittajan esittämään vaatimukseen oikeudenkäyntikulujen korvauksesta tai korvauksen suuruudesta. Kokonaisturvallisuuslautakunta esittää aluehallitukselle, että mikäli hallinto-oikeus kumoaa valituksen, Pohjois-Savon hyvinvointialue on oikeutettu vaatimaan korvausta valituksen käsittelyyn kuluneesta työajasta.

Esityslistan oheisaineistona:

- Liite 1. Viranhakukuulutus
- Liite 2. Selvitys kelpoisuusvaatimuksista
- Liite 3.1 Hakemusasiakirja Jussi Ollikainen (salassa pidettävä, JulkL § 24 kohta 32)
- Liite 3.2 Hakemusasiakirja Teemu Mäkelä (salassa pidettävä, JulkL § 24 kohta 32)
- Liite 3.3 Hakemusasiakirja Mikko Granström (salassa pidettävä, JulkL § 24 kohta 32)
- Liite 4.1 Haastattelu Jussi Ollikainen (salassa pidettävä, JulkL § 24 kohta 29)
- Liite 4.2 Haastattelu Teemu Mäkelä (salassa pidettävä, JulkL § 24 kohta 29)
- Liite 4.3 Haastattelu Mikko Granström (salassa pidettävä, JulkL § 24 kohta 29)
- Liite 5. Hakijayhteenveto
- Liite 6.1 Ennakkotehtävä (salassa pidettävä, JulkL § 24 kohta 29)
- Liite 6.2 Ennakkotehtävän vastaukset Jussi Ollikainen (salassa pidettävä, JulkL § 24 kohta 29)
- Liite 6.3 Ennakkotehtävän vastaukset Teemu Mäkelä (salassa pidettävä, JulkL § 24 kohta 29)
- Liite 6.4 Ennakkotehtävän vastaukset Mikko Granström (salassa pidettävä, JulkL § 24 kohta 29)

Kokonaisturvallisuuslautakunta § 83

10.10.2024

- Liite 7. Oikaisuvaatimus Lapinlahden palomestarin virka (salassa pidettävä, JulkL § 24 kohta 29)

Valmistelijan päätösehdotus:

Pohjois-Savon hyvinvointialueen kokonaisturvallisuuslautakunnan lausunto annetaan aluehallitukselle tiedoksi ja käsiteltäväksi, sekä edelleen toimitettavaksi Itä-Suomen hallinto-oikeudelle.

Ennakkovaikutusten arviointi

Toimivallan peruste hallintosääntö 44 §, lautakunnan erityistehtävät kohta 22

Esittelijä pelastustoimi- ja turvallisuuspalveluiden toimialajohtaja

Päätösehdotus Pohjois-Savon hyvinvointialueen kokonaisturvallisuuslautakunnan lausunto annetaan aluehallitukselle tiedoksi ja käsiteltäväksi, sekä edelleen toimitettavaksi Itä-Suomen hallinto-oikeudelle.

Päätös Päätösehdotus hyväksyttiin.

Puheenjohtaja päätti kokouksen klo 18.26.

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 74, § 75, § 76, § 79, § 80, § 81, § 82, § 83

Yllälueteltuihin päätöksiin ei saa tehdä valitusta tai oikaisuvaatimusta

Seuraavasta päätöksestä ei saa tehdä hyvinvointialueesta annetun lain 141 §:n mukaan oikaisuvaatimusta eikä aluevalitusta, koska päätös koskee vain valmistelua tai täytäntöönpanoa.

Muutoksenhakuohje koskee pykälä: § 77, § 78

Oikaisuvaatimusohjeet

Koska päätöksestä voidaan tehdä hyvinvointialueesta annetun lain 139 §:n 1 mom:n mukaan kirjallinen oikaisuvaatimus, päätökseen ei saa hakea muutosta valittamalla.

Päätökseen tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen:

Oikaisuvaatimuksen saa tehdä se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen) sekä hyvinvointialueen jäsen.

Hyvinvointialueiden yhteistoiminnassa järjestettyjä tehtäviä koskevasta päätöksestä oikaisuvaatimuksen saa tehdä myös yhteistoimintaan osallinen hyvinvointialue ja sen jäsen.

Oikaisuvaatimuksen voi tehdä tarkoituksenmukaisuus ja laillisuusperustein.

Oikaisuvaatimusviranomaisen ja –aika

Oikaisuvaatimusviranomaisena, jolle oikaisuvaatimus tehdään:

Pohjois-Savon hyvinvointialue, kokonaisturvallisuuslautakunta
Kirjaamo
Puijonlaaksontie 2
Rak. 3, 0 krs
70210 KUOPIO.

Oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista. Jäsenkuntien ja niiden jäsenten katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, kun pöytäkirja on asetettu yleisesti nähtäväksi. Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, 7 päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä, saantitodistuksen osoittamana aikana tai erilliseen tiedoksisaantitodistukseen merkittynä aikana. Käytettäessä tavallista sähköistä tiedoksiantoa katsotaan asianosaisen saaneen tiedon päätöksestä kolmantena (3) päivänä viestin lähettämisestä, jollei muuta näytetä.

Oikaisuvaatimuksen sisältö ja toimittaminen

Oikaisuvaatimuksen mukana tulee olla päätös, johon oikaisua vaaditaan, sekä selvitys siitä päivästä, mistä oikaisuvaatimusta koskeva aika edellä sanotun mukaan on luettava.

Oikaisuvaatimuksesta on käytävä ilmi vaatimus perusteineen ja se on tekijän allekirjoitettava.

Oikaisuvaatimus on toimitettava oikaisuvaatimusviranomaiselle ennen oikaisuvaatimusajan päättymistä.

