

Kokonaisturvallisuuslautakunta

Aika 12.09.2024 klo 15:00 - 18:05

Paikka Neulamäen pelastusasema, lautakunnan kokoushuone H225, 2. krs

Käsitellyt asiat

§	Otsikko	Sivu
§ 65	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	4
§ 66	Pöytäkirjantarkastajien valinta	5
§ 67	Asioiden käsittelyjärjestys	6
§ 68	Pelastustoimi- ja turvallisuuspalveluiden toimialan osavuosikatsaus tammi-kesäkuu 2024	7
§ 69	Itä-Suomen yhteistyöalueen tilanne- ja johtokeskuspalveluiden järjestäminen	9
§ 70	Palvelutasopäätöksen toimeenpano	12
§ 71	Ajankohtaiset asiat	20
§ 72	Viranhaltijapäätösten tarkastaminen 25.4. - 4.9.2024, kokonaisturvallisuuslautakunta	21
§ 73	Tiedoksi saatettavat asiat	22

Osallistujat

	Nimi	Tehtävä	Lisätiedot
Läsnä	Pellikka Minna Koskinen Allu	puheenjohtaja varapuheenjohtaja	
	Kumpulainen Sami	varajäsen	Poistui kokouksesta klo 16.25 § 70 aikana. Saapui kokoukseen klo 15.02 § 65 aikana.
	Hynninen Erkki Kaartinen Tiina Kananen Hannu Kaurala Sari Tiilikainen Hilikka Pitkänen Juha Rissanen Minna	jäsen jäsen jäsen jäsen varajäsen jäsen jäsen	
	Sääski Kaija	jäsen	Poistui kokouksesta klo 17.26 § 71 aikana. Poistui kokouksesta klo 16.45 § 70 aikana.
	Koponen Jukka Raatikainen Riitta	esittelijä aluehallituksen puheenjohtaja	
	Hätinen Niina Sihvola Reija Tiitta Paavo Kärkkäinen Juha	pöytäkirjanpitäjä asiantuntija asiantuntija asiantuntija	
Poissa	Korhonen Marko Auvinen Harri Partanen Kati		

Allekirjoitukset

Minna Pellikka
puheenjohtajaNiina Hätinen
pöytäkirjanpitäjä

Käsitellyt asiat

65 - 73

Pöytäkirjan tarkastus 16.9.2024

Hilikka Tiilikainen

Juha Pitkänen

pöytäkirjantarkastaja

pöytäkirjantarkastaja

Pöytäkirjan nähtävilläpito

Pöytäkirja pidetään nähtävillä Pohjois-Savon hyvinvointialueen yleisessä tietoverkossa osoitteessa www.pshyvinvointialue.fi
16.09.2024

Kokonaisturvallisuuslautakunta § 65

12.09.2024

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

Kokolk 12.09.2024 § 65

Kutsu kokoukseen on toimitettu sähköisen kokousjärjestelmän kautta. Kutsu on lähetetty Pohjois-Savon hyvinvointialueen hallintosäännön 164 §:n mukaisesti vähintään 4 päivää ennen kokousta.

Hyvinvointialuelain 108 §:n mukaisesti toimitella on päätösvaltainen, kun enemmän kuin puolet jäsenistä on läsnä.

Päätösehdotus Todetaan kokous laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Päätös Merkitään pöytäkirjaan, että Sami Kumpulainen saapui kokoukseen klo 15.02.

Kokous todettiin lailliseksi ja päätösvaltaiseksi.

Kokonaisturvallisuuslautakunta § 66

12.09.2024

Pöytäkirjantarkastajien valinta

Kokolk 12.09.2024 § 66

Päätösehdotus Toimielin valitsee pöytäkirjantarkastajat tarkastamaan tämän kokouksen pöytäkirjan. Pöytäkirjantarkastajat toiminevat myös ääntenlaskijoina mahdollisten äänestysten sattuessa. Vuorossa aakkosjärjestyksessä ovat Allu Koskinen ja Kati Partanen.

Päätös

Pöytäkirjantarkastajiksi valittiin Hilikka Tiilikainen ja Juha Pitkänen.

Kokonaisturvallisuuslautakunta § 67

12.09.2024

Asioiden käsittelyjärjestys

Kokoltk 12.09.2024 § 67

Päätösehdotus Toimielin hyväksyy esityslistan kokouksen asioiden käsittelyjärjestykseksi.

Päätös Päätösehdotus hyväksyttiin.

Kokonaisturvallisuuslautakunta § 68

12.09.2024

Pelastustoimi- ja turvallisuuspalveluiden toimialan osavuosikatsaus tammi-kesäkuu 2024Kokoltk 12.09.2024 § 68
281/02.02.02/2024Valmistelija: Reija Sihvola p. 044 718 8125
reija.sihvola(at)pshyvinvointialue.fi

Hyvinvointialueen toinen osavuosikatsaus laaditaan tammi-kesäkuulta 2024.

Kesäkuun lopussa pelastustoimi ja turvallisuuspalvelujen toimintatuotoista oli toteutunut 35 % ja toimintakuluista 52 %.

Toimintasuunnitelma 1-6/2024

Toimialan toimintasuunnitelman laadinnassa on käytetty hyvinvointialueen strategisten painopisteiden lisäksi pelastustoimen valtakunnallisia strategisia tavoitteita ja pelastustoimen strategiaa. Strategiset painopisteet ovat asukkaat, palvelut, työntekijät, toimintaympäristö ja talous. Toimintasuunnitelman tavoitteet ja toteutuminen etenivät liitteenä olevan arvioinnin mukaisesti tarkastelujaksolla 1-6/2024.

Esityslistan liitteenä:

- Pelastustoimi ja turvallisuuspalvelut toimialan johdon katsaus, talousarvion tuloslaskelman toteumavertailu, investointien toteumavertailu ja mittaritiedot.
- Toimintasuunnitelman toteutumisen arviointi

Valmistelijan päätösehdotus:
Kokonaisturvallisuuslautakunta merkitsee osavuosikatsauksen tiedoksi.

Taloudellisuus-, tuottavuus- ja integraatiovaikutusten arviointi

Pelastustoiminnan ja turvallisuuspalveluiden sopeutustoimenpiteet on käynnistetty ja ne konkretisoituvat vaiheittain vuoden 2024 aikana.

Toimivallan peruste hallintosääntö 44 §, erityistehtävät kohta 4

Esittelijä pelastustoimi- ja turvallisuuspalveluiden toimialajohtaja

Kokonaisturvallisuuslautakunta § 68

12.09.2024

Päätösehdotus

Kokonaisturvallisuuslautakunta päättää merkitä tiedoksi osavuosikatsauksen, talouden toteuman ja toimintasuunnitelman toteutumisen arvioinnin.

Päätös

Merkittiin tiedoksi.

Kokonaisturvallisuuslautakunta § 69

12.09.2024

Itä-Suomen yhteistyöalueen tilanne- ja johtokeskuspalveluiden järjestäminenKokolk 12.09.2024 § 69
11520/09.00/2023

Valmistelija: Juha Kärkkäinen puh. 044 717 4569,
juha.karkkainen(at)pshyvinvointialue.fi

Valtioneuvoston asetuksessa tilanne- ja johtokeskusjärjestelyiden kokoamisesta (145/2024) säädetään, että hyvinvointialueiden pelastustoimen valtakunnalliset tilanne- ja johtokeskusjärjestelyt sekä muu pelastustoiminnan valtakunnallisen johtamisen edellytyksenä oleva erityisvalmius kootaan Helsingin kaupungin järjestettäväksi. Asetuksella säädetään järjestämisvastuun kokoamisesta, mutta ei tuottamistavasta.

Järjestämisvastuussa oleva hyvinvointialue (Pohjois-Savo) huolehtii hyvinvointialueesta annetun lain 611/2021, 7 §:n 1 momentin mukaisesti alueellisten tilanne- ja johtokeskusjärjestelyjen sekä muun pelastustoiminnan alueellisen johtamisen edellytyksenä olevan erityisvalmiuden järjestämisestä.

Hyvinvointialueiden vastuulla olevan pelastustoiminnan valtakunnallisen johtamisen edellytyksenä oleva erityisvalmius tarkoittaa muun muassa kykyä ennakoivan tilanteen valtakunnalliseen seurantaan ja pelastustoiminnan aikaiseen johtamisen tukemiseen. Lisäksi erityisvalmiuteen kuuluu niihin liittyvä välitön johtamisvalmius ja päätöksentekokyky. Valtakunnallisesti koottuun johtamisen erityisvalmiuteen kuuluu myös kyky toimia osana pelastustoiminnan valtakunnallista johtamisorganisaatiota pelastuslain 34 §:n 4 momentin mukaisessa tilanteessa, jossa sisäministeriön pelastusviranomaisen on ottanut tilanteen johtaaksensa.

Valtakunnallisesti kootun tilanne- ja johtokeskusjärjestelyn avulla pelastustoimeen tuotetaan välittömässä valmiudessa oleva valtakunnallinen hyvinvointialueiden vastuulle kuuluvan pelastustoiminnan johtamiseen ja pelastustoiminnan johtamisen tukemiseen tarvittava suorituskyky ja erityisvalmius.

Pelastustoimen tilannekuva

Sisäministeriön asetuksessa pelastustoimen tilannekuvatoiminnasta (151/2024) säädetään pelastustoimen viranomaisten tilannekuvan sisällöstä, kokoamisesta, analysoinnista, ylläpitämisestä ja

Kokonaisturvallisuuslautakunta § 69

12.09.2024

jakamisesta. Pelastustoimen viranomaisilla tarkoitetaan sisäministeriötä, aluehallintovirastoja ja hyvinvointialueiden pelastustoimia. Asetuksessa ei säädetä tilannekuvatoiminnan fyysisistä tai teknisistä järjestelyistä kuten tilannekeskustiloista tai tietojärjestelmistä.

Pelastustoimen viranomaisten tulee koota vastuullaan oleva tilannekuva yhdenmukaisesti hyvinvointialueen alueella, pelastustoiminnan yhteistyöalueittain ja valtakunnallisesti. Sisäministeriön ja aluehallintovirastojen tehtävistä tilannekuvatoiminnassa säädetään lisäksi pelastustoimesta annetussa valtioneuvoston asetuksessa (407/2011).

Sisäministeriön asetuksen 151/2024, 2 §:n 1 kohdassa määritellyn mukaisesti pelastustoimen tilannekuvan tulee sisältää tiedot pelastustoimen palvelujärjestelmän valmiudesta. Tällaisia tietoja ovat esimerkiksi tiedot pelastustoimen palvelujärjestelmän tilasta ja kuormituksesta, henkilöstö- ja materiaaliresursseista sekä tukipalveluiden toiminnasta, sekä väestönsuojeluun varautumisen tilasta, kuten esimerkiksi väestöhälytintjärjestelmän toimintakunto. Tukipalvelujen toiminnan tilassa tulee huomioida lakisääteisiin tehtäviin liittyvät johtamis-, viestintä-, huolto- ja muut tukitoiminnat. Tilannekuva tulee analysoida hyvinvointialueittain, pelastustoiminnan yhteistyöalueittain ja valtakunnallisesti.

Kootun tehtävän kustannukset ja korvauserusteet

Sisäministeriön asetuksessa kootun tehtävän kustannuksista ja korvauserusteista (150/2024) säädetään pelastustoimen järjestämisestä annetun lain (613/2021) 5 §:n 1 momentin 1 ja 5 kohdassa tarkoitetun kootun tehtävän kustannusten jakamisen perusteista sekä koottuun tehtävään sisältyvien palvelujen ja muiden toimenpiteiden korvauserusteista.

Pohjois-Savon hyvinvointialue, jolle pelastustoimen järjestämisestä annetun lain (613/2021) 5 §:n 1 momentin 1 tai 5 kohdassa tarkoitetun tehtävän järjestäminen on koottu, vastaa itse omasta osuudestaan kootun tehtävän kustannuksista samassa suhteessa, kuin sen pelastustoimen laskennallisten kustannusten suhteellinen osuus on kokoamiseen osallisten hyvinvointialueiden yhteenlasketuista pelastustoimen laskennallisista kustannuksista. Muu kokoamiseen osallinen hyvinvointialue on velvollinen korvaamaan kootusta tehtävästä aiheutuvat kustannukset 1 momentissa säädetyssä suhteessa sille hyvinvointialueelle, jolle tehtävä on koottu. Hyvinvointialueiden pelastustoimen laskennallisista kustannuksista säädetään hyvinvointialueiden rahoituksesta annetun lain (617/2021) 4 luvussa.

Kokonaisturvallisuuslautakunta § 69

12.09.2024

Pelastustoimen järjestämisestä annetun lain (613/2021) 5 §:n 2 momentissa säädetty korvausvelvollisuus kohdistuu vain siihen osaan tehtäväkokonaisuutta, joka on mainitun momentin nojalla koottu. Kukin hyvinvointialue vastaa tehtäväkokonaisuuden muista kustannuksista itse. Pohjois-Savon hyvinvointialueen, jolle tehtävän järjestäminen on pelastustoimen järjestämisestä annetun lain 5 §:n 2 momentin nojalla koottu, on oikeus saada muilta hyvinvointialueilta tehtävän järjestämisen edellyttämä täysi korvaus.

Itä-Suomen yhteistyöalueen pelastuslaitokset ovat alustavasti sopineet Itä-Suomen yhteistyöalueen tilanne- ja johtokeskuspalveluiden järjestämiseen sisällyvistä henkilöresursseista sekä kustannusten jakautumisesta. Pohjois-Savon hyvinvointialueen pelastustoimi jatkaa tilanne- ja johtokeskuspalveluiden järjestämisen suunnittelua Itä-Suomen yhteistyöalueen pelastuslaitoksien toimesta laaditun linjauksen mukaisesti.

Valmistelijan päätösehdotus:

Kokonaisturvallisuuslautakunta merkitsee tiedoksi Itä-Suomen yhteistyöalueen tilanne- ja johtokeskuspalveluiden järjestämistä koskevan tilannekatsauksen.

Taloudellisuus-, tuottavuus- ja integraatiovaikutusten arviointi

Pohjois-Savon hyvinvointialueen pelastustoimen tavoitteena on järjestää Itä-Suomen yhteistyöalueen tilanne- ja johtokeskusjärjestelyt sekä muun pelastustoiminnan alueellisen johtamisen edellytyksenä oleva erityisvalmius mahdollisimman tarkoituksenmukaisella ja kustannustehokkaalla toimintatavalla.

Toimivallan peruste	hallintosääntö 44 §, lautakunnan erityistehtävät kohta 1
Esittelijä	pelastustoimi- ja turvallisuuspalveluiden toimialajohtaja
Päätösehdotus	Kokonaisturvallisuuslautakunta merkitsee tiedoksi Itä-Suomen yhteistyöalueen tilanne- ja johtokeskuspalveluiden järjestämistä koskevan tilannekatsauksen.
Päätös	Merkittiin tiedoksi.

Kokonaisturvallisuuslautakunta	§ 35	11.04.2024
Kokonaisturvallisuuslautakunta	§ 70	12.09.2024

Palvelutasopäätöksen toimeenpano

Kokolk 11.04.2024 § 35

Valmistelija: Juha Kärkkäinen puh. 044 717 4569,
juha.karkkainen(at)pshyvinvointialue.fi, Paavo Tiitta p. 044 718 8102
paavo.tiitta(at)pshyvinvointialue.fi

Pohjois-Savon hyvinvointialueen pelastustoimen palvelutasopäätös 1.12.2023-31.12.2027 on hyväksytty aluevaltuustossa 13.11.2023. Pelastuslaitos on aloittanut palvelutasopäätöksessä määritettyjen sisältöjen ja kehittämistoimenpiteiden toimeenpanon, jossa on otettu huomioon talousarvio 2024.

Pelastustoiminnan valmiutta on sopeutettu siten, että Kiuruveden, Lapinlahden, Nilsiän, Leppävirran, Suonenjoen ja Varkauden pelastusasemien välittömässä lähtövalmiudessa olevan henkilökunnan työvuorojen suunnitteluvahvuutta on vähennetty yhteensä 24 henkilötyövuotta. Henkilöstövähennykset ja talouden sopeutustoimenpiteet on toteutettu siten, että avointen pelastajavirkojen määräaikaista työsopimuksia ei ole jatkettu, ja henkilöstöresurssia on tasattu työvuorovahvuussuunnittelun mukaisesti. Sopeuttamistoimenpiteiden toteuttamisen sisältö, perusteet ja toimeenpanon aikataulu on käyty läpi yhdessä henkilökunnan kanssa avoimen vuoropuhelun keinoin, sekä yhteistoimintaryhmässä.

Pelastustoiminnan palveluyksikkö on valmistellut, laatinut ja ottanut käyttöön pelastustoiminnan palvelualueen tarpeisiin ja talouden seurantaan laaditun sisäisen toimintamallin yhdessä pelastustoimi- ja turvallisuuspalvelut controllerin kanssa. Toimintamallin mukaisesti talouden toteutumista seurataan kustannuspaikka-, pelastusasema- ja toimialuekohtaisesti vastuuviranhaltijoiden toimesta kuukausittain. Tällä menettelyllä on pyritty tehostamaan kustannuksien kohdistumisen seuraamista ja mahdollistettu kohdennettujen talouskatsauksien toteuttaminen. Talouden seuranta käydään läpi yhdessä esihenkilöiden ja muun henkilökunnan kanssa. Taloustietojen tarkastelun tavoitteena on lisätä henkilökunnan kokonaisymmärrystä taloudenhallinnasta ja korostaa esihenkilöiden vastuuta kustannusten aktiivisesta ja ennakoivasta seurannasta ja valvontavastuusta.

Kokonaisturvallisuuslautakunta	§ 35	11.04.2024
Kokonaisturvallisuuslautakunta	§ 70	12.09.2024

Pelastustoiminnan palveluyksikkö on suunnitellut ja valmistellut Pohjois-Savon pelastuslaitoksen sisäisen ryhmänjohtajakoulutuksen. Ryhmänjohtajakoulutus on kohdennettu erityisesti pelastuslaitoksen perusvalmius (24/7) pelastusasemien henkilökunnalle, koska pelastusasemien työvuoroissa ei ole alipäällystöviranhaltijoita. Pelastuslaitoksen sisäisen ryhmänjohtajakoulutuksen kouluttajina toimivat pelastuslaitoksen nimeämät kouluttajat ja koulutustilaisuudet toteutetaan koulutussuunnitelman mukaisesti välillä maaliskuu-toukokuu.

Pelastustoiminnan palveluyksikkö on osallistanut henkilökuntaa ja käynnistänyt kolme sisäistä valmistelutyöryhmää palvelutasopäätöksen ja sisäministeriön kansallisten linjausten toteuttamiseksi:

- Pohjois-Savon pelastuslaitoksen pelastussukellusohjeen päivittämistä käsittelevä työryhmä
- Sopimushenkilökunnan vapaamuotoisen varallaolon päättymistä käsittelevä työryhmä
- Palomestareiden vapaamuotoisen varallaoloa päättymistä käsittelevän työryhmä.

Pelastussukellusohjeen päivittämistä sekä sopimushenkilökunnan vapaamuotoisen varallaolon päättymistä käsittelevän työryhmän loppuraportit ovat valmistuneet. Sopimushenkilökunnan varallaolon työryhmä on myös esittänyt aktiivisuuspalkkion myöntämistä henkilöille, jotka ovat aktiivisesti osallistuneet hälytyksiin ja harjoitukseen, sekä huolehtineet I-tason savusukelluskelpoisuudesta pelastussukellusohjeen sisältövaatimusten mukaisesti.

Pohjois-Savon pelastuslaitoksen vastuulle tulee merkittäviä Itä-Suomen yhteistyöalueen Pohjois-Savo, Pohjois-Karjala, Etelä-Savo ja Keski-Suomi yhteensovittamisen tehtäväkokonaisuuksia, joista annetut asetukset astuvat voimaan 4.4.2024. Yhteensovittamisen veloitteet muodostuvat mm. pelastustoiminnan johtamisen (PelL 379/2011, 34 §) ja suunnitelmien yhteensovittamisen (PelL 379/2011, 47 §) osa-alueilla. Pohjois-Savon pelastuslaitos toteuttaa yhteensovittamisen tehtävää yhdessä Itä-Suomen yhteistyöalueen pelastuslaitoksien kanssa ja toimintaan on palkattu yhteisesti myös määräaikainen projektipäällikkö.

Pelastustoiminnan ja riskienhallinnan sekä turvallisuuspalveluiden henkilökuntaa on osallistunut yhdessä Itä-Suomen yhteistyöalueen pelastuslaitoksien kanssa varautumisen ja väestönsuojelun moniviranomaistilaisuuksiin. Itä-Suomen yhteistyöalueen pelastuslaitoksille kohdennettuja tilaisuuksia on järjestetty

Kokonaisturvallisuuslautakunta	§ 35	11.04.2024
Kokonaisturvallisuuslautakunta	§ 70	12.09.2024

sisäministeriössä sekä Karjalan prikaatissa. Karjalan prikaatissa paikalla oli puolustusvoimien edustajia Maasotakoulusta, Kainuun prikaatista ja Panssariprikaatista.

Pelastustoimi ja turvallisuuspalvelut toimialan hyväksytty investointisuunnitelman runko 2024–2028 on päivitetty vuoteen 2029. Päivityksen yhteydessä on hyväksytyn vuositason sisällä aikataulutettu investointeja siten, että on ollut mahdollista lisätä väestöhälyttimien uusintaa sekä rauniopelastuksen ja CBRNE-tilanteiden (chemical, biological, radiological, nuclear, explosives) kalusto- ja varustehankintoja.

Pohjois-Savon hyvinvointialueella on käynnissä yhteistoimintaneuvottelut, jonka taustalla on hyvinvointialueen velvoitteet talouden tasapainottamiseksi. Yhteistoimintamenettelyn yhteydessä tarkastellaan esihenkilö- ja asiantuntijatehtävien sisältöä ja päällekkäisyyksiä. Aluehallitus on tehnyt 27.3.2024 päätöksen, jonka mukaisesti johtamisrakenteesta vähenee 32 tehtävää. Yhteistoimintaneuvottelun vaikutukset ja aluehallituksen päätökset heijastuvat merkittävällä tavalla myös Pelastustoimi ja turvallisuuspalvelut toimialan rakenteeseen ja palveluntuotannon muotoon. Toimialan asiantuntija ja esihenkilörakenteen sekä palveluntuotantomuodon sisällön suunnittelua edelleen jatketaan hyvinvointialueen johdolla.

Valmistelijan päätösehdotus:
Kokonaisturvallisuuslautakunta merkitsee tiedoksi palvelutasopäätöksen toimeenpanoa koskevan tilannekatsauksen.

Taloudellisuus-, tuottavuus- ja integraatiovaikutusten arviointi

Pohjois-Savon hyvinvointialueen pelastustoimi ja turvallisuuspalvelut on sopeuttanut omaa toimintaansa ja toimialueen ensisijaisena tavoitteena on kyetä tuottamaan toimialan vastuulle muodostuvat palvelut talousarvion 2024 mukaisella määrärahalla.

Toimivallan peruste	hallintosääntö 44 §, lautakunnan erityistehtävät kohta 1, 2, 3 ja 9
Esittelijä	pelastustoimi- ja turvallisuuspalveluiden toimialajohtaja
Päätösehdotus	Kokonaisturvallisuuslautakunta merkitsee tiedoksi palvelutasopäätöksen toimeenpanoa koskevan tilannekatsauksen.
Päätös	Päätösehdotus hyväksyttiin.

Kokonaisturvallisuuslautakunta	§ 35	11.04.2024
Kokonaisturvallisuuslautakunta	§ 70	12.09.2024

Kokoltk 12.09.2024 § 70
548/00.04.00/2022

Valmistelija: Juha Kärkkäinen puh. 044 717 4569,
juha.karkkainen(at)pshyvinvointialue.fi

Pohjois-Savon hyvinvointialueen aluehallitus on 8.4.2024 § 120 järjestetyssä kokouksessa lakkauttanut 14 pelastajan virkaa ja perustanut 14 vanhempi pelastaja, asemavastaava-virkaa. Vanhemman pelastajan, asemavastaavan tehtäväkuva on uusi tehtävä, jonka tarve muodostuu pelastustoimen tarpeiden sekä palveluntuotannon uudistamisen myötä. Vanhemman pelastajan, asemavastaava tehtävän tarpeellisuus korostuu erityisesti pienemmillä pelastusasemilla, joissa pelastustoiminnan palveluiden tuottamisesta on vastannut sivutoiminen henkilökunta ilman, että heidän tukenaan ja omalla pelastusasemalla työskentelee päätoimista henkilökuntaa. Tehtävän kelpoisuusehtona on Pelastuslain 379/2011 57 § ja pelastustoimesta annetun valtioneuvoston asetuksen 407/2011, 6 §:n 1 mom. määritellyt kelpoisuusehdot.

Vanhempi pelastaja, asemavastaava virassa toimii kelpoisuusehdon täyttävä henkilö Maaningan, Rautalammin, Vieremän, Tuusniemen ja Karttulan pelastusasemilla sekä Pielaveden pelastusasemalla 1.10. alkaen. Lisäksi Sonkajärven, Tervon ja Vesannon pelastusasemilla työskentelee määräaikainen vanhempi pelastaja. Vanhempi pelastaja, asemavastaava virkojen perustaminen ja henkilöresurssin kohdistaminen on ollut perusteltua ja asemavastaavatehtävälle on ollut olemassa selkeä tarve. Vanhempi pelastaja, asemavastaava viranhaltijan työskentely on selkeästi edistänyt pienempien pelastusasemien elinvoimaisuutta ja tuonut pelastusviranomais toiminnan lähelle kuntalaista (lähipalveluperiaate).

Pelastustoiminnan palveluyksikkö on edelleen kehittänyt talouden seurantaan laadittua sisäistä toimintamallia yhdessä pelastustoimi- ja turvallisuuspalvelut controllerin kanssa. Keväällä käyttöön otettu toimintamalli on osoittautunut tarkoituksenmukaiseksi ja toimintamalli on omalta osaltaan edistänyt henkilökunnan kokonaisymmärrystä käyttötalouden ja kustannuksien muodostumiseen vaikuttavista tekijöistä.

Pelastustoiminnan palveluyksikön sisäisen koulutuksen suunnitelma vuoden 2024 osalta on laadittu ja koulutustoimintaa on lähtökohtaisesti toteutettu suunnitelman sisältökirjauksien mukaisella

Kokonaisturvallisuuslautakunta	§ 35	11.04.2024
Kokonaisturvallisuuslautakunta	§ 70	12.09.2024

toimintatavalla. Koulutusten sisällöllinen toteutuminen pelastusasemien välillä on kuitenkin vaihtelevaa ja koulutuksien toteutumisen seuranta sekä koulutusmerkintöjen toteuttaminen eivät toteudu parhaalla mahdollisella tavalla. Heijastevaikutuksena ja konkreettisenä esimerkkinä voidaan todeta, että sisäisen koulutuksen järjestelyt eivät toteudu yhtenevästi koko pelastuslaitoksen toiminta-alueella. Keskeisenä juurisyyinä ja ilmiön aiheuttajana on sisäisen koulutuksen kokonaiskoordinaation puuttuminen, koska pelastuslaitoksella ei tällä hetkellä ole päätoimista sisäisen koulutusjärjestelmän toteuttamisesta vastaavaa henkilöä. Pohjois-Savon pelastustoiminnan palveluysikkö on laatinut hankehakemuksen pelastustoiminnan palveluysikön henkilökunnan sisäisen koulutusjärjestelmän kehittämiseksi.

Pelastustoiminnan palveluysikkö on käynnistänyt kevään aikana pelastustoiminnan henkilökunnan tehtäväkuvien sisällön uudistamistoimenpiteet. Tavoitteena on uudistaa pelastushenkilökunnan tehtäväkuvat skaalautuvan periaatteen mukaisesti pelastajasta pelastuspäällikköön. Samassa yhteydessä toteutetaan myös tehtävien vaativuuden arviointi ja palkan määräytymisen perusteet. Tehtäväkuvien uudistamisen kokonaisuus toteutetaan yhteistyössä Pohjois-Savon hyvinvointialueen henkilöstöhallinnon asiantuntijoiden kanssa.

Pelastustoiminnan palveluysikkö on osallistanut henkilökuntaa ja hankkeistanut palvelutasopäätöksen sisältämiä kehitystarpeita, jotka ovat mahdollistuneet Pohjois-Savon hyvinvointialueen sisäisen kehittämisrahoituspäätöksen myötä:

- Pohjois-Savon hyvinvointialueen alustoiminnan kehittämisen hanke
 - o Pohjois-Savon pelastuslaitos pyysi ja sai sisäministeriöltä 7.6.2024 päivätyllä hakemuksella oikeuden järjestää pelastuslaitosten valtakunnallisen lisäkoulutusjärjestelmän mukaisen aluskohtaisen perehtymisen ja kansimieskoulutuksen. Koulutus kohdistetaan kotimaanliikenteen kuljettajakirjan opinnot suorittaneille henkilöille.
- Pohjois-Savon hyvinvointialueen pelastustoimen tietopankin kehittämishanke
 - o Pelastustoimen tietopankin kehittämishanke perustuu hyvinvointialueuudistukseen liittyneeseen pelastustoimen yhteiseen tietopankki-esiselvitykseen
- Pohjois-Savon hyvinvointialueen pelastustoimen henkilöstön osaamisen ja osaamisen ylläpidon kehittämisen hanke

Kokonaisturvallisuuslautakunta	§ 35	11.04.2024
Kokonaisturvallisuuslautakunta	§ 70	12.09.2024

- Kehittämishankkeen pilottitoimialana toimii pelastustoimi ja turvallisuuspalvelut toimiala
- Pohjois-Savon hyvinvointialueen pelastustoimen omanvalvonnan kehittämisen hanke
 - Hankkeen tavoitteena on kehittää Laki pelastustoimen järjestämisestä 613/2021, 16 §:ssä määritellyn mukaisen omavalvonnan sisällöllistä toteuttamista Pohjois-Savon pelastustoimessa.

Pelastustoiminnan palveluyksikkö on osallistanut henkilökuntaa ja hankkeistanut palvelutasopäätöksen sisältämiä kehitystarpeita, jotka ovat mahdollistuneet Pohjois-Savon hyvinvointialueelle toiminnan vakiinnuttamiseen ja kehittämiseen myönnetyllä valtionavustuksella:

- Tilaturva- ja turvallisuusverkon (TUVE) käyttöönottoprojekti
 - Hanke perustuu Laki julkisen hallinnon turvallisuusverkkotoiminnasta (10/2025) määritellyn mukaisten ja pelastusviranomaisille muodostuvien velvoitteiden toteuttamiseen.

Riskienhallinnan palveluyksikkö

Onnettomuuksien ehkäisytoimintaan sisältyvät palvelut on saatu pääosin normalisoitua kesän aikana. Keskeisenä tekijänä on ollut mm. se, että onnettomuuden ehkäisytyöhön rekrytoidut palotarkastajat ovat aloittaneet tehtävissään ja he ovat päässeet perehdytyksen jälkeen toteuttamaan palotarkastajien tehtäviin sisältyvää palvelutehtävää. Valitettavasti resurssit eivät kuitenkaan täysimääräisesti mahdollista kaikkien lakisääteisten ja onnettomuuksien ennaltaehkäisytyöhön sisältyvien palveluiden ja tarkastustehtävien määrällistä tai laadullista toteuttamista. Tästä esimerkkinä voidaan mainita mm. paloriskiasuntojen lakisääteinen tarkastustoiminta.

Riskienhallinnan ja onnettomuuksien ehkäisytyöhön kohdennetut ja niukat henkilöresurssit eivät mahdollista palotarkastajien tehtäväkuvien sisällön mukaista vastuualuejako ja varahenkilöjärjestelmän muodostamista. Haasteet korostuvat erityisesti vuosilomajärjestelyjä koskevan suunnittelun yhteydessä, jonka osalta on tässä vaiheessa hyväksyttävä pieni pelastusviranomaistehtäviä koskeva suorituskyvyn laskeminen ja pidempi pelastusviranomaistehtäviä koskevien kyselyiden vastaamisaika.

Ensihoitopalvelut

Kokonaisturvallisuuslautakunta	§ 35	11.04.2024
Kokonaisturvallisuuslautakunta	§ 70	12.09.2024

Pohjois-Savon hyvinvointialueen aluehallitus on 21.12.2023 § 140 järjestetyssä kokouksessa päättänyt, että pelastustoimi- ja turvallisuuspalvelut toimialalla työskentelevät päätoimiset ensihoitajat siirretään osaksi yleisten palvelujen toimialaa ja erityispalvelujen toimilinjaa palveluyksikkö akuuttiin vuoden 2024 aikana.

Pelastustoimi ja turvallisuuspalvelut toimiala on valmistellut ensihoitopalveluiden tuottajamuutoksen toteuttamiseen sisältyviä toimenpiteitä aluehallituksen toimesta tehdyn päätöksen mukaisesti.

Varautuminen ja väestönsuojelu

Pelastusviranomaisten vastuulle kuuluvien varautumisen ja väestönsuojelutehtävien sekä suunnitelmien laadintavelvoitteiden toteuttamiseen tarvittavaa henkilöresurssia on saatu lisättyä siten, että valmiskoordinaattori on rekrytoitu ja hän aloittaa tehtävässä 10/2024.

Viestintä

Pohjois-Savon pelastustoimi on kehittänyt merkittäväällä tavalla ulkoista ja sisäistä viestintää.

Viestinnän resurssin mahdollinen suuntaaminen muihin tehtäviin/työajan jakaantuminen toimialan ulkopuolisiin tehtäväalueisiin aiheuttaa tällä hetkellä hieman epävarmuutta onnettomuuksien ehkäisyn ja pelastustoiminnan lakisääteisen viestintätoiminnan ylläpidon ja kehittämisen jatkotoimenpiteiden toteuttamiselle.

Valmistelijan päätösehdotus:
Kokonaisturvallisuuslautakunta merkitsee tiedoksi palvelutasopäätöksen toimeenpanoa koskevan tilannekatsauksen.

Taloudellisuus-, tuottavuus- ja integraatiovaikutusten arviointi

Pohjois-Savon hyvinvointialueen pelastustoimi ja turvallisuuspalvelut on sopeuttanut mahdollisuuksien mukaan omaa toimintaansa ja toimialueen ensisijaisena tavoitteena on kyetä tuottamaan toimialan vastuulle muodostuvat palvelut talousarvion 2024 mukaisella määrärahalta.

Toimivallan peruste hallintosääntö 44 §, lautakunnan erityistehtävät kohta 1

Esittelijä pelastustoimi- ja turvallisuuspalveluiden toimialajohtaja

Kokonaisturvallisuuslautakunta	§ 35	11.04.2024
Kokonaisturvallisuuslautakunta	§ 70	12.09.2024

Päätösehdotus Kokonaisturvallisuuslautakunta merkitsee tiedoksi palvelutasopäätöksen toimeenpanoa koskevan tilannekatsauksen.

Päätös Merkitään pöytäkirjaan, että:

- Allu Koskinen poistui kokouksesta asian käsittelyn aikana klo 16.25.
- Kaija Sääski poistui kokouksesta asian käsittelyn aikana klo 16.45.

Merkittiin tiedoksi.

Kokonaisturvallisuuslautakunta § 71

12.09.2024

Ajankohtaiset asiat

Kokolk 12.09.2024 § 71

- toimialajohtajan tilannekatsaus 12.9.2024

Esittelijä

pelastustoimi- ja turvallisuuspalveluiden toimialajohtaja

Päätösehdotus

Kokonaisturvallisuuslautakunta päättää merkitä tiedoksi ajankohtaiset asiat.

Päätös

Merkitään pöytäkirjaan, että Minna Rissanen poistui kokouksesta asian käsittelyn aikana klo 17.26.

Merkittiin tiedoksi.

Kokonaisturvallisuuslautakunta § 72

12.09.2024

Viranhaltijapäätösten tarkastaminen

Kokolk 12.09.2024 § 72

Hyvinvointialueen hallintosäännön 59 §:n mukaan asia on otettava ylemmän toimielimen käsiteltäväksi sen ajan kuluessa, jossa hyvinvointialuelain 139 §:ssä tarkoitettu oikaisuvaatimus päätöksestä on tehtävä.

Toimielimen on neljän päivän kuluessa pöytäkirjan tarkastamisesta ilmoitettava lautakunnalle niistä päätöksistä, jotka voidaan ottaa lautakunnan käsiteltäväksi.

Viranhaltijapäätösten osalta viranhaltijan on neljän päivän kuluessa päätöksen allekirjoittamisesta ilmoitettava lautakunnan alaisten viranhaltijoiden osalta lautakunnalle.

Lautakunnan alaisten viranhaltijoiden viranhaltijapäätösluettelot toimitetaan kaksi kertaa viikossa lautakunnan puheenjohtajalle ja esittelijälle.

Lautakunnalle ei ilmoiteta eikä sillä ole otto-oikeutta henkilöstöpäätöksiin, jotka koskevat henkilöstöasioita, jotka on mainittu hallintosäännön luvussa "Toimivalta henkilöstöasioissa".

Esityslistan lisäaineistona jaetaan:
- viranhaltijapäätösluettelo ajalta 25.4. – 4.9.2024

Esittelijä	Toimielimen puheenjohtaja
Päätösehdotus	Lautakunta ei käytä otto-oikeutta viranhaltijoiden päätöksiin. Lautakunta hyväksyy viranhaltijapöytäkirjat ja merkitsee tietoon saatetuksi.
Päätös	Päätösehdotus hyväksyttiin.

Kokonaisturvallisuuslautakunta § 73

12.09.2024

Tiedoksisaatettavat asiat

Kokoltk 12.09.2024 § 73

Asemakaavan muutoksen lausuntokokouksen muistio, Vuorikatu 21, Kuopion kaupunki

Itä-Suomen hallinto-oikeuden päätös, palotarkastuspöytäkirja, Attendo Tornin, Kuopio

As Oy Kuopion Aseman Tornin kiireellinen tiedoksi 30.8.2024, Muutoksenhaku, palotarkastuspöytäkirja, Attendo Tornin, Kuopio

Kuopion kaupungin päätöspöytäkirja, Suunnittelutarveratkaisu, Kurkimäki 297-435-32-10, Oy Forcit Ab

Kutsu Murto-perä-Vuolijoki 400 kV voimajohtohankkeen seurantarvityhmätyöskentelyyn, FCG

Kutsu ohjausryhmän jäseneksi, Hyvinvointialueen huoltovarmuuden toimintamalli - projekti, Etelä-Savon hyvinvointialue

Lausunto Porkkalan biokaasulaitoksen asemakaavan kaavaluonnoksesta selostuksineen 489/2023

Lausunto Sisäministeriön pelastustoiminnan päivitetyn toimintavalmiuden suunnitteluohjeen luonnoksesta

Lausunto Yhteiskunnan turvallisuusstrategiasta 2024

Lausunto YVA-lain mukaisesta ympäristövaikutusten arviointiselostuksesta: Yara Suomi Oy:n Siilinjärven kaivoksen laajentaminen (TULE-hanke)

Lausunto Sonkajärven biokaasulaitoksen asemakaavan kaavaluonnoksesta, Sonkajärven kunnan lausuntopyyntö 10.7.2024, Tukes

Lausuntopyyntö, Männikön asemakaavaehdotus, 915-4-1067-6, Varkauden kaupunki

Päätös Petri Rojon eläinsuojan laajentamisen ympäristölupahakemuksesta, Lamminranta 749-412-38-13, Siilinjärven kunta

Päätös, Vaaratiedotteesta annetun lain 3 §:n muuttaminen, Sisäministeriö

Kokonaisturvallisuuslautakunta § 73

12.09.2024

Sisäministeriön lausuntopyyntö pelastustoiminnan päivitetyn toimintavalmiuden suunnitteluohjeen luonnoksesta

Sisäministeriön ohje onnettomuusilmoituksista ja niiden välittämisestä pelastustoimessa 2024

Sisäministeriön pelastusosaston uusi organisaatio 1.8.2024

Sisäministeriön päätös, pelastuslain uudistamisen toisen vaiheen hankkeen asettaminen

Lausuntopyyntö Tervon kunnan asemakaavamuutos korttelissa 48, Tervon kunta

Työsuojeluvaltuutettu Rauno Pikkaraisen palomiehille urapolkuesitys 2.9.2024.

Yara Siilinjärven kaivoksen laajentamishanke, Ympäristövaikutustenarvioinnin tulokset, Ramboll

Yara Siilinjärven kaivoksen laajentamishanke, Ympäristövaikutustenarvioinnin tulokset, Ramboll, tarkennus ja kuvakorjaus

Valtioneuvoston päätös, alueellisen varautumisen yhteistyön ja tilannekuvatoiminnan kehittämishankkeen ohjausryhmän ja asiantuntijasihteeristön asettaminen

Esittelijä pelastustoimi- ja turvallisuuspalveluiden toimialajohtaja

Päätösehdotus Kokonaisturvallisuuslautakunta päättää merkitä tiedoksi saatettavat asiat tiedoksi.

Päätös Merkittiin tiedoksi.

Puheenjohtaja päätti kokouksen klo 18.05.

73

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 65, § 66, § 67, § 68, § 69, § 70, § 71, § 72, §

Yllälueteltuihin päätöksiin ei saa tehdä valitusta tai oikaisuvaatimusta

Seuraavasta päätöksestä ei saa tehdä hyvinvointialueesta annetun lain 141 §:n mukaan oikaisuvaatimusta eikä aluevalitusta, koska päätös koskee vain valmistelua tai täytäntöönpanoa.