

Yhteistoimintaneuvottelu vuoden 2025 talousarvio osalta

Ahall 16.01.2023 § 5

Valmistelija: Mari Antikainen, puh. 044 718 6401, mari.antikainen(at)pshyvinvointialue.fi ja Janne Niemeläinen, puh. 044 717 9460, janne.niemelainen(at)pshyvinvointialue.fi

Pohjois-Savon hyvinvointialue on aloittanut uutena työnantajana 1.1.2023 alkaen noin 12 200 työntekijälle. Henkilöstö on siirtynyt liikkeenluovutuksella pääosin nykyisissä tehtävissään ja työyksiköissään. Pohjois-Savon hyvinvointialueelle on kuitenkin vahvistettu uuden työnantajan mukainen organisaatio ja johtamisrakenne: toimialat, palvelualueet, palveluyksiköt ja toimintayksiköt. Uuden työnantajan organisoituminen toimintayksikkötasolle asti olisi tarkoituksenmukaista käynnistää mahdollisimman pian sekä henkilöstön että palvelutuotannon hallitun muutoksen turvaamiseksi. Yhteistoimintamenettelyn kautta turvataan henkilöstön vaikutusmahdollisuudet lain piirissä olevissa työnantajan päätösasioissa. Lain hengen mukaisesti muutokset suunnitellaan vuoropuhelussa henkilöstöjärjestöjen edustajien kanssa.

Lisäksi valtiovarainministeriö on edellyttänyt Pohjois-Savon hyvinvointialueelta taloudellisuus- ja tuottavuusohjelmaa, joka on kiinteä osa valtionvarainministeriön hyväksymää lisälainanottovaltuutta sekä talous- ja toimintasuunnitelmaa vuosille 2023–2025. Ohjelma tukee hyvinvointialueen strategiaa ja kestävää tasapainoista taloutta. Ohjelman tavoitteena on turvata mm. palvelukyky, kehittymiskyky sekä investointi- ja lainanhoitokyky. Ohjelma koskee koko hyvinvointialueen konsernia mukaan lukien In-House-yhtiöt. Palvelurakenteen keventäminen sekä painopisteen muuttaminen ennaltaehkäiseviin, terveyttä ja hyvinvointia edistäviin palveluihin ja toimintamalleihin on edellytys hallita kustannusrakennetta ja talouden tasapainoa. Palveluverkon tarkastelu tehdään ottaen huomioon palvelujen saatavuus, saavutettavuus ja palvelutarpeet. Perustason palveluiden vahvistaminen edellyttää rakenteiden ja palvelujen tuottamistapojen uudistamista. Tuottavuusohjelmaan sisältyvillä toimenpiteillä tuetaan tuottavuuden kasvua, henkilöstövoimavarojen oikeaa ja osaamiseen perustuvaa kohdentumista sekä työvoimakustannusten alentumista.

Hyvinvointialueen strategia on vahvistettu aluevaltuustossa 22.12.2022. Talousarvion 20223 mukaan rakenteiden, toimintatapojen ja työnjaon uudistamistoimien, jotka koskevat henkilöstöä, tulee perustua hyvinvointialueen strategiaan, sen toimeenpano-ohjelmiin sekä tuottavuusohjelmaan. Tuottavuus- ja taloudellisuusohjelmaan liittyvät kiinteästi mm. selvitys työvoiman hallintaan toimenpide-ehdotuksineen sekä digitalisaation kokonaissuunnitelma (valmistuu 03/23). Lisäksi hyvinvointialueen valtion tai muulla rahoitettavat kehittämishankkeet ovat kiinteä osa

toimenpiteitä. Tutkimus- ja kehittämistoiminnan tutkimukset ja selvitykset hyödynnetään täysipainoisesti tuottavuus- ja taloudellisuusohjelman toteutuksessa.

Laki työnantajan ja henkilöstön välisestä yhteistoiminnasta edellyttää, että työnantajan ja henkilöstön välisessä yhteistoiminnassa käsitellään ainakin sellaiset asiat, jotka koskevat:

1) henkilöstön asemaan merkittävästi vaikuttavia muutoksia työn organisoinnissa, kunnan tai hyvinvointialueen palvelurakenteessa, kuntajaossa tai kuntien tai hyvinvointialueiden tai näiden välisessä yhteistyössä;

2) palvelujen uudelleen järjestämisen periaatteita, jos asialla voi olla ulkopuolisen työvoiman käytöstä tai liikkeen luovutuksesta johtuvia tai muita olennaisia henkilöstövaikutuksia;

3) henkilöstöön, henkilöstön kehittämiseen ja tasa-arvoiseen kohteluun sekä työyhteisön sisäiseen tietojenvaihtoon liittyviä periaatteita ja suunnitelmia;

4) taloudellisista tai tuotannollisista syistä toimeenpantavaa osa-aikaistamista, lomauttamista tai irtisanomista.

Vuoden 2023 alussa yhteistoimintamenettelyn valmistelu koskisi asiaselosteen mukaisia lain kohtia 1-3, joista painopiste erityisesti lain kohdan 1 mukaisissa neuvotteluissa, joissa neuvotellaan työtehtäviin ja organisointiin liittyvistä muutoksista.

Valmistelijan päätösehdotus:

Aluehallitus päättää, että yhteistoimintamenettelyn käynnistäminen Pohjois-Savon hyvinvointialueella viedään 18.1.2023 yhteistoimintaelimen kokoukseen käsiteltäväksi ja valmistellaan yhteistoimintaelimen käsittelyn jälkeen varsinaiseen päätöksentekoon aluehallitukselle.

Sote-integraatiovaikutukset

Henkilöstön sijoittuminen tarkoituksenmukaisiin tehtäviin.

Esittelijä

hyvinvointialuejohtaja

Päätösehdotus

Aluehallitus päättää, että yhteistoimintamenettelyn käynnistäminen Pohjois-Savon hyvinvointialueella viedään 18.1.2023 yhteistoimintaelimen kokoukseen käsiteltäväksi ja valmistellaan yhteistoimintaelimen käsittelyn jälkeen varsinaiseen päätöksentekoon aluehallitukselle.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Valmistelija: Mari Antikainen
puh. 044 718 6401, mari.antikainen(at)pshyvinvointialue.fi ja
Janne Niemeläinen, puh. 044 717 9460,
janne.niemelainen(at)pshyvinvointialue.fi

Pohjois-Savon hyvinvointialueen yhteistoimintaelin käsitteli kokouksessaan 18.1.2023 aluehallituksen 16.1.2023 kokouksessa on päätettävänä olleen esityksen mahdollisesta yhteistoimintamenettelyn käynnistämisestä. Yhteistoimintaelimen päätöksen mukaisesti asia käsiteltiin yhteistoiminnallisesti. Jyty ry jätti kirjallisen kannanoton, joka on kokouksen viiteaineistona. Lisäksi Superin kannanottona kirjattiin pyyntö lisätä neuvotteluihin laaja-alainen suunnitelma osatyökykyisten työllistymiseksi hyvinvointialueella.

Esityslistan oheisaineistona:

- Neuvottelukutsu henkilöstöjärjestöille yhteistoimintamenettelyn käynnistämiseksi
- Jyty ry:n kirjallinen kannanotto 18.1.2023.

Valmistelijan päätösehdotus:

Aluehallitus

- päättää käynnistää Pohjois-Savon hyvinvointialueella lakisääteisen yhteistoimintamenettelyn asiaselosteen mukaisesti ja
- päättää antaa yhteistoimintamenettelystä neuvottelukutsun henkilöstöjärjestöille ja
- toteaa, että yhteistoimintamenettelyn käynnistäminen on käsitelty yhteistoiminnallisesti yhteistoimintaelimen kokouksessa 18.1.2023.

Sote-integraatiovaikutukset

Hyvinvointialueuudistuksessa keskeisintä on ollut varmistaa sosiaali- ja terveydenhuollon sekä pelastustoimen integraatio, jota tukee henkilöstön sijoittuminen tarkoituksenmukaisiin tehtäviin

Esittelijä

hyvinvointialuejohtaja

Päätösehdotus

Aluehallitus päättää:

- 1) käynnistää Pohjois-Savon hyvinvointialueella lakisääteisen yhteistoimintamenettelyn asiaselosteen mukaisesti ja
- 2) antaa yhteistoimintamenettelystä neuvottelukutsun henkilöstöjärjestöille ja toteaa, että yhteistoimintamenettelyn käynnistäminen on käsitelty yhteistoiminnallisesti yhteistoimintaelimen kokouksessa 18.1.2023

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Valmistelija: Janne Niemeläinen, puh. 044 717 9460, janne.niemelainen(at)pshyvinvointialue.fi; Mari Antikainen puh. 044 718 6401, mari.antikainen(at)pshyvinvointialue.fi

Asian tausta

Pohjois-Savon hyvinvointialueella on käynnissä 31.12.2023 saakka liikkeenluovutuksen jälkeiset yhteistoimintaneuvottelut. Yhteistoimintamenettelyn taustalla on laki työnantajan ja henkilöstön välisestä yhteistoiminnasta kunnassa ja hyvinvointialueella. Yhteistoimintamenettelyllä turvataan henkilöstön vaikutusmahdollisuudet lain piirissä olevissa työnantajan päätösasioissa. Muutokset on yhteistoimintalain hengen mukaisesti suunniteltava vuoropuhelussa henkilöstöjärjestöjen edustajien kanssa.

Samaan aikaan hyvinvointialueella on ollut syksyllä 2023 käynnissä selvitys johto- ja organisaatorakenteesta. Selvityksen arviointi ja mahdollinen toimeenpano edellyttää yhteistoiminnallista käsittelyä ja keskustelua yhteistyössä henkilöstöjärjestöjen kanssa.

Talousarvio valmistelu vuodelle 2024

Pohjois-Savon hyvinvointialueen talousarvion raami annettiin 30.8.2023 ja toimialakohtaisten raamien asettamista tarkistettiin 2.10.2023. Lisäksi talouden sopeuttamisen keinoja käsiteltiin 23.10.2023 kokouksessa, mutta ne palautuivat uudelleen valmisteluun siten, että aluehallitus käsittelee kokonaisuutta 1.11.2023 kokouksessaan. Tilannekuva talouden sopeuttamisen osalta on siten tarkentunut lokakuun aikana ja erityisesti lokakuun loppupuolella.

Pohjois-Savon hyvinvointialueen aluehallitus on käsitellyt myös sekä 9.10.2023 että 23.10.2023 kokouksissa hyvinvointialueen talousennustetta vuodelle 2023. Ennusteen perusteella laaditun tilinpäätösennusteen mukainen alijäämä vuodelle 2023 on yli 91 miljoonaa euroa. Vuodelta 2023 kertyvä talouden alijäämä tulee kattaa vuoden 2026 loppuun mennessä.

Hyvinvointialueen talousarviossa vuodelle 2024 asetetaan alijäämän kattamiseksi toimialakohtaisia ja koko hyvinvointialueen yhteisiä tavoitteita talouden sopeuttamiseksi. Ko. toimenpiteiden avulla säästötoimia kohdentuu arviolta 40–45 miljoonaa euroa vuodelle 2024, joista henkilöstöön kohdentuvina talouden sopeuttamistoimina kohdentuisi arviolta noin 15 miljoonaa euroa.

Pohjois-Savon hyvinvointialueella taloudellinen tilanne ohjaa siihen, että on tarvetta aidosti käynnistää yhteistoimintalain mukaiset neuvottelut.

Yhteistoimintalain mukaan, jos hyvinvointialueen talousarvioehdotuksessa edellytetään sellaisia toimenpiteitä, joiden toteuttaminen todennäköisesti aiheuttaisi useita irtisanomisia, osa-aikaistamisia, lomautuksia taikka merkittäviä heikennyksiä palvelussuhteiden ehdoissa, toimenpiteitä on käsiteltävä yhteistoimintamenettelyssä ennen kuin aluehallitus tekee aluevaltuustolle lopullisen talousarvioehdotuksen.

Muutosten suunnittelussa huolehditaan siitä, että vaikutuksilla ei kuitenkaan vaarannettaisi asiakas- ja potilasturvallisuutta sekä huolehdittaisi asianmukaisesti lakisääteisestä palvelutuotannosta.

Yhteenvetona talousarvion valmistelusta vuodelle 2024

Talousarvion valmistelu on toteutunut vaiheittain elo-lokakuussa. Samaan aikaan on selvinnyt, että talouden tilannekuva Pohjois-Savon hyvinvointialueella on oleellisesti muuttunut. Hyvinvointialueen taloudellinen tilanne edellyttää uusia toimintatapoja palvelutuotannossa, toiminnan uudelleen organisointia edelleen ja talouden sopeuttamista tuottavuusohjelman toimenpiteiden mukaisesti hyvinvointialueen rahoituksen riittämättömyyden vuoksi. Kyseisten toimenpiteiden käsittelyä esitetään edelleen vuonna 2024 jatkettavaksi lain mukaisessa yhteistoimintamenettelyssä, koska ne voivat johtaa henkilöstövaikutuksiin.

Yhteistoimintamenettelyn tavoitteet vuodelle 2024

Yhteistoimintamenettelyn yhteydessä tarkastellaan muun muassa seuraavia asioita:

- tuottavuusohjelman ja toimialakohtaisten tavoitteiden konkreettinen toimeenpano ja em. henkilöstövaikutukset varsinaisessa toiminnassa ja tukipalveluissa
- muut toimialojen talouden sopeuttamistoimet, joilla talous saadaan tasapainoon vuoteen 2026 mennessä
- asiantuntijaselvityksen pohjalta muutosehdotusten arviointi ja mahdollinen toimeenpano
- mahdolliset päällekkäisyydet hyvinvointialueen toiminnassa
- taloudellisuus ja siihen vaikuttaminen henkilöstökustannuksissa
- integrointia tukevat muutokset ja vaikutukset palvelutuotantoon sekä muutokset ostopalveluiden ja oman toiminnan suhteessa, jotka voivat aiheuttaa muutoksia myös henkilöstörakenteeseen.

Pohjois-Savon hyvinvointialueen talouden tasapainottamiseksi haetaan yhdessä henkilöstön ja henkilöstöjärjestöjen kanssa pitkävaikutteisia rakenteellisia ja toiminnallisia muutoksia sekä uudistuksia, joilla on taloudellisesti säästävä vaikutus. Tästä johtuen käynnistetään henkilöstöjärjestöjen kanssa työnantajan ja henkilöstön välisestä yhteistoiminnasta annetun lain 4 § 1-4 kohtien mukaiset neuvottelut osana vuoden 2024 talousarviota. Henkilöstömenojen osuus säästötavoitteesta on arviolta 15 miljoonaa euroa.

Esityslistan liitteenä:
- Neuvottelukutsu 8.11.2023

Valmistelijan päätösehdotus:
Aluehallitus päättää
1) käynnistää Pohjois-Savon hyvinvointialueella lakisääteisen yhteistoimintamenettelyn asiaselosteen mukaisesti osana talousarviovalmistelua vuodelle 2024 ja
2) antaa yhteistoimintamenettelystä neuvottelukutsun henkilöstöjärjestöille 2.11.2023 siten, että neuvottelut käydään lakisääteisenä kuuden viikon aikana ajalla 8.11.-20.12.2023.

Taloudellisuus-, tuottavuus- ja integraatiovaikutusten arviointi
Talouden tasapainottaminen edellyttää erityisiä ja vaikuttavia talouden, tuottavuuden ja integraatiotavoitteiden toimenpiteitä.

Esittelijä hyvinvointialuejohtaja

Päätösehdotus Aluehallitus päättää
1) käynnistää Pohjois-Savon hyvinvointialueella lakisääteisen yhteistoimintamenettelyn asiaselosteen mukaisesti osana talousarviovalmistelua vuodelle 2024 ja
2) antaa yhteistoimintamenettelystä neuvottelukutsun henkilöstöjärjestöille 2.11.2023 siten, että neuvottelut käydään lakisääteisenä kuuden viikon aikana ajalla 8.11.-20.12.2023.

Päätös Päätösehdotus hyväksyttiin.

Ahall 21.12.2023 § 436

Valmistelija: Janne Niemeläinen puh. 044 717 9460,
janne.niemelainen(at)pshyvinvointialue.fi
Mari Antikainen puh. 044 718 6401,
mari.antikainen(at)pshyvinvointialue.fi

Pohjois-Savon hyvinvointialueella on ollut käynnissä lakisääteiset yhteistoimintamenettelyt ajalla 8.11.-20.12.2023. Perusteena on, että jos hyvinvointialueen talousarvioehdotuksessa edellytetään sellaisia toimenpiteitä, joiden toteuttaminen todennäköisesti aiheuttaisi useita irtisanomisia, lomautuksia tai osa-aikaistamisia, toimenpiteitä on käsiteltävä yhteistoimintamenettelyssä, ennen kuin aluehallitus tekee aluevaltuustolle lopullisen talousarvioehdotuksen. Ennen kuin työnantaja päättää mahdollisista henkilöstön irtisanomista taloudellisista tai tuotannollisista syistä, työnantajan on neuvoteltava toimenpiteen perusteista, vaikutuksista ja vaihtoehtoista yhteistoiminnan hengessä yksimielisyyden saavuttamiseksi ainakin niiden kanssa, joita asia koskee. Ennen kuin työnantaja ratkaisee 4 tai 4 a §:ssä tarkoitetun asian, on neuvoteltava yhteistoiminnan hengessä yksimielisyyden

saavuttamiseksi valmisteilla olevan asian toimenpiteiden perusteista, vaikutuksista ja vaihtoehdoista.

Yhteistoimintaneuvotteluissa tarkasteltiin suunniteltujen tuottavuus- ja taloudellisuusohjelman sekä talouden sopeutustoimenpiteitä ja niiden henkilöstövaikutuksia. Yhteistoimintaneuvottelujen alussa henkilöstövaikutuksia arvioitiin kohdistuvan työtehtävien muutoksien osalta laskennallisesti noin 300 henkilöön. Neuvotteluesitys annettiin neuvottelujen alkaessa tiedoksi työ- ja elinkeinotoimistolle ja työllistymistä edistävä toimintasuunnitelma käsiteltiin neuvottelujen yhteydessä. Myös työterveyshuolto informoitiin neuvotteluiden osalta.

Talousarvioehdotuksessa esiin tulevia toimenpiteitä, joiden toteutuminen todennäköisesti aiheuttaisi merkittäviä muutoksia palvelussuhteen ehdoissa taikka irtisanomisissa, osa-aikaistamisissa tai lomautuksissa, käsiteltiin sillä tarkkuudella, kuin hyvinvointialueen suunnitelmat toimenpiteistä neuvotteluhetkellä olivat tiedossa.

Talousarvioehdotuksen osalta todetaan asiat työnantajan ja henkilöstön välisestä yhteistoiminnasta kunnassa ja hyvinvointialueella annetun lain (yhteistoimintalaki) mukaisesti käsitellyksi 20.12.2023. Muutoksien osalta tarkentuvat suunnitelmat konkreettisista toimenpiteistä ja niiden vaikutuksista palvelussuhteen ehtoihin tullaan käsittelemään talousarvion hyväksymisen jälkeen suunnitelmien edetessä yhteistoimintalain säännösten mukaisesti. Tämä edellyttää, että vuonna 2024 käynnistetään toisen vaiheen neuvottelut erikseen suunnitellun aikataulun mukaisesti. Lisäksi neuvotellaan 30.6.2024 mennessä loppuun tänä vuonna 9.2.2023 alkaneet yhteistoimintaneuvottelujen muutokset palveluiden organisoimisessa.

Talousarviovalmisteluun liittyvien yhteistoimintaneuvottelujen tulos tuodaan aluehallituksen käsiteltäväksi. Yhteistoimintaneuvottelujen tulos esitellään kokouksessa.

Kun aluehallitus on vahvistanut neuvottelutuloksen ja antanut talousarvioesityksen sekä aluevaltuusto hyväksynyt talousarvioesityksen, edetään siten, että:

- vuodelle 2023 aloitetuissa yhteistoimintaneuvotteluissa viedään päätökseen hallintosäännön osoittaman toimivallan mukaisessa järjestyksessä yhteistyössä toimialajohdon, henkilöstöhallinnon, esihenkilöiden ja niiden työntekijöiden ja viranhaltijoiden kanssa, joita muutokset koskevat
- vuoden 2024 talousarvion sisältämistä konkreettisista toimenpiteistä käynnistetään 2. vaiheen neuvottelut erikseen vahvistettavana ajankohtana.

Valmistelijan päätösehdotus:

Aluehallitus

- päättää vahvistaa vuoden 2024 talousarviovalmisteluun liittyvän yhteistoimintaneuvottelujen (8.11.-20.12.2023) neuvottelutuloksen ja
- päättää todeta, että neuvottelutulos sekä talousarvioehdotus vuodelle 2024 on käsitelty yhteistoiminnallisesti yhteistoimintaelimessä 20.12.2023 ja
- päättää, että 9.2.2023 alkaneissa yhteistoimintaneuvotteluissa edetään 30.6.2024 mennessä päätökseen hallintosäännön osoittaman toimivallan mukaisessa järjestyksessä ja
- päättää käynnistää vuodelle 2024 talousarvion sisältämistä konkreettisista toimenpiteistä 2. vaiheen neuvottelut erikseen vahvistettavana ajankohtana.

Taloudellisuus-, tuottavuus- ja integraatiovaikutusten arviointi

Toimivallan peruste hallintosääntö 35 §, hallituksen yleistoimivalta

Esittelijä hyvinvointialuejohtaja

Päätösehdotus Aluehallitus:

- päättää vahvistaa vuoden 2024 talousarviovalmisteluun liittyvän yhteistoimintaneuvottelujen (8.11.-20.12.2023) neuvottelutuloksen ja
- päättää todeta, että neuvottelutulos sekä talousarvioehdotus vuodelle 2024 on käsitelty yhteistoiminnallisesti yhteistoimintaelimessä 20.12.2023 ja
- päättää, että 9.2.2023 alkaneissa yhteistoimintaneuvotteluissa edetään 30.6.2024 mennessä päätökseen hallintosäännön osoittaman toimivallan mukaisessa järjestyksessä ja
- päättää käynnistää vuodelle 2024 talousarvion sisältämistä konkreettisista toimenpiteistä 2. vaiheen neuvottelut erikseen vahvistettavana ajankohtana.

Päätös Päätösehdotus hyväksyttiin.

Ahall 15.01.2024 § 5

Valmistelija: Janne Niemeläinen
 puh. 044 717 9460, janne.niemelainen(at)pshyvinvointialue.fi; Mari Antikainen puh. 044 718 6401 mari.antikainen(at)pshyvinvointialue.fi

Vuoden 2024 talousarvion yhteistoimintamenettelyn yhteydessä päätettiin osana ratkaisua, että hyvinvointialueen johtamis- ja asiantuntijarakenne tarkastellaan tarkemmin ja muutokset johto-, päällikkö- ja esihenkilönimikkeissä neuvotellaan tarkemmin ns. toisen vaiheen neuvotteluissa alkuvuonna 2024. Arvioinnin johdosta on voimassa määräaikainen rekrytointikielto ajalle 22.12.2023 – 28.2.2024 nimikkeisiin: johtaja, päällikkö, esihenkilö, esimies tai vastaa esihenkilönimike sekä asiantuntijanimike (ei sisällä

ammattinimikkeitä kuten sosiaalityöntekijä tai psykologi tai muu asiakas- tai potilastyötä tekevä asiantuntijanimike).

Hyvinvointialueelle on vahvistettu hallintosäännön mukainen yksijohtajajärjestelmä ja hyvinvointialuejohtajan jälkeen vahvistetut 5 johtamisen tasoa. Mahdolliset poikkeamat vahvistetusta johtamisrakenteesta otetaan arvioitavaksi. Johtamisrakenteiden vertikaalinen tarkastelu tehtiin koko hyvinvointialueen osalta toimialoittain. Tarkastelun painopisteinä olivat esihenkilöasemassa olevien määrä ja näiden alaisten määrä. Esihenkilöasemassa olevilla tässä tarkoitetaan esihenkilö-, esimies-, päällikkö- ja johtaja – nimikkeillä olevia sekä myös muita nimikkeitä, joilla on esihenkilöasema. Raporttiotannalla otettu tarkastelu tuotti näkymän, jossa arvioinnin kohteeksi otetaan erityisesti alle 10 työntekijän esihenkilörakenteet sekä esihenkilönimikkeet, joissa ei ole alaisia.

Johtamis- ja asiantuntijarakenteen yhteydessä arvioidaan lisäksi eräitä asiantuntijatehtäviä, joissa on tunnistettu päällekkäisyyttä toimintojen organisoinnissa ja työtehtävissä toimialojen kesken. Näiden toiminnallisten päällekkäisyyksien tarkastelu kohdentuu strategia- ja konsernipalveluihin sekä pelastus- ja turvallisuustoimialalle. Konkreettisen arvioinnin kohteena ovat muun muassa turvallisuus-, valmius ja varautuminen- ja koulutustoiminnot sekä mahdollisesti hyvinvointialueajajukseksi arvioidut yksittäiset toimialakohtaiset asiantuntijatyön resurssit em. toimialoilla. Strategia- ja konsernipalveluiden toiminnan ja organisaatorakenteen tarkastelu ja siihen liittyvät muutosesitykset tehdään 30.1.2024 mennessä ja palvelutuotannon esihenkilörakenteen osalta muutosten suunnittelu tehdään 28.2.24 mennessä.

Mahdollisten tulevien muutoksen johdosta esihenkilötyöstä toisiin työtehtäviin siirtäminen ja osaamisen käyttäminen laajemmin on mahdollinen skenaario tässä taloustilanteessa. Johtamisrakennetta ja toimintoja uudelleen organisoitaessa voidaan johdon, päälliköiden, keskijohdon, esihenkilöiden tai asiantuntijoiden työtehtäviä tai työyksikön sijoituspaikkaa joutua muuttamaan.

Esityslista oheismateriaali:

- Neuvottelukutsu henkilöstöjärjestöille

Valmistelijan päätösehdotus:

Aluehallitus päättää:

- 1) käynnistää Pohjois-Savon hyvinvointialueella lakisääteisen yhteistoimintamenettelyn asiaselosteen mukaisesti hyvinvointialueen johtamis- ja asiantuntijarakenteesta ja päättää
- 2) antaa yhteistoimintamenettelystä neuvottelukutsun henkilöstöjärjestöille 16.1.2024 siten, että neuvottelut käydään lakisääteisenä kuuden viikon aikana ajalla 25.1.-7.3.2024.

Taloudellisuus-, tuottavuus- ja integraatiovaikutusten arviointi

Toimivallan peruste	hallintosääntö 35 §, hallituksen yleistoimivalta
Esittelijä	hyvinvointialuejohtaja
Päätösehdotus	Aluehallitus päättää: 1) käynnistää Pohjois-Savon hyvinvointialueella lakisääteisen yhteistoimintamenettelyn asiaselosteen mukaisesti hyvinvointialueen johtamis- ja asiantuntijarakenteesta ja päättää 2) antaa yhteistoimintamenettelystä neuvottelukutsun henkilöstöjärjestöille 16.1.2024 siten, että neuvottelut käydään lakisääteisenä kuuden viikon aikana ajalla 25.1.-7.3.2024.
Päätös	Päätösehdotus hyväksyttiin.

Ahall 18.03.2024 § 79

Valmistelija: Janne Niemeläinen, puh. 044 717 9460, janne.niemelainen(at)pshyvinvointialue.fi; Mari Antikainen puh. 044 718 6401, mari.antikainen(at)pshyvinvointialue.fi

Aluehallitus päätti kokouksessaan 15.1.2024 käynnistää toisen vaiheen neuvottelut koskien Pohjois-Savon hyvinvointialueen johtamis- ja asiantuntijarakennetta. Työnantaja on antanut kirjallisen neuvotteluesityksen henkilöstöjärjestöille 16.1.2024 ja toimittanut neuvotteluesityksen TE-toimistoon 16.1.2024 sekä informoinut asiasta työterveyshuoltoa.

Yhteistoimintaneuvotteluiden taustalla ovat hyvinvointialueelle asetetut veloitteet talouden tasapainottamiseksi. Talouden tasapainottaminen edellyttää johtamis- ja asiantuntijarakenteiden sekä niihin liittyvien työn organisointia koskevien prosessien hiomista kustannustehokkaimmiksi.

Johtamis- ja asiantuntijarakenteen yhteydessä arvioitiin myös eräitä asiantuntijatehtäviä, joissa on tunnistettu päällekkäisyyttä toimintojen organisoinnissa ja työtehtävissä toimialojen kesken.

Henkilöstöön vaikuttavia toimenpiteitä on käsiteltävä yhteistoimintamenettelyssä ennen varsinaisia päätöksiä. Työn organisointia koskevat muutokset voivat olla esimerkiksi työtehtävien, töiden tai työtilojen uudelleenjärjestelyjä. Yhteistoimintamenettelyn taustalla on laki työnantajan ja henkilöstön välisestä yhteistoiminnasta kunnassa ja hyvinvointialueella (2007/449; täydennetty 2021/631). Yhteistoimintaneuvottelut käytiin lakisääteisenä kuuden viikon aikana ajalla 25.1.-7.3.2024.

Neuvotteluissa haettiin yhdessä henkilöstön ja henkilöstöjärjestöjen kanssa rakenteellisia ja toiminnallisia muutoksia sekä arvioitiin, voidaanko toimintaa tai organisaatorakenteita muuttamalla

1. tuottaa palvelut paremmin vastaamaan palvelutoimialojen tarpeita
2. purkaa toiminnan päällekkäisyyksiä
3. hyödyntää nykyiset resurssit paremmin tai vastata vähenevään resurssointiin siten, etteivät palvelut heikkene
4. keventää organisaatiota ja siten sujuvoittaa työn tekemistä prosesseissa

Lisäksi toteutettiin esihenkilörakenteen arviointi alle 10 työntekijän esihenkilötyössä.

Esityslistan oheisaineistona:

- Neuvottelutulos 7.3.2024 liitemateriaaleineen.

Valmistelijan päätösehdotus:

Aluehallitus päättää:

- 1) vahvistaa yhteistoimintaneuvottelujen (25.1.-7.3.2024) neuvottelutuloksen ja
- 2) todeta, että neuvottelutulos on käsitelty yhteistoiminnallisesti yhteistoimintaelimessä 15.3.2024 ja
- 3) valtuuttaa hyvinvointialuejohtajan ja toimialajohdon toimeenpanemaan muutokset 1.5.2024 alkaen ja että
- 4) 9.2.2023 alkaneissa yhteistoimintaneuvotteluissa edetään 30.6.2024 mennessä päätökseen hallintosäännön osoittaman toimivallan mukaisessa järjestyksessä ja
- 5) että johtamisrakenteen ns. kolmannen vaiheen neuvottelut neuvotellaan ja toimeenpannaan viranhaltijatyönä 30.6.2024 mennessä.

Taloudellisuus-, tuottavuus- ja integraatiovaikutusten arviointi

Toimivallan peruste hallintosääntö 36 §

Esittelijä hyvinvointialuejohtaja

Päätösehdotus Aluehallitus päättää:

- 1) vahvistaa yhteistoimintaneuvottelujen (25.1.-7.3.2024) neuvottelutuloksen ja
- 2) todeta, että neuvottelutulos on käsitelty yhteistoiminnallisesti yhteistoimintaelimessä 15.3.2024 ja
- 3) valtuuttaa hyvinvointialuejohtajan ja toimialajohdon toimeenpanemaan muutokset 1.5.2024 alkaen ja että
- 4) 9.2.2023 alkaneissa yhteistoimintaneuvotteluissa edetään 30.6.2024 mennessä päätökseen hallintosäännön osoittaman toimivallan mukaisessa järjestyksessä ja
- 5) että johtamisrakenteen ns. kolmannen vaiheen neuvottelut neuvotellaan ja toimeenpannaan viranhaltijatyönä 30.6.2024 mennessä.
- 6) valtuuttaa henkilöstöjohtajan tekemään täytäntöönpanon edetessä ilmenevät pienet organisatoriset muutokset

Päätös

Merkitään pöytäkirjaan että:

- Kati Hynninen oli poissa kokouksesta klo 10.00-10.59 asian käsittelyn aikana
- Pidettiin neuvottelutauko klo 11.38-11.50.
- Marena Paahto poistui kokouksesta klo 12.00 asian käsittelyn aikana.

Asia päätettiin jättää pöydälle.

Ahall 27.03.2024 § 105

Valmistelija: Janne Niemeläinen, puh. 044 717 9460, [janne.niemelainen\(at\)pshyvinvointialue.fi](mailto:janne.niemelainen(at)pshyvinvointialue.fi); Mari Antikainen puh. 044 718 6401, [mari.antikainen\(at\)pshyvinvointialue.fi](mailto:mari.antikainen(at)pshyvinvointialue.fi)

Aluehallitus päätti kokouksessaan 15.1.2024 käynnistää toisen vaiheen neuvottelut koskien Pohjois-Savon hyvinvointialueen johtamis- ja asiantuntijarakennetta. Työnantaja on antanut kirjallisen neuvotteluesityksen henkilöstöjärjestöille 16.1.2024 ja toimittanut neuvotteluesityksen TE-toimistoon 16.1.2024 sekä informoinut asiasta työterveyshuoltoa.

Yhteistoimintaneuvotteluiden taustalla ovat hyvinvointialueelle asetetut veloitteet talouden tasapainottamiseksi. Talouden tasapainottaminen edellyttää johtamis- ja asiantuntijarakenteiden sekä niihin liittyvien työn organisointia koskevien prosessien hiomista kustannustehokkaimmiksi.

Johtamis- ja asiantuntijarakenteen yhteydessä arvioitiin myös eräitä asiantuntijatehtäviä, joissa on tunnistettu päällekkäisyyttä toimintojen organisoinnissa ja työtehtävissä toimialojen kesken.

Henkilöstöön vaikuttavia toimenpiteitä on käsiteltävä yhteistoimintamenettelyssä ennen varsinaisia päätöksiä. Työn organisointia koskevat muutokset voivat olla esimerkiksi työtehtävien, töiden tai työtilojen uudelleenjärjestelyjä. Yhteistoimintamenettelyn taustalla on laki työnantajan ja henkilöstön välisestä yhteistoiminnasta kunnassa ja hyvinvointialueella (2007/449; täydennetty 2021/631). Yhteistoimintaneuvottelut käytiin lakisääteisenä kuuden viikon aikana ajalla 25.1.–7.3.2024.

Neuvotteluissa haettiin yhdessä henkilöstön ja henkilöstöjärjestöjen kanssa rakenteellisia ja toiminnallisia muutoksia sekä arvioitiin, voidaanko toimintaa tai organisaatorakenteita muuttamalla

1. tuottaa palvelut paremmin vastaamaan palvelutoimialojen tarpeita
2. purkaa toiminnan päällekkäisyyksiä
3. hyödyntää nykyiset resurssit paremmin tai vastata vähenevään resurssointiin siten, etteivät palvelut heikkene
4. keventää organisaatiota ja siten sujuvoittaa työn tekemistä prosesseissa

Lisäksi toteutettiin esihenkilörakenteen arviointi alle 10 työntekijän esihenkilötyössä.

Esityslistan oheisaineistona:

- Neuvottelutulos 7.3.2024 liitemateriaaleineen

Valmistelijan päätösehdotus:

Aluehallitus päättää:

1. vahvistaa yhteistoimintaneuvottelujen (25.1.-7.3.2024) neuvottelutuloksen ja
2. todeta, että neuvottelutulos on käsitelty yhteistoiminnallisesti yhteistoimintaelimessä 15.3.2024 ja
3. valtuuttaa hyvinvointialuejohtajan ja toimialajohdon toimeenpanemaan muutokset 1.5.2024 alkaen ja että
4. 9.2.2023 alkaneissa yhteistoimintaneuvotteluissa edetään 30.6.2024 mennessä päätökseen hallintosäännön osoittaman toimivallan mukaisessa järjestyksessä ja
5. että johtamisrakenteen ns. kolmannen vaiheen neuvottelut neuvotellaan ja toimeenpannaan viranhaltijatyönä 30.6.2024 mennessä.

Taloudellisuus-, tuottavuus- ja integraatiovaikutusten arviointi

Toimivallan peruste hallintosääntö 36 §

Esittelijä hyvinvointialuejohtaja

Päätösehdotus Aluehallitus päättää:
1) vahvistaa yhteistoimintaneuvottelujen (25.1.-7.3.2024) neuvottelutuloksen ja
2) todeta, että neuvottelutulos on käsitelty yhteistoiminnallisesti yhteistoimintaelimessä 15.3.2024 ja
3) valtuuttaa hyvinvointialuejohtajan ja toimialajohdon toimeenpanemaan muutokset 1.5.2024 alkaen ja että
4) 9.2.2023 alkaneissa yhteistoimintaneuvotteluissa edetään 30.6.2024 mennessä päätökseen hallintosäännön osoittaman toimivallan mukaisessa järjestyksessä ja
5) että johtamisrakenteen ns. kolmannen vaiheen neuvottelut neuvotellaan ja toimeenpannaan viranhaltijatyönä 30.6.2024 mennessä.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Ahall 19.06.2024 § 220

Valmistelija: Janne Niemeläinen, puh. 044 717 9460,
janne.niemelainen(at)pshyvinvointialue.fi,
Mari Antikainen, henkilöstöjohtaja
044 718 6401, mari.antikainen(at)pshyvinvointialue.fi

Aluehallitus päätti 27.3. kokouksessaan yhteistoimintaneuvottelutuloksen vahvistamisen yhteydessä, että

- 9.2.2023 alkaneissa yhteistoimintaneuvotteluissa edetään 30.6.2024 mennessä päätökseen hallintosäännön osoittaman toimivallan mukaisessa järjestyksessä ja
- että johtamisrakenteen ns. kolmannen vaiheen neuvottelut neuvotellaan ja toimeenpannaan viranhaltijatyönä 30.6.2024 mennessä.

Yhteistoimintaneuvottelujen pohjaksi 3. vaiheen johtamisrakenteen kuvauksessa on toteutettu kuvaukset johtamisrakenteen nykytilasta ns. kokonaisarkkitehtuurina. Kuvaukset on saatu valmiiksi sovitun aikataulun mukaisesti 31.5.24. Palvelutuotannon rakenteiden tarkasteluun halutaan kuitenkin aidosti osallistaa koko hyvinvointialueen 12 800 henkilöstö ja tätä varten on suunniteltu osallistamisvaihe sähköisen How Space -alustan avulla. Sähköisen alustan avulla samalla pilotoidaan osallistamista suuren organisaation osalta. Osallistamisvaiheen on suunniteltu olevan avoinna ajalla 3.6.-5.8.24.

Lisäksi palveluverkkoselvityksen linjaukset saadaan 30.6.24 mennessä.

On tarkoituksenmukaista, että työnantajan linjaukset johtamisrakenteessa suunnitellaan ja toimeenpannaan vasta osallistamisvaiheen jälkeen syksyn 2024 aikana, joten toimeenpanolle haetaan jatkoaikaa 31.12.24 asti.

Valmistelijan päätösehdotus:

Aluehallitus päättää:

- 1) 9.2.2023 alkaneissa yhteistoimintaneuvotteluissa edetään 31.12.2024 mennessä päätökseen hallintosäännön osoittaman toimivallan mukaisessa järjestyksessä ja
- 2) johtamisrakenteen ns. kolmannen vaiheen neuvottelut neuvotellaan ja toimeenpannaan viranhaltijatyönä 31.12.2024 mennessä.

Taloudellisuus-, tuottavuus- ja integraatiovaikutusten arviointi

-

Toimivallan peruste	hallintosääntö 36 §
Esittelijä	hyvinvointialuejohtaja
Päätösehdotus	Aluehallitus päättää: 1) 9.2.2023 alkaneissa yhteistoimintaneuvotteluissa edetään 31.12.2024 mennessä päätökseen hallintosäännön osoittaman toimivallan mukaisessa järjestyksessä ja 2) johtamisrakenteen ns. kolmannen vaiheen neuvottelut neuvotellaan ja toimeenpannaan viranhaltijatyönä 31.12.2024 mennessä.
Päätös	Päätösehdotus hyväksyttiin.

Ahall dd.MM.yyyy
34/01.00.03/2023

Valmistelija: Mari Antikainen, henkilöstöjohtaja
044 718 6401, mari.antikainen(at)pshyvinvointialue.fi; Janne Niemeläinen puh. 044 717 9460,
janne.niemelainen(at)pshyvinvointialue.fi

Talousarviovalmistelu vuodelle 2025

Pohjois-Savon hyvinvointialueen talousarvion raami annettiin 4.9.2024. Pohjois-Savon hyvinvointialueen aluehallitus on käsitellyt myös hyvinvointialueen talousennustetta vuodelle 2024. Ennusteen perusteella laaditun tilinpäätösennusteen mukainen alijäämä vuodelle 2024 ennakoidaan olevan jopa 98 miljoonaa euroa. Kertyvä talouden alijäämä tulee kattaa vuoden 2026 loppuun mennessä.

Hyvinvointialueen talousarviossa vuodelle 2025 asetetaan alijäämätavoitteeksi n. 57 miljoonaa euroa.

Palvelutuotannon toimenpiteiden avulla säästötoimia kohdentuu arviolta 50 miljoonaa euroa, joista henkilöstöön kohdentuvina talouden sopeuttamistoimina kohdentuisi arviolta noin 14,6 miljoonaa euroa. Hyvinvointialueella on vahvistettu ensimmäiset päätökset palveluverkkomuutoksista ja lisää on suunnitteilla.

Pohjois-Savon hyvinvointialueella taloudellinen tilanne sekä toiminnan uudelleen organisoiminen ohjaavat siihen, että on tarvetta aidosti käynnistää yhteistoimintalain mukaiset tuotannolliset ja taloudelliset neuvottelut.

Yhteistoimintalain mukaan, jos hyvinvointialueen talousarvioehdotuksessa edellytetään sellaisia toimenpiteitä, joiden toteuttaminen todennäköisesti aiheuttaisi useita irtisanomisia, osa-

aikaistamisia, lomautuksia taikka merkittäviä heikennyksiä palvelussuhteiden ehdoissa, toimenpiteitä on käsiteltävä yhteistoimintamenettelyssä ennen kuin aluehallitus tekee aluevaltuustolle lopullisen talousarvioehdotuksen.

Muutosten suunnittelussa huolehditaan siitä, että vaikutuksilla ei kuitenkaan vaarannettaisi asiakas- ja potilasturvallisuutta sekä huolehdittaisi asianmukaisesti lakisääteisestä palvelutuotannosta.

Yhteistoimintaneuvottelun tavoitteet vuodelle 2025

Yhteistoimintaneuvottelun yhteydessä tarkastellaan muun muassa seuraavia asioita:

- luonnollisen poistuman kautta tuleva henkilöstövähentäminen
- irtisanomiset, osa-aikaistamiset ja lomautukset
- määräaikaisen työvoiman vähentäminen
- sairauspoissaolojen vähentäminen
- palvelurakennemuutoksessa lakkaavien yksiköiden vaikutukset
- johto- ja esihenkilörakenteiden muutosten vaikutukset esihenkilömäärään
- asiantuntijarakenteiden muutosten vaikutukset henkilöstömäärään
- tukipalvelutehtävien muutosten vaikutus henkilöstömäärään
- muiden yksikkö- ja toimintayksikkömuutosten vaikutukset henkilöstömäärään
- Ei –lakisääteiset tehtävät
- integrointia tukevat muutokset
- mahdolliset päällekkäisyydet tehtävissä
- muutokset ostopalveluiden ja oman toiminnan suhteessa TA 2025 henkilöstövaikutuksina ml. vuokratyövoima
- muutokset palvelussuhteen ehdoissa (mm. työntekopaikka, tehtäväkuvat, työaikamuodot

Pohjois-Savon hyvinvointialueen talouden tasapainottamiseksi haetaan yhdessä henkilöstön ja henkilöstöjärjestöjen kanssa pitkävaikutteisia rakenteellisia ja toiminnallisia muutoksia sekä uudistuksia, joilla on taloudellisesti säästävä vaikutus. Viranhaltijavalmisteluna esitetään käynnistettäväksi työnantajan ja henkilöstön välisestä yhteistoiminnasta annetun lain 4 § 1-4 kohtien mukaiset neuvottelut osana vuoden 2024 talousarviota henkilöstöjärjestöjen kanssa. Henkilöstömenojen osuus säästötavoitteesta on arviolta 14,6 miljoonaa euroa, josta henkilöstön vähentämisen vaikutukset vastaavat enintään 200 htv eli noin 10 miljoonaa euroa. Yhteistoimintaneuvottelut kohdentuvat koko henkilöstöön.

Esityslistan oheisaineistona:

- Neuvottelukutsuluonnos 17.9.2024 liitteineen

Valmistelijan päätösehdotus:

Aluehallitus päättää

- 1) käynnistää Pohjois-Savon hyvinvointialueella lakisääteisen yhteistoimintaneuvottelun asiaselosteen mukaisesti osana talousarviovalmistelua vuodelle 2025 ja
- 2) antaa yhteistoimintaneuvottelusta neuvottelukutsun henkilöstöjärjestöille 17.9.2024 siten, että neuvottelut käydään lakisääteisenä vähintään kuuden viikon aikana ajalla 26.9.–7.11.2024.

Taloudellisuus-, tuottavuus- ja integraatiovaikutusten arviointi

Toimivallan peruste hallintosääntö 36 §

Esittelijä hyvinvointialuejohtaja

Päätösehdotus Aluehallitus päättää:
1) käynnistää Pohjois-Savon hyvinvointialueella lakisääteisen yhteistoimintaneuvottelun asiaselosteen mukaisesti osana talousarviovalmistelua vuodelle 2025 ja
2) antaa yhteistoimintaneuvottelusta neuvottelukutsun henkilöstöjärjestöille 17.9.2024 siten, että neuvottelut käydään lakisääteisenä vähintään kuuden viikon aikana ajalla 26.9.–7.11.2024.

Päätös

Hannu Kokki teki esityksen, että Aluehallitus päättää: 1) käynnistää Pohjois-Savon hyvinvointialueella lakisääteisen yhteistoimintaneuvottelun asiaselosteen mukaisesti osana talousarviovalmistelua vuodelle 2025 ja 2) antaa yhteistoimintaneuvottelusta neuvottelukutsun henkilöstöjärjestöille 17.9.2024 siten, että neuvottelut käydään lakisääteisenä vähintään kuuden viikon aikana ajalla 26.9.–7.11.2024, sillä muutoksella että esityksestä poistetaan mahdollisuus irtisanomisiin.

Kati Ähman, Veijo Tirkkonen ja Laura Meriluoto kannattivat Hannu Kokin esitystä.

Puheenjohtaja totesi, että koska asiassa on tehty pohjaesityksestä poikkeava vastaesitys, suoritetaan asiassa äänestys.

Äänestyksessä JAA on pohjaesitys ja EI Hannu Kokin vastaesitys.

Äänestyksessä annettiin ääniä seuraavasti:

JAA-ääniä: 8

EI-ääniä: 4

JAA-ääniä antoivat: Juho Pahajoki, Markku Rossi, Aino Kanninen, Riitta Raatikainen, Karoliina Partanen, Annukka Ojala, Kari Ojala, Merja Rautiainen

EI-ääniä antoivat: Hannu Kokki, Veijo Tirkkonen, Kati Ähman ja Laura Meriluoto

Päätökseksi tuli pohjaesitys.

Äänestyspöytäkirja on pöytäkirjan liitteenä.