



Lausuntopyyntö ehdotuksesta hallituksen esitykseksi eduskunnalle uutta rahapelijärjestelmää koskevaksi lainsäädännöksi

Johdanto

Sisäministeriö pyytää jakelussa mainituilta lausuntoa ehdotuksesta hallituksen esitykseksi uutta rahapelijärjestelmää koskevaksi lainsäädännöksi. Jakelussa mainitut voivat halutessaan välittää lausuntopyynnön edelleen esimerkiksi alaiselle hallinnolleen, jäsenjärjestöilleen ja yhteistyökumppaneilleen.

Ehdotus hallituksen esitykseksi on valmisteltu sisäministeriön 24.10.2023 asettaman lainsäädäntöhankkeen työryhmässä. Työryhmän jäseninä ja varajäseninä toimivat edustajat valtioneuvoston kansliasta, opetus- ja kulttuuriministeriöstä, maa- ja metsätalousministeriöstä, sosiaali- ja terveysministeriöstä, työ- ja elinkeinoministeriöstä ja valtiovarainministeriöstä. Työryhmän pysyvinä asiantuntijoina toimivat edustajat Poliisihallituksesta, Kilpailu- ja kuluttajavirastosta sekä Terveiden ja hyvinvoinnin laitoksesta. Työryhmän työtä ohjasi linjauksillaan valtiosihteereistä koostunut poliittinen ohjausryhmä. Kilpailu- ja kuluttajaviraston edustaja on jättänyt ehdotukseen täydentävän lausuman, joka on lausuntopyynnön liitteenä. Hankkeen yhteydessä järjestettiin marraskuussa 2023 kuulemis- ja keskustelutilaisuus, johon osallistui useita kymmeniä eri sidosryhmien edustajia.

Lausuntopyyntö liitteineen on saatavilla myös sisäministeriön hankesivuilta tunnuksella SM053:00/2023.

Hankkeen yhteydessä on laadittu hallitusohjelmassa tarkoitettu selvitys raha-automaattien siirtämisestä erillisiin valvottuihin tiloihin. Selvitys julkaistaan hankesivulla viimeistään viikolla 28.

Hankkeen asettamispäätöksen mukaisesti tavoitteena on antaa hallituksen esitys eduskunnalle kevätistuntokaudella 2025. Lakiehdotus on ennen sen antamista eduskunnalle ilmoitettava Euroopan komissiolle teknisiä määräyksiä ja tietoyhteiskunnan palveluja koskevassa ilmoitusmenettelyssä.

Tausta

Pääministeri Petteri Orpon hallituksen ohjelman mukaan Suomen rahapelijärjestelmää uudistetaan avaten sitä lisenssimallilla kilpailulle viimeistään 1.1.2026. Hallitusohjelman mukaan uudistuksen tavoitteena on ehkäistä ja vähentää pelaamisesta aiheutuvia terveydellisiä, taloudellisia ja sosiaalisia haittoja sekä parantaa rahapelijärjestelmän

kanavointiastetta.

Hallitusohjelman mukaan lisenssijärjestelmän piiriin kuuluisivat lähtökohtaisesti online-kasinopelit ja online-vedonlyönti. Hallitusohjelman mukaan Veikkaukselle jäävä yksinoikeustoiminta ja kilpailuilla markkinoilla oleva toiminta eriytetään eri yhtiöihin saman konsernin sisällä.

Hallitusohjelman mukaan lisenssijärjestelmään siirryttäessä tehostetaan rahapeli-toimialan valvontaa, turvataan valvonnan riittävät resurssit ja estetään tehokkaasti muun muassa rahanpesu ja tulosmanipulaatio. Varmistetaan rahapelihaittojen ehkäisemisen riittävät resurssit julkisella sektorilla ja järjestösektorilla.

Hallitusohjelman mukaan selvitetään pelikoneiden siirtämistä erillisiin valvottuihin tiloihin. Mahdollistetaan kuluttajalle pelaamisen eston hankkiminen yhdeltä alustalta kaikkiin lisensoituihin palveluihin ja varmistetaan muut tarvittavat pelihaittojen hallintakeinot.

Hallitusohjelman mukaan uudistuksessa turvataan mahdollisuus ohjata kulutusta luvalliseen tarjontaan muun muassa markkinoinnin avulla. Kanavointi toteutetaan siten, ettei markkinoinnilla edistetä haittoja aiheuttavaa pelaamista, eikä alaikäisille kohdisteta suoraan rahapelien markkinointia. Markkinoinnin on oltava sisällöltään, laajuudeltaan, näkyvyydeltään ja toistuvuudeltaan maltillista ja vastuullista. Pelien henkilökohtainen markkinointi ilman henkilön nimenomaista suostumusta kielletään.

Hallitusohjelman mukaan varmistetaan lisenssimallin vaikutukset Ahvenanmaahan sekä Ahvenanmaan itsehallinnon rahoitukseen yhteistyössä Ahvenanmaan maakuntahallinnon kanssa.

Lisäksi hallitusohjelmassa todetaan, että lisenssimallin käyttöönoton tulee perustua huolelliseen selvitystyöhön uudistuksen yhteiskunnallisista vaikutuksista ja erityisesti sen vaikutuksista rahapelihaittojen esiintyvyyteen.

Tavoitteet

Hankkeen tavoitteena on selvittää rahapelijärjestelmän uudistamista hallitusohjelman mukaisesti ja valmistella ehdotus lisenssijärjestelmään siirtymistä koskevaksi säädösperustaksi. Uuden järjestelmän tavoitteena on ehkäistä ja vähentää pelaamisesta aiheutuvia terveydellisiä, taloudellisia ja sosiaalisia haittoja sekä parantaa rahapelijärjestelmän kanavointiastetta.

Hankkeen tehtävänä on ollut laatia hallitusohjelman tavoitteiden mukaisesti mietintö, joka sisältää tarvittavat säännösehdotukset seuraavien asiakokonaisuuksien osalta:

- 1) lisenssijärjestelmän piiriin sisällytettävät rahapeliryhmät
- 2) lisenssimenettely ja -maksut
- 3) verotus
- 4) Veikkaus Oy:n erityistehtävä sekä kilpailu- ja yhtiöoikeudelliset kysymykset
- 5) rahapelien toimeenpano
- 6) rahapelihaittojen seuranta, tutkimus, arviointi sekä ehkäisyn ja hoidon kehittäminen
- 7) rahapeli-toiminnan valvonta, viranomaisen toimivaltuudet ja rahoitus
- 8) väärinkäytösten ja rikosten estäminen sekä kuluttajansuoja

- 9) rahapelien markkinointi ja sponsorointi
- 10) keskitetty pelinestojärjestelmä ja muut tarvittavat rahapelaamisen hallinnan välineet
- 11) keinot järjestelmän ulkopuolisen rahapelitarjonnan ja -markkinoinnin torjumiseksi

Työryhmän tehtävänä oli laatia mietintö hallituksen esityksen muotoon niiltä osin kuin oli kyse lainsäädännön muutoksia koskevista ehdotuksista.

Vastausohjeet vastaanottajille

Lausunnot pyydetään antamaan vastaamalla Lausuntopalvelu.fi:ssä julkaistuu lausuntopyyntöön. Jos lausuntoa ei ole mahdollista antaa lausuntopalvelu.fi:ssä, lausunto voidaan myös toimittaa sähköpostilla osoitteeseen kirjaamo.sm@gov.fi. Lausunnoissa pyydetään käyttämään viitteenä diaarinumeroa VN/27332/2023.

VAHVAA käyttäviä ministeriöitä pyydetään tallentamaan lausuntonsa myös VAHVAA-asialle VN/27332/2023.

Myös jakelulistan ulkopuoliset tahot voivat halutessaan antaa lausuntonsa.

Lausuntopalautteen käsittelyn helpottamiseksi sisäministeriö pyytää, että annettava lausunto jaoteltaisiin lausuntopyynnössä ilmoitettujen väliotsikoiden mukaisesti.

Lausunnon antajan tulee rekisteröityä ja kirjautua Lausuntopalvelu.fi:hin. Tarkemmat ohjeet palvelun käyttämiseksi löytyvät Lausuntopalvelu.fi:n sivulta Ohjeet -> Käyttöohjeet. Palvelun käyttöönoton tukea voi pyytää osoitteesta lausuntopalvelu.om@om.fi.

Kaikki annetut lausunnot ovat julkisia ja ne julkaistaan Lausuntopalvelu.fi:ssä ja sisäministeriön hankesivulla.

Aikataulu

Lausunnot pyydetään toimittamaan viimeistään 18.8.2024.

Lausuntoaika on noin kuusi viikkoa johtuen hallituksen tavoitteesta antaa hallituksen esitys eduskunnalle kevätistuntokaudella 2025 ja edellä mainitusta EU:n ilmoitusmenettelystä.

Valmistelijat

Lisätietoja antavat tarvittaessa

- neuvotteleva virkamies Elina Rydman (p. 0295 488 586, [elina.rydman\(at\)gov.fi](mailto:elina.rydman(at)gov.fi)) 3.7.-12.7.2024
- johtava asiantuntija Sini Lahdenperä (p. 0295 488 328 [sini.lahdenpera\(at\)gov.fi](mailto:sini.lahdenpera(at)gov.fi)) 3.7.-12.7.2024
- neuvotteleva virkamies Jukka Tukia (p. 0295 488 573, [jukka.tukia\(at\)gov.fi](mailto:jukka.tukia(at)gov.fi)) 29.7.-16.8.2024
- johtava asiantuntija Mikko Cantell (p. 0295 488 380, [mikko.cantell\(at\)gov.fi](mailto:mikko.cantell(at)gov.fi)) 31.7.-16.8.2024

Linkit

<https://intermin.fi/hankkeet/hankesivu?tunnus=SM053:00/2023> - Linkki SM:n hankesivulle

<https://intermin.fi/sv/projekt-och-lagberedning/projektsida?tunnus=SM053:00/2023> - Länk till inrikesministeriets projektsidor

<https://intermin.fi/hankkeet/rahapelijarjestelman-uudistaminen> - Rahapelijärjestelmän uudistaminen

<https://intermin.fi/sv/projekt/reform-av-penningspelssystemet> - Reform av penningspelssystemet

Liitteet:

[Hallituksen esitysluonnos rahapelijärjestelmäuudistukseksi 3.7.2024.pdf](#)

[Utkast till regeringens proposition med förslag till reform av penningspelssystemet 3.7.2024.pdf](#)

[Täydentävä lausuma Karjalainen \(Kilpailu- ja kuluttajavirasto\).pdf](#)

Jakelu:

Ahvenanmaan maakunnan hallitus
Aikakausmedia ry
A-Kiltojen Liitto ry
A-klinikkasäätiö
Alkoholitutkimussäätiö
Asianajotoimisto Legal Gaming
Association of Charity Lotteries in Europe
Automaattivuokraajat ry
Bauer Media Oy
Betting and Gaming Council
Blic Public Affairs
Digi- ja väestötietovirasto
Ehkäisevä päihdetyö EHYT ry
Ehkäisevän päihdetyön järjestöverkosto
Etelä-Karjalan hyvinvointialue
Etelä-Pohjanmaan hyvinvointialue
Etelä-Savon hyvinvointialue
Etelä-Suomen aluehallintovirasto
European Gaming and Betting Association
Eventio Group Oy
FiCom ry
Finanssiala ry
Finanssivalvonta
FinFami
Finnplay Technologies Oy

Helsingin kaupunki
Helsingin yliopisto CEACG
Hiihtoliitto
Hyvinvointiala HALI ry
Itä-Suomen aluehallintovirasto
Itä-Uudenmaan hyvinvointialue
Jatkoaika ry
Jääkiekon SM-liiga Oy
Kainuun hyvinvointialue
Kansalaisyhteiskuntapolitiikan neuvottelukunta KANE
Kanta-Hämeen hyvinvointialue
Keski-Pohjanmaan hyvinvointialue
Keski-Suomen hyvinvointialue
Keski-Uudenmaan hyvinvointialue
Keskuskauppakamari
Keskusrikospoliisi
Kilpailu- ja kuluttajavirasto
Kreab Oy Helsinki
Kuluttajaliitto
Kuntaliitto
Kymenlaakson hyvinvointialue
Lapin aluehallintovirasto
Lapin hyvinvointialue
Lapsiasiavaltuutetun toimisto
Liikenne- ja viestintäministeriö
Liikenne- ja viestintävirasto
Liikennepalvelukauppiaat ry
Lounais-Suomen aluehallintovirasto
Länsi- ja Sisä-Suomen aluehallintovirasto
Länsi-Uudenmaan hyvinvointialue
Maa- ja metsätalousministeriö
Markkinaoikeus
Matkailu- ja Ravintolapalvelut MaRa ry
Medialiitto ry
MIELI Suomen Mielenterveys ry
Miltton
MTV Oy
Nordic Law Oy
Oikeusministeriö
Oikeusrekisterikeskus
Olympiakomitea
Opetus- ja kulttuuriministeriö
Opetushallitus
Optomed Software Oy
PAF
Palvelualojen ammattiliitto PAM
Paytrail Oyj
Peluuri
Pirkanmaan hyvinvointialue
Pohjanmaan hyvinvointialue
Pohjois-Karjalan hyvinvointialue

Pohjois-Pohjanmaan hyvinvointialue
Pohjois-Savon hyvinvointialue
Pohjois-Suomen aluehallintovirasto
Poliisihallitus
Päijät-Hämeen hyvinvointialue
Päivittäistavarakauppa ry
RadioMedia ry
Rahapeliala ry
RETS – Rikoksettoman elämän tukisäätiö
Rikosseuraamuslaitos
Sanoma Media Finland
Satakunnan hyvinvointialue
Sininauhaliitto/ Tiltti
Sosiaali- ja terveysministeriö / Rahapelien toimeenpanosta aiheutuvien
haittariskien ja haittojen arviointiryhmä
Sosped-säätiö
SOSTE Suomen sosiaali ja terveys ry
Sovatek-säätiö
STEA (Sosiaali- ja terveysjärjestöjen avustuskeskus)
Summarum Media Oy
Suomalainen rahapeliyhdistys ry
Suomalaiset kehitysjärjestöt – Finnish Development NGOs Fingo ry
Suomen Hippos ry
Suomen jääkiekkoliitto
Suomen koripalloliitto
Suomen Palloliitto
Suomen Pokerinpelaajat ry
Suomen ulkomainosliitto
Suomen urheilun eettinen keskus SUEK ry
Suomen Urheiluviedonlyöjät ry
Svenska Postkodlotteriet AB
Takuusäätiö
Tampereen yliopisto/Rahapelit digiajassa –tutkimushanke
Tapahtumateollisuus ry
Terveysten ja hyvinvoinnin laitos
The Finnish Gambling Consultants Oy
Tietosuojavaltuutetun toimisto
Trustly
Tuomioistuinvirasto
Työ- ja elinkeinoministeriö
Ulkoministeriö
Uutismedian liitto ry
Valtioneuvoston kanslia
Valtiontalouden tarkastusvirasto
Valtiovarainministeriö
Vantaan ja Keravan hyvinvointialue
Varsinais-Suomen hyvinvointialue
Vastuullinen Lahjoittaminen Vala ry
Veikkaus Oy
Veikkausliiga
Vermon Ravirata Oy

1. Näkemykset hallitusohjelmassa asetettujen tavoitteiden toteutumisessa

Toteuttaako ehdotettu säädöskokonaisuus näkemyksenne mukaan hallitusohjelmassa rahapelijärjestelmän uudistamiselle asetettuja tavoitteita ehkäistä ja vähentää pelaamisesta aiheutuvia terveydellisiä, taloudellisia ja sosiaalisia haittoja sekä parantaa rahapelijärjestelmän kanavointiastetta?

2. Esityksen pääasialliset vaikutukset

Voitte kertoa näkemyksenne esitysluonnoksen vaikutusten arvioinnista.

3. Asiakokonaisuudet Lausunnonantajia pyydetään lausumaan alla olevista asiakokonaisuuksista. Lausunnossa pyydetään tarkastelemaan kutakin asiakokonaisuutta koskevia keskeisiä ehdotuksia, toteuttamisvaihtoehtoja, vaikutuksia, säätämisympäristöperusteluja sekä pykäläehdotuksia ja niiden perusteluja.

a. Rahapelilain 1 luku – Yleiset säännökset

Voitte kirjoittaa vastauksenne alla olevaan tekstikenttään

b. Rahapelilain 2 luku – Yksinoikeustoimilupa, rahapeliteoimilupa ja peliohjelmistotoimilupa

Voitte kirjoittaa vastauksenne alla olevaan tekstikenttään

c. Rahapelilain 3 luku – Rahapelien toimeenpano

Voitte kirjoittaa vastauksenne alla olevaan tekstikenttään

d. Rahapelilain 4 luku – Rahapelien markkinointi

Voitte kirjoittaa vastauksenne alla olevaan tekstikenttään

e. Rahapelilain 5 luku – Valvonta

Voitte kirjoittaa vastauksenne alla olevaan tekstikenttään

f. Rahapelilain 6 luku – Valvontamaksu

Voitte kirjoittaa vastauksenne alla olevaan tekstikenttään

g. Rahapelilain 7 luku – Rahapeliteoiminnan ja -markkinoinnin kieltäminen

Voitte kirjoittaa vastauksenne alla olevaan tekstikenttään

h. Rahapelilain 8 luku – Maksuliikenteen ja verkkoliikenteen estäminen ja verkkosisällön poistaminen

Voitte kirjoittaa vastauksenne alla olevaan tekstikenttään

i. Rahapelilain 9 luku – Seuraamukset

Voitte kirjoittaa vastauksenne alla olevaan tekstikenttään

j. Rahapelilain 10 luku – Valtionavustukset pelihaittojen ehkäisyyn ja vähentämiseen

Voitte kirjoittaa vastauksenne alla olevaan tekstikenttään

k. Rahapelilain 11 luku – Sosiaali- ja terveysministeriön hallinnonalan tehtävät rahapelihaittojen ehkäisyssä ja vähentämisessä

Voitte kirjoittaa vastauksenne alla olevaan tekstikenttään

l. Rahapelilain 12 luku – Muutoksenhaku

Voitte kirjoittaa vastauksenne alla olevaan tekstikenttään

m. Rahapelilain 13 luku – Voimaantulo- ja siirtymäsäännökset

Voitte kirjoittaa vastauksenne alla olevaan tekstikenttään

n. Arpajaislain muutosehdotukset

Voitte kirjoittaa vastauksenne alla olevaan tekstikenttään

o. Muut lakiehdotukset

Voitte kirjoittaa vastauksenne alla olevaan tekstikenttään

4. Muut mahdolliset näkemykset ja huomiot esitysluonnoksesta

Onko teillä muita näkemyksiä tai huomioita esitysluonnoksesta?

Gerkman Stefan
Sisäministeriö

Rydman Elina
Sisäministeriö