

## Lausuntopyyntö luonnoksesta Yhteiskunnan turvallisuusstrategiaksi 2024 (YTS2024)

### Johdanto

Yhteiskunnan turvallisuusstrategiassa kuvataan kokonaisturvallisuuden toimintamalli, jossa yhteiskunnan elintärkeistä toiminnoista huolehditaan viranomaisten, elinkeinoelämän, järjestöjen ja kansalaisten yhteistoimintana.

Hallitus antoi istunnossaan keväällä 2021 Turvallisuuskomitealle tehtäväksi Yhteiskunnan turvallisuusstrategian päivittämisen. Strategian uudistustyö todetaan myös hallitusohjelmassa "Vahva ja välittävä Suomi - Pääministeri Petteri Orpon hallituksen ohjelma". Työtä on valmisteltu laaja-alaisessa kirjoittajaryhmässä Turvallisuuskomitean sihteeristön johdolla. Valmisteluprosessiin on liittynyt lukuisa määrä julkishallinnon, elinkeinoelämän, järjestöjen ja akateemisen yhteisön kuulemistilaisuuksia sekä haastatteluja ja seminaareja. Turvallisuuskomitea on seurannut ja ohjannut työn valmistelua.

### Tausta

Kokonaisturvallisuuden periaatteet päivitetään Yhteiskunnan turvallisuusstrategiassa (YTS2024) viidettä kertaa. Ensimmäinen Yhteiskunnan elintärkeiden toimintojen turvaamisen strategia valmistui vuonna 2003. Siinä kuvattiin yhteiskunnan varautumisen uhkamallit, ministeriöiden strategiset tehtävät ja kriisijohtamisen perusteet. Vuoden 2006 strategiassa kiinnitettiin huomiota häiriötilanteiden hallintaan ja varautumisen tueksi esitettiin matriisi erityistilanteisiin varautumista varten. Vuonna 2010 strategian nimi muutettiin Yhteiskunnan turvallisuusstrategiaksi. Muutos vastasi yleiseen yhteiskuntakehitykseen, jossa turvallisuustoiminta ulottui uusille alueille, palveluihin ja toimintoihin. Samalla järjestöt otettiin huomioon osana varautumisjärjestelmää. Vuoden 2017 strategia oli käytännöllinen kuvaus yhteisistä ja yleisistä varautumisen periaatteista. Tuossa strategiassa kokonaisturvallisuus kuvattiin ensisijaisesti yhteistoimintamalliksi, jossa toimijat jakavat ja analysoivat turvallisuutta koskevaa tietoa sekä suunnittelevat, harjoittelevat ja toimivat yhdessä. Samalla aiemmasta valtiokeskeisestä kirjoittamistavasta siirryttiin koko yhteiskuntaa kuvaavaan malliin.

Edeltäjänsä tapaan nyt valmistunut strategia kuvaa kokonaisturvallisuuden koko yhteiskunnan asiana. Uutena kokonaisuutena varautumisen lisäksi käsitellään kykyä vastata häiriötilanteisiin ja kriiseihin, eli vastetta. Elintärkeiden toimintojen ja turvallisuustoimijoiden sijasta painotetaan enemmän itse toimintaa. Turvallisuusympäristön muutos, Suomen Nato-jäsenyys sekä kriiseistä saadut opit puoltavat kehitysaskelta. Koronapandemia koetteli

suomalaista kokonaisturvallisuusmallia. Tuosta pitkäkestoisesta ja poikkeusoloja vaatineesta kriisistä saatiin useita tärkeitä havaintoja ja oppeja järjestelmämme kehittämiseksi. Muut vakavat häiriötilanteet, kuten kaasuputken vaurioituminen, välineellistetty maahantulo ja energiamarkkinoiden heilahtelut ovat nostaneet esiin monia kehittämisehdotuksia. Myös Venäjän hyökkäyssodasta Ukrainaan kerätyt opit huomioidaan parantamistyössä. Valtioneuvostossa on käynnistetty lukuisia hankkeita, joilla tehtyihin havaintoihin vastataan.

Suomen Nato-jäsenyyden ja turvallisuustilanteen muutoksen myötä suomalainen kokonaisturvallisuuden toimintamalli kerää osakseen laajaa kiinnostusta myös kansainvälisesti. Suomi pyrkii myös itse edistämään varautumisajattelua osana eurooppalaisia toimintamalleja. Strategiassa malli onkin pyritty kuvaamaan siten, että se on myös kansainvälisesti ymmärrettävissä ilman syvällistä perehtymistä Suomen lainsäädäntöön tai yhteiskuntarakenteisiin. Myös Euroopan unionin ja Naton merkitystä kokonaisturvallisuudelle pyritään avaamaan.

Strategian kirjoittamistyössä on tukeuduttu Valtioneuvoston ulko- ja turvallisuuspoliittiseen selontekoon ja puolustuselontekoon. Yhdenmukaisuus kokonaisturvallisuuden kannalta keskeisten asiakirjojen, kuten Kansallisen riskiarvion kanssa on pyritty varmistamaan. Uusien kokonaisuuksien laadinnassa on hyödynnetty muun muassa eurooppalaista kriisinhallintastandardia (SFS-EN ISO 22361:2022) sekä Naton kriisivastejärjestelmän käsikirjaa.

Oleellinen osa strategian toimeenpanoa on sen toteutumisen seuranta. Suomessa kokonaisturvallisuuden raportointi toteutetaan vuosittain Yhteiskunnan turvallisuusraportilla sekä säännöllisesti julkaistavilla muilla katsauksilla. Niiden kautta valtiojohto ja muut keskeiset toimijat pidetään tietoisena suomalaisen yhteiskunnan kokonaisturvallisuuden tilasta.

## **Tavoitteet**

Lausuntokierroksen tarkoituksena on kerätä kokonaisturvallisuuden toimijoilta mahdollisimman laaja-alaisesti näkemyksiä strategialuonnoksen kehittämiseksi ja viimeistelemiseksi.

Yhteiskunnan turvallisuusstrategia on tarkoitus hyväksyä valtioneuvoston periaatepäätöksenä loppuvuodesta 2024.

## **Vastausohjeet vastaanottajille**

Lausunnot pyydetään antamaan vastaamalla Lausuntopalvelu.fi:ssä julkaistuun lausuntopyyntöön viimeistään 9.9.2024. Lausuntoa ei tarvitse lähettää erikseen sähköpostitse tai postitse.

Ministeriöitä ja muita VAHVA-käyttäjiä pyydetään viemään lausuntonsa lisäksi VAHVAAan asialle VN/12457/2021.

Myös jakelulistan ulkopuoliset tahot voivat halutessaan antaa lausuntonsa.

Lausunnon antaakseen vastaajan tulee rekisteröityä ja kirjautua Lausuntopalvelu.fi:hin. Tarkemmat ohjeet palvelun käyttämiseksi löytyvät Lausuntopalvelu.fi:n sivulta Ohjeet ->

Käyttöohjeet. Palvelun käyttöönoton tukea voi pyytää osoitteesta [lausuntopalvelu.om@gov.fi](mailto:lausuntopalvelu.om@gov.fi).

Kaikki annetut lausunnot ovat julkisia ja julkaistaan [Lausuntopalvelu.fi](https://lausuntopalvelu.fi):ssä

## Aikataulu

Lausunnot tulee antaa **viimeistään maanantaina 9.9.2024**.

## Valmistelijat

### Lisätietoja asiasta antavat:

Pääsihteeri Petteri Korvala p.0295140700

Yleissihteeri Christian Perheentupa p. 0295140702

Yhteydenotot sähköpostitse: [turvallisuuskomitea@gov.fi](mailto:turvallisuuskomitea@gov.fi)

## Liitteet:

[YTS 2024 Luonnos\\_Lausuntokierrokselle.pdf](#)

## Jakelu:

Eduskunnan kanslia  
Eduskunnan oikeusasiamies  
Elinkeinoelämän keskusliitto ry  
Etelä-Karjala hyvinvointialue  
Etelä-Karjalan liitto  
Etelä-Pohjanmaa hyvinvointialue  
Etelä-Pohjanmaan ELY-keskus  
Etelä-Pohjanmaan liitto  
Etelä-Savo hyvinvointialue  
Etelä-Savon ELY-keskus  
Etelä-Savon maakuntaliitto  
Etelä-Suomen aluehallintovirasto  
Helsingin kaupunki  
Huoltovarmuuskeskus  
Huoltovarmuusneuvosto  
HUS-yhtymä  
Hämeen ELY-keskus  
Hämeen liitto  
Itä-Suomen aluehallintovirasto  
Itä-Uudenmaan hyvinvointialue  
Kaakkois-Suomen ELY-keskus  
Kainuun ELY-keskus  
Kainuun hyvinvointialue

Kainuun liitto  
Kansaneläkelaitos  
Kanta-Hämeen hyvinvointialue  
Keski-Pohjanmaan hyvinvointialue  
Keski-Pohjanmaan liitto  
Keski-Suomen ELY-keskus  
Keski-Suomen hyvinvointialue  
Keski-Suomen liitto  
Keski-Uudenmaan hyvinvointialue  
Korkein hallinto-oikeus  
Korkein oikeus  
Kymenlaakson hyvinvointialue  
Kymenlaakson liitto  
Lapin aluehallintovirasto  
Lapin ELY-keskus  
Lapin hyvinvointialue  
Lapin liitto  
Liikenne- ja viestintäministeriö  
Lounais-Suomen aluehallintovirasto  
Länsi- ja Sisä-Suomen aluehallintovirasto  
Länsi-Uudenmaan hyvinvointialue  
Maa- ja metsätalousministeriö  
Maa- ja metsätaloustuottajain Keskusliitto MTK ry  
Maanpuolustuskoulutusyhdistys  
Naisjärjestöjen keskusliitto  
Oikeusministeriö  
Opetus- ja kulttuuriministeriö  
Ortodoksinen kirkko  
Pirkanmaan ELY-keskus  
Pirkanmaan liitto  
Pohjanmaan ELY-keskus  
Pohjanmaan hyvinvointialue  
Pohjanmaan liitto  
Pohjois-Karjalan ELY-keskus  
Pohjois-Karjalan maakuntaliitto  
Pohjois-Pohjanmaa hyvinvointialue  
Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskus  
Pohjois-Pohjanmaan liitto  
Pohjois-Savon ELY-keskus  
Pohjois-Savon hyvinvointialue  
Pohjois-Savon liitto  
Pohjois-Suomen aluehallintovirasto  
Poliisihallitus  
Puolustusministeriö  
Päijät-Hämeen hyvinvointialue  
Päijät-Hämeen liitto  
Pääesikunta  
Rajavartiolaitos  
Satakunnan ELY-keskus  
Satakunnan hyvinvointialue  
Satakuntaliitto

Sisäministeriö  
Sisäministeriön pelastusosasto  
Sosiaali- ja terveystieteiden ministeriö  
Suojelupoliisi  
Suomen Ammattiliittojen Keskusjärjestö SAK ry  
Suomen evankelis-luterilainen kirkko  
Suomen Kuntaliitto ry  
Suomen Pankki  
Suomen Pelastusalan Keskusjärjestö SPEK ry  
Suomen Punainen Risti  
Tasavallan presidentin kanslia  
Tulli  
Työ- ja elinkeinoministeriö  
Ulkoministeriö  
Uudenmaan ELY-keskus  
Uudenmaan liitto  
Valtioneuvoston kanslia  
Valtioneuvoston kanslian EU-asioiden osasto  
Valtioneuvoston kanslian viestintäosasto  
Valtioneuvoston oikeuskansleri  
Valtiovarainministeriö  
Vantaan ja Keravan hyvinvointialue  
Varsinais-Suomen ELY-keskus  
Varsinais-Suomen hyvinvointialue  
Varsinais-Suomen liitto  
Ympäristöministeriö

## **Lausunnonantajan lausunto**

### **Luku 1. Johdanto**

Kirjoita yksilöity palautteesi tähän. Merkitse alaluku tai sivunumero.

### **Luku 2. Yhteiskunnan elintärkeät toiminnot**

Kirjoita yksilöity palautteesi tähän. Merkitse alaluku tai sivunumero.

### **Luku 3. Yhteiskunnan elintärkeisiin toimintoihin kohdistuvat uhkat**

Kirjoita yksilöity palautteesi tähän. Merkitse alaluku tai sivunumero.

### **Luku 4. Yhteiskunnan elintärkeiden toimintojen turvaaminen**

Kirjoita yksilöity palautteesi tähän. Merkitse alaluku tai sivunumero.

### **Luku 5. Kokonaisturvallisuuden toimijat**

Kirjoita yksilöity palautteesi tähän. Merkitse alaluku tai sivunumero.

### **Luku 6. Kokonaisturvallisuuden tulevaisuus**

Kirjoita yksilöity palautteesi tähän. Merkitse alaluku tai sivunumero.

## **OSA 2: Strategiset tehtävät**

Kirjoita yksilöity palautteesi tähän. Merkitse strategisen tehtävän numero ja nimi sekä nimeä osio (Päämäärä ja tavoitteet; Toiminta-ajatus; Toimijat).

## **Yleiset kommentit strategialuonnokseen.**

Kirjoita yleiset havaintosi strategialuonnoksesta.

Perheentupa Christian  
Turvallisuuskomitean sihteeristö

Perheentupa Christian  
Turvallisuuskomitea