

## **Lausuntopyyntö luonnoksesta hallituksen esitykseksi laiksi terveydenhuoltolain muuttamisesta sekä siihen liittyviksi laeiksi (sairaalat)**

### **Johdanto**

Sosiaali- ja terveysministeriön valmistelemassa luonnoksessa hallituksen esitykseksi ehdotetaan muutoksia ympärivuorokautista terveydenhuollon päivystystä sekä leikkaustoimintaa koskevaan sääntelyyn. Jatkossa kullakin hyvinvointialueella olisi yksi nimetyllä paikkakunnalla sijaitseva yliopistollinen sairaala tai keskussairaala, jossa on väestölle avointa ja sairaalan toiminnan varmistavaa monierikoisalaista ympärivuorokautista päivystystä. Uudellamaalla HUS-yhtymä voisi päätöksensä perusteella ylläpitää tällaisia sairaaloita useammalla kuin yhdellä paikkakunnalla.

Käytännön vaikutuksena ehdotuksesta olisi, että monierikoisalaista ympärivuorokautista päivystystä ja siten ympärivuorokautista päivystystä edellyttävää leikkaustoimintaa ei voisi jatkossa järjestää Kemissä, Savonlinnassa, Oulaisissa, Salossa ja Valkeakoskella sijaitsevilla sairaaloilla eikä synnytystä hoitaa enää Kemissä.

Perusterveydenhuollon ja akuuttilääketieteen ympärivuorokautisen päivystyksen osalta luovuttaisiin sääntelystä, jonka mukaan sosiaali- ja terveysministeriö voi myöntää tätä toimintaa koskevan poikkeusluvan. Sen sijaan laissa säädettäisiin, millä paikkakunnilla on mahdollista ylläpitää tällaista perusterveydenhuollon ja akuuttilääketieteen ympärivuorokautista päivystystä. Ylläpito olisi mahdollista Ivalossa, Kemissä, Kuusamossa, Savonlinnassa, Pietarsaareissa ja Raaseporissa. Ministeriön myöntämä poikkeuslupa on tällä hetkellä voimassa myös Iisalmen, Jämsän, Kouvolan, Raahen ja Varkauden päivystystoimintaa koskien. Näissä paikkakunnilla ei poikkeusluvan voimassaolon päättymisen jälkeen enää voisi ylläpitää tällaista ympärivuorokautista päivystystä. Kiireellisen hoidon tarpeen arviointia sekä iltai- ja viikonloppu kiirevastaanotto toiminnan ylläpitoa koskevaa sääntelyä täsmennettäisiin.

Ehdotuksessa lievennettäisiin edellytystä, jonka mukaan leikkaustoiminta, joka edellyttää leikkaussaliolosuhteita ja anestesiaa, tulee kokonaisuudessaan koota niihin sairaaloihin, joissa on monierikoisalaista ympärivuorokautista päivystystä. Osaa leikkaussaliolosuhteista ja anestesiaa edellyttävästä päiväkirurgiasta ja lyhytjälkihoitoisesta erikoisalojen leikkaustoiminnasta voisi suorittaa laissa nimetyissä sairaaloissa. Lisäksi muissakin terveydenhuollon toimintayksiköissä voisi suorittaa tiettyjä anestesioita osaamista edellyttäviä kevyttä nukutusta tai puudutusta vaativia toimenpiteitä. Yllä kuvatuista leikkauksista ja toimenpiteistä säädettäisiin myöhemmin asetuksella. Laissa myös selkeytettäisiin sääntelyä siitä, millä edellytyksin leikkauksia ja muita edellä mainittuja toimenpiteitä voisi hankkia muilta palveluntuottajilta.

Esitys on tarkoitettu antaa eduskunnalle syksyllä 2024.

Sosiaali- ja terveysministeriö pyytää jakelussa mainituilta tahoilta lausunnot liitteenä olevasta luonnoksesta hallituksen esitykseksi. Sosiaali- ja terveysministeriö pyytää lisäksi kommentteja erillisestä sosiaalipäivystystä koskevasta muistiosta. Myös kaikki muut halukkaat tahot voivat antaa asiassa lausuntonsa.

## Tausta

Terveystieteiden toimintaympäristö on merkittävästi muuttunut siitä, kun sairaaloiden ja ympärivuorokautisten terveydenhuollon päivystysten palveluverkko ja -rakenne on muodostunut. Palvelujärjestelmän toimintaa ja toimivuutta haastaa ammattitaitoisen ja koulutetun sosiaali- ja terveysalan henkilöstön saatavuuden merkittävä huonontuminen lähes kaikissa sosiaali- ja terveydenhuollon palveluissa ja ammattiryhmissä lähes koko maassa. Terveystieteiden toimintojen kasvun hillintä on tärkeää myös julkisen talouden kestävyysvajeen vahvistamiseksi.

Pääministeri Petteri Orpon hallituksen ohjelman mukaan säädetään kansallisesta sairaaloiden ja päivystysten kokonaisuudesta vuoden 2024 aikana ottaen huomioon pitkät etäisyydet ja kielelliset oikeudet. Lisäksi hallitusohjelman mukaan uudistetaan erikoissairaanhoidon työnjakoa koskevat säädökset. Palvelulainsäädännön uudistaminen on jatkoa uudistukselle, jossa sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämisvastuu siirtyi hyvinvointialueille 1.1.2023 lukien.

## Tavoitteet

Esityksen tavoitteena on vahvistaa erikoissairaanhoidon sairaaloiden ja ympärivuorokautisten päivystysten palveluverkkoa valtakunnallisesti siten, että se pystyy laadukkaasti, potilasturvallisesti ja kestävästi vastaamaan väestön palvelutarpeisiin nyt ja tulevaisuudessa sekä normaaliolojen lisäksi myös erityistilanteissa ja poikkeusoloissa. Esityksellä pyritään erityisesti turvaamaan henkilöstön ja erityisosaamisen riittävyyttä eri sairaaloihin ja muihin palveluihin keskittämällä vaativinta, henkilöresurssiriippuvaista ja varallaoloa edellyttävää toimintaa yliopistollisiin sairaaloihin ja keskussairaaloihin. Tavoitteena on näin lisätä hoidon yhdenvertaisuutta, laatua ja vaikuttavuutta sekä asiakas- ja potilasturvallisuutta, kun henkilökunnan osaaminen on varmistettu ja toiminta on tasalaatuista.

## Vastausohjeet vastaanottajille

Lausuntoa varten esitetään joitakin kysymyksiä. Kyselyyn voi vastata suomeksi tai ruotsiksi. Vaihtoehtoisesti lausunnonantaja voi jättää avoimen lausunnon. Annetut lausunnot otetaan huomioon hallituksen esityksen jatkovalmistelussa.

Lausunnonantajia pyydetään lisäksi toimittamaan lausunnostaan noin 1/3 A4-sivun tiivistelmä lausuntoyhteenvetoa varten.

Lausunnot pyydetään jättämään Lausuntopalveluun. Lausunnon antaakseen vastaajan tulee rekisteröityä ja kirjautua lausuntopalvelu.fi-sivustolle. Tarkemmat ohjeet palvelun käyttämiseksi löytyvät lausuntopalvelu.fi -sivustolta Ohjeet > Käyttöohjeet. Käyttöönottoon voi pyytää tukea oikeusministeriöstä osoitteesta lausuntopalvelu.om@om.fi. VAHVA-järjestelmää käyttäviä ministeriöitä pyydetään viemään lausuntonsa VAHVAAan asialle VN/31908/2023.

Kirjallisen lausunnon voi myös lähettää sosiaali- ja terveysministeriölle sähköisesti

osoitteeseen kirjaamo.stm@gov.fi  
Saatteessa pyydetään mainitsemaan asianumero VN/31908/2023.  
Kirjepostitse lausunnon voi toimittaa osoitteeseen:  
Sosiaali- ja terveysministeriö  
PL 33  
00023 VALTIONEUVOSTO

Jos lausunto on jätetty Lausuntopalveluun, sitä ei tarvitse erikseen lähettää sosiaali- ja terveysministeriölle sähköpostitse tai kirjepostissa.

## Aikataulu

Lausunnot pyydetään toimittamaan viimeistään 1.7.2024.  
Suomenkielisen lausuntokierroksen alkaessa 21.5.2024 liitteenä on ruotsinkieliset pykäläehdotukset, niiden perustelut ja eräitä muita osioita. Koko esityksen ruotsinkielinen käännös valmistuu arviolta viikolla 24. Ruotsinkielisen version lausuntoaika jatkuu käännöksen valmistuessa siten, että lausuntoaika muodostuu suomenkielisen version lausuntoajan kanssa saman pituiseksi.

Annetut lausunnot ovat julkisia ja ne ovat luettavissa lausuntopalvelussa sekä hankkeen sivuilla  
(<https://stm.fi/hanke?tunnus=STM093:00/2023>).

## Valmistelijat

Lisätietoja lausuntopyynnöstä antavat:  
Lääkintöneuvos Sirkku Pikkujämsä STM, [etunimi.sukunimi@gov.fi](mailto:etunimi.sukunimi@gov.fi) (sairaalat, päivystys ja erikoissairaanhoido)  
Hallitusneuvos Merituuli Mähkä STM, [etunimi.sukunimi@gov.fi](mailto:etunimi.sukunimi@gov.fi) (luonnos hallituksen esitykseksi)

## Liitteet:

[Luonnos hallituksen esitykseksi sairaalat 21.5.2024docx.pdf](#)

[Sosiaalipäivystys sairaalassa muistio 21.5.2024.pdf](#)

[Utkast huvudsakliga innehåll och lagförslag 21.5.2024.pdf](#)

## Jakelu:

Akava  
Akavan sairaanhoitajat ja Taja ry  
ARENE  
Coxa Oy

DigiFinland Oy  
Eduskunnan oikeusasiamiehen kanslia  
Elinkeinoelämän keskusliitto  
Eläkeläisliittojen etujärjestö Eetu ry  
Ensihoitojaosto  
Erikoissairaanhoidon johtajat ry  
Etelä-Karjalan hyvinvointialue  
Etelä-Pohjanmaan hyvinvointialue  
Etelä-Savon hyvinvointialue  
Etelä-Suomen aluehallintovirasto  
Helsingin kaupunki  
Helsingin yliopisto  
HUS  
Hyvil Oy  
Hyvinvointiala HALI ry  
Hämeen AMK  
Ihmisoikeuskeskus  
Ihmisoikeusliitto  
Iisalmi  
Inari  
Itä-suomen aluehallintovirasto  
Itä-Suomen sosiaalialan osaamiskeskus, Iso  
Itä-Suomen yliopisto  
Itä-Uudenmaan hyvinvointialue  
Jokilaakson terveys Oy  
Julkisalojen koulutettujen neuvottelujärjestö JUKO  
Julkisten ja hyvinvointialojen liitto JHL  
Jämsä  
Jämsän terveys Oy  
Kaakkois-Suomen sosiaalialan osaamiskeskus, Socom Oy  
Kainuun hyvinvointialue  
Kansaneläkelaitos  
Kanta-Hämeen hyvinvointialue  
Kemi  
Keski-Pohjanmaan hyvinvointialue  
Keski-Suomen hyvinvointialue  
Keski-Suomen sosiaalialan osaamiskeskus, Koske ry  
Keski-Uudenmaan hyvinvointialue  
Kilpailu- ja kuluttajavirasto  
Kouvola  
Kuluttajaliitto  
Kunta- ja hyvinvointialuetyöntajat KT  
Kuntaliitto  
Kuusamo  
Kymenlaakson hyvinvointialue  
Kättilöliitto  
Lapin aluehallintovirasto  
Lapin AMK  
Lapin hyvinvointialue  
Lapsiasiavaltuutettu  
Lounais-suomen aluehallintovirasto

Länsi- ja Sisä-Suomen aluehallintovirasto  
Länsi-Uudenmaan hyvinvointialue  
Lääkäripalveluyritykset LPY  
Mehiläinen Länsi-Pohja Oy  
Mielenterveyden keskusliitto  
MIELI Suomen Mielenterveys ry  
Mikkeli  
Nuorten lääkärien yhdistys ry  
Oikeuskanslerinvirasto  
Oikeusministeriö  
Opetus- ja kulttuuriministeriö  
Oulainen  
Oulun yliopisto  
Pietarsaari  
Pirkanmaan hyvinvointialue  
Pohjanmaan asiakas- ja potilasturvallisuuskeskus  
Pohjanmaan hyvinvointialue  
Pohjanmaan maakuntien sosiaalialan osaamiskeskus, Sonet Botnia  
Pohjois-Karjalan hyvinvointialue  
Pohjois-Pohjanmaan hyvinvointialue  
Pohjois-Savon hyvinvointialue  
Pohjois-Suomen aluehallintovirasto  
Pohjois-Suomen sosiaalialan osaamiskeskus, Poske  
Poliisihallitus  
Puolustusministeriö  
Puolustusvoimat  
Päijät-Hämeen hyvinvointialue  
Raahe  
Raasepori  
Rikosseuraamuslaitos  
Rovaniemi  
Ruotsinkielinen sosiaalialan osaamiskeskus, Finlandssvenska  
Kompetenscentret Ab  
Saamelaiskäräjät  
SAK  
Salo  
Satakunnan hyvinvointialue  
Savonia AMK  
Savonlinna  
Sisäministeriö  
Socca -Uudenmaan sosiaalialan osaamiskeskus  
Sosiaali- ja terveysalan lupa- ja valvontavirasto Valvira  
Sosiaalialan korkeakoulutettujen ammattijärjestö Talentia ry  
Sosiaalialan osaamiskeskus Pirkanmaalla, Kanta-Hämeessä ja  
Satakunnassa, Pikassos  
Sosiaalialan osaamiskeskus Verso-liikelaitos  
Sosiaalijohto ry  
SOSTE Suomen sosiaali ja terveys ry  
STTK  
Suomalainen lääkäriseura Duodecim  
Suomen akuuttilääketieteen yhdistys ry

Suomen anesthesiologiyhdistys ry  
Suomen ensihoitoalan liitto ry  
Suomen erikoislääkäriyhdistys ry  
Suomen gynekologiyhdistys ry  
Suomen Hammaslääkäriliitto  
Suomen Kardiologinen Seura  
Suomen kirurgiyhdistys  
Suomen Laatupäivystys Oy  
Suomen lastenlääkäriyhdistys ry  
Suomen lähi- ja perushoitajaliitto SuPer  
Suomen Lääkäriliitto  
Suomen neurologinen yhdistys ry  
Suomen Sairaanhoidajat ry  
Suomen sosiaalioikeudellinen seura  
Suomen terveydenhoitajaliitto  
Suomen yleislääketieteen yhdistys  
Suomen yleislääkärit GPF ry  
Svenska Finlands Folkting SFF  
Tampereen yliopisto  
Tays Sydänsairaala Oy  
Tehohoitokonsortio  
Tehohoitokonsortio  
Tehy ry  
Terveyden ja hyvinvoinnin laitos  
Toimihenkilöliitto Erto  
Turun yliopisto  
Työ- ja elinkeinoministeriö  
UNIFI  
Valkeakoski  
Valtakunnallinen kansanterveystyön johtajaverkosto  
Valtakunnallinen sosiaali- ja terveysalan eettinen neuvottelukunta ETENE  
Valtion taloudellinen tutkimuskeskus VATT  
Valtiontalouden tarkastusvirasto VTV  
Valtiovarainministeriö  
Vammaisfoorumi  
Vammaisten henkilöiden oikeuksien neuvottelukunta VANE  
Vanhusasiavaltuutettu  
Vanhustyön keskusliitto  
Vantaa-Keravan hyvinvointialue  
Varkaus  
Varsinais-Suomen hyvinvointialue  
Varsinais-Suomen sosiaalialan osaamiskeskus, Vasso Oy  
XAMK  
Yhdenvertaisuusvaltuutettu  
Ylioppilaiden terveydenhoitosäätiö  
Ålands landskapsregering

## Lausunnonantajan lausunto

Kommentit leikkaustoimintaa koskevista muutosehdotuksista (terveydenhuoltolaki 45 §)

Kommentit kiireellisen hoidon tarpeen arviota ja kiirevastaanottotoimintaa koskevista säännösehdoista (terveydenhuoltolain 50 §:n 1 ja 2 momentti)

Kommentit monierikoisalaisen ympärivuorokautisen päivystyksen keskittämistä koskevista säännösehdoista (terveydenhuoltolain 50 §:n 3-5 momentit ja voimaannpanolain 59 §:n kumoaminen)

Kommentit ympärivuorokautista perusterveydenhuollon tai akuuttilääketieteen päivystystä koskevista sääntelyehdoista (terveydenhuoltolain 51 §:n 6 momentti)

Mahdolliset muut hallituksen esitystä koskevat kommentit

Kommentit muista säädösmuutosehdoista

Kommentit esityksen vaikutusarvioista

Tiivistelmä annettavan lausunnon sisällöstä

Kommentit sosiaalipäivystystä koskevasta erillisestä muistiosta

Cantell-Forsbom Anna  
Sosiaali- ja terveysministeriö

Mähkä Merituuli  
Sosiaali- ja terveysministeriö