

Vammaispalveluiden asumispalveluiden kilpailutus

Pevamltk 20.03.2023 § 29

Valmistelija: Kärkkäinen Seija, puh. 0407470506,
seija.karkkainen1@pshyvinvointialue.fi ja Pennanen Eija, puh
044 740 1600, eija.pennanen@pshyvinvointialue.fi

Pohjois-Savon hyvinvointialueella vammaisten palveluissa asumispalveluita on tuotettu omana toimintana sekä ostopalveluna. Asumispalveluiden osalta hyvinvointialueella kilpailutettuja sopimuksia on olemassa ympärivuorokautisen palveluasumisen ja yhteisöllisen asumisen osalta. Hyvinvointialueella on siirtynyt sisällöltään ja kustannustasoiltaan hyvin erilaisia sopimuksia, joten vammaisten asumispalveluiden hankinta on tarpeen hyvinvointialueen yhteneväisten asumispalveluiden palvelujen, palvelujen sisältöjen sekä toteuttamistapojen saamiseksi.

Ostopalveluna toteutettavat sosiaali- ja terveystalot tulee kilpailuttaa julkisista hankinnoista ja käyttöoikeussopimuksista annetun lain (1397/2016, hankintalaki) 12 luvun mukaisesti, kun hankinnan arvioitu arvo ylittää hankintalain 25 § 1 momentin 3 kohdan liitteen E mukaisia sosiaali- ja terveystalot koskevan kynnyksiarvon (400 000 €). Nyt esillä oleva vammaispalveluiden asumispalveluiden hankinnan hankinta-arvio on noin 35 milj. € / vuosi, 4 vuoden hankintakaudella noin 140 milj. € /4 vuotta. Kustannuslaskelman pohjana on käytetty kunnista saatua tietoa ostopalvelun vuoden 2022 talouden toteuman ennustetta.

Hankintalain lisäksi hankinnan käynnistämisen lisäperusteluja ovat sopimuskokonaisuuden harmonisointi ja suora hankintana tehtyjen sopimusten liittäminen osaksi hankintakokonaisuutta. Sote järjestämislaki asettaa myös hankinnalle ja uusille sopimuksille uudet vaatimukset, jotka on syytä huomioida osana hankintaprosessia.

Asumispalveluiden kilpailuttamisessa tulee huomioida uuden vammaispalvelulain mukaiset määräykset vammaisille henkilöille järjestettävistä asumispalveluista. Eduskunta käsitteli 1.3.2023 hallituksen esityksen 191/2022 vp vammaispalvelulaiksi ja siihen liittyviksi laeiksi. Eduskunnan hyväksymä uusi vammaispalvelulaki astuu voimaan todennäköisesti lokakuun alussa 2023.

Kilpailutettava hankintakokonaisuus pitää sisällään

- ympärivuorokautisen palveluasumisen
- yhteisöllisen asumisen sekä
- tuetun asumisen

Kilpailutus pitää sisällään sekä pitkäaikaisen että lyhytaikaisen / tilapäisen asumisen eri asumispalvelumuodoissa.

Hankinnassa huomioitavat palvelustategiset linjaukset

- asumispalveluiden tuottamisen painopiste siirtyy ympärivuorokautisesta palveluasumisesta muihin asumisen järjestelyihin (yhteisöllinen asuminen ja tuettu asuminen)
- oman tuotannon kilpailukyvyyn ja osuuden palvelutuotannossa turvaaminen
- monituottajuuden vahvistaminen

Hankintamenettelyn linjaukset

- Hankinta on tarkoitus toteuttaa tarkoituksenmukaisina kokonaisuuksina siten, että pienet, keskisuuret yritykset ja muut yhteisöt pääsevät tasapuolisesti muiden tarjoajien kanssa osallistumaan tarjouskilpailuun
- Dynaaminen kilpailutus, jotta uusien toimijoiden mahdollista liittyä tähän myöhemmin hankintakaudella
- Hyödynnetään kokemuksia ja tehtyjä aineistoja aiemmista kilpailutuksista
- Palveluntuottajien kanssa käydään markkinavuoropuhelua ennen varsinaista tarjouskilpailun käynnistämistä.

Hankinta-asiakirjat valmistellaan virkamiestyönä yhteistyössä Sansian kanssa ja ne tuodaan aluehallitukselle hyväksyttäväksi ennen julkaisua. Hankintapäätöksen ja sopimuksen tekee Sansia Oy.

Valmistelijan päätösehdotus:

Perhe- ja vammaispalveluiden lautakunta esittää aluehallitukselle, että se käynnistää koko hyvinvointialuetta koskevan vammaisten asumisen kilpailutuksen ympärivuorokautisesta asumisesta, yhteisöllisestä asumisesta sekä tuetun asumisen osalta.

Valmistellut hankinta-asiakirjat tuodaan päätettäväksi aluehallitukselle. Sansia Oy valtuutetaan tekemään kilpailutuksen mukainen hankintapäätös ja siihen liittyvät sopimukset.

Sote-integraatiovaikutukset

Kilpailutus koskee vammaispalvelulain mukaisia asumispalvelujen hankintoja, missä tavoitteena on turvata sosiaali- ja terveydenhuollon integraation toteutuminen oikea-aikaisesti ja vaikuttavalla tavalla.

Esittelijä

perhe- ja vammaispalveluiden toimialajohtaja

Päätösehdotus

Perhe- ja vammaispalveluiden lautakunta esittää aluehallitukselle, että se käynnistää koko hyvinvointialuetta koskevan vammaisten asumisen kilpailutuksen ympärivuorokautisesta asumisesta, yhteisöllisestä asumisesta sekä tuetun asumisen osalta.

Valmistellut hankinta-asiakirjat tuodaan päätettäväksi aluehallitukselle. Sansia Oy valtuutetaan tekemään kilpailutuksen mukainen hankintapäätös ja siihen liittyvät sopimukset.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Ahall 12.04.2023 § 121

Valmistelija: Kati Kantanen puh. 044 740 1951,
kati.kantanen(at)pshyvinvointialue.fi

Valmistelijan päätösehdotus:
Aluehallitus päättää käynnistää koko hyvinvointialuetta koskevan kilpailutuksen vammaisten asumisen ympärivuorokautisesta asumisesta, yhteisöllisestä asumisesta sekä tuetun asumisen osalta. Valmistellut hankinta-asiakirjat tuodaan päätettäväksi aluehallitukselle. Sansia valtuutetaan tekemään kilpailutuksen mukainen hankintapäätös ja siihen liittyvät sopimukset.

Sote-integraatiovaikutukset

Kilpailutus koskee vammaispalvelulain mukaisia asumispalvelujen hankintoja, missä tavoitteena on turvata sosiaali- ja terveydenhuollon integraation toteutuminen oikea-aikaisesti ja vaikuttavalla tavalla.

Esittelijä

hyvinvointialuejohtaja

Päätösehdotus

Aluehallitus päättää käynnistää koko hyvinvointialuetta koskevan kilpailutuksen vammaisten asumisen ympärivuorokautisesta asumisesta, yhteisöllisestä asumisesta sekä tuetun asumisen osalta. Valmistellut hankinta-asiakirjat tuodaan päätettäväksi aluehallitukselle. Sansia valtuutetaan tekemään kilpailutuksen mukainen hankintapäätös ja siihen liittyvät sopimukset.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Ahall 05.02.2024 § 28
1381/02.08.01/2023

Valmistelija: Kati Kantanen puh. 044 740 1951,
kati.kantanen(at)pshyvinvointialue.fi, Seija Kärkkäinen puh. 040
7470506, seija.karkkainen1(at)pshyvinvointialue.fi, Eija Pennanen
puh. 044 740 1600, eija.pennanen(at)pshyvinvointialue.fi

Sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämislain (612/2021) 12 §:n mukaan hyvinvointialue voi tuottaa asiakkaalle annettavia sosiaali- ja terveydenhuollon palveluja sekä niiden käyttöön liittyvää muuta tukea hankkimalla niitä yksityiseltä palveluntuottajalta sopimukseen perustuen, jos niiden hankkiminen yksityiseltä palveluntuottajalta on tarpeen tehtävien tarkoituksenmukaiseksi hoitamiseksi.

Hyvinvointialueen on huolehdittava hyvinvointialueesta annetun lain 7 §:ssä ja tämän lain 8 §:ssä tarkoitetusta järjestämistä vastustaan sekä sen järjestämistä vastustavien sosiaali- ja terveydenhuollon palvelujen yhdenvertaisesta toteutumisesta myös palveluja hankkiessaan. Hankittavien palvelujen on oltava sisällöltään, laajuudeltaan ja määrälliseltä osuudeltaan sellaisia, että hyvinvointialue pystyy huolehtimaan kaikissa tilanteissa järjestämistä vastustavien toteuttamisesta myös hankittavien palvelujen osalta.

Vammaisten asumispalveluiden hankitaan oman tuotannon täydentämiseksi yksityisiltä palveluntuottajilta kilpailutukseen sisältyviä palveluja, joiden palvelukuvaukset vastaavat omaa palvelutuotantoa. Palveluita hankitaan asiakkaille yksilöllisen palvelutarpeen arvioinnin ja asiakassuunnitelman perusteella.

Hankintamenettelyinä on dynaamisen kaltainen kilpailutus, jossa perustetaan toimittajarekisteri.

Laatutekijöiden osalta tukeudutaan pääasiassa kattavaan palvelukuvaukseen ja siihen kirjattuihin vaatimusmäärittelyihin. Hankinnassa on otettu huomioon uuden järjestämislain vaatimukset koskien sopimusehtoja, mm. minimisopimusehdot varautumisesta häiriötilanteisiin. Hankinnassa varmistetaan hyvinvointialueen ohjaus- ja valvontavastuiden toteuttaminen.

Kilpailutettavat palvelut:

1. Tuettu asuminen
2. Palveluasuminen / Yhteisöllinen asuminen
3. Ympäri vuorokautinen palveluasuminen
 - Palveluluokka: normaalimitoitus
 - Palveluluokka: vaativa hoitoisuus
 - Palveluluokka: erittäin vaativa hoitoisuus
 - Palveluluokka: erikseen sovittava palvelusisältö

Esityslistan oheisaineistona:

- Hankinta-asiakirjat aineisto (ei-julkinen).

Valmistelijan päätösehdotus:

Aluehallitus hyväksyy valmistellut hankinta-asiakirjat sekä päättää käynnistää kilpailutuksen ja valtuuttaa Sansian tekemään hankintapäätöksen kuultuaan hyvinvointialuetta ja tekemään hankintaan liittyvät sopimukset.

Taloudellisuus-, tuottavuus- ja integraatiovaikutusten arviointi

Hankinta yhtenäistää ostopalvelujen järjestämistä, ostopalveluiden tasalaatuisuuden varmistamista yhtenäisillä hankintakriteereillä.

Toimivallan peruste hallintosääntö 93 §

Esittelijä hyvinvointialuejohtaja

Päätösehdotus	Aluehallitus päättää hyväksyä valmistellut hankinta-asiakirjat sekä päättää käynnistää kilpailutuksen ja valtuuttaa Sansian tekemään hankintapäätöksen kuultuaan hyvinvointialuetta ja tekemään hankintaan liittyvät sopimukset.
Päätös	Päätösehdotus hyväksyttiin.