

Oikaisuvaatimus Joroisten osaston sulkemista koskevaan päätökseen

Yleisltk 18.01.2024 § 5
15738/00.01.02.00/2023

Valmistelija: Eija Jestola, puh. 040 712 1040, eija.jestola(at)
pshyvinvointialue.fi,
Pertti Lipponen, puh. 044 718 6271, pertti.lipponen(at)
pshyvinvointialue.fi
Tuija Jääskeläinen, puh. 044 718 6701, tuija.jaaskelainen(at)
pshyvinvointialue.fi

Hannu Lahtinen on tehnyt 30.12.2023 oikaisuvaatimuksen Joroisten osaston päättämisestä terveydenhuollon osastotoimintayksikkönä 1.1.2024 alkaen.

Joroisten osastotoiminta on ollut supistuvaa toimintaa jo ennen Pohjois-Savon hyvinvointialueelle siirtymistä.

Joroisten osastolla hoidettiin 104 potilasta ajalla 1.1.- 31.12.2022. Hoitopäiviä oli 3703 ja hoitajaksojen keskimääräinen pituus oli 27,4 vuorokautta. Kolmesta kuuteen (3-6) sairaansijaa oli pitkäaikaispotilaiden tai asumispalveluiden jatkohoitoa odottavien käytössä. Samana vuonna 124 joroislaista potilasta hoidettiin Varkauden sairaalassa, jossa hoitajaksojen määrä oli 172.

Joroisten vuodeosasto siirtyi Pohjois-Savon hyvinvointialueelle kymmenen (10) sairaansijan kokoisena, pienenä osastoyksikkönä. Osaston hoitohenkilöstön esihenkilönä toimi Varkauden akuuttiosaston osastonhoitaja.

Osastolla oli yhteensä 12 hoitajan tehtävää, näistä kuusi (6) sairaanhoitajan, joista yksi (1) toimi samalla yksikön vastaavana hoitajana sekä neljä (4) lähihoitajan tehtävää. Kaksi (2) sairaanhoitajaa ja yksi (1) perushoitaja tekivät osa-aikaista tehtävää. Yksikössä ei ollut varahenkilöstöä eikä muita pitkäaikaisia sijaisia.

Lääkärityö saatiin avovastaanottopalveluista, 1-1,5 tuntia maanantaisin ja keskiviikkoisin, perjantaisin ainostaan etäpalveluna. Alueen lääkäritilanteessa ei ollut odotettavissa merkittävää korjautumista. Virka-ajan ulkopuolinen lääkärituki tuotettiin pelkästään puhelimitse Varkauden päivystyksestä.

Joroisten osaston toimintakulut vuonna 2022 olivat 1 426 836 €. Hoitopäivän kustannus vuonna 2022 oli 385,31 €/pv, josta henkilöstökulujen osuus oli 214,50 €/hoitopäivä.

Osastojen henkilöstökustannuksiin vaikuttaa merkittävästi yöhoidon

toteuttamiseen tarvittava henkilöstöresurssi. Sairaanhoidollinen yksikkö edellyttää sairaanhoitaja resurssin jokaiseen työvuoroon. Ympäri vuorokautinen ja ympärivuotinen (24/7/365 vrk) toiminta vaatii sairaanhoitajaresurssia 2,5 henkilötyövuotta pelkästään yövuoron tuottamiseen.

Pohjois-Savon hyvinvointialueen osastoratkaisut pohjautuvat valmistuneeseen palvelustrategiaan (2022), jossa sairaansijojen laskennassa on huomioitu Pohjois-Savon väestön muutokset vuosina 2020-2040. Lisäksi arvioinnissa on huomioitava myös henkilöstön saatavuus, joka on tällä hetkellä haasteellinen koko sosiaali- ja terveydenhuollossa.

Asumispalveluiden lakisääteisen hoitajamitoituksen nousun myötä hoitohenkilöstöä vakinaistettiin asumisyksiköihin ja kotihoitoon. Hoitohenkilökunnan riittävyys muiden palveluiden vakinaisen henkilöstön sijaistamiseen osoittautui koko hyvinvointialueella haasteelliseksi ja aiheutti useiden kymmenien paikkojen väliaikaisia sulkua niin yliopistollisen sairaalan kuin peruspalveluiden terveydenhuollon osastoille.

Joroisten yksikössä hoidettiin ajalla 1.1.-30.6.2023 yhteensä 78 potilasta. Hoitopäiviä oli 1520 ja hoitajaksojen keskimääräinen pituus oli 17,9 vuorokautta. Potilaat olivat pääosin pitkäaikaishoidettavia, jotka odottivat tuettua asumispalvelupaikkaa. Akuuttien tilanteiden hoito oli keskitetty jo aikaisemmin Varkauden uuden sairaalan akuuttiosastolle.

Joroisen osasto suljettiin 5.6.-27.8.2023 hoitohenkilökunnan lomien ajaksi. Joroisten ja Varkauden hoitajat sijaistivat loma-aikana toisiaan. Sulun jälkeen riittävää henkilöstömäärää yksikön avaamiseen ei saatu.

Osaston tilanteesta pidettiin virallinen yhteistoimintamenettelyn mukainen keskustelutilaisuus 4.9.2023 klo 9.30 -10.15. Tilaisuuteen osallistuivat palveluyksikköjohtaja, osastonhoitaja, sihteeri, työsuojeluvaltuutettu sekä yhteensä kuusi (6) pääluottamus- tai luottamusmiestä (JHL, JYTY, Tehy, JUKO, Super). Työntekijöistä paikalla oli yksi (1) sairaanhoitaja. Osastonhoitaja totesi, että työntekijöitä oli hakeutunut muihin tehtäviin, ja että osastolla oli kuuden (6) sairaanhoitajan vaje. Avoimiksi tulleisiin tehtäviin oli ollut vain yksi (1) hakija eikä osaston aukaiseminen ollut siten mahdollista.

Lääkäriresurssi vaikuttaa siihen kuinka akuutteja tilanteita osastolla voidaan hoitaa ja siten myös välillisesti joidenkin hoitajien muualle hakeutumiseen mikäli työtehtävien vaatimus kapenee. Siirtymää syntyy erityisesti mikäli työmatkat hyvinvointialueen reuna-alueilla ja palkkaus sitä suosivat. Yhtenä ehdotuksena esitettiin tilojen toimimista psyko-geriatriksena osastona. Kyseinen toiminta vaatii kuitenkin selkeän lääkäriresurssin.

Joroisten osaston sulkua on käsitelty yleisten palveluiden lautakunnan tiedotus- ja keskusteluasiana 7.9.2023.

Peruspalveluiden palvelualuejohtajan päätöksellä 22.9.2023 osastotoiminta on suljettu määräaikaisesti 31.12.2023 saakka sekä myöhemmin pysyvästi yleisten palveluiden lautakunnan päätöksellä terveydenhuollon yksikkönä 1.1.2024 alkaen.

Oikaisuvaatimuksen tekijä viittaa Terveystoimilain 2 § kohtaan 3. Toimintojen yhdistäminen turvaa eteläisen hyvinvointialueen asukkaille yhdenmukaiset terveydenhuollon palvelut ja turvallisen toimintaympäristön.

Esityslistan oheisaineistona:

- oikaisuvaatimus

Valmistelijan päätösehdotus:

Yleisten palveluiden lautakunta päättää hylätä oikaisuvaatimuksen perusteettomana.

Taloudellisuus-, tuottavuus- ja integraatiovaikutusten arviointi

Talousarviossa vaikutus on huomioitu ja talousarvion mukainen, toiminnan integroiminen huomioitu

Toimivallan peruste hallintosääntö 42 §, kohta 1, 2, 3 ja 4

Esittelijä yleisten palveluiden toimialajohtaja

Päätösehdotus Yleisten palveluiden lautakunta päättää hylätä oikaisuvaatimuksen perusteettomana.

Päätös Esittelijä muutti päätösesitystä kokouksessa kuulumaan seuraavasti:

Yleisten palveluiden lautakunta toteaa, että lautakunta on perustellut 20.12.2023 § 131 tekemänsä päätöksen Joroisten osaston toiminnan päättämisestä. Päätös on perustunut mm. toiminnallisiin ja taloudellisiin näkökohtiin.

Lautakunta ei ole ylittänyt sille kuuluvaa toimivaltaa, eikä käyttänyt harkintavaltaa väärin päättäessään osaston lakkauttamisesta. Päätös ei ole muutoinkaan lain vastainen.

Lautakunta hylkää oikaisuvaatimuksen perusteettomana.

Muutettu päätösehdotus hyväksyttiin.

