

Kokonaisturvallisuuslautakunta

Aika 21.12.2023 klo 16:02 - 18:06

Paikka Ravintola Luoto, kokoustila Pilke, Aallonmurtaja, Makasiininkatu 5,
70100 Kuopio tai Teams

Käsitellyt asiat

§	Otsikko	Sivu
§ 116	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	4
§ 117	Pöytäkirjantarkastajien valinta	5
§ 118	Asioiden käsittelyjärjestys	6
§ 119	Ajankohtaiset asiat 21.12.2023	7
§ 120	Sisäinen valvonnan raportointi 2023, pelastustoimi ja turvallisuuspalvelut	8
§ 121	Viranhaltijapäätösten tarkastaminen, kokonaisturvallisuuslautakunta 21.12.2023	11
§ 122	Tiedoksi saatettavat asiat	12
§ 123	Muut asiat	14

Osallistujat

	Nimi	Tehtävä	Lisätiedot
Läsnä	Pellikka Minna Koskinen Allu	puheenjohtaja varapuheenjohtaja	Saapui kokoukseen § 119 käsittelyn aikana klo 16.08.
	Auvinen Harri Hiltunen Mikko Kaartinen Tiina	jäsen jäsen jäsen	Saapui kokoukseen § 119 käsittelyn aikana klo 16.14.
	Kananen Hannu Kaurala Sari Partanen Kati Pitkänen Juha Rissanen Minna Sääski Kaija Koponen Jukka Raatikainen Riitta	jäsen jäsen jäsen jäsen jäsen jäsen esittelijä aluehallituksen puheenjohtaja	
	Hätinen Niina Ahonen Terhi	pöytäkirjanpitäjä asiantuntija	Poistui kokouksesta § 120 käsittelyn päänteeksi klo 17.56.
	Sihvola Reija	asiantuntija	Poistui kokouksesta § 119 käsittelyn aikana klo 16.09.
	Siitonen Olli	asiantuntija	Poistui kokouksesta § 120 käsittelyn päänteeksi klo 17.56.
	Tiitta Paavo	palvelualuejohtaja	Poistui kokouksesta § 120 käsittelyn päänteeksi klo 17.56.
	Rautiainen Henna-Mari	asiantuntija	Poistui kokouksesta § 119 käsittelyn päänteeksi klo 17.26.

Poissa Korhonen Marko

Allekirjoitukset

Minna Pellikka
puheenjohtajaNiina Hätinen
pöytäkirjanpitäjä

Käsitellyt asiat

116 - 123

Pöytäkirjan tarkastus 22.12.2023

Kaija Sääsä
pöytäkirjantarkastajaHarri Auvinen
pöytäkirjantarkastaja

Pöytäkirjan nähtävilläpito

Pöytäkirja pidetään nähtävillä Pohjois-Savon hyvinvointialueen yleisessä tietoverkossa osoitteessa www.pshva.fi

Kokonaisturvallisuuslautakunta § 116

21.12.2023

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

Kokolk 21.12.2023 § 116

Kutsu kokoukseen on toimitettu sähköisen kokousjärjestelmän kautta. Kutsu on lähetetty Pohjois-Savon hyvinvointialueen hallintosäännön 164 §:n mukaisesti vähintään 4 päivää ennen kokousta.

Hyvinvointialuelain 108 §:n mukaisesti toimitella on päätösvaltainen, kun enemmän kuin puolet jäsenistä on läsnä.

Päätösehdotus Todetaan kokous laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Päätös Päätösehdotus hyväksyttiin.

Kokonaisturvallisuuslautakunta § 117

21.12.2023

Pöytäkirjantarkastajien valinta

Kokolk 21.12.2023 § 117

Päätösehdotus Toimielin valitsee pöytäkirjantarkastajat tarkastamaan tämän kokouksen pöytäkirjan. Pöytäkirjantarkastajat toiminevat myös ääntenlaskijoina mahdollisten äänestysten sattuessa. Vuorossa aakkosjärjestyksessä ovat Kaija Sääsä ja Harri Auvinen.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Kokonaisturvallisuuslautakunta § 118

21.12.2023

Asioiden käsittelyjärjestys

Kokolk 21.12.2023 § 118

Päätösehdotus Toimielin hyväksyy esityslistan kokouksen asioiden käsittelyjärjestykseksi.

Päätös Päätösehdotus hyväksyttiin.

Kokonaisturvallisuuslautakunta § 119

21.12.2023

Ajankohtaiset asiat

Kokoltk 21.12.2023 § 119

- Lokakuun ennuste ja marraskuun toteuma 2023 / Reija Sihvola
- Toimialajohtajan tilannekatsaus 21.12.2023

Esittelijä pelastustoimi- ja turvallisuuspalveluiden toimialajohtaja

Päätösehdotus Kokonaisturvallisuuslautakunta merkitsee ajankohtaiset asiat tiedoksi.

Päätös Merkitään pöytäkirjaan, että:

- Allu Koskinen saapui kokoukseen asian käsittelyn aikana klo 16.08.
- Reija Sihvola poistui kokouksesta asian käsittelyn aikana klo 16.09.
- Tiina Kaartinen saapui kokoukseen asian käsittelyn aikana klo 16.14.
- Henna-Mari Rautiainen poistui kokouksesta asian käsittelyn päätteeksi klo 17.26.

Merkittiin tiedoksi.

Kokonaisturvallisuuslautakunta § 120

21.12.2023

Sisäinen valvonnan raportointi 2023, pelastustoimi ja turvallisuuspalvelutKokoltk 21.12.2023 § 120
2178/00.01.02.00/2023

Valmistelija: Terhi Ahonen puh. 044 718 8177,
terhi.ahonen1(at)pshyvinvointialue.fi, Olli Siitonen puh. 044 711
3763, olli.siitonen(at)pshyvinvointialue.fi, Antti Haataja puh. 044 718
8150, antti.haataja(at)pshyvinvointialue.fi

Sisäisellä valvonnalla tarkoitetaan hyvinvointialueen sisäisiä menettely- ja toimintatapoja, joilla pyritään varmistamaan toiminnan laillisuus, tuloksellisuus ja taloudellisuus. Pelastustoimi- ja turvallisuuspalvelut- toimialalla sisäinen valvonta on osa normaalia päivittäisjohtamista. Sisäisen valvonnan avulla arvioidaan toimialalle asetettujen tavoitteiden toteutumista, toimintaprosesseja ja riskejä.

Sisäiseen valvontaan kuuluvat muun muassa johdolle ja luottamuselimille laadittavat raportit, toiminnan ja erityisesti poikkeamien seuranta, talousarvion toteutumisen seuranta, säädösten ja ohjeiden noudattamisen valvonta, hyväksymis- ja valtuutusmenettelyt sekä tekniset valvontatoimenpiteet. Vuoden 2023 sisäisen valvonnan painopisteinä hyvinvointialuetasoisesti olivat omavalvonnan toteutuminen, määräaikojen noudattaminen palveluihin pääsyn tai palvelun osalta sekä työajanseurannan järjestäminen ja työaika-poikkeamien hallinta.

Toimialan sisäisessä valvonnassa huomatiin joitakin poikkeamia. Talouden osalta havaittiin, että esimerkiksi palkkojen oikeellisuuden tarkistamisen prosessi ei toimi optimaalisesti. Hyvinvointialueen talouden seuranta ja raportointijärjestelmät vaativat kehittämistä. Poikkeamat on kuvattu sisäisen valvonnan suunnitelma ja raportti vuodelle 2023 sekä sisäisen valvonnan selonteko 2023 asiakirjoissa.

Kehittämiskohteista prioriteeteiksi tulevalle vuodelle on suunniteltu toimialalla työhyvinvointisuunnitelmien laadinta ja pelastustoimen omavalvonnan sisällöllinen kehittäminen ja vaiheittain toteutettava käyttöön ottaminen. Kehittämiskohteet palveluittain on kuvattu sisäisen valvonnan suunnitelma ja raportti vuodelle 2023 sekä sisäisen valvonnan selonteko 2023 asiakirjoissa.

Toimialalla riskienarviointi tehtiin osana talousarvion laadintaa. Vuonna 2023 toimialalla toteutuneista riskeistä merkittävimpinä voidaan pitää:

Kokonaisturvallisuuslautakunta § 120

21.12.2023

- arkipyhäkorvausten vaikutus budjetin ja sijaismäärärahojen ylitykseen
- henkilöstökulujen kohdistumiseen sisältyvät kirjaus- ja tiliöintivirheet
- valtakunnallinen pelastajapula
- ensihoidon työturvallisuus

Toimialan merkittävimmiksi riskeiksi on lisäksi arvioitu mm. avainhenkilöriskit, taloudelliset riskit toiminnalle sekä pelastuskalustoon liittyvät riskit. Merkittävät riskit on kuvattu sisäisen valvonnan suunnitelma ja raportti vuodelle 2023 sekä sisäisen valvonnan selonteko 2023 asiakirjoissa.

Riskien hallitsemiseksi kiinnitetään jatkossa huomiota mm. paikallisneuvotteluissa sopimusten tarkempaan sisältöjen kirjaamiseen, talouden seurantaan sekä tarvittaessa mahdolliseen palvelutasopäätöksen uudelleen arviointiin talouden raamin mukaisesti. Riskienhallinnan kehittäminen koetaan tärkeäksi ja sitä halutaan kehittää.

Arvioidut riskit aikataulutettuine hallintatoimenpiteineen on kirjattu hyvinvointialueen riskienhallintajärjestelmään.

Johtopäätöksenä toimialan sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan osalta voidaan todeta, että kulunut vuosi on ollut työntäyteinen hyvinvointialueen uudelleenorganisoinnin, henkilöstön, talouden ja yleishallinnon osalta. Pelastuslaitoksella on laadittu omavalvontaohjelma, johon sisäinen valvonta ja riskienhallinta linkittyy vahvasti. Omavalvonnan avulla pyritään takaamaan, että toimiala pystyy tarjoamaan laadukkaista palveluja asiakkaille palvelutasopäätöksessä määritellyn mukaisesti. Pelastustoimen omavalvonnan normiohjaus tulee sisäministeriöstä. Myös pelastuslaitosten kumppanuusverkosto ohjaa ja tukee omavalvonnan prosessissa. Hyvinvointialueen konsernihallinnon ohjausta tarvitaan riskienhallinnan ja sisäisen valvonnan kehittämiseen. Hyvinvointialue seuraa aktiivisesti palvelujen laatua ja määrää sekä sitä, toteutuvatko ne vaatimusten ja tarpeen mukaisesti.

Voidaan todeta, että sisäinen valvonta, riskienhallinta ja omavalvonta ovat toisiinsa vahvasti linkittyneitä. Näitä elementtejä tulee kehittää edelleen toisiaan tukeviksi elementeiksi toimialan päivittäisissä toiminnoissa. Toimialan palveluissa ei havaittu sisäisessä valvonnassa merkittäviä poikkeamia.

Kokonaisturvallisuuslautakunta § 120

21.12.2023

Esityslistan liitteenä:

Sisäisen valvonnan selonteko 2023.

Pohjois-Savon hyvinvointialueen turvallisuuden, varautumisen ja valmiussuunnittelun katsaus 2023.

Esityslistan oheisaineistona:

Pelastustoimi- ja turvallisuuspalvelut toimialan sisäisen valvonnan suunnitelma- ja raportti vuodelle 2023 (salassa pidettävä, JulKL 24 § 15 kohta).

Valmistelijan päätösehdotus:

Kokonaisturvallisuuslautakunta hyväksyy pelastustoimi- ja turvallisuuspalvelut toimialan sisäisen valvonnan selonteon ja esittää sen tiedoksi aluehallitukselle.

Taloudellisuus-, tuottavuus- ja integraatiovaikutusten arviointi:

Sisäinen valvonta ja riskienhallinta varmistavat hyvän hallinto- ja johtamistavan mukaista toimintaa, joka käytännössä liittyy toiminnan ja talouden ohjauksen tilivelvollisuuteen, ohjaukseen sekä vastuujärjestelmään.

Toimivallan peruste

hallintosääntö 44 §, lautakunnan erityistehtävät kohta 16

Esittelijä

pelastustoimi- ja turvallisuuspalveluiden toimialajohtaja

Päätösehdotus

Kokonaisturvallisuuslautakunta päättää:

- hyväksyä pelastustoimi- ja turvallisuuspalvelut toimialan sisäisen valvonnan selonteon.
- hyväksyä hyvinvointialueen turvallisuuden, varautumisen ja valmiussuunnittelun katsauksen.
- esittää selonteon sekä turvallisuus- ja varautumiskatsauksen tiedoksi aluehallitukselle.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Merkitään pöytäkirjaan, että Paavo Tiitta, Terhi Ahonen ja Olli Siitonen poistuivat kokouksesta asian käsittelyn päätteeksi klo 17.56.

Kokonaisturvallisuuslautakunta § 121

21.12.2023

Viranhaltijapäätösten tarkastaminen

Kokolk 21.12.2023 § 121

Hyvinvointialueen hallintosäännön 59 §:n mukaan asia on otettava ylemmän toimielimen käsiteltäväksi sen ajan kuluessa, jossa hyvinvointialuelain 139 §:ssä tarkoitettu oikaisuvaatimus päätöksestä on tehtävä.

Toimielimen on neljän päivän kuluessa pöytäkirjan tarkastamisesta ilmoitettava lautakunnalle niistä päätöksistä, jotka voidaan ottaa lautakunnan käsiteltäväksi.

Viranhaltijapäätösten osalta viranhaltijan on neljän päivän kuluessa päätöksen allekirjoittamisesta ilmoitettava lautakunnan alaisten viranhaltijoiden osalta lautakunnalle.

Lautakunnan alaisten viranhaltijoiden viranhaltijapäätösluettelot toimitetaan kaksi kertaa viikossa lautakunnan puheenjohtajalle ja esittelijälle.

Lautakunnalle ei ilmoiteta eikä sillä ole otto-oikeutta henkilöstöpäätöksiin, jotka koskevat henkilöstöasioita, jotka on mainittu hallintosäännön luvussa ”Toimivalta henkilöstöasioissa”.

Esityslistan lisäaineistona jaetaan:
- viranhaltijapäätösluettelo ajalta 16.11. – 12.12.2023

Esittelijä	Toimielimen puheenjohtaja
Päätösehdotus	Lautakunta ei käytä otto-oikeutta viranhaltijoiden päätöksiin. Lautakunta hyväksyy viranhaltijapöytäkirjat ja merkitsee tietoon saatetuksi.
Päätös	Päätösehdotus hyväksyttiin.

Kokonaisturvallisuuslautakunta § 122

21.12.2023

Tiedoksi saatettavat asiat

Kokoltk 21.12.2023 § 122

Lausuntopyyntö Sukevan asemakaavan muutoksen kaavaehdotus, Sonkajärven kunta 15.11.2023.

Pohjois-Savon hyvinvointialueen pelastuslaitoksen jäsen ehdokkaiden nimeäminen siviilivalmiusneuvottelukuntaan, 22.11.2023.

Nimeämispyyntö pelastustoiminnan johtamisjärjestelmän valtakunnallinen yhteistyöryhmä, Sisäministeriö 28.11.2023.

Lausuntopyyntö Laulurämeen tuulivoimapuiston osayleiskaava valmisteluaineistoin nähtäville asettamisesta, Kiuruveden kaupunki 29.11.2023.

Lausuntopyyntö Pielaveden kunnan rakennusjärjestyksen uudistamista koskevasta osallistumis- ja arviointisuunnitelmasta, 30.11.2023 Pielaveden kunta.

Lausuntopyyntö OX2 Finland Oy:n Heinäveden Kilpimäen tuulivoimahanketta koskevasta YVA-ohjelmasta, 30.11.2023 Pohjois-Karjalan ELY-keskus.

Nimeämispyyntö edustajasta Itä-Suomen vesihuoltovalvojen yhteistyöryhmään, 1.12.2023 Itä-Suomen aluehallintovirasto.

Päätös, Maantien tilapäinen sulkeminen, Toivakka-ralli tapahtuma, Elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus 1.12.2023.

Lausuntopyyntö Sonkajärven Myllykankaan tuulivoimahankkeen YVA-ohjelmasta 1.12.2023.

Lausuntopyyntö biokaasulaitoksen asemakaavaehdotuksesta, Kiuruveden kaupunki 4.12.2023.

Lausuntopyyntö Myllykankaan tuulivoimapuiston osayleiskaavan osallistumis- ja arviointisuunnitelma, 5.12.2023 Sonkajärven kunta.

Tarkkailuohjelman hyväksymispäätös, Keskisenjoen Korkeakosken voimalaitoksen pato, Elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus 7.12.2023.

Lausuntopyyntö kunnossapitolain toimivuusarviointi -raportista, Ympäristöministeriö 8.12.2023.

Kokonaisturvallisuuslautakunta § 122

21.12.2023

Päätös, Haja-asutusalueen uudet osoitteet ja saariosoitteita, Kuopion kaupunki
11.12.2023.

Esityspyyntö väestönsuojelun ansiomitalien myöntämiseksi, Itä-Suomen
aluehallintovirasto 11.12.2023.

Esittelijä pelastustoimi- ja turvallisuuspalveluiden toimialajohtaja

Päätösehdotus Kokonaisturvallisuuslautakunta päättää merkitä tiedoksi
saatettavat asiat tietoon saatetuksi.

Päätös Merkittiin tiedoksi.

Kokonaisturvallisuuslautakunta § 123

21.12.2023

Muut asiat

Kokoltk 21.12.2023 § 123

Ensi vuoden kokousaikataulu muutokset.

- 8.2. → 15.2.2024 klo 15.00.
- 29.2. → 14.3.2024 klo 15.00.
- 4.4. → 11.4.2024 klo 15.00.
- 13.6. → 12.6.2024 klo 15.00.

Päätös

Kokonaisturvallisuuslautakunta hyväksyi ensi vuoden kevätkaudelle esitetyt kokousaikataulumuutokset. Kokous 15.2.2024 siirretään alkamaan klo 16.00.

Puheenjohtaja päätti kokouksen 18.06.



§ 123

Muutoksenhakuohje koskee pykäliä: § 116, § 117, § 118, § 119, § 120, § 121, § 122,

Yllälueteltuihin päätöksiin ei saa tehdä valitusta tai oikaisuvaatimusta

Seuraavasta päätöksestä ei saa tehdä hyvinvointialueesta annetun lain 141 §:n mukaan oikaisuvaatimusta eikä aluevalitusta, koska päätös koskee vain valmistelua tai täytäntöönpanoa.