

## Lausuntopyyntö luonnoksesta valtioneuvoston päätökseksi huoltovarmuuden tavoitteista

### Johdanto

Työ- ja elinkeinoministeriö on valmistellut poikkihallinnollisessa yhteistyössä valtioneuvoston huoltovarmuuden tavoitepäätöksen uudistamista. Voimassa oleva päätös huoltovarmuuden tavoitteista (1048/2018) on vuodelta 2018.

Huoltovarmuudella tarkoitetaan väestön toimeentulon, maan talouselämän ja maanpuolustuksen kannalta välttämättömän kriittisen tuotannon, palvelujen ja infrastruktuurin turvaamista poikkeusoloissa ja niihin verrattavissa olevissa vakavissa häiriöissä. Kansallisen huoltovarmuuden lähtökohtina ovat toimivat sisä- ja kansainväliset markkinat, monipuolinen teollinen ja muu tuotannollinen pohja, vakaa julkinen talous ja kilpailukykyinen kansantalous.

Huoltovarmuuden turvaaminen tukeutuu toimiviin kansainvälisiin poliittisiin, taloudellisiin ja teknisiin yhteyksiin ml. liikenneväylät sekä näiden jatkuvuuteen. Huoltovarmuuskriiseihin varautuminen on aina kansallisella vastuulla, mitä kansainvälinen varautuminen täydentää.

### Tausta

Venäjän sotilaallinen hyökkäys Ukrainaun on epävakauttanut Suomen ulko- ja turvallisuuspoliittista toimintaympäristöä merkittävästi ja pitkäaikaisesti. Venäjän hyökkäyssodan luoma jännite sekä suurvaltakilpailun kasvu länsimaiden ja Kiinan välillä haastavat nykyisen globaaleihin toimitusketjuihin perustuvan huoltovarmuuden. Suomen ja Viron välisen kaasuputken ja tietoliikennekaapelin vaurioituminen korostaa myös vedenalaisen kriittisen infrastruktuurin haavoittuvuutta. Muuttunut toimintaympäristö vaatii asettamaan etusijalle ja kehittämään etenkin kriittisen infrastruktuurin ja palveluiden suojaamista, kyberturvallisuutta, kriittisimpien hyödykkeiden saatavuutta sekä vastaamista nopeasti muuttuviin hybridiuhkiin.

Muuttuneen turvallisuusympäristön uudet ja vahvistuneet uhat edellyttävät, että huoltovarmuuden turvaamisen ja varautumisen tasoa vahvistetaan. Siviiliyhteiskunnan varautuminen on huomioitava sotilaallisen varautumisen mahdollistajana ja vastinparina: kokonaisturvallisuus toimii vain, jos huoltovarmuustoiminnan tavoite yhteiskunnan elintärkeiden toimintojen jatkuvuuden turvaamisesta poikkeusoloissa ja niihin verrattavissa olevissa häiriötilanteissa täyttyy.

Päätös on valmisteltu laajassa poikkihallinnollisessa yhteistyössä. Myös sidosryhmiä on kuultu työpajatyöskentelyssä. Valtioneuvoston nimittämä Huoltovarmuusneuvosto on osallistunut päätöksen valmisteluun tuomalla esille huoltovarmuusorganisaation sektori- ja pooliorganisaation yksityisen ja kolmannen sektorin näkemyksiä.

## Tavoitteet

Valtioneuvoston päätöksessä huoltovarmuuden tavoitteista määritellään kansallisen huoltovarmuustyön lähtökohdat, periaatteet ja kansalliset tavoitteet, jotta huoltovarmuuden taso ja laajuus vastaavat muuttuneen turvallisuusympäristön vaatimuksia. Riittävän huoltovarmuuden tason turvaaminen on välttämätöntä, jotta väestön toimeentulon, talouselämän ja maanpuolustuksen kannalta välttämätön tuotanto, palvelut ja infrastruktuuri voidaan turvata myös normaaliolojen vakavissa häiriötilanteissa ja poikkeusoloissa.

Huoltovarmuuden turvaamiseksi tarvitaan nykyistä laajempaa yhteistyötä Ruotsin sekä muiden Pohjoismaiden ja Itämeren alueen maiden sekä EU:n ja Naton kanssa. On tunnistettava sellainen kansainvälinen yhteistyö, joka suoraan tai välillisesti edistää huoltovarmuutta.

Päätös ohjaa ja antaa suuntaviivoja valtion keskus- ja aluehallinnon sekä kuntien viranomaisille ja muille sellaisille toimijoille, jotka vastaavat oman hallinnonalansa huoltovarmuudesta, sen johtamisesta ja kehittämisestä.

Päätöksen toimeenpanoa varten laaditaan erillinen suunnitelma, jossa määritellään eri viranomaisten vastuut ja toimenpiteiden tarkempi aikataulutus.

Työ- ja elinkeinoministeriö pyytää lausunnot valtioneuvoston huoltovarmuuden tavoitepäätöksen luonnokseen, joka on liitteenä suomen- ja ruotsinkielisenä.

## Vastausohjeet vastaanottajille

Lausunnot pyydetään antamaan vastaamalla Lausuntopalvelu.fi:ssä julkaistuihin lausuntopyyntöön viimeistään 26.1.2024. Lausuntoa ei tarvitse lähettää erikseen sähköpostitse tai postitse.

Myös jakelulistan ulkopuoliset tahot voivat halutessaan antaa lausuntonsa.

Lausunnon antaakseen vastaajan tulee rekisteröityä ja kirjautua Lausuntopalvelu.fi:hin. Tarkemmat ohjeet palvelun käyttämiseksi löytyvät Lausuntopalvelu.fi:n sivulta Ohjeet -> Käyttöohjeet. Palvelun käyttöönoton tukea voi pyytää osoitteesta lausuntopalvelu.om@gov.fi.

Kaikki annetut lausunnot ovat julkisia ja julkaistaan Lausuntopalvelu.fi:ssä.

## Aikataulu

Lausunnot tulee antaa viimeistään **torstaina 25.1.2024**.

## Valmistelijat

### Lisätietoja asiasta antavat

neuvotteleva virkamies Henri Backman, työ- ja elinkeinoministeriö, sähköposti:  
henri.backman(at)gov.fi  
(poissa 21.12.2023-7.1.2024)

teollisuusneuvos Eeva Vahtera, työ- ja elinkeinoministeriö, sähköposti: eeva.vahtera(a)gov.fi  
(poissa 22.12.2023-1.1.2024)

## Linkit

<https://tem.fi/hanke?tunnus=TEM080:00/2022> - Linkki hankkeen projektisivulle

<https://tem.fi/sv/projekt?tunnus=TEM080:00/2022> - Länk till projektsidan

## Liitteet:

[Huoltovarmuuden tavoitepäätösluonnos\\_07122023.pdf](#) - Luonnos valtioneuvoston huoltovarmuuden tavoitepäätökseksi

[Utkast\\_Statsrådets beslut om målen med försörjningsberedskapen\\_07122023.pdf](#) - Utkast till statsrådets målbeslut för försörjningsberedskapen

## Jakelu:

Ahvenanmaan maakuntahallitus - Ålands landskapsregering  
Akava  
Digita Oy  
Elinkeinoelämän keskusliitto EK  
Elintarviketeollisuusliitto ry  
Energiateollisuus ry  
Energiavirasto  
Etelä-Karjalan hyvinvointialue  
Etelä-Pohjanmaan ELY-keskus  
Etelä-Pohjanmaan hyvinvointialue  
Etelä-Savon ELY-keskus  
Etelä-Savon hyvinvointialue

Etelä-Suomen aluehallintovirasto  
Euroopan hybridiuhkien torjunnan osaamiskeskus - The European  
Centre of Excellence for Countering Hybrid Threats  
FIMEA  
Finanssiala ry  
Finanssivalvonta  
Finavia Oyj  
Fingrid Oyj  
Huoltovarmuuskeskus  
HUS - Helsingin ja uudenmaan hyvinvointialue  
Hämeen ELY-keskus  
Itä-Suomen aluehallintovirasto  
Itä-Uudenmaan hyvinvointialue  
Kaakkois-Suomi ELY-keskus  
Kainuun ELY-keskus  
Kanta-Hämeen hyvinvointialue  
Kaupan liitto  
Kemianteollisuus ry  
Keski-Pohjanmaan hyvinvointialue  
Keski-Suomen ELY-keskus  
Keski-Suomen hyvinvointialue  
Keski-Uusimaan hyvinvointialue  
Keskuskauppakamari  
Kilpailu- ja kuluttajavirasto  
Kosmetiikka- ja hygienieollisuus ry  
Kumiteollisuus ry  
Kuntaliitto  
Kymenlaakson hyvinvointialue  
Lapin aluehallintovirasto  
Lapin ELY-keskus  
Liikenne- ja viestintäministeriö  
Linja-autoliitto ry  
Lounais-Suomen aluehallintovirasto  
Luonnonvarakeskus Luke  
Länsi- ja Sisä-Suomen aluehallintovirasto  
Länsi-Uudenmaan hyvinvointialue  
Lääke- ja terveyshuolto ry  
Lääketeollisuus ry  
Maa- ja metsätalousministeriö  
Maa- ja metsätaloustuottajain Keskusliitto MTK  
Marttaliitto  
Medialiitto  
Meriteollisuus ry  
Metsäteollisuus ry  
Oikeusministeriö  
Opetus- ja kulttuuriministeriö  
Palta ry  
Pirkanmaan ELY-keskus  
Pohjanmaan ELY-keskus  
Pohjanmaan hyvinvointialue  
Pohjois-Karjalan ELY-keskus

Pohjois-Karjalan hyvinvointialue  
Pohjois-Pohjanmaan hyvinvointialue  
Pohjois-Savon ELY-keskus  
Pohjois-Savon hyvinvointialue  
Pohjois-Suomen aluehallintovirasto  
Poliisihallitus  
Puolustusministeriö  
Puolustusvoimat  
Päijät-Hämeen hyvinvointialue  
Päivittäistavarakauppa ry  
Rahoitusvakausvirasto  
Rajavartiolaitos  
Rakennusteollisuus RT ry  
Ruokavirasto  
Sailab - MedTech Finland ry  
SAK  
Satakunnan ELY-keskus  
Satakunnan hyvinvointialue  
Sisäministeriö  
Sosiaali- ja terveysministeriö  
SPEK  
SPR  
SPR  
SPR/ veripalvelu  
STTK  
Suojelupoliisi  
Suomen Huolinta- ja logistiikkaliitto ry  
Suomen Kiertovoima ry – KIVO  
Suomen Kuljetus ja Logistiikka SKAL ry  
Suomen Pakkausyhdistys ry  
Suomen Pankki  
Suomen Pelastusalan Keskusjärjestö - SPEK  
Suomen Satamaliitto ry  
Suomen Sähkö- ja Teleurakoitsijaliitto STUL ry  
Suomen Taksiliitto ry  
Suomen Tekstiili ja Muoti ry  
Suomen Varustamot ry  
Suomen Vesilaitosyhdistys ry  
Suomen Yrittäjät  
Säteilyturvakeskus  
Teknisen kaupan liitto ry  
Teknologiateollisuus ry  
Terveysten ja hyvinvoinnin laitos THL  
Traficom in Kyberturvallisuuskeskus  
Turvallisuuskomitean sihteeristö  
Työeläkevakuuttajat TELA ry  
Ulkoministeriö  
Uudenmaan ELY-keskus  
Valtioneuvoston kanslia  
Valtiovarainministeriö  
VALVIRA

Vantaan ja Keravan hyvinvointialue  
Varsinais-Suomen ELY-keskus  
Varsinais-Suomen hyvinvointialue  
Väriteollisuusyhdistys ry  
Väylävirasto  
Yhteinen Toimialaliitto ry  
Yleisradio  
Ympäristöministeriö

## Lausunto

Valtioneuvoston huoltovarmuuden tavoitepäättösluonnoksessa on yhteensä kuusi päälukua. Kaikissa annettavissa lausunnoissa pyydetään tarvittaessa kirjaamaan kuhunkin lausuttavaan kohtaan tiivis yleinen lausunto ja yksityiskohtaisesti tärkeimmät kommentoitavat tai mahdollisesti puuttuvat asiat. Lukujen 2-4 osalta pyydetään lisäksi viittaamaan siihen alalukuun, johon lausunto liittyy (esimerkiksi 4.1 Energiahuolto).

Lausunnot lukuun 1. Johdanto

Lausunnot lukuun 2. Huoltovarmuuden toteuttamisen lähtökohdat

Lausunnot lukuun 3. Kehittämiskohteiden taustat ja tavoitteet

Lausunnot lukuun 4. Toimialakohtaiset huoltovarmuustavoitteet ja kehittämiskohteet

Lausunnot lukuun 5. Huoltovarmuustoiminnan rahoitus ja kehitys

Lausunnot lukuun 6. Valtioneuvoston tavoitteiden seuranta

Muut selontekoa koskevat yleiset kommentit

Ruth Kimmo  
Työ- ja elinkeinoministeriö

Backman Henri  
Työ- ja elinkeinoministeriö