

Pelastustoimi ja varautuminen

Pohjois-Savon hyvinvointialue
Kirjaamo
kirjaamo@pshyvinvointialue.fi

Pohjois-Savon hyvinvointialueen luonnos pelastustoimen palvelutasopäätöksestä vuosille 2024–2027

Pohjois-Savon hyvinvointialueen pelastustoimi ja sen pelastuslaitos ovat valmistelleet luonnoksen pelastustoimen palvelutasopäätöksestä vuosille 2024–2027.

Pohjois-Savon hyvinvointialue on pyytänyt Itä-Suomen aluehallintovirastolta (myöhemmin aluehallintovirasto) arviointia pelastustoimen palvelutasopäätösluonnoksesta (myöhemmin palvelutasopäätös) lausuntomenettelyllä. Palvelutasopäätös on toimitettu aluehallintovirastolle lausuntoa varten 15.9.2023. Palvelutasopäätöksen lisäksi aluehallintovirastolla on ollut lausuntoa antaessaan käytössä palvelutasopäätöksen perusteluosana olevat liiteasiakirjat. Aluehallintovirasto on perehtynyt toimitettuun aineistoon ja laatinut tämän arvion pelastustoimen järjestämislain (613/2021) 6 §:n ja sen nojalla sisäministeriön antaman pelastustoimen palvelutasopäätösasetuksen (1225/2022; myöhemmin PTP-asetus) 10 §:n edellyttämällä tavalla.

1 Yleisarvio

Palvelutasopäätöstä on valmistelu ensimmäistä kertaa uusien sisältövaatimusten pohjalta. Tämä on vaatinut kaikilta opetteluja ja uuden toimintamallin omaksumista. Vaikka arvioinnin sisältö keskittyy pääsääntöisesti havaittuihin puutteisiin ja epäkohtiin, voidaan Pohjois-Savon hyvinvointialueen todeta toimineen palvelutasopäätöksen laadintaa ohjaavien normien mukaisesti. Havaittuihin puutteisiin on kuitenkin syytä tarttua, jotta päätettävän palvelutason voidaan olettaa noudattavan toimintaa ohjaavia lakeja, asetuksia ja ohjeistuksia.

Kattava ja laadukkaasti tehty pelastustoimen riskianalyysi on pohjana pelastustoimen palvelutasopäätökselle. Palvelutasopäätöksessä päätetyt asiat tulisi olla linjassa riskianalyysissä havaittujen seikkojen kanssa. Tämä prosessi hakee vielä muotoaan ja joitain onnistumisia siinä on jo havaittavissa, vaikka suurelta osin kytkös riskianalyysistä palvelutasopäätökseen puuttuu.

Useissa kohdissa on havaittavissa puutteita käytettävistä voimavaroista sekä aikatauluista päättämässä. Päätös voi olla muotoiltu myös yleisluontoisesti, mikäli tarkkaa esimerkiksi henkilötyövuosien kirjausta ei voida tehdä.

Päätökset on kirjattu puutteellisesti useammassa kohdassa. Tämän takia, varsinaista palvelun tasoa ei ole voitu arvioida kaikilta osin.

2 Sisältörakenteen arviointi

PTP-asetuksen 10 §:n 2 momentin mukaan aluehallintoviraston tehtävänä on arvioida, onko palvelutasopäätös laadittu tämän asetuksen edellyttämällä tavalla. PTP-asetuksen valmistelumuistion luvussa 3 on määritelty palvelutasopäätöksen sisältörakenne.

Palvelutasopäätöksen sisältörakenne vastaa pääosin PTP-asetuksessa ja sen valmistelumuistiossa määriteltyä rakennetta. Arviointi on voitu tehdä aluehallintovirastojen yhdessä valmisteleman arviointilomakkeen avulla.

Palvelutasopäätöksen sisältörakenteessa on poikettu sisäministeriön ja aluehallintovirastojen antamista sisältöpohjista lähinnä toimintaa tarkentavien ja lakisääteisten velvoitteiden ulkopuolisia palveluja kuvaavien lukujen osalta. Aluehallintovirasto ei ole arvioinut näiden lukujen sisältöä muutoin, kuin mitä tässä arviointilausunnossa kirjoitetaan.

Palvelutasopäätöksestä puuttuu liiteluettelo. Palvelutasopäätöksen tekstissä viitataan useampaan eri asiakirjaan, joten olisi suotavaa, että kaikki viittaukset on listattu erillisessä liiteluettelossa.

3 Sisällön arviointi

Aluehallintovirasto on arvioinut palvelutasopäätöksen sisältöä käyttämällä aluehallintovirastojen yhteisesti laatimaa arviointilomaketta. Arviointiperusteissa on pyritty huomioimaan hyvinvointialueen pelastustoimea koskevat lait ja asetukset sekä muu pelastustoimen palveluihin kohdistuva sisäministeriön asiakirjaohjaus.

Palvelutason riittävyyden arvioimiseksi on käytetty myös muuta aineistoa, kuten aluehallintoviraston pelastustoiminnan valvontaan liittyviä ohjeita. Tämän arviointilausunnon liitteenä on kooste arviointilomakkeesta (Liite 1) sekä arviointilomake kokonaisuudessaan (Liite 2). Tässä luvussa sisältöä on arvioitu vain koosteluontoisesti. Yksityiskohtaisemmat huomiot löytyvät arviointilomakkeesta (Liite 2).

Palvelutasopäätökseen on tuotu mukaan hyvinvointialueen pelastustoimen lakisääteisten tehtävien lisäksi myös muita asiakokonaisuuksia, kuten palomuseo. Esimerkiksi palomuseotoiminnasta on kerrottu päättyvän palvelutasokauden arvioinnin kohdalla sekä pelastusasemien nykytilan kuvauksessa, mutta päätöstä toiminnasta ei ole kirjattu. Lakisääteisten tehtävien lisäksi tuotettavien palveluiden osalta jää epäselväksi, kuinka ja millä resursseilla ne on suunniteltu tuotettavan.

3.1 Palvelutasopäätöksen sisällön perusteet

PTP-asetuksen 2 §:n mukaan palvelutasopäätöksestä tulee käydä ilmi, miten siinä on huomioitu

- sisäministeriön suositukset
- hyvinvointialueen tekemä vuosittainen selvitys palvelujensa tilasta
- aluehallintoviraston asiantuntija-arviot palvelujen tilasta ja viraston antamat määräykset puutteiden ja epäkohtien korjaamiseksi.

Lukijalle-kappaleessa on kuvattu palvelutasopäätöksen valmisteluprosessia sekä lainsäädännöstä tulevaa ohjausta aiheeseen.

Palvelutasopäätöksessä ei kerrota, kuinka siinä on huomioitu hyvinvointialueen tekemä vuosittainen selvitys palvelujensa tilasta tai aluehallintoviraston asiantuntija-arviot palvelujen tilasta ja viraston antamat määräykset puutteiden ja epäkohtien korjaamiseksi.

Palvelutasopäätöksestä ei käy ilmi, kuinka siinä on huomioitu palveluiden yhdenvertainen saatavuus.

3.2 Keskeiset linjaukset (luku 1)

PTP-asetuksen 4 §:n mukaan palvelutasopäätöksen tulee sisältää keskeiset linjaukset, joihin päätökset varsinaisesta palvelujen järjestämisestä ja tasosta perustuvat riskianalyysin lisäksi.

Painopisteet ja strategiset päämäärät on kuvattu riittävällä tasolla.

Linjaus palveluiden tarpeiden, määrän ja laadun määrittelemistä koskevista periaatteista on ilmaistu hyvin suppeasti.

Palvelutasopäätöksestä ei käy selkeästi ilmi, mitä palveluja tuotetaan hyvinvointialueen pelastustoimen toimesta itse ja mitkä sopimuksen perusteella tai yhteistoiminnassa. Pelastuslaitoksen organisaation ulkopuolelta tuotetut palvelut, kuten hyvinvointialueen turvallisuuspalvelujen tuottamat palvelut tulee kirjata lukuun 1.3 Tuottamistavan valinta.

Yhteistoiminnassa tuotettavien sekä sopimusjärjestelyihin perustuvien palvelujen asianmukaisuuden valvonnan järjestelyt ovat päättämättä.

Tuottamisen järjestelyitä häiriötilanteissa ja poikkeusoloissa on kuvattu, mutta riskeihin vastaaminen, palveluiden kiireellisyys- ja tärkeysjärjestykseen laittaminen sekä päätösten vaikutusten seuranta vaativat vielä tarkennusta.

3.3 Päättävän palvelutasokauden arviointi (luku 2)

PTP-asetuksen 5 §:ssä säädetään edellisen palvelutasokauden arvioinnista osana palvelutasopäätöksen laatimisen prosessia. Edellinen palvelutasopäätös on laadittu kuntien väliseen yhteistyöhön perustuvalla alueelliselle pelastustoimelle eikä hyvinvointialueelle., Edellisen palvelutasokauden arviointi on kuitenkin tarkoituksenmukaista, sillä hyvinvointialueen pelastustoimesta vastaavan pelastuslaitoksen toiminta jatkuu olennaisilta osin sellaisenaan ja niiden voimavarojen turvin, jotka alueen pelastustoimella on aiemmin ollut käytössään.

Edellisen palvelutasokauden arvioinnissa keskeisenä tietolähteenä tulisi olla vastaukset, jotka on laadittu palvelujen järjestämistä ja tasoja vuosina 2021 ja 2022 koskeviin sisäministeriön tietopyyntöihin.

Päättävän palvelutasokauden tavoitteiden toteutumisen tulisi käydä lukijalle ilmi, vaikka lukija ei ole perehtynyt edelliseen palvelutasopäätökseen. Päättävän palvelutasokauden arvioinnissa olisi syytä huomioida olennaisimmilta osin myös vuosittaiset selvitykset, aluehallintoviraston asiantuntija-arviot sekä palvelutasokaudella tehdyt muut selvitykset palvelujen tilasta.

Onnettomuuksien ehkäisyn ja valvonnan kuvauksessa ei ole kaikilta osin esitetty edellisessä palvelutasopäätöksessä onnettomuuksien ehkäisylle ja valvonnalle asetettuja keskeisiä tavoitteita eikä verrattu toteutumaa edellisen palvelutasopäätöksen päätöksiin. Selkeisiin lukuarvioihin perustuvaa tarkastelua ei ole tehty.

Kuvaus edellisen palvelutasopäätöksen strategisten tavoitteiden saavuttamisesta sekä kehittämissuunnitelman toteutumisesta erityisesti pelastustoiminnan ja pelastustoimen suunnitelmien osalta on puutteellinen.

Riskiruututarkastelussa on havaittu puutteita päättävän palvelutasokauden aikana, mutta tehdyt tai tekemättä jääneet toimenpiteet ovat kuvaamatta tekstissä.

Pelastustoimen vapaaehtoistoiminnan arviointi päättävän palvelutasokauden osalta puuttuu kokonaan.

3.4 Riskianalyysi (luku 3)

PTP-asetuksen 6 §:ssä säädetään riskianalyysistä, joka toimii palvelutasoa koskevien päätösten perustana palvelujen keskeisten linjausten ohella. Riskianalyysin tarkoitus on tunnistaa pelastustoimen palveluihin kohdistuvat vaatimukset ja erityisesti luoda selkeät mitoitusperusteet, joiden mukaan palvelutaso määritetään.

Palvelutasopäätöksen riskianalyysin tuloksia ja johtopäätöksiä koskevan luvun tulisi yhdessä pelastustoimen riskianalyysin ja palvelukohtaisten lukujen (luvun 4 alaluvut) "tarpeet ja tavoitteet" -kohdan kanssa muodostaa yhtenäinen perustelu päätetyille palveluille. Jatkossa olisi syytä

keskittyä siihen, että asiakirjakokonaisuus antaa lukijalleen vastauksen kysymykseen ”Miksi tämä palvelu järjestetään ja miksi sitä järjestetään päätetyssä laajuudessa?”.

Toimintaympäristön osalta olisi syytä ottaa huomioon myös tulevan lainsäädännön vaikutuksia pelastustoimen palveluihin (esimerkiksi yhteistyöalueita koskeva lainsäädäntö).

Toimintaympäristön kuvaus palvelutasopäätöksen tekstissä on osin puutteellinen. Tiestöä, vesistöä yms. alueen erityispiirteitä ei käsitellä, joskin tiedot löytyvät varsinaisesta pelastustoimen riskianalyysistä.

Tulokset ja johtopäätökset jäävät joiltain osin puutteellisiksi. Esimerkiksi onnettomuuksien ehkäisyn mitoituserusteet puuttuvat.

3.5 Palvelut ja päätökset palvelutasosta (luku 4)

PTP-asetuksen 2 §:n mukaan palvelutasopäätöksen tulee kattaa erikseen sekä onnettomuuksien ehkäisyyn että pelastustoimintaan kuuluvat palvelut.

Lisäksi PTP-asetuksen 8 §:n mukaan palvelutasopäätöksessä tulee esittää ja päättää erikseen

- pelastustoiminnan suunnitelmista
- pelastustoimen vapaaehtoistoinnasta
- pelastustoimen viranomaisten vastuulla olevasta väestönsuojeluun varautumisesta.

Seuraavissa alaluvuissa on arvioitu jokaista edellä lueteltua palvelukokonaisuutta erikseen.

3.5.1 Onnettomuuksien ehkäisy ja valvonta (luku 4.1)

Luvun 4.1 palvelujen ja tarpeiden kuvauksissa tulisi olla sidonnaisuus riskianalyysiin ja mitoituseriaatteisiin. Palvelujen tarpeet ja riskiperusteisuus evät ole selviä kaikilta osin.

Perusteista, painopisteistä ja voimavaroista päättäminen jäävät puutteellisiksi. Päätökset tulee eritellä ohjauksen, neuvonnan ja turvallisuusviestinnän osalta. Mm. turvallisuusviestinnän laadullisesta palvelutasosta puuttuu päätös.

Turvallisuuskoulutusyksikkö ei ole osa pelastuslaitoksen organisaatiota. Turvallisuusviestinnän ulkoistaminen osittain turvallisuuskoulutusyksikölle tulee kuvata luvussa 1.3 Tuottamistavan valinta.

Palontutkinnan perusteet, painopisteet ja todelliset palveluun päätettävät voimavarat jäävät puuttumaan päätöstekstissä. Päätös eri laajuudessa suoritettavien palontutkintojen tasoista (esim. I, II, III) ja tasojen määräytymisperusteista tulee tehdä. Päätoimisesta henkilöresurssista on kirjoitettu kohtaan tarpeet ja tavoitteet, mutta päätöstä asiasta ei ole.

Yleisesti voi todeta, että tarvittavista voimavaroista päättäminen puuttuu useammasta kohdasta. Resurssitarpeita on kuvattu mm. kehittämistarpeissa, mutta resurssien todellista toteutumista ei ole päätetty.

3.5.2 Pelastustoiminta (luku 4.2)

Pelastustoimen erityisvalmiuksien osalta (esimerkiksi maastopelastaminen) palvelutason riittävyttä ei voida arvioida, koska palvelutasoa ei ole perustettu riskianalyysistä johdettuihin mitoitusperusteisiin. Jatkossa on syytä kiinnittää erityistä huomiota siihen, että jokaiselle pelastustoimen erityisvalmiudelle löytyy palvelutasopäätöksestä ja tausta-aineistosta riskeihin ja uhkiin perustuva perusteltu tarve.

Taulukko 5. Riskiruudut ja toimintavalmiusaikojen toteutuminen on virheellinen.

Toimintavalmiusaikoihin liittyvien puutteiden korjaamista ei ole kuvattu. Kehittämistarpeena on kuvattu ongelmat ja epäkohdat, mutta tarkempi aikataulutus ja toimenpiteet ongelmien korjaamiseksi puuttuvat.

Päätökset ensimmäisen yksikön toimintavalmiusaikatavoitteen mediaanista, pelastustoiminnan toimintavalmiusaikatavoitteen mediaanista sekä pelastusjoukkueen toimintavalmiusaikatavoitteen mediaanista on ilmaistu epätarkasti. Toimintavalmiusaikojen tiedoissa on ristiriitaa eri taulukoiden ja tekstien välillä.

Päätös aluejaon mukaisista päätoimisista ja tavoitellusta sivutoimisista henkilöstövoimavaroista puuttuu.

Pelastusasemaluokitus on puutteellinen. Palvelutasopäätöksessä ei ole listattu, mitkä pelastusasemat kuuluvat mihinkin luokkaan. Palvelutason arviointi on mahdotonta niiden kohtien osalta, joissa viitataan pelastusasemaluokituksen mukaisiin suorituskykyihin.

Päätös fyysisen suorituskyvyn vaatimuksista eri tehtävissä, testausmenetelmistä, testausväleistä ja seurantarekisteristä on puutteellinen. Päätöksessä mainitaan ainoastaan pelastussukellus ja savusukellus.

Päätösteksti pelastustoiminnan kalustovoimavarojen kohdalla jättää tulkinnanvaraa korkealta pelastamisen ajoneuvon, johtamisajoneuvon sekä kahden hydrokopterin hankintojen osalta. Sana "pyritään" kumoo varsinaisen päätöksen hankinnoista.

Päätöstekstien perusteella ei voi tehdä arviointia todellisista savusukellusvalmiuksista, joten palvelutasoa ei voida siten todentaa.

Kemikaalisukellusvalmiuksien osalta ei ole esitetty viittausta riskianalyysissä tunnistettuihin riskeihin, joten todellinen valmiuden riittävyden arviointi on haastavaa. Palvelutason riittävyttä arviointia voidaan tehdä tosiasiallisesti vasta sitten kun päätöksiin kirjatut asiat ovat toteutuneet oikeasti.

Vesisukellusvalmiudesta päättäminen Varkauden osalta on tulkinnanvaraista. Päätöksen teksti on muotoiltu siten, että siinä ei päätetä oikeastaan mistään. Myös pienten pelastusasemien pintapelastusvalmiudesta ei päätetä lopulta ollenkaan.

Sisäministeriön 12.9.2023 julkaisema ohje pelastustoimen sukellus- ja pintapelastustoimintaan on syytä ottaa huomioon niiltä osin, kuin mitä siinä on tullut muutoksia edellisiin ohjeistuksiin verrattuna.

Ympäristövahingontorjunnan tavoitetasosta (A/B/C) ei ole selkeää päätöstä. Päätetään ainoastaan ylläpitää nykyinen torjuntavalmius.

Pelastustoiminnan johtamisen osalta jää epäselväksi, kuinka pelastusjoukkueiden johtaminen saadaan hoidettua tosiasiallisesti erittäin suurissa pelastusyhtymän tasoisissa tehtävissä. Myös keskeisen toimialueen päivystävän palomestarin kaksoisrooli virka-ajan ulkopuolella voi olla käytännössä haasteellinen.

3.5.3 Pelastustoiminnan suunnitelmat (luku 4.3)

Eri toimintojen edellyttämät voimavarat tulee kuvata ja työhön kohdistettavista voimavaroista sekä suunnitelmien päivittämisen määräväleistä tulee tehdä päätökset.

Yhteistyöalueen pelastuslaitosten keskinäistä avunantoa koskevien suunnitelmien laajuudesta (osapuolista), annettavasta avusta, laadimisesta ja päivittämisestä sekä suunnitteluun käytettävistä voimavaroista tulee tehdä päätös.

Pelastuslain 46 §:n mukaisista yhteistyösuunnitelmien laadimisesta ja päivittämisen aikavälistä pelastuslain 46 §:n lueteltujen toimijoiden kanssa on tehtävä päätös. Tahot, joiden kanssa on tunnistettu tarve tehdä suunnitelma, ja keiden kanssa suunnitelma on voimassa, tulisivat olla listattuina.

Kaikkia riskianalyysissä tunnistettuja onnettomuusuhkia ei ole kuvattu tekstissä, eikä onnettomuusuhkien edellyttämiä pelastustoimintaa ja sen johtamista koskevia suunnitelmia ole kuvattu. Tarpeiden kuvauksessa ei ole tuotu selkeästi esiin millaisia suunnitelmia onnettomuusuhat edellyttävät. Tunnistetuista suunnitelmista tulisi olla tyhjentävä lista, josta voi tehdä päätöksen.

Pelastustoimintaa ja sen johtamista koskevan suunnittelun voimavarojen tarvetta on kuvattu kehittämistarpeena, mutta päätöstä suunnitteluun tarvittavista voimavaroista ei ole. Päätöstekstin perusteella todellinen tarve voimavaroille lienee enemmän kuin 1 htv.

Päätös erityistä vaaraa aiheuttavien kohteiden ulkoisten pelastussuunnitelmien tekemiseksi käytettävistä voimavaroista puuttuu, vaikkakin kohteille on nimetty vastuuhenkilöt asiaa hoitamaan. Päätös työajan kohdentamisesta tähän tehtävään on syytä tehdä.

3.5.4 Pelastustoimen vapaaehtoistoiminta (luku 4.4)

Luvussa tulisi olla selvitys siitä, miten ja missä laajuudessa hyvinvointialue käyttää pelastustoimen palveluiden tuottamisessa vapaaehtoisia, huomioiden sopimuspalokunnat ja muut sopimuksen tehneet yhteisöt sekä miten valtakunnallinen strateginen tavoite on huomioitu. Mm. sopimuspalokuntien osalta asiaa on kuvattu todella niukasti.

Päätös vapaaehtoistoiminnan tavoitteista, tavoitellusta henkilöstömäärästä, vapaaehtoishenkilöstön tuottamista palveluista ja niiden tasosta jää puuttumaan.

Päätökset vapaaehtoistoiminnan edistämiseksi tehdyistä kehittämistoimenpiteistä ovat oikean suuntaiset. Konkreettiset toimenpiteet jäävät kuitenkin puuttumaan. Kehittämistoimenpiteille ei ole annettu tarkempaa aikataulua tai esitetty resurssia tehtävästä suoriutumiseen.

Päätös sopimushenkilöstön koulutuksen järjestämisestä ja koulutusvaatimusten täyttymisen seurannasta puuttuu. Kehittämistarpeita on tunnistettu ja ne ovat oikean suuntaisia. Päätös tehtävässä vaadittavista voimavaroista jää tulkinnanvaraiseksi.

3.5.5 Väestönsuojeluun varautuminen (luku 4.5)

Pelastusviranomaisen vastuulla olevien väestönsuojelutehtävien määrittelyn sekä niihin varautumisen tulisi perustua sodan ajan uhkien arviointiin. Sodan ajan uhkien arvioinnin yhteydessä tulee määrittää, mitä väestönsuojelutehtäviä uhkat voivat pelastustoimelle aiheuttaa ja missä laajuudessa. Vasta tämän jälkeen voidaan määritellä väestönsuojelunvalmiuden edellyttämät henkilöstö-, tila-, materiaali-, koulutus-, yhteistyö- ja yhteensovittamistarpeet.

Päätökset tehtävien hoitamiseksi vaadittavista voimavaroista puuttuvat, vaikka resurssitarvetta on kuvattu kehittämistarpeena.

Päätöksessä väestönsuojelutehtävien edellyttämän toiminnan ja suunnitelmien yhteensovittamiseksi tulisi olla määritelty keskeiset yhteistyökumppanit, päätetty laadittavista yhteistoimintasuunnitelmista ja

suunnitelmien tarkastamisen aikavälistä sekä näiden tehtävien hoitamiseksi vaadittavasta voimavarasta. Nämä päätökset puuttuvat. Päätös, jossa asiaa pyritään hoitamaan, on tyhjä päätös.

Luvussa 4.5.3 tulee päättää hyvinvointialueen pelastustoimen viranomaisten vastuulla olevan väestönsuojeluorganisaation henkilöstöstä (pää- ja sivutoiminen sekä sopimuspalokuntien henkilöstö), materiaalin ja tilojen määrittämisestä ja varaamista koskevien suunnitelmien laadinnasta sekä päivittämisen aikavälistä. palvelutasopäätöksen luonnoksessa on kirjoitettu tähän kohtaan lähinnä koko hyvinvointialueen konsernin väestönsuojeluorganisaatiosta, mikä ei kuulu pelastustoimen palvelutasopäätökseen.

Päätös pelastustoimen viranomaisten vastuulla olevan väestönsuojeluorganisaation henkilöstön sekä materiaali- ja tilatarpeiden suunnittelun periaatteista, suunnitelmien päivittämistä, niitä koskevan rekisterin pitämisestä sekä henkilöresurssista puuttuu. Päätös näiden tehtävien hoitamiseksi vaadittavasta voimavarasta puuttuu.

Kehittämistarpeeksi on kirjattu, että Pohjois-Savon hyvinvointialueen turvallisuuspalveluiden palvelualueen johdolla laaditaan koko konsernin kattava väestönsuojeluorganisaatio, jonka osana pelastuslaitoksen väestönsuojeluorganisaatio toimii. Pelastustoimen viranomaisella on joka tapauksessa velvollisuus hoitaa tehtävä pelastuslain mukaisesti.

Päätökset johtamistilojen suojaustasosta sekä poikkeusolojen johtamisedellytysten varmistamiseksi tarvittavista voimavaroista puuttuvat.

3.6 Kehittämissuunnitelma (luku 5)

Kehittämissuunnitelmassa tulee kuvata sellaiset palvelutasoa koskevat muutostarpeet ja päätökset, joista aiheutuu pelastustoimen järjestämisessä merkittävää voimavarojen uudelleen jakamista, suuria investointeja tai lisäyksiä käyttötalousarvioon. Kehittämissuunnitelman tulee sisältää palveluiden ja niiden laadun kehittämisen tavoitteet ja aikataulu sekä arvio niiden kustannusvaikutuksista.



Pohjois-Savon hyvinvointialueen pelastustoimen palvelutasopäätöksen luonnos sisältää kehittämissuunnitelman, jossa edellä mainitut asiat on tuotu ilmi riittävällä tarkkuudella.

Lisätietoja suoritetusta arvioinnista antaa pelastusylitarkastaja Valtteri Korhonen (sähköposti: valtteri.korhonen@avi.fi, puh +358 295 016 114).

Johtaja

Taina Rautio

Pelastusylitarkastaja

Valtteri Korhonen

Liitteet

Sisällön arviointilomakkeen yhteenveto
Sisällön arviointilomake

Jakelu

Pohjois-Savon hyvinvointialue

Tiedoksi

Sisäministeriön pelastusosasto
Pohjois-Savon pelastuslaitoksen pelastusjohtaja

Itä-Suomen aluehallintovirasto
Postiosoite: PL 2, 13035 AVI
Puhelinvaihte: 0295 016 000
kirjaamo.ita@avi.fi | www.avi.fi

Tämä asiakirja ISAVI/8664/2023 on hyväksytty sähköisesti / Detta dokument ISAVI/8664/2023 har godkänts elektroniskt

Korhonen Valtteri 03.10.2023 13:45

Rautio Taina 03.10.2023 14:47

Hyvinvointialueen pelastustoimen palvelutasopäätöksen arviointi
Arviointilomakkeen yhteenveto

Hyvinvointialue:

Palvelutasopäätöksen määräaika:

Arviointipäivä:

Arvioiva aluehallintovirasto

Arvioija(t):

Pohjois-Savo	
2024 - 2027	
3.10.2023	
Itä-Suomen aluehallintovirasto	
Valtteri Korhonen	

	Asian kuvaaminen			Päätetty palvelutaso			
	asia on kuvattu riittäväällä tarkkuudella	asian kuvaamisessa on puutteita	asiaa ei ole kuvattu	palvelutaso on riittävä	palvelutasossa on puutteita, mutta keh.suunnitelma osoittaa riittävän tason saavuttamisen	palvelutasossa on vähäisiä puutteita	palvelutasossa on merkittäviä puutteita
1. Keskeiset linjaukset	2	5	0	2	0	0	0
2. Päättävän palvelutasokauden arviointi	1	3	1				
3. Riskianalyysi	0	1	0				
4. Palvelut ja tehtävät							
4.1 Onnettomuuksien ehkäisy ja valvonta	2	5	0	5	0	1	1
4.2 Pelastustoiminta ja siihen varautuminen	14	11	1	13	2	9	2
4.3 Pelastustoimen suunnitelmat	2	3	0	0	1	3	1
4.4 Pelastustoimen vapaaehtoistoiminta	3	1	0	1	2	1	0
4.5 Väestönsuojeluun varautuminen	4	3	0	2	1	2	2
6. Kehittämissuunnitelma	1	0	0	0	0	0	0
Sisällön perusteet	1	1	3				
Yhteensä	30	33	5	23	6	16	6

Palvelutasopäätöksen arviointi: Pohjois-Savo (2024 - 2027) - Arvioinut: Itä-Suomen aluehallintovirasto - Valtteri Korhonen, 3.10.2023

ASIA	Säädös- tai ohjeperusta	Selite	Minimivaatimus asiakirjalle	AVIn arviointi	Minimivaatimus palvelutasolle	AVIn arviointi	Aluehallintoviraston kommentit ja huomautukset
LUKU 1. KESKEISET LINJAUKSET							
Luku 1.1 Painopisteet ja strategiset päämäärät	PTP-asetus 4 §:n 1 mom. 1 kohta Valtakunnalliset strategiset tavoitteet Pelastustoimen järjestämislaki 8 § Pelastustoimen ja siviilivalmiuden toimintaympäristöanalyysi (2020:18)	Kuvataan toiminnan painopisteiden ja strategisten päämäärien valintaan vaikuttaneet keskeiset tekijät, päätetään toiminnan painopisteistä ja strategisista päämääristä sekä huomioidaan toimintaan vaikuttavat valtakunnalliset, alueelliset ja maakunnalliset painopisteet ja strategiat.	Linjaus toiminnan painopisteistä ja strategisista päämääristä sekä kuvaus niiden valinnasta. Strategisissa päämääriä on huomioitu valtakunnalliset strategiset tavoitteet.	asia on kuvattu riittävällä tarkkuudella	Palvelutasolle ei ole minimivaatimusta		
Luku 1.2 Tarpeen, määrän ja laadun määrittäminen	PTP-asetus 4 §:n 1 mom. 2 kohta HVA-laki 7 §:n 1 mom. 2 kohta PTP-asetusmuistio Pelastustoimen järjestämislaki 6 §:n 1 mom.	Päätös palveluiden tarpeiden, määrän ja laadun määrittämistä koskevista linjauksista. Eli niistä järjestelyistä, joilla palveluiden tarpeet, määrä ja laatu määritellään. Huomioitava, että palveluiden määrä ja laatu vastaavat alueella tunnistettuja uhkia ja riskejä. Palvelujen laatu tarkoittaa palvelun kykyä vastata asiakkaiden palvelutarpeisiin vaikuttavasti, säännösten mukaisesti ja kustannustehokkaasti. Otettava huomioon myös suomen-, ruotsin- ja saamenkielisten asukkaiden tarpeet.	Linjaus palveluiden tarpeiden, määrän ja laadun määrittämisestä koskevista periaatteista. Päätös on muotoiltu siten, että siinä päätettyjen linjauksien mukaisesti toimissa palveluiden tarpeiden, määrän ja laadun määrittämisessä selvitetään mitä palveluja hyvinvointialueella tarvitaan (vastaavtko tuotetut palvelut tarvetta) ja miten paljon niitä käytetään.	asian kuvaamisessa on puutteita	Palvelutasolle ei ole minimivaatimusta		Linjaus palveluiden tarpeiden, määrän ja laadun määrittämisestä koskevista periaatteista on ilmaistu hyvin suppeasti.
Luku 1.3 Tuottamistavan valinta	Palvelutasopäätöset 4 §:n 1 mom. 3 kohta HVA-laki 7 §:n 1 mom. 3 kohta sekä 52 § Pelastuslaki 27 §:n 4 momentti ja 51 § Ohje vapaaehtoisten hyödyntämiseksi pelastustoiminnassa	Linjaus tuottamistavan valinnasta eli siitä, tuotetaanko palveluita itse, hyvinvointialueiden yhteistoiminnassa vai hankitaanko niitä sopimuksen perusteella muualta, esimerkiksi sopimuspalokunnalta. Linjaus myös siitä, mitä palveluita muut sopimuksen tehneet yhteisöt (esim. meripelastusseura, pelastusalan liitto jne.) tuottavat.	Linjaus siitä, mitä palveluita tuotetaan sopimuksen perusteella tai yhteistoiminnassa ja kenen kanssa.	asian kuvaamisessa on puutteita	Palvelutasolle ei ole minimivaatimusta		Tekstistä ei käy ilmi, mitä palveluita tuotetaan itse ja mitkä sopimuksen perusteella tai yhteistoiminnassa. Pelastuslaitoksen organisaation ulkopuolelta tuotetut palvelut, kuten hyvinvointialueen turvallisuuspalvelujen tuottamat palvelut tulee kirjata tähän. Linjaus myös siitä, mitä palveluita muut sopimuksen tehneet yhteisöt (esim. meripelastusseura, pelastusalan liitto jne.) tuottavat puuttuu.
Luku 1.4 Tuottamisen ohjaus ja valvonta (omavalvonta)	PTP-asetus 4 §:n 1 mom. 4 kohta HVA-laki 7 §:n 1 mom. 4 kohta Pelastustoimen järjestämislaki 16 §:n 1 ja 2 mom.	Hyvinvointialueen on aktiivisesti seurattava palvelujen laatua ja määrää sekä toteutuvat ne vaatimusten ja tarpeen mukaisesti. Valvonta kattaa hyvinvointialueen itsensä tuottamien, yhteistoiminnassa tuotettavien sekä sopimusjärjestelyihin perustuvien palvelujen asianmukaisuuden valvonnan. Omavalvontaohjelma sisältää kuvauksen palveluiden seurannasta sekä tapahtuvien poikkeamien havaitsemisesta ja käsittelystä sekä niihin reagoinnista ja tarvittavasta viestinnästä.	Linjaus omavalvontaohjelman laadinnasta ja omavalvontaohjelman keskeisestä sisällöstä.	asian kuvaamisessa on puutteita	Palvelutasolle ei ole minimivaatimusta		Yhteistoiminnassa tuotettavien sekä sopimusjärjestelyihin perustuvien palvelujen asianmukaisuuden valvonnan järjestelyt ovat päättämättä.
Luku 1.5 Jatkuvan riskien hallinnan menetelmät	PTP-asetus 4 §:n 1 momentin 5 kohta	Jatkuvan riskien hallinnan menetelmät eli menettelytapakuvaus siitä, miten muutokset pelastustoimen palveluiden kansallisissa, alueellisissa ja paikallisissa uhkissa tunnistetaan, tunnistetut uhkat analysoidaan, riskienhallintakeinoista päätetään, valittujen palvelujen vaikuttavuutta seurataan sekä palveluita tarvittaessa kehitetään.	Linjaus jatkuvan riskien hallinnan prosessista. Jatkuva riskienhallinnan menetelmät on kuvattu. Menetelmillä tunnistetaan uhat, analysoidaan ne ja päätetään riskienhallintakeinot. Palveluiden vaikuttavuutta seurataan ja palveluita tarvittaessa kehitetään.	asia on kuvattu riittävällä tarkkuudella	Palvelutasolle ei ole minimivaatimusta		Toimintamallit palvelutuotannon reagoimiseen havaintojen perusteella on kuvaamatta.
Luku 1.6 Tuottamisen järjestelyt häiriötilanteissa	Palvelutasopäätöset 4 §:n 1 mom. 6 kohta Pelastuslaki 32 §:n 4 mom. Valmiuslaki 12 §	Selvitys, miten yhteiskunnan häiriötilanteiden aiheuttamat välttämättömät muutokset huomioidaan pelastustoimen palveluiden järjestämisessä ja kohdentamisessa. Näitä ovat riskeihin vastaaminen, palveluiden kiireellisyys- ja tarkeysjärjestyksen laittaminen sekä päätösten vaikutusten seuranta.	Linjaus siitä, miten häiriötilanteiden aiheuttamat välttämättömät muutokset huomioidaan pelastustoimen palveluiden järjestämisessä ja kohdentamisessa.	asian kuvaamisessa on puutteita	Päätös tulee olla sellainen, että häiriötilanteissa riskeihin vastataan sekä palveluiden kiireellisyys- ja tarkeysjärjestyksen laittaminen ja päätösten vaikutusten seuranta toimii. Palvelutaso ei saa merkittävästi laskea häiriötilanteissa.	palvelutaso on riittävä	Miten päätösten vaikutuksia seurataan, onko mekanisme olemassa? Riskeihin vastaaminen, palveluiden kiireellisyys- ja tarkeysjärjestyksen laittaminen sekä päätösten vaikutusten seuranta vaativat tarkennusta. Ainoastaan valmiuslain (1552/2011) 120 §:n mukaiset pelastustoimen ja väestönsuojelun erityisjärjestelyt voivat aiheuttaa muutoksia tuotannon järjestelyihin. Palvelutaso ei saa merkittävästi laskea häiriötilanteissa.
Luku 1.7 Tuottamisen järjestelyt poikkeusoloissa	PTP-asetus 4 §:n 1 mom. 7 kohta Pelastuslaki 2 §:n 5 mom. ja 32 §:n 4 mom. Valmiuslaki 12 §	Selvitys, miten poikkeusolojen aiheuttamat välttämättömät muutokset huomioidaan palvelutuotannon järjestämisessä ja kohdentamisessa. Näitä ovat riskeihin vastaaminen, palveluiden kiireellisyys- ja tarkeysjärjestyksen laittaminen sekä päätösten vaikutusten seuranta.	Linjaus siitä, miten poikkeusolojen aiheuttamat välttämättömät muutokset huomioidaan pelastustoimen palveluiden järjestämisessä ja kohdentamisessa.	asian kuvaamisessa on puutteita	Päätös tulee olla sellainen, että poikkeusoloissa riskeihin vastataan sekä palveluiden kiireellisyys- ja tarkeysjärjestyksen laittaminen ja päätösten vaikutusten seuranta toimii. Palvelutaso ei saa merkittävästi laskea poikkeusoloissa.	palvelutaso on riittävä	Miten päätösten vaikutuksia seurataan, onko mekanisme olemassa? Riskeihin vastaaminen, palveluiden kiireellisyys- ja tarkeysjärjestyksen laittaminen sekä päätösten vaikutusten seuranta vaativat tarkennusta. Ainoastaan valmiuslain (1552/2011) 120 §:n mukaiset pelastustoimen ja väestönsuojelun erityisjärjestelyt voivat aiheuttaa muutoksia tuotannon järjestelyihin.

LUKU 2. PÄÄTTYVÄN PALVELUTASOKAUDEN ARVIOINTI

Luku 2.1 Onnettomuuksien ehkäisy ja valvonta	Pelastuslaki 27 §, 42 §, 43 §, 78 §, 79 § ja 80 § PTP-asetus 5 §	Arvio ja johtopäätökset edellisessä PTP:ssä päätettyjen onnettomuuksien ehkäisyyn ja valvontaan liittyvien konkreettisten ja strategisten tavoitteiden saavuttamisesta sekä valvontasuunnitelmien toteutumisesta ja kehittämissuunnitelman toteutumisesta. Arvioinnissa on huomioitava HVA:n vuosittainen selvitys palvelujen toteutumisesta ja talouden tilasta .	Kuvaus edellisen PTP:n strategisten tavoitteiden saavuttamisesta sekä kehittämissuunnitelman toteutumisesta.	asian kuvaamisessa on puutteita	Ei tarvita päätöstä		Kohdan kuvauksessa ei ole kaikilta osin esitetty edellisessä palvelutasopäätöksessä onnettomuuksien ehkäisyille ja valvonalle asetettuja keskeisiä tavoitteita eikä verrattu toteutunutta edellisen palvelutasopäätöksen päätöksiin. Selkeisiin lukuarvioihin perustuvaa tarkastelua ei ole tehty. Mikäli asiaa haluaa selkeyttää lukijalle, joka ei välttämättä tunne edellistä palvelutasopäätöstä, voi tavoitteet ja niiden toteutumisen arvioinnin yhteyteen tehdä myös koko lukua 2 koskevalta koostetun taulukon. Asiakohdassa on puutteita kuvaamisessa myös liittyen vuosittaisen selvityksen sekä edellisen palvelutasopäätöksen kehittämissuunnitelman huomiointiin. Onko tehty toimenpiteitä huomioiden perusteella?
Luku 2.2 Pelastustoiminta	Pelastuslaki 27 § ja 32 § PTP-asetus 5 §	Arvio ja johtopäätökset edellisessä PTP:ssä päätettyjen pelastustoimintaan liittyvien konkreettisten ja strategisten tavoitteiden saavuttamisesta sekä kehittämissuunnitelman toteutumisesta. Arvioinnissa on huomioitava HVA:n vuosittainen selvitys palvelujen toteutumisesta ja talouden tilasta	Kuvaus edellisen PTP:n strategisten tavoitteiden saavuttamisesta sekä kehittämissuunnitelman toteutumisesta.	asian kuvaamisessa on puutteita	Ei tarvita päätöstä		Kuvaus edellisen PTP:n strategisten tavoitteiden saavuttamisesta sekä kehittämissuunnitelman toteutumisesta on puutteellinen. Riskiruututarkastelussa on havaittu puutteita päättävän palvelutasokauden aikana, mutta tehdyt tai tekemättä jääneet toimenpiteet ovat kuvaamatta tekstissä
Luku 2.3 Pelastustoimen suunnitelmat	Pelastuslaki 30 §, 33 §, 45 §, 46 §, 47 § ja 48 § SM:n asetus pelastustoimen suunnitelmista 1363/2018 PTP-asetus 5 §	Arvio ja johtopäätökset edellisessä PTP:ssä päätettyjen pelastustoimen suunnitelmiin liittyvien konkreettisten ja strategisten tavoitteiden saavuttamisesta sekä kehittämissuunnitelman toteutumisesta. Arvioinnissa on huomioitava HVA:n vuosittainen selvitys palvelujen toteutumisesta ja talouden tilasta	Kuvaus edellisen PTP:n strategisten tavoitteiden saavuttamisesta sekä kehittämissuunnitelman toteutumisesta.	asian kuvaamisessa on puutteita	Ei tarvita päätöstä		Kuvaus edellisen PTP:n strategisten tavoitteiden saavuttamisesta sekä kehittämissuunnitelman toteutumisesta on puutteellinen.
Luku 2.4 Pelastustoimen vapaaehtoistoiminta	Pelastuslaki 51 §, 52 §, 53 § ja 54 § PTP-asetus 5 §	Arvio ja johtopäätökset edellisessä PTP:ssä päätettyjen pelastustoimen vapaaehtoistoimintaan liittyvien konkreettisten ja strategisten tavoitteiden saavuttamisesta sekä kehittämissuunnitelman toteutumisesta. Arvioinnissa on huomioitava HVA:n vuosittainen selvitys palvelujen toteutumisesta ja talouden tilasta .	Kuvaus edellisen PTP:n strategisten tavoitteiden saavuttamisesta sekä kehittämissuunnitelman toteutumisesta.	asiaa ei ole kuvattu	Ei tarvita päätöstä		Luku 2 käsittelee päättävän palvelutasokauden arviointia. Kuvaus edellisen PTP:n strategisten tavoitteiden saavuttamisesta sekä kehittämissuunnitelman toteutumisesta puuttuu.
Luku 2.5 Väestönsuojeluun varautuminen	Pelastuslaki 2 §, 2 a §, 32 §, 64 § 65 §, 66 §, 67 §, 68 §, 69 §, 70 § ja 77 § Valmiuslaki 12 § PTP-asetus 5 §	Arvio ja johtopäätökset edellisessä PTP:ssä päätettyjen väestönsuojeluun varautumiseen liittyvien konkreettisten ja strategisten tavoitteiden saavuttamisesta sekä kehittämissuunnitelman toteutumisesta. Arvioinnissa on huomioitava HVA:n vuosittainen selvitys palvelujen toteutumisesta ja talouden tilasta .	Kuvaus edellisen PTP:n strategisten tavoitteiden saavuttamisesta sekä kehittämissuunnitelman toteutumisesta.	asia on kuvattu riittäväällä tarkkuudella	Ei tarvita päätöstä		

LUKU 3. RISKIANALYYSIN TULOKSET JA JOHTOPÄÄTÖKSET

Luku 3 Riskianalyysi	Pelastustoimen järjestämislaki 6 § 1 mom. 1 kohta Palvelutasopäätöset 2 § ja 6 § Pelastuslaki 65 §:n 5 mom. Sodan ajan uhkien riskianalyysiohje (SM 2019, luonnos)	<p>Riskianalyysi on laadittu siten, että sen perusteella pelastustoimen palvelut on mahdollista mitoitaa riskien ja uhkien mukaisesti.</p> <p>* Riskianalyysi sisältää toimintaympäristön arvioinnin, jossa on käytetty hyväksi kansallista ja alueellista riskiarviota ja niiden tuloksia. Toimintaympäristön arvioinnissa on lisäksi selvitetty lainsäädännön, väestön, rakennetun ympäristön, liikenneverkkojen sekä niissä ennustettavien muutosten vaikutuksia onnettomuusriskeihin. Toimintaympäristöanalyysissä määritellään erityiskohteet ja toiminnot, jotka aiheuttavat kohonneen vaaran tai jotka ovat keskeisiä yhteiskunnan kriittisten toimintojen kannalta. Toimintaympäristöanalyysissä selvitetään onnettomuushistoriaa ja -kehitystä alueella.</p> <p>Riskien arviointi kattaa päivittäiset onnettomuudet, häiriötilanteet ja valmiuslaissa (1552/2011) määritellyt poikkeusolot. Riskiarvion tulee sisältää sodan ajan uhkien arviointi, jossa käytetään Puolustusvoimien pelastusviranomaisille antamia sodan ajan uhkien ja niiden vaikutusten arviointia varten tarvittavia tietoja (pelastuslaki 65 §:n 5 mom.).</p> <p>* Riskianalyysi sisältää riskienhallintakeinojen määrittelyn, jossa toimintaympäristön arvioinnissa määriteltyjen uhkien ja riskien ennaltaehkäisemisen ja torjumisen tarvetta arvioidaan pelastustoimen näkökulmasta. Riskienhallintakeinojen määrittelyssä selvitetään, millä pelastustoimen palveluilla uhkiin ja riskeihin pyritään vastaamaan. Määrittelyssä arvioidaan, kuinka paljon hyötyä ja vaikutusta milläkin palvelulla saadaan sidottuihin resursseihin nähden.</p> <p>* Palveluiden mitoittamiseksi riskianalyysin tulee sisältää seuraavat tulokset ja johtopäätökset</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Onnettomuuksien ehkäisyn mitoituserusteet (palvelutarpeet) 2. Aluejaotellut pelastustoiminnan mitoituserusteet, jossa riskiruutuaineistoa on täydennetty riskien arvioinnin tuloksilla 3. Väestönsuojelun mitoituserusteet, jossa on määritelty vaatimukset pelastustoimen vastuulla oleviin väestönsuojelutehtäviin 	asian kuvaamisessa on puutteita	Ei tarvita päätöstä		<p>Toimintaympäristön kuvaus palvelutasopäätöksen tekstissä on osin puutteellinen. Tiestöä, vesistöä yms. alueen erityispiirteitä ei käsitellä, joskin tiedot löytyvät varsinaisesta pelastustoimen riskianalyysistä.</p> <p>Tulokset ja johtopäätökset jäävät joiltain osin puutteellisiiksi. Esimerkiksi onnettomuuksien ehkäisyn mitoituserusteet puuttuvat.</p>
-------------------------	---	--	---------------------------------	---------------------	--	---

LUKU 4 PALVELUTASOA KOSKEVAT PÄÄTÖKSET PALVELUALUEITTAIN

Luku 4.1 Onnettomuuksien ehkäisy ja valvonta

<p>Luku 4.1.1 Pelastustoimelle kuuluva ohjaus, neuvonta ja turvallisuusviestintä</p>	<p>PTP-asetus 8 §:n 1 mom. 1 kohta Pelastuslaki 27 §:n 1 mom. 1 kohta Valtakunnalliset strategiset tavoitteet 3. tavoite Valtakunnallisten strategisten tavoitteiden toimintasuunnitelma 3.2.-3.4. ja 3.9.</p>	<p>Pelastustoimelle kuuluva ohjaus= mm. rakentamisen ohjaaminen asiakasrajapinnassa, pelastussuunnitelmien laatimisen ohjaaminen, poistumisturvalliselvitysten laatimisen ohjaus ja viranomaisen suorittama arviointimenettely, omatoimisen varautumisen tukemisen järjestelyt ja koulutus sekä pelastustoimen laitteiden ja laitteistojen kunnossapidosta ohjaaminen. Neuvonta= mm. neuvontapuhelin ja neuvontasähköposti Turvallisuusviestintä= mm. Yleisötapahtumat, turvallisuuskooulutus, some-viestintä ja muu mediaviestintä</p> <p>Päätös ohjauksen, neuvonnan ja turvallisuusviestinnän tavoitteista ja palveluihin käytettävistä voimavaroista sekä painopisteiden ja kohderyhmien perusteista. Palvelutasopäätöksessä voidaan päättää myös neuvonnan ja turvallisuusviestinnän tuottamistavan valinnan perusteista.</p>	<p>1) palvelun kuvaus ja palvelutason nykytila Eritelty kuvaus ohjauksen, neuvonnan ja turvallisuusviestinnän osalta 2) tarpeet ja tavoitteet Eriteltyt kuvaukset ohjauksen, neuvonnan ja turvallisuusviestinnän osalta 3) päätös palvelutasosta Päätös eriteltyinä ohjauksen, neuvonnan ja turvallisuusviestinnän tavoitteista ja palveluihin käytettävistä voimavaroista sekä painopisteiden ja kohderyhmien perusteista. Turvallisuusviestinnästä päätetty määrällinen ja laadullinen palvelutaso. 4) kehittämistarve Kuvattu ongelmat ja epäkohdat, jotka edellyttävät muutosta vallitsevaan tilaan sekä aikataulu ja toimenpiteet niiden korjaamiseksi. Eritelty ohjaus, neuvonta ja turvallisuusviestintä.</p>	<p>asian kuvaamisessa on puutteita</p>	<p>Päätetty taso on vähintään riskianalyysin mukainen. Korjaamistoimenpiteet ja -aikataulut esitettyjen palvelutason olennaisten puutteiden korjaamiseksi ovat riittäviä.</p>	<p>palvelutasossa on vähäisiä puutteita</p>	<p>Turvallisuusviestinnän laadullisesta palvelutasosta puuttuu päätös. Turvallisuusviestinnän ulkoistaminen tältä osin tulee kuvata luvussa 1.3 Tuottamistavan valinta. Päätökset eriteltyinä ohjauksen, neuvonnan ja turvallisuusviestinnän tavoitteista ja palveluihin käytettävistä voimavaroista sekä painopisteiden ja kohderyhmien perusteista ovat puutteellisia.</p>
<p>Luku 4.1.2 Palontutkinta</p>	<p>PTP-asetus 8 §:n 1 mom. 2 kohta Pelastuslaki 41 § Valtakunnalliset strategiset tavoitteet 3. tavoite</p>	<p>Päätös palontutkinnan laajuuden määrittämisen perusteista, painopisteistä ja palontutkintaa tasolla II ja III käytettävistä voimavaroista.</p>	<p>1) palvelun kuvaus ja palvelutason nykytila 2) tarpeet ja tavoitteet 3) päätös palvelutasosta Päätös palontutkinnan laajuuden määrittämisen perusteista, painopisteistä ja palontutkintaa käytettävistä voimavaroista. Päätetty eri laajuudessa suoritettavien palontutkintojen tasoista (esim. I, II, III) ja tasojen määrätymisperusteista sekä palontutkinnan painopisteiden valintaperusteista. Päätöksessä on kuvattu palvelun tuottamiseen käytettävät voimavarat. 4) kehittämistarve Kuvattu ongelmat ja epäkohdat, jotka edellyttävät muutosta vallitsevaan tilaan sekä aikataulu ja toimenpiteet niiden korjaamiseksi.</p>	<p>asian kuvaamisessa on puutteita</p>	<p>Kaikista tulipaloista suoritetaan pelastuslain 41 §:n mukainen palontutkinta. Päätetty taso on vähintään riskianalyysin mukainen. Korjaamistoimenpiteet ja -aikataulut esitettyjen palvelutason olennaisten puutteiden korjaamiseksi ovat riittäviä.</p>	<p>palvelutasossa on merkittäviä puutteita</p>	<p>Perusteet, painopisteet ja todelliset voimavarat jäävät puuttumaan päätöstekstissä. Tulisi päättää tutkinnasta kaikkien tulipalojen osalta. Päätösmisistä henkilöresurssista on kirjoitettu kohtaan tarpeet ja tavoitteet, mutta päätöstä asiasta ei ole. Tason 2 palontutkinnan ylittävistä kynnnyksestä päättäminen puuttuu (vakavat henkilö- ja omaisuusvahingot, teemat, euromäärät?). Päätös eri laajuudessa suoritettavien palontutkintojen tasoista (esim. I, II, III) ja tasojen määrätymisperusteista tulee tehdä. Kehittämistoimenpiteiden aikataulutus puuttuu.</p>
<p>Luku 4.1.3 Yhteistyö onnettomuuksien ehkäisemisessä</p>	<p>PTP-asetus 8 §:n 1 mom. 3 kohta Pelastuslaki 42 § ja 62 § Valtakunnalliset strategiset tavoitteet 3. tavoite Valtakunnallisten strategisten tavoitteiden toimintasuunnitelma 3.1., 3.3.-3.4., 3.6.-3.7., 3.9.</p>	<p>Pelastuslaitoksen tulee onnettomuuksien ehkäisemiseksi ja turvallisuuden ylläpitämiseksi toimia yhteistyössä muiden viranomaisten sekä alueella olevien yhteisöjen ja asukkaiden kanssa sekä osallistua paikalliseen ja alueelliseen turvallisuus suunnitteluyöhön. Muita viranomaisia ovat esim. rakennusvalvontaviranomaiset, kaavoitusviranomaiset ympäristöterveydenhuollon viranomaiset, poliisi- ja sosiaali- ja terveysviranomaiset. Yhteistyö pitää sisällään myös nuohoojat, alueella olevat yhteisöt ja asukkaat. Sisältää pelastuslain 42 § 2. mom. mukaisten ilmoitusten sekä 62 § mukaisesti nuohouksessa havaittujen vikojen ilmoitusten käsittely.</p>	<p>1) palvelun kuvaus ja palvelutason nykytila 2) tarpeet ja tavoitteet 3) päätös palvelutasosta. Päätös onnettomuuksien ehkäisyn yhteistyön tavoitteista, näiden järjestelyiden periaatteista ja siihen käytettävistä voimavaroista. Yksilöidysti on päätetty pelastuslain 42 § ja 62 § mukaisten ilmoitusten käsittelystä. 4) kehittämistarve Kuvattu ongelmat ja epäkohdat, jotka edellyttävät muutosta vallitsevaan tilaan sekä aikataulu ja toimenpiteet niiden korjaamiseksi.</p>	<p>asian kuvaamisessa on puutteita</p>	<p>Päätetty taso on vähintään riskianalyysin mukainen. Korjaamistoimenpiteet ja -aikataulut esitettyjen palvelutason olennaisten puutteiden korjaamiseksi ovat riittäviä.</p>	<p>palvelutaso on riittävä</p>	<p>Käytettävistä voimavaroista päättäminen on puutteellista. Kehittämistoimenpiteiden aikataulutus puuttuu.</p>
<p>Luku 4.1.4 Onnettomuuskehityksen seuranta</p>	<p>PTP-asetus 8 §:n 1 mom. 4 kohta Pelastuslaki 43 § Valtakunnalliset strategiset tavoitteet 3. tavoite Valtakunnallisten strategisten tavoitteiden toimintasuunnitelma 3.1., 3.3.-3.4., 3.9.</p>	<p>Onnettomuuskehityksen seurantaan kuuluu onnettomuusuhkien sekä onnettomuuksien määrän ja syiden kehityksen seuranta sekä niistä tehtävien johtopäätösten perusteella omien sekä yhteistyössä toteutettavien toimenpiteiden käynnistäminen. Päätöksen sisältö on sovitettava yhteen kohtien 1.5., 4.1.2 ja 4.1.3</p>	<p>1) palvelun kuvaus ja palvelutason nykytila 2) tarpeet ja tavoitteet 3) päätös palvelutasosta Päätös onnettomuuskehityksen seurannan painopisteistä ja seurantaan käytettävistä voimavaroista. 4) kehittämistarve Kuvattu ongelmat ja epäkohdat, jotka edellyttävät muutosta vallitsevaan tilaan sekä aikataulu ja toimenpiteet niiden korjaamiseksi.</p>	<p>asian kuvaamisessa on puutteita</p>	<p>Päätetty taso on vähintään riskianalyysin mukainen. Korjaamistoimenpiteet ja -aikataulut esitettyjen palvelutason olennaisten puutteiden korjaamiseksi ovat riittäviä.</p>	<p>palvelutaso on riittävä</p>	<p>Onnettomuuskehityksen seurannassa tarvittavista voimavaroista päättäminen puuttuu. Asiaa on kuvattu kehittämistarpeen puolella, mutta toteutuvatko tarvittavat resurssit ilman päätöstä?</p>
<p>Luku 4.1.5 Hyvinvointialueiden yhteistoiminnassa hoitamien onnettomuuksien ehkäisyyn ja valvontaan kuuluvien tehtävien asianmukaisen järjestämisen valvonta</p>	<p>HVA-laki 7 § 2 mom. ja 8 luku Valtakunnalliset strategiset tavoitteet 3. tavoite</p>	<p>Päätetty miten toisen hyvinvointialueen järjestettäväksi siirrettyjen onnettomuuksien ehkäisyyn ja valvontaan kuuluvien tehtävien asianmukainen järjestäminen varmistetaan. Päätöksen sisältö on sovitettava yhteen kohtien 1.3 ja 1.4 kanssa. Tehtävät siirtäneellä hyvinvointialueella on viimekätinen vastuu valvoa että siirretyt tehtävät tulevat asianmukaisesti hoidetuksi.</p>	<p>1) palvelun kuvaus ja palvelutason nykytila 2) tarpeet ja tavoitteet 3) päätös palvelutasosta Päätös siitä miten toiselle hyvinvointialueelle järjestettäväksi siirretty tehtävän asianmukaista järjestäminen varmistetaan. 4) kehittämistarve Kuvattu ongelmat ja epäkohdat, jotka edellyttävät muutosta vallitsevaan tilaan sekä aikataulu ja toimenpiteet niiden korjaamiseksi.</p>	<p>asia on kuvattu riittäväällä tarkkuudella</p>	<p>Päätetty taso on riittävä onnettomuuksien ehkäisyyn ja valvontaan kuuluvien palveluiden varmistamiseksi. Korjaamistoimenpiteet ja -aikataulut esitettyjen palvelutason olennaisten puutteiden korjaamiseksi ovat riittäviä.</p>	<p>palvelutaso on riittävä</p>	

<p>Luku 4.1.6 Valvontatehtävät</p>	<p>PTP-asetus 8 §:n 1 mom. 6 kohta Pelastuslaki 27 §:n 2 mom. 2 kohta, 78 §, 79 § Laki vaarallisten kemikaalien ja räjähteiden käsittelyn turvallisuudesta (2005/390) VN:n asetus 856/2012 VN:n asetus 685/2015 Valtakunnalliset strategiset tavoitteet 3. tavoite Valtakunnallisten strategisten tavoitteiden toimintasuunnitelma 3.2.,3.5.,3.7.-3.9</p>	<p>Valvonnan on perustuttava riskien arviointiin, ja sen tulee olla laadukasta, säännöllistä ja tehokasta.</p> <p>Päätetään valvonnan perusteista, tavoitteista ja valvontatehtävään käytettävistä voimavaroista.</p> <p>Paloturvallisuuden itsearviointin avulla tehty riskinarviointi on osa valvontatehtäviä. Jos paloturvallisuuden itsearviointia ei käytetä pelastusviranomaisen valvontatehtävien riskinarviointiin, päätökset paloturvallisuuden itsearviointista kirjataan turvallisuusviestinnän yhteydessä.</p> <p>Hyvinvointialueen pelastustoimella on oltava vuosittain päivitettävä valvontasuunnitelma, jossa on määritettävä suoritettavat palotarkastukset ja muut valvontatoimenpiteet sekä kuvattava, miten valvontasuunnitelman toteutumista arvioidaan. Valvontasuunnitelman tulee perustua hyvinvointialueen pelastustoimen palvelutasopäätökseen.</p> <p>Kemikaalilainsäädännön mukaisen valvonnan tasosta tulee myös päättää tässä kohdassa 4.1.6.</p>	<p>1) palvelun kuvaus ja palvelutason nykytila Eriteltyä pelastuslain ja kemikaalilainsäädännön mukainen valvonta. 2) tarpeet ja tavoitteet Eriteltyä pelastuslain ja kemikaalilainsäädännön mukainen valvonta. 3) päätös palvelutasosta Päätös valvonnan perusteista, tavoitteista, keinoista ja painopisteistä sillä tasolla, että valvontasuunnitelman laatiminen niiden pohjalta on mahdollista. Päätöksessä on kuvattu palvelun tuottamiseen käytettävät voimavarat. Eriteltyä pelastuslain ja kemikaalilainsäädännön mukainen valvonta. 4) kehittämistarve Kuvattu ongelmat ja epäkohdat, jotka edellyttävät muutosta vallitsevaan tilaan sekä aikataulu ja toimenpiteet niiden korjaamiseksi.</p>	<p>asian kuvaamisessa on puutteita</p>	<p>Perusteista, tavoitteista, keinoista ja painopisteistä tehty päätös on riskianalyysin mukainen. Päätetyn palvelutason tulee kattaa riittävällä tasolla kaikki valvottavat kohteet, myös asuinrakennukset ja vapaa-ajan asuinrakennukset. Korjaamistoimenpiteet ja -aikataulut esitettyjen palvelutason olennaisten puutteiden korjaamiseksi ovat riittäviä.</p>	<p>palvelutaso on riittävä</p>	<p>Päätös käytettävistä voimavaroista jättää liikaa tulkinnan varaa. Tarvittavia henkilöresursseja on kuvattu kehittämistarpeena, mutta päätökset näiden toteutumisesta puuttavat.</p> <p>Kemikaalilainsäädännön mukaisen valvonnan toteuttaminen olisi tarkoitus käsitellä tässä luvussa. Palvelutasopäätöksen luonnosversiossa asiaa käsitellään omassa luvussaan 4.1.8. Minimivaatimukset asiakirjalle ja palvelutasolle täyttyvät kemikaalilainsäädännön mukaisen valvonnan osalta.</p>
<p>Luku 4.1.7 Valmiuden tarkastaminen</p>	<p>PTP-asetus 8 §:n 1 mom. 7 kohta Pelastuslaki 84 §</p>	<p>Pelastusviranomaiset voivat tehdä tarkastuksia pelastuslaissa laissa säädettyjen suuronnettomuuksien ja poikkeusolojen varautumisjärjestelyjen valvomiseksi.</p>	<p>1) palvelun kuvaus ja palvelutason nykytila 2) tarpeet ja tavoitteet 3) päätös palvelutasosta Päätetään valmiustarkastusten painopisteet ja niihin käytettävät voimavarat, tai päätös siitä ettei valmiustarkastuksia tehdä. 4) kehittämistarve Kuvattu ongelmat ja epäkohdat, jotka edellyttävät muutosta vallitsevaan tilaan sekä aikataulu ja toimenpiteet niiden korjaamiseksi.</p>	<p>asia on kuvattu riittävällä tarkkuudella</p>	<p>ei minimivaatimusta</p>	<p>palvelutaso on riittävä</p>	

Luku 4.2. Pelastustoiminta ja siihen varautuminen

<p>Luku 4.2.1 Väestön varoittaminen vaara- ja onnettomuustilanteissa sekä siihen tarvittava hälytysjärjestelmä</p>	<p>PTP-asetus 8 §:n 2 mom. 1 kohta Pelastuslaki 27 §:n 2 mom. 3 kohta</p>	<p>Päätös väestön varoittamisen järjestelyistä ja kiinteiden väestöhälyttimien ja/tai muiden hälytysjärjestelmien peitosta, hankinnasta ja ylläpidosta.</p>	<p>1) palvelun kuvaus ja palvelutason nykytila 2) tarpeet ja tavoitteet 3) päätös palvelutasosta Päätetty väestön varoittamisen ja siihen tarvittavan hälytysjärjestelmän yleisistä periaatteista. Tehty päätös kiinteästä väestön varoitusjärjestelmästä ja sen peitosta sekä muista väestön varoittamisen keinoista. Kiinteän väestön varoitusjärjestelmän osalta tulee päättää peitto mitattavasti, esimerkiksi prosentteina väkiluvusta alueen eri osissa tai riskiluokittain, sekä hankinnasta ja ylläpidosta. Päätetty väestön varoittamiseen tarvittavista voimavaroista. 4) kehittämistarve Kuvattu ongelmat ja epäkohdat, jotka edellyttävät muutosta vallitsevaan tilaan sekä</p>	<p>asia on kuvattu riittävällä tarkkuudella</p>	<p>Päätös perustuu riskianalyysiin ja on sen mukaisesti riittävällä tasolla niin, että väestön varoittaminen voidaan suorittaa viivytyksettä ja tehokkaasti. Korjaamistoimenpiteet ja -aikataulut esitettyjen palvelutason olennaisten puutteiden korjaamiseksi ovat riittäviä.</p>	<p>palvelutasossa on vähäisiä puutteita</p>	<p>Päätöksen mukainen väestöhälyttimien investointitahdi on riittämätön kehittämistarpeen perusteella.</p>
<p>Luku 4.2.2 Pelastustoiminta</p>	<p>Palvelutasopäätöset 8 §:n 2 momentin 2 kohta Pelastustoimen järjestämislaki 3 §:n 2 mom. ja 3 §:n 1 mom. Pelastuslaki 27 §:n 2 mom. 4 kohta ja 32 §</p>						
<p>Luku 4.2.2.1 Toimintavalmiuserävaatimet</p>	<p>Toimintavalmiuden suunnitteluohje Valtakunnalliset strategiset tavoitteet 1. ja 4. tavoite PTP-asetusmuistio sivut 13-14</p>	<p>Pelastustoiminnan toimintavalmiudelle asetetut ajalliset ja prosentuaaliset tavoitteet.</p>	<p>Vaatimukset eritelty kohdissa 4.2.2.1.1 - 4.2.2.1.8</p>		<p>Vaatimukset eritelty kohdissa 4.2.2.1.1 - 4.2.2.1.8</p>		
<p>Luku 4.2.2.1.1 Ensimmäisen yksikön riskiluokakohtainen ruudun toimintavalmiuserän enimmäisaika minuutteina</p>	<p>toimintavalmiuden suunnitteluohje luku 7 ja liite 1</p>	<p>Tavoiteaika, jossa ensimmäinen pelastustoimen yksikkö saapuu onnettomuuspaikalle kiireellisissä tehtävissä. Tavoiteajat määritellään riskiluokittain (I, II, III ja IV)</p>	<p>3) päätös palvelutasosta <i>Riskiluokakohtainen enimmäisaika, jossa ensimmäinen yksikkö saapuu onnettomuuspaikalle kiireellisissä tehtävissä.</i></p>	<p>asia on kuvattu riittävällä tarkkuudella</p>	<p>Riskiluokka I: 6 min Riskiluokka II: 10 min Riskiluokka III: 20 min</p>	<p>palvelutaso on riittävä</p>	
<p>Luku 4.2.2.1.2 Pelastustoiminnan riskiluokakohtainen ruudun toimintavalmiuserän enimmäisaika minuutteina</p>	<p>toimintavalmiuden suunnitteluohje luku 7 ja liite 1</p>	<p>Tavoiteaika, jossa tehokas pelastustoiminta alkaa. Tavoiteajat määritellään riskiluokittain (I, II, III ja IV)</p>	<p>3) päätös palvelutasosta <i>Riskiluokakohtainen enimmäisaika, jossa tehokas pelastustoiminta alkaa kiireellisissä tehtävissä.</i></p>	<p>asia on kuvattu riittävällä tarkkuudella</p>	<p>Riskiluokka I: 11 min Riskiluokka II: 14 min Riskiluokka III: 22 min</p>	<p>palvelutaso on riittävä</p>	
<p>Luku 4.2.2.1.3 Pelastusjoukkueen riskiluokakohtainen ruudun toimintavalmiuserän enimmäisaika minuutteina</p>	<p>toimintavalmiuden suunnitteluohje luku 7 ja liite 1</p>	<p>Tavoiteaika, jossa pelastusjoukkue on onnettomuuspaikalla tehtävissä, joissa tehtävän hoitaminen edellyttää vähintään pelastusjoukkueen kokoista muodostelmaa. Tavoiteajat määritellään riskiluokittain (I, II, III ja IV)</p>	<p>3) päätös palvelutasosta <i>Riskiluokakohtainen enimmäisaika, jossa pelastusjoukkue saapuu onnettomuuspaikalle kiireellisissä tehtävissä.</i></p>	<p>asia on kuvattu riittävällä tarkkuudella</p>	<p>Riskiluokka I: 20 min Riskiluokka II: 30 min Riskiluokka III: 30 min</p>	<p>palvelutaso on riittävä</p>	
<p>Luku 4.2.2.1.4 Ensimmäisen yksikön ruudukko- ja toimintavalmiuserän toteutumisen vähimmäistaso prosentteina</p>	<p>toimintavalmiuden suunnitteluohje luku 7 ja liite 1</p>	<p>Vähimmäistavoite (prosentti), jossa ensimmäinen yksikkö on onnettomuuspaikalla kohdassa 4.2.2.1.1 päätetyssä tavoiteajassa. Tavoiteajat määritellään riskiluokittain (I, II, III ja IV).</p>	<p>1) palvelun kuvaus ja palvelutason nykytila Riskiluokittain eritelty riskiruutujen kokonaisuus ja sellaisten riskiruutujen lukumäärä, joissa ensimmäisen yksikön toimintavalmiuserä ei täyty vähintään 50 %:ssa kiireellisistä tehtävistä * edellisen kalenterivuoden aikana * minään edellisten neljän kalenterivuoden aikana (jatkuva puute) 2) tarpeet ja tavoitteet 3) päätös palvelutasosta Riskiluokakohtainen vähimmäistavoite (prosenttia), jossa ensimmäinen yksikkö saapuu onnettomuuspaikalle kiireellisissä tehtävissä jokaisessa riskiruudussa. 4) kehittämistarve: Kuvattu ongelmat ja epäkohdat, jotka edellyttävät muutosta vallitsevaan tilaan sekä</p>	<p>asian kuvaamisessa on puutteita</p>	<p>Riskiluokka I: >= 50 % Riskiluokka II: >= 50 % Riskiluokka III: >= 50 % Riskiluokka IV: ei vaatimusta Korjaamistoimenpiteet ja -aikataulut esitettyjen palvelutason olennaisten puutteiden korjaamiseksi ovat riittäviä.</p>	<p>palvelutasossa on vähäisiä puutteita</p>	<p>Taulukko 5. Riskiruudut ja toimintavalmiuseräkojen toteutuminen on virheellinen. Kehittämistarpeena on kuvattu ongelmat ja epäkohdat, mutta tarkempi aikataulus ja toimenpiteet ongelmien korjaamiseksi puuttavat.</p>
<p>Luku 4.2.2.1.5 Pelastustoiminnan ruudukko- ja toimintavalmiuserän toteutumisen vähimmäistaso prosentteina</p>	<p>toimintavalmiuden suunnitteluohje luku 7 ja liite 1</p>	<p>Vähimmäistavoite (prosentti), jossa tehokas pelastustoiminta alkaa kohdassa 4.2.2.1.1 päätetyssä tavoiteajassa. Tavoiteajat määritellään riskiluokittain (I, II, III ja IV).</p>	<p>1) palvelun kuvaus ja palvelutason nykytila Sellaisten riskiruutujen lukumäärä, joissa tehokkaan pelastustoiminnan toimintavalmiuserä ei täyty vähintään 50 %:ssa kiireellisistä tehtävistä * edellisen kalenterivuoden aikana * minään edellisten neljän kalenterivuoden aikana (jatkuva puute) (IV-luokan riskiruudun osalta raja 38 min, jos ei toisin päätetty) 2) tarpeet ja tavoitteet 3) päätös palvelutasosta Riskiluokakohtainen vähimmäistavoite (prosenttia), jossa tehokas pelastustoiminta alkaa kiireellisissä tehtävissä jokaisessa riskiruudussa 4) kehittämistarve Kuvattu ongelmat ja epäkohdat, jotka edellyttävät muutosta vallitsevaan tilaan sekä</p>	<p>asia on kuvattu riittävällä tarkkuudella</p>	<p>Riskiluokka I: >= 50 % Riskiluokka II: >= 50 % Riskiluokka III: >= 50 % Riskiluokka IV: ei vaatimusta Korjaamistoimenpiteet ja -aikataulut esitettyjen palvelutason olennaisten puutteiden korjaamiseksi ovat riittäviä.</p>	<p>palvelutasossa on vähäisiä puutteita</p>	<p>Kehittämistarpeena on kuvattu ongelmat ja epäkohdat, mutta tarkempi aikataulus ja toimenpiteet ongelmien korjaamiseksi puuttavat.</p>
<p>Luku 4.2.2.1.6 Ensimmäisen yksikön toimintavalmiuserävaatimien mediaani minuutteina ja sekunteina kaikissa kiireellisissä tehtävissä, riskiluokista riippumatta</p>	<p>toimintavalmiuden suunnitteluohje luku 7 ja liite 1</p>	<p>Yksi lukema, joka kertoo ensimmäisen yksikön keskimääräisen toimintavalmiuserän kiireellisissä tehtävissä pelastustoimen alueella.</p>	<p>1) palvelun kuvaus ja palvelutason nykytila Ensimmäisen yksikön toimintavalmiuserän mediaani kolmen edellisen kalenterivuoden ajalta (mm:ss) 2) tarpeet ja tavoitteet 3) päätös palvelutasosta Minuuttimääräinen tavoite 4) kehittämistarve: Kuvattu ongelmat ja epäkohdat, jotka edellyttävät muutosta vallitsevaan tilaan sekä aikataulu ja toimenpiteet niiden korjaamiseksi.</p>	<p>asian kuvaamisessa on puutteita</p>	<p>Enintään 105% edellisen kolmen kalenterivuoden kiireellisten tehtävien mediaanien keskiarvosta, ellei uhka- ja riskiarvion perusteella palvelutarve ole olennaisesti muuttunut tai ensimmäisen yksikön toimintavalmiuserässä olevien puutteiden korjaaminen vaikuta olennaisesti tavoitteeseen. Esim.: mediaanit 2020: 9.40, 2021: 10.15, 2022: 10.05 -> kolmen vuoden mediaanien keskiarvo 10.00 -> päätöksen mediaani enintään 10.30 (10.00 * 105%) Korjaamistoimenpiteet ja -aikataulut esitettyjen palvelutason olennaisten puutteiden korjaamiseksi ovat riittäviä.</p>	<p>palvelutaso on riittävä</p>	<p>Tähän kohtaan kuuluva taulukko kolmen edellisen vuoden mediaaneista löytyy luvun 4.2.2.1.5 nykytilan kuvauksesta (taulukko 6). Päätöksen voisi ilmaista täsmällisemmin. Sivun 59 alalaidan tekstin ja taulukon 6 sekä sivun 60 taulukon 7 välillä on ristiriitaa. Kaikissa kolmessa on eri luvut. Tietojen oikeellisuus tulee tarkistaa.</p>

<p>Luku 4.2.2.1.7 Pelastustoiminnan toimintavalmiusaikatavoitteen mediaani minuutteina ja sekunteina kaikissa kiireellisissä tehtävissä yhteensä riskiluokista riippumatta</p>	<p>toimintavalmiuden suunnitteluohje luku 7 ja liite 1</p>	<p>Yksi lukema, joka kertoo pelastustoiminnan keskimääräisen toimintavalmiusajan kiireellisissä tehtävissä pelastustoimen alueella.</p>	<p>1) palvelun kuvaus ja palvelutason nykytila Pelastustoiminnan toimintavalmiusajan mediaani kolmen edellisen kalenterivuoden ajalta (mm:ss) 2) tarpeet ja tavoitteet 3) päätös palvelutasosta Minuuttimääräinen tavoite 4) kehittämistarve Kuvattu ongelmat ja epäkohdat, jotka edellyttävät muutosta vallitsevaan tilaan sekä aikataulu ja toimenpiteet niiden korjaamiseksi.</p>	<p>asian kuvaamisessa on puutteita</p>	<p>Enintään 105% edellisen kolmen kalenterivuoden kiireellisten tehtävien mediaanien keskiarvosta, ellei uhka- ja riskiarvion perusteella palvelutarve ole olennaisesti muuttunut tai pelastustoimen toimintavalmiudessa olevien puutteiden korjaaminen vaikuta olennaisesti tavoitteeseen. Esim.: mediaanit 2020: 11.40, 2021: 12.15, 2022: 12.05 -> kolmen vuoden mediaanien keskiarvo 12.00 -> päätöksen mediaani enintään 12.36 (12.00 * 105%) Korjaamistoimenpiteet ja -aikataulut esitettyjen palvelutason olennaisten puutteiden korjaamiseksi ovat riittäviä.</p>	<p>palvelutaso on riittävä</p>	<p>Tähän kohtaan kuuluva taulukko kolmen edellisen vuoden mediaaneista löytyy luvun 4.2.2.1.5 nykytilan kuvauksesta (taulukko 6). Päätöksen voisi ilmaista täsmällisemmin.</p>
<p>Luku 4.2.2.1.8 Pelastusjoukkueen toimintavalmiusaikatavoitteen mediaani minuutteina ja sekunteina kaikissa kiireellisissä tehtävissä yhteensä riskiluokista riippumatta</p>	<p>toimintavalmiuden suunnitteluohje luku 7 ja liite 1</p>	<p>Yksi lukema, joka kertoo pelastusjoukkueen keskimääräisen toimintavalmiusajan kiireellisissä tehtävissä pelastustoimen alueella.</p>	<p>1) palvelun kuvaus ja palvelutason nykytila Pelastusjoukkueen toimintavalmiusajan mediaani kolmen edellisen kalenterivuoden ajalta (mm:ss) 2) tarpeet ja tavoitteet 3) päätös palvelutasosta 4) kehittämistarve Kuvattu ongelmat ja epäkohdat, jotka edellyttävät muutosta vallitsevaan tilaan sekä aikataulu ja toimenpiteet niiden korjaamiseksi.</p>	<p>asian kuvaamisessa on puutteita</p>	<p>Enintään 110% edellisen kolmen kalenterivuoden kiireellisten tehtävien mediaanien keskiarvosta, ellei uhka- ja riskiarvion perusteella palvelutarve ole olennaisesti muuttunut tai pelastusjoukkueen toimintavalmiudessa olevien puutteiden korjaaminen vaikuta olennaisesti tavoitteeseen. Esim.: mediaanit 2020: 16.40, 2021: 17.15, 2022: 17.05 -> Kolmen vuoden mediaanien keskiarvo 17.00 -> päätöksen mediaani enintään 18.42 (17.00 * 110%) Korjaamistoimenpiteet ja -aikataulut esitettyjen palvelutason olennaisten puutteiden korjaamiseksi ovat riittäviä.</p>	<p>palvelutaso on riittävä</p>	<p>Tähän kohtaan kuuluva taulukko kolmen edellisen vuoden mediaaneista löytyy luvun 4.2.2.1.5 nykytilan kuvauksesta (taulukko 6). Päätöksen voisi ilmaista täsmällisemmin.</p>
<p>Luku 4.2.2.2. Valmiuden säätelyn toimintamallit</p>	<p>Pelastustoimen järjestämislaki 3 §:n 2 mom. Pelastuslaki 32 § ja 2 §:n 5 mom. Valmiuslaki 12 § Valtakunnalliset strategiset tavoitteet 4. tavoite Valtakunnallisten strategisten tavoitteiden toimitus suunnitelma 4.4. - 4.7.</p>	<p>Onnettomuus- ja vaaratilanteissa tarvittavat toimenpiteet on kyettävä suorittamaan viivytyksettä ja tehokkaasti. Kuvaus siitä, millä perusteella pelastustoiminnan valmiutta kohotetaan, mitkä ovat valmiuden eri tasot, miten normaalityöntilannetta korkeampi valmius tarkoittaa käytännössä ja miten tehtäviä priorisoidaan. Päätös pelastustoiminnan valmiuden säätelyn järjestämisestä ja valmiuden muuttamisen perusteista.</p>	<p>1) palvelun kuvaus ja palvelutason nykytila 2) tarpeet ja tavoitteet 3) päätös palvelutasosta Kuvaus valmiuden säätelyjärjestelmästä 4) kehittämistarve Kuvattu ongelmat ja epäkohdat, jotka edellyttävät muutosta vallitsevaan tilaan sekä aikataulu ja toimenpiteet niiden korjaamiseksi.</p>	<p>asia on kuvattu riittävällä tarkkuudella</p>	<p>Pelastustoiminnan valmius ja sen säätelyjärjestely tulee olla sillä tasolla, että pelastustoimintaan kuuluvat tehtävät voidaan arvioida realistisesti hoituvan riskianalysissä kuvatuissa eri turvallisuustilanteissa. Korjaamistoimenpiteet ja -aikataulut esitettyjen palvelutason olennaisten puutteiden korjaamiseksi ovat riittäviä.</p>	<p>palvelutaso on riittävä</p>	<p></p>
<p>Luku 4.2.2.3 Pelastustoiminnan henkilöstövoimavarojen määrä ja laatu hyvinvointialueen alueen eri osissa</p>	<p>Pelastustoimen järjestämislaki 3 §:n 2 mom. Pelastuslaki 32 § ja 57 § Pelastusasetus 6 § ja 7 § Valtakunnalliset strategiset tavoitteet 2. Valtakunnallisten strategisten tavoitteiden toimitus suunnitelma 2.1., 2.5.</p>	<p>Pelastustoimintaan osallistuva henkilöstö on mitoitettava siten, että onnettomuus- ja vaaratilanteissa tarvittavat toimenpiteet on kyettävä suorittamaan viivytyksettä ja tehokkaasti. Aluejako = riskianalysissä eriteltyt maantieteelliset alueet, joille on määritetty riskien edellyttämät pelastustoiminnan suorituskykyvaatimukset Sivutoiminnan henkilöstö = pelastustoimintaan 0-tuntityösopimuksella osallistuva henkilöstö Pelastustoiminnan pää- ja sivutoimiset henkilöstövoimavarat = Pelastustoimintaan osallistuvan pää- ja sivutoimisen henkilöstön kokonaismäärä ja suorituskyky (koulutustaso, osaaminen ja fyysinen toimintakyky) sekä päätoimisen henkilöstön yhteenlasketut HTV:t Pelastustoiminnan henkilöstövoimavarat = pää- ja sivutoimiset sekä sopimuspalokuntien pelastustoimintaan osallistuvat henkilöstövoimavarat Huom.! pelastustoimintaan osallistuvan vapaaehtoishenkilöstöä käsitellään kohdassa 4.4.1</p>	<p>1) palvelun kuvaus ja palvelutason nykytila Pelastustoiminnan pää- ja sivutoimiset henkilöstövoimavarat aluejaon mukaisesti eriteltyinä 2) tarpeet ja tavoitteet 3) päätös palvelutasosta Päätös aluejaon mukaisista päätoimisista ja tavoitellusta sivutoimisista henkilöstövoimavaroista. Päätös muodostaa kokonaisuuden kohdan 4.4.1 kanssa. 4) kehittämistarve Kuvattu ongelmat ja epäkohdat, jotka edellyttävät muutosta vallitsevaan tilaan sekä aikataulu ja toimenpiteet niiden korjaamiseksi.</p>	<p>asia on kuvattu riittävällä tarkkuudella</p>	<p>Päätösten, sivutoimisten ja sopimuspalokuntien (luku 4.4.1) henkilöstövoimavarojen mitoitus perustuu riskianalysiin ja henkilöstövoimavarat ovat kokonaisuudessaan sillä tasolla, että pelastustoiminnan voidaan olettaa toteutuvan viivytyksettä ja tehokkaasti. Korjaamistoimenpiteet ja -aikataulut esitettyjen palvelutason olennaisten puutteiden korjaamiseksi ovat riittäviä.</p>	<p>palvelutasossa on vähäisiä puutteita</p>	<p>Kehittämistarpeena esitettyjen henkilöresurssien toteutuminen jää tulkinvaraiseksi, koska asiaa ei ole päätetty varsinaisessa päätöstekstissä. Varsinainen päätös aluejaon mukaisista päätoimisista ja tavoitellusta sivutoimisista henkilöstövoimavaroista puuttuu. Pelastusasemaluokitus on puutteellinen. Pelastuspäätöksessä ei ole listattu, mitkä pelastusasemat kuuluvat mihinkin luokkaan. Pelastustason arviointi on tältä osin mahdotonta.</p>
<p>Luku 4.2.2.4 Pelastustoiminnan henkilövoimavarojen osaamisen ylläpidon ja kehittämisen periaatteet</p>	<p>Pelastuslaki 27 §, 32 §, 39 §, 55-58 §:t Pelastusasetus 6 § ja 7 § Valtakunnalliset strategiset tavoitteet 2. Valtakunnallisten strategisten tavoitteiden toimitus suunnitelma 2.1., 2.5., 2.6.</p>	<p>Osaamisenhallinnalla tarkoitetaan osaamisen ylläpidon ja kehittämisen suunnittelua (harjoitusohjelmat ja harjoitussuunnitelmat), toteuttamista ja dokumentointia. Osaamisenhallinta sisältää pelastustoiminnassa tarvittavien taitojen harjoittelun (henkilökohtaisten ja ryhmätaitojen harjoittelu sekä isompien muodostelmien harjoitukset) sekä pelastustoiminnassa tarvittavan osaamisen hankkimisen, kuten lyhytkurssit tai muut koulutukset (ei pelastusalan ammatilliset perustutkinnot tai pelastusopiston sopimushenkilöstön opetussuunnitelman mukainen koulutus).</p>	<p>1) palvelun kuvaus ja palvelutason nykytila Kuvaus osaamisenhallinnan nykytilasta 2) tarpeet ja tavoitteet 3) päätös palvelutasosta Päätös osaamisenhallinnan periaatteista (suunnittelusta, toteuttamisesta ja dokumentoinnista) 4) kehittämistarve Kuvattu ongelmat ja epäkohdat, jotka edellyttävät muutosta vallitsevaan tilaan sekä aikataulu ja toimenpiteet niiden korjaamiseksi.</p>	<p>asia on kuvattu riittävällä tarkkuudella</p>	<p>Hyvinvointialueella on osaamisenhallintasuunnitelma ja osaaminen on sillä tasolla, että pelastustoiminnan voidaan olettaa toteutuvan viivytyksettä ja tehokkaasti. Päätetty taso on vähintään riskianalysin mukainen. Korjaamistoimenpiteet ja -aikataulut esitettyjen palvelutason olennaisten puutteiden korjaamiseksi ovat riittäviä.</p>	<p>palvelutasossa on puutteita, mutta keh.suunnitelma osoittaa riittävän tason saavuttamisen</p>	<p>Ongelmat ja epäkohdat on kuvattu, mutta kehittämissuunnitelman toteutuessa riittävän tason saavuttaminen on mahdollista.</p>
<p>Luku 4.2.2.5 Pelastustoiminnan henkilövoimavarojen fyysisen toimintakyvyn vähimmäistaso</p>	<p>Pelastuslaki 27 §, 32 § ja 39 § Ohje pelastushlöstöön toimintakyvystä Pelastuslukuohje luku 4.2 Valtakunnalliset strategiset tavoitteet 2. tavoite</p>	<p>Fyysisellä vähimmäistasolla tarkoitetaan eri pelastustoimintatehtävissä vaadittavaa fyysistä suorituskykyä. Suorituskykyarvon lisäksi on määriteltävä suorituskyvyn osoittamiseen vaadittavan testin taajuus, testausmenetelmä sekä rekisteri, jossa ajantasaiset tiedot ovat tallennettuina tietosuojavaatimukset huomioiden.</p>	<p>1) palvelun kuvaus ja palvelutason nykytila 2) tarpeet ja tavoitteet 3) päätös palvelutasosta Päätös fyysisen suorituskyvyn vaatimuksista eri tehtävissä, testausmenetelmistä, testausväleistä ja seurantarekisteristä 4) kehittämistarve Kuvattu ongelmat ja epäkohdat, jotka edellyttävät muutosta vallitsevaan tilaan sekä aikataulu ja toimenpiteet niiden korjaamiseksi.</p>	<p>asian kuvaamisessa on puutteita</p>	<p>Päätetty fyysisen suorituskyvyn vaatimuksiin sekä niiden todentamiseen liittyvistä periaatteista. Vaatimusten on oltava vähintään pelastushlöstöön toimintakyvystä annetun ohjeen ja riskianalysin mukainen. Korjaamistoimenpiteet ja -aikataulut esitettyjen palvelutason olennaisten puutteiden korjaamiseksi ovat riittäviä.</p>	<p>palvelutasossa on vähäisiä puutteita</p>	<p>Päätös fyysisen suorituskyvyn vaatimuksista eri tehtävissä, testausmenetelmistä, testausväleistä ja seurantarekisteristä on puutteellinen. Päätöksessä mainitaan ainoastaan pelastussukellus ja savusukellus. Vaadittuja asioita on kuvattu jossain määrin nykytilan kuvauksessa, mutta päätöstekstit puuttuvat. Osasta kehittämistarpeista kuvatuista asioista puuttuu aikataulut.</p>

<p>Luku 4.2.2.6 Pelastustoiminnan kalustovoimavarat toiminnoittain alueen eri osissa</p>	<p>Pelastuslaki 27 §, 32 § ja 39 § Valtakunnalliset strategiset tavoitteet 8. tavoite Valtakunnallisten strategisten tavoitteiden toimitasuunnitelma 8.1. ja 8.2.</p>	<p>Pelastustoimintaan käytettävät kalustovoimavarat on mitoitettava siten, että onnettomuus- ja vaaratilanteissa tarvittavat toimenpiteet on kyettävä suorittamaan viivyttyä ja tehokkaasti. Aluejako = riskianalyyssissa eriteltyt maantieteelliset alueet, joille on määritelty riskien edellyttämät pelastustoiminnan suorituskykyvaatimukset Elinkaarisuunnitelma= Suunnitelma kalustovoimavarojen ylläpidon ja sijoittelun periaatteista kaluston käyttöön eri vaiheissa. Kalustovoimavarat = Pel.toim. ajoneuvot (eritellään ajoneuvotyyppittain: sammutus- ja säiliösammutusautot, säiliöautot, raivausautot, korkealta pelastamiseen tarkoitetut ajoneuvot, johtamiskäyttöön varustellut ajoneuvot). Pelastustoimintaan käytettävä venekalusto (ml. öljyntorjunta) sekä muu pelastustoiminnan erityiskalusto.</p>	<p>1) palvelun kuvaus ja palvelutason nykytila Kalustovoimavarat aluejaon mukaisesti jaoteltuina 2) tarpeet ja tavoitteet 3) päätös palvelutasosta Päätös kalustovoimavarojen hankintaperiaatteista ja elinkaarisuunnitelmasta, sekä aluejaon mukaisista kalustovoimavaroista 4) kehittämistarve Kuvattu ongelmat ja epäkohdat, jotka edellyttävät muutosta vallitsevaan tilaan sekä aikataulu ja toimenpiteet niiden korjaamiseksi.</p>	<p>asia on kuvattu riittävällä tarkkuudella</p>	<p>Kalustovoimavarojen mitoitustas perustuu riskianalyyssiin ja kalustovoimavarat ovat sillä tasolla, että pelastustoiminnan voidaan olettaa toteutuvan viivyttyä ja tehokkaasti. Korjaamistoimenpiteet ja -aikataulut esitettyjen palvelutason olennaisten puutteiden korjaamiseksi ovat riittäviä.</p>	<p>palvelutasossa on vähäisiä puutteita</p>	<p>Päätösteksti jättää tulkinnanvaraa korkealta pelastamisen ajoneuvon, johtamisajoneuvon sekä kahden hydrokopterin hankintojen osalta. Sana "pyritään" kumoo varsinaisen päätöksen.</p>
<p>Luku 4.2.2.7 Pelastusasemat, paloasemat sekä muut kiinteistöt ja toimipisteet</p>	<p>Pelastuslaki 32 §</p>	<p>Tarkoitetaan palo-/pelastusasemia, joista käsin pelastustoimintaan liittyvät palveluita tuotetaan. Sisältää myös rakennukset, joissa on pelastustoimintaan tai sen johtamiseen käytettävää kalustoa tai muuta fasiliteettia. Palo- ja pelastusasemat, siellä oleva kalusto ja henkilöstö, toimintavalmius sekä suorituskyky voidaan esittää yhdessä taulukossa, mutta tässä kohdassa tehdään päätös vain rakennusten osalta.</p>	<p>1) palvelun kuvaus ja palvelutason nykytila 2) tarpeet ja tavoitteet 3) päätös palvelutasosta Periaatepäätös palo-/pelastusasemaverkosta ja muusta pelastustoiminnan palveluiden tuottamiseen tarvittavista kiinteistöistä. 4) kehittämistarve Kuvattu ongelmat ja epäkohdat, jotka edellyttävät muutosta vallitsevaan tilaan sekä aikataulu ja toimenpiteet niiden korjaamiseksi.</p>	<p>asia on kuvattu riittävällä tarkkuudella</p>	<p>Päätetyn palo-/pelastusasemaverkon ja muiden kiinteistöjen mitoitustas perustuu riskianalyyssiin. Mitoitustas on kokonaisuudessaan sillä tasolla, että pelastustoiminnan voidaan olettaa toteutuvan viivyttyä ja tehokkaasti ja toimintavalmiustavoitteiden voidaan realistisesti arvioiden odottaa täyttyvän. Korjaamistoimenpiteet ja -aikataulut esitettyjen palvelutason olennaisten puutteiden korjaamiseksi ovat riittäviä.</p>	<p>palvelutaso on riittävä</p>	

<p>Luku 4.2.2.8 Savusukellusvalmiudet alueen eri osissa</p>	<p>Pelastuslaki 27 §, 32 § ja 39 § Valtakunnalliset strategiset tavoitteet 1., 2., 4. ja 8. tavoite Pelastussukellusohje 48/2007 (kunnes uusi ohje tulee voimaan)</p>	<p>Savusukelluksella tarkoitetaan paineilmahengityslaitteiden ja asianmukaisten suojavarusteiden avulla tehtävää sammutus- ja pelastustyötä, joka edellyttää tunkeutumista palavaan ja rajattuun sisätilaan, jossa on savua. Palavan rakennuksen katolla tapahtuva työskentely paineilmahengityslaitetta käyttäen rinnastetaan savusukellukseen.</p> <p>Mikäli täydentävistä rajatun tilan palon sammutusmenetelmistä halutaan tehdä päätös, se voidaan kirjata tähän kohtaan. Siinäkin tapauksessa tulee myös savusukellusvalmiuksista tehdä eritelty päätös.</p> <p>Aluejako = riskianalysissa eriteltyt maantieteelliset alueet, joille on määritelty riskien edellyttämät pelastustoiminnan suorituskykyvaatimukset</p>	<p>1) palvelun kuvaus ja palvelutason nykytila 2) tarpeet ja tavoitteet 3) päätös palvelutasosta Määritellään se, mitä kyseisellä valmiudella tarkoitetaan ja määritellään tarvittaessa valmiudelle eri suorituskykytasot henkilöstö- ja kalustoresurssien osalta. Päätöksessä tulee päättää, että hyvinvointialueen pelastustoimi järjestää määritellyt suorituskykytasot riskianalysin aluekohtaisten mitoituserusteiden mukaisesti. Tämän lisäksi alue voi halutessaan määritellä sen, miltä paloasemalta kyseiset suorituskyvyt tulevat. Kohdan 4.2.2.3 henkilöstövoimavarat ja kohdan 4.2.2.6 kalustovoimavarat tulee sovittaa yhteen tämän kohdan kanssa 4) kehittämistarve Kuvattu ongelmat ja epäkohdat, jotka edellyttävät muutosta vallitsevaan tilaan sekä aikataulu ja toimenpiteet niiden korjaamiseksi.</p>	<p>asian kuvaamisessa on puutteita</p>	<p>Savusukellusvalmiuksista on päätetty niin, että ne vastaavat riskianalysin aluejaon mukaisia mitoituserusteita ja on sen mukaisesti riittävällä tasolla niin, että tarvittavat toimenpiteet voidaan suorittaa viivytystä ja tehokkaasti. Korjaamistoimenpiteet ja -aikataulut esitettyjen palvelutason olennaisten puutteiden korjaamiseksi ovat riittäviä.</p>	<p>palvelutasossa on merkittäviä puutteita</p>	<p>Päätöskäytösten perusteella ei voi tehdä arviointia todellisista savusukellusvalmiuksista, joten palvelutasoa ei voida siten todentaa.</p> <p>Esimerkiksi päätös savusukelluskelpoisten määrästä (prosentuaalisesti pelastushenkilöstöstä) pelastuskeskittämällä antaisi jo huomattavasti paremman kuvan savusukellusvalmiuksista alueella.</p> <p>Vaihtoehtoisten sammutustekniikoiden ja -taktiikoiden käyttöönotto on mainittu tarpeissa ja tavoitteissa, mutta asiaa ei ole kuvattu kehittämistarpeena tai että sille olisi asetettu korjaamistoimenpiteitä aikatauluineen.</p>
<p>Luku 4.2.2.9 CBRNE-onnettomuuksien valmiudet alueen eri osissa sisältäen kemikaalisukellusvalmiudet</p>	<p>Pelastuslaki 27 §, 32 § ja 39 § Valtakunnalliset strategiset tavoitteet 1., 2., 4. ja 8. tavoite TOKEVA 2020 kalustusosuus</p>	<p>CBRNE-onnettomuuksien torjuntavalmiudet alueen eri osissa sisältäen kemikaalisukellusvalmiudet. Kalustusvalmiuksien osalta voi käyttää TOKEVA 2020 kalustusosuustasojia.</p> <p>Aluejako = riskianalysissa eriteltyt maantieteelliset alueet, joille on määritelty riskien edellyttämät pelastustoiminnan suorituskykyvaatimukset</p> <p>TOKEVA 2020 kalustusosuus= https://tokeva.fi/assets/attachment-files/Tokeva2020Aineisto/6_Kalustusosuus.pdf</p>	<p>1) palvelun kuvaus ja palvelutason nykytila 2) tarpeet ja tavoitteet 3) päätös palvelutasosta Määritellään se, mitä kyseisellä valmiudella tarkoitetaan ja määritellään tarvittaessa valmiudelle eri suorituskykytasot henkilöstö- ja kalustoresurssien osalta. Päätöksessä tulee päättää, että hyvinvointialueen pelastustoimi järjestää määritellyt suorituskykytasot riskianalysin aluekohtaisten mitoituserusteiden mukaisesti. Tämän lisäksi alue voi halutessaan määritellä sen, miltä paloasemalta kyseiset suorituskyvyt tulevat. Kohdan 4.2.2.3 henkilöstövoimavarat ja kohdan 4.2.2.6 kalustovoimavarat tulee sovittaa yhteen tämän kohdan kanssa 4) kehittämistarve Kuvattu ongelmat ja epäkohdat, jotka edellyttävät muutosta vallitsevaan tilaan sekä aikataulu ja toimenpiteet niiden korjaamiseksi.</p>	<p>asian kuvaamisessa on puutteita</p>	<p>Valmiuksista on päätetty niin, että ne vastaavat riskianalysin aluejaon mukaisia mitoituserusteita ja on sen mukaisesti riittävällä tasolla niin, että tarvittavat toimenpiteet voidaan suorittaa viivytystä ja tehokkaasti. Korjaamistoimenpiteet ja -aikataulut esitettyjen palvelutason olennaisten puutteiden korjaamiseksi ovat riittäviä.</p>	<p>palvelutasossa on puutteita, mutta keh.suunnitelma osoittaa riittävän tason saavuttamisen</p>	<p>Linkitys riskianalysiin puuttuu, joten valmiuden riittävyyden arviointi on haastavaa.</p> <p>Päätöksessä on päätetty tulevista kehittämiskohteista. Palvelutason riittävyyttä voidaan arvioida vasta kun päätökset ovat toteutuneet oikeasti.</p> <p>Todelliset torjuntavalmiudet eri pelastuskeskittämällä jäävät tekstien perusteella epäselväksi.</p> <p>Sisäministeriön 12.9.2023 julkaisema ohje pelastustoimen sukellus- ja pintapelastustoimintaan on syytä ottaa huomioon niiltä osin, kuin mitä siinä on tullut muutoksia edellisiin ohjeistuksiin verrattuna.</p>
<p>Luku 4.2.2.10 Vesipelastamisen valmiudet alueen eri osissa sisältäen venekaluston sekä vesisukellus- ja pintapelastusvalmiudet</p>	<p>Pelastuslaki 27 §, 32 § ja 39 § Valtakunnalliset strategiset tavoitteet 1., 2., 4. ja 8. tavoite</p>	<p>Vesipelastamisen valmiudet alueen eri osissa sisältäen venekalustoa hyödyntäen suoritettava pelastustoiminta sekä vesisukellus- ja pintapelastusvalmiudet. Vesistöissä tapahtuva öljyvahingontorjunta käsitellään luvussa 4.2.2.11</p> <p>Aluejako = riskianalysissa eriteltyt maantieteelliset alueet, joille on määritelty riskien edellyttämät pelastustoiminnan suorituskykyvaatimukset</p>	<p>1) palvelun kuvaus ja palvelutason nykytila 2) tarpeet ja tavoitteet 3) päätös palvelutasosta Määritellään se, mitä kyseisellä valmiudella tarkoitetaan ja määritellään tarvittaessa valmiudelle eri suorituskykytasot henkilöstö- ja kalustoresurssien osalta. Päätöksessä tulee päättää, että hyvinvointialueen pelastustoimi järjestää määritellyt suorituskykytasot riskianalysin aluekohtaisten mitoituserusteiden mukaisesti. Tämän lisäksi alue voi halutessaan määritellä sen, miltä paloasemalta ja satama-alueelta kyseiset suorituskyvyt tulevat. Kohdan 4.2.2.3 henkilöstövoimavarat ja kohdan 4.2.2.6 kalustovoimavarat tulee olla sovitettu yhteen kohdan kanssa. 4) kehittämistarve Kuvattu ongelmat ja epäkohdat, jotka edellyttävät muutosta vallitsevaan tilaan sekä aikataulu ja toimenpiteet niiden korjaamiseksi. Kuvattu ongelmat ja epäkohdat, jotka edellyttävät muutosta vallitsevaan tilaan sekä aikataulu ja toimenpiteet niiden korjaamiseksi.</p>	<p>asian kuvaamisessa on puutteita</p>	<p>Valmiuksista on päätetty niin, että ne vastaavat riskianalysin aluejaon mukaisia mitoituserusteita ja on sen mukaisesti riittävällä tasolla niin, että tarvittavat toimenpiteet voidaan suorittaa viivytystä ja tehokkaasti. Korjaamistoimenpiteet ja -aikataulut esitettyjen palvelutason olennaisten puutteiden korjaamiseksi ovat riittäviä.</p>	<p>palvelutasossa on vähäisiä puutteita</p>	<p>Viittaukset riskianalysiin puuttuvat, joten todellista palvelujen tarvetta ei voi arvioida näiden tekstien perusteella.</p> <p>Vesisukellusvalmiudesta päättäminen Varkauden osalta on tulkinannvaraista. Päätöksen teksti on muotoiltu siten, että siinä ei päätetä oikeastaan mistään. Myös pienten pelastuskeskittämällä pintapelastusvalmiudesta ei päätetä lopulta ollenkaan.</p> <p>Sisäministeriön 12.9.2023 julkaisema ohje pelastustoimen sukellus- ja pintapelastustoimintaan on syytä ottaa huomioon niiltä osin, kuin mitä siinä on tullut muutoksia edellisiin ohjeistuksiin verrattuna.</p>
<p>Luku 4.2.2.11 Ympäristövahinkojen pelastustoiminnan erityisvalmiudet</p>	<p>Pelastuslaki 27 §, 32 § ja 39 § Ympäristövahinkojen torjunnan kansallinen strategia vuoteen 2035 (SM 2023) Valtakunnalliset strategiset tavoitteet 1., 2., 4. ja 8. tavoite AVIn YVT-valvontaohje</p>	<p>HVA:n vastuulla olevien öljyvahinkojen maa- ja vesialueilla, alusöljyvahinkojen sekä muiden ympäristövahinkojen torjunnan erityisvalmiudet.</p> <p>Yhteistyöstä muiden viranomaisten kanssa kuvataan ja päätetään luvussa 4.2.4, 4.3.1, 4.3.2, 4.3.3. Vapaaehtoisten käyttämisen periaatteista päätetään luvussa 4.4. Ympäristövahinkojen torjunnan suunnittelusta päätetään kohdassa 4.3.4</p>	<p>1) palvelun kuvaus ja palvelutason nykytila 2) tarpeet ja tavoitteet 3) päätös palvelutasosta Päätetty ympäristövahingontorjunnan tavoitetasosta (A/B/C). Tämän lisäksi alue voi halutessaan määritellä suorituskykyä myös tarkemmin sekä sen, miltä paloasemalta tai satama-alueelta kyseiset suorituskyvyt tulevat. Kohdan 4.2.2.3 henkilöstövoimavarat ja kohdan 4.2.2.6 kalustovoimavarat tulee olla sovitettu yhteen tämän kohdan kanssa 4) kehittämistarve Kuvattu ongelmat ja epäkohdat, jotka edellyttävät muutosta vallitsevaan tilaan sekä aikataulu ja toimenpiteet niiden korjaamiseksi. Kuvattu ongelmat ja epäkohdat, jotka edellyttävät muutosta vallitsevaan tilaan sekä aikataulu ja toimenpiteet niiden korjaamiseksi.</p>	<p>asian kuvaamisessa on puutteita</p>	<p>Ympäristövahingontorjunnan tavoitetaso on perustuu riskianalysiin, jossa riskit ja uhkat on arvioitu YVT-valvontaohjeen mukaisesti (s. 21). Korjaamistoimenpiteet ja -aikataulut esitettyjen palvelutason olennaisten puutteiden korjaamiseksi ovat riittäviä.</p>	<p>palvelutasossa on vähäisiä puutteita</p>	<p>Ympäristövahingontorjunnan tavoitetasosta (A/B/C) ei ole selkeää päätöstä. Päätetään ainoastaan ylläpitää nykyinen torjuntavalmius.</p> <p>Nykytilan kuvauksen mukaan torjuntatasot on määritelty erillisessä ympäristövahinkojen torjuntasuunnitelmassa, mutta palvelutasopäätökseen asti näitä tietoja ei ole tuotu.</p>

<p>Luku 4.2.2.12 Korkealta pelastamisen valmiudet alueen eri osissa sisältäen periaatteet putoamisvaarallisella alueella työskentelystä sekä ajoneuvokalustosta</p>	<p>Pelastuslaki 27 §, 32 § ja 39 § Valtakunnalliset strategiset tavoitteet 1., 2., 4. ja 8. tavoite Putoamisvaarallisella alueella työskentely pelastustoimissa (SM 2021:6)</p>	<p>Korkealta pelastamisen valmiudet alueen eri osissa sisältäen periaatteet putoamisvaarallisella alueella työskentelystä</p> <p>Aluejako = riskianalyyssissa eritelty maantieteelliset alueet, joille on määritelty riskien edellyttämät pelastustoiminnan suorituskykyvaatimukset</p>	<p>1) palvelun kuvaus ja palvelutason nykytila 2) tarpeet ja tavoitteet 3) päätös palvelutasosta</p> <p>Määritellään se, mitä kyseisellä valmiudella tarkoitetaan ja määritellään tarvittaessa valmiudelle eri suorituskykytasot henkilöstö- ja kalustoresurssien osalta. Päätöksessä tulee päättää, että hyvinvointialueen pelastustoimi järjestää määritellyt suorituskykytasot riskianalyyssin aluekohtaisten mitoituserusteiden mukaisesti. Tämän lisäksi alue voi halutessaan määritellä sen, miltä paloasemalta kyseiset suorituskyvyt tulevat. Kohdan 4.2.2.3 henkilöstövoimavarat ja kohdan 4.2.2.6 kalustovoimavarat tulee sovittaa yhteen tämän kohdan kanssa.</p> <p>4) kehittämistarve</p> <p>Kuvattu ongelmat ja epäkohdat, jotka edellyttävät muutosta vallitsevaan tilaan sekä aikataulu ja toimenpiteet niiden korjaamiseksi.</p>	<p>asian kuvaamisessa on puutteita</p>	<p>Valmiuksista on päätetty niin, että ne vastaavat riskianalyyssin aluejaon mukaisia mitoituserusteita ja on sen mukaisesti riittävällä tasolla niin, että tarvittavat toimenpiteet voidaan suorittaa viivytystä ja tehokkaasti. Korjaamistoimenpiteet ja -aikataulut esitettyjen palvelutason olennaisten puutteiden korjaamiseksi ovat riittäviä.</p>	<p>palvelutaso on riittävä</p>	<p>Pelastusasemia ei ole listattu pelastusasemaluokittain, joten palvelun tasoa ei voida arvioida.</p>
<p>Luku 4.2.2.13 Sammutusveden saamisen valmiudet alueen eri osissa sisältäen periaatteet letkukalustosta, säiliöautoista ja pumpuista</p>	<p>Pelastuslaki 30 § Pelastustoimen järjestämislaki 3 §:n 2 mom., 6 §:n 1 mom.</p>	<p>Selvitys sammutusveden saamisen valmiuksista alueen eri osissa sisältäen periaatteet letkukalustosta, säiliöautoista ja pumpuista.</p> <p>Sammutusvesisuunnitelmaa koskeva päätös tulee esitellä luvussa 4.3.4</p>	<p>1) palvelun kuvaus ja palvelutason nykytila 2) tarpeet ja tavoitteet 3) päätös palvelutasosta</p> <p>Määritellään se, mitä kyseisellä valmiudella tarkoitetaan ja määritellään tarvittaessa valmiudelle eri suorituskykytasot henkilöstö- ja kalustoresurssien osalta. Päätöksessä tulee päättää, että hyvinvointialueen pelastustoimi järjestää määritellyt suorituskykytasot riskianalyyssin aluekohtaisten suorituskykyvaatimusten mukaisesti. Tämän lisäksi alue voi halutessaan määritellä sen, miltä paloasemalta kyseiset suorituskyvyt tulevat. Kohdan 4.2.2.3 henkilöstövoimavarat ja kohdan 4.2.2.6 kalustovoimavarat tulee olla sopusoinnussa tämän kohdan kanssa.</p> <p>4) kehittämistarve</p> <p>Kuvattu ongelmat ja epäkohdat, jotka edellyttävät muutosta vallitsevaan tilaan sekä aikataulu ja toimenpiteet niiden korjaamiseksi.</p>	<p>asian kuvaamisessa on puutteita</p>	<p>Valmiuksista on päätetty niin, että ne vastaavat riskianalyyssin aluejaon mukaisia mitoituserusteita ja on sen mukaisesti riittävällä tasolla niin, että tarvittavat toimenpiteet voidaan suorittaa viivytystä ja tehokkaasti. Korjaamistoimenpiteet ja -aikataulut esitettyjen palvelutason olennaisten puutteiden korjaamiseksi ovat riittäviä.</p>	<p>palvelutaso on riittävä</p>	<p>Päätös ylläpitää riittäviä kalusto- ja henkilöstöresursseja on liian tulkinnanvarainen.</p> <p>Pelastusasemia ei ole listattu pelastusasemaluokittain, joten palvelun tasoa ei voida arvioida.</p>
<p>Luku 4.2.2.14 Muiden paikallisten riskien mukaiset valmiudet, esimerkiksi maanlainen pelastaminen, maastopalot ja maastopelastaminen</p>	<p>Pelastustoimen järjestämislaki 3 §:n 2 mom., Pelastuslaki 32 §, 33 § Valtakunnalliset strategiset tavoitteet 4. tavoite</p>	<p>Kuvaus muiden paikallisten riskien mukaisesta valmiudesta, esimerkiksi liikennepelastamisesta, maanlaisesta pelastamisesta, maastopaloista ja maastopelastamisesta, hyvinvointialueella.</p>	<p>1) palvelun kuvaus ja palvelutason nykytila 2) tarpeet ja tavoitteet 3) päätös palvelutasosta</p> <p>Määritellään se, mitä kyseisillä valmiuksilla tarkoitetaan ja määritellään tarvittaessa valmiuksille eri suorituskykytasot henkilöstö- ja kalustoresurssien osalta. Päätöksessä tulee päättää, että hyvinvointialueen pelastustoimi järjestää määritellyt suorituskykytasot riskianalyyssin aluekohtaisten suorituskykyvaatimusten mukaisesti. Tämän lisäksi alue voi halutessaan määritellä sen, miltä paloasemalta kyseiset suorituskyvyt tulevat. Kohdan 4.2.2.3 henkilöstövoimavarat ja kohdan 4.2.2.6 kalustovoimavarat tulee olla sovitettu yhteen tämän kohdan kanssa.</p> <p>4) kehittämistarve</p> <p>Kuvattu ongelmat ja epäkohdat, jotka edellyttävät muutosta vallitsevaan tilaan sekä aikataulu ja toimenpiteet niiden korjaamiseksi.</p>	<p>asiaa ei ole kuvattu</p>	<p>Valmiuksista on päätetty niin, että ne vastaavat riskianalyyssin aluejaon mukaisia mitoituserusteita ja on sen mukaisesti riittävällä tasolla niin, että tarvittavat toimenpiteet voidaan suorittaa viivytystä ja tehokkaasti. Korjaamistoimenpiteet ja -aikataulut esitettyjen palvelutason olennaisten puutteiden korjaamiseksi ovat riittäviä.</p>	<p>palvelutasossa on merkittäviä puutteita</p>	<p>Luku puuttuu kokonaan.</p> <p>Luvussa olisi tarkoitus kuvata kaikki muut olennaiset paikallisten riskien mukaiset valmiudet, esimerkiksi maastopalot, maastosta pelastaminen, tieliikenneonnettomuudet jne.</p>
<p>Luku 4.2.3 Pelastustoiminnan johtaminen</p>	<p>Pelastuslaki 2 §:n 5 mom., 32 §:n 1 mom. 6 kohta ja 34 § Pelastustoimen toimintavalmiuden suunnitteluohje 21/2012, luku 6 (s. 10 - 11), Valtakunnalliset strategiset tavoitteet 4. tavoite</p>	<p>Kuvaus pelastustoiminnan johtamisjärjestelyiden rakentumisesta eri kokoisissa ja myös pitkäkestoisissa onnettomuuksissa.</p> <p>Toiminta on suunniteltava ja järjestettävä siten, että se on mahdollista myös valmiuslain (1552/2011) mukaisissa poikkeusoloissa.</p>	<p>1) palvelun kuvaus ja palvelutason nykytila 2) tarpeet ja tavoitteet 3) päätös palvelutasosta</p> <p>Pelastustoiminnan johtamisjärjestelyiden rakentamisen periaatteet eri kokoisissa ja myös pitkäkestoisissa onnettomuuksissa. Yleisperiaatteena on, että jokaisen muodostelman johtaja kykenee tarvittaessa johtamaan seuraavaksi suurempaa uutta johtamisporrasta edellyttävää muodostelmaa. Tämä luku on sovitettava yhteen lukujen 4.3.1 - 4.3.4 kanssa.</p> <p>4) kehittämistarve</p> <p>Kuvattu ongelmat ja epäkohdat, jotka edellyttävät muutosta vallitsevaan tilaan sekä aikataulu ja toimenpiteet niiden korjaamiseksi.</p>	<p>asia on kuvattu riittävällä tarkkuudella</p>	<p>Päätös riskien ja uhkien edellyttämistä pelastustoiminnan johtamisjärjestelyiden rakentumisesta eri kokoisissa ja myös pitkäkestoisissa onnettomuuksissa.</p> <p>Korjaamistoimenpiteet ja -aikataulut esitettyjen palvelutason olennaisten puutteiden korjaamiseksi ovat riittäviä.</p>	<p>palvelutasossa on vähäisiä puutteita</p>	<p>Pelastusyhtymä vaatii päätöksen perusteella alipäällystöviranhaltijoita joukkueiden johtajiksi. Kehittämistarpeessa on kuvattu puute alipäällystövirkojen perustamisesta, joten tämä aiheuttaa haasteita myös yhtymätason johtamiselle. Konkreettiset korjaamistoimenpiteet ja aikataulut jäävät avoimeksi.</p> <p>Keskisen toimialueen päivystävän palomestarin (P31) rooli toimia myös päällikköpäivystäjänä (P21) virka-ajan ulkopuolella voi aiheuttaa haasteita keskisellä alueella tapahtuvan suuren onnettomuustilanteen myötä. Pystyykö päivystävä palomestari tosiasiallisesti irrottautumaan päällikköpäivystäjän tehtävään?</p>
<p>Luku 4.2.4 Hyvinvointialueiden yhteistoiminnassa hoitamien pelastustoimintaan kuuluvien tehtävien asianmukaisen järjestämisen valvonta</p>	<p>HVA-laki 7 §:n 2 momentti ja luku 8, PTP-asetusmuistio, s.15</p>	<p>Tarkoitetaan niitä pelastustoiminnan tehtäviä, joiden järjestämisvastuun hyvinvointialue on sopinut siirrettäväksi toiselle hyvinvointialueelle.</p> <p>Päätös siitä, kuinka järjestämisvastuun siirtävä hyvinvointialue valvoo näiden tehtävien asianmukaista järjestämistä.</p> <p>Tehtävät siirtäneellä hyvinvointialueella on viimekätinen vastuu valvosta että siirretyt tehtävät tulevat asianmukaisesti hoidetuksi.</p>	<p>1) palvelun kuvaus ja palvelutason nykytila 2) tarpeet ja tavoitteet 3) päätös palvelutasosta</p> <p>Päätös siitä miten hyvinvointialueen toiselle hyvinvointialueelle siirtämien pelastustoimintaan kuuluvien tehtävien asianmukainen järjestäminen varmistetaan. Sisältö on sovitettava yhteen kohtien 1.3 ja 1.4 kanssa.</p> <p>4) kehittämistarve</p> <p>Kuvattu ongelmat ja epäkohdat, jotka edellyttävät muutosta vallitsevaan tilaan sekä aikataulu ja toimenpiteet niiden korjaamiseksi.</p>	<p>asia on kuvattu riittävällä tarkkuudella</p>	<p>Päätetty taso on riittävä hyvinvointialueen toiselle hyvinvointialueelle siirtämien pelastustoimintaan kuuluvien tehtävien palveluiden varmistamiseksi.</p> <p>Korjaamistoimenpiteet ja -aikataulut esitettyjen palvelutason olennaisten puutteiden korjaamiseksi ovat riittäviä.</p>	<p>palvelutaso on riittävä</p>	

<p>Luku 4.2.5 Pelastusviranomaisen virka-apu muille viranomaisille</p>	<p>Pelastuslaki 50 §</p>	<p>Linjaus perusteista ja ehdoista, joilla pelastusviranomainen voi antaa toimialaansa soveltuvaa virka-apua valtion, hyvinvointialueen tai kunnan viranomaiselle ja laitokselle laissa säädetyn tehtävän suorittamiseksi.</p>	<p>1) palvelun kuvaus ja palvelutason nykytila 2) tarpeet ja tavoitteet 3) päätös palvelutasosta Päätös perusteista ja ehdoista, joilla pelastusviranomainen voi antaa toimialaansa soveltuvaa virka-apua valtion, hyvinvointialueen tai kunnan viranomaisen ja laitoksen laissa säädetyn tehtävän suorittamiseksi. 4) kehittämistarve Kuvattu ongelmat ja epäkohdat, jotka edellyttävät muutosta vallitsevaan tilaan sekä aikataulu ja toimenpiteet niiden korjaamiseksi.</p>	<p>asia on kuvattu riittävällä tarkkuudella</p>	<p>ei minimivaatimusta</p>	<p>palvelutaso on riittävä</p>	<p>Jos virka-apua annetaan kiireettömään tarpeeseen, niin tästä olisi hyvä tehdä päätös ja olisi suotavaa tuoda ilmi, millaista apua voidaan antaa ilman, että sitä voida tulkitä hyvinvointialueen pelastustoimen tehtäviin kuulumattomaksi tehtäväksi. Jos kiireettömästä virka-avusta peritään maksu, niin olisi hyvä selvittää perittävän maksun määräytymisen periaatteet.</p>
<p>Luku 4.2.6 Osallistuminen pelastustoimeen kuuluvan ulkomaille annettavan avun ja pelastustoimeen kuuluvan kansainvälisen avun vastaanottamisen edellyttämään valmiuden ylläpitoon</p>	<p>Pelastuslaki 27 §:n 3 mom. 2 kohta ja 38 § Valtakunnalliset strategiset tavoitteet 6. tavoite</p>	<p>Hyvinvointialueen pelastustoimen osallistumisen periaatteet pelastuslain 38 §:ssä tarkoitettuun pelastustoimeen kuuluvan ulkomaille annettavan avun edellyttämään valmiuden ylläpitoon. Pelastustoimeen kuuluvan kansainvälisen avun vastaanottamisen (HNS) järjestelyiden perusteet. Selvitys hyvinvointialueen haltuun ja käyttöön luovutetusta valtion varoilla hankitusta kansainväliseen pelastustoimeen soveltuvasta kalustosta. Päätöksessä on kuvattu palvelun tuottamiseen käytettävät voimavarat.</p>	<p>1) palvelun kuvaus ja palvelutason nykytila 2) tarpeet ja tavoitteet 3) päätös palvelutasosta Määritellään se, mitä kyseisellä valmiudella tarkoitetaan ja määritellään tarvittaessa valmiudelle eri suorituskykytasot henkilö- ja kalustoresurssien osalta. Päätöksessä tulee päättää osallistumisesta pelastustoimeen kuuluvan ulkomaille annettavan avun ja pelastustoimeen kuuluvan kansainvälisen avun vastaanottamisen (HNS) edellyttämään valmiuden ylläpitoon koskevasta palvelutasosta. Kohdan 4.2.2.3 henkilöstövoimavarat ja kohdan 4.2.2.6 kalustovoimavarat tulee olla sopusoinnussa tämän kohdan kanssa. 4) kehittämistarve Kuvattu ongelmat ja epäkohdat, jotka edellyttävät muutosta vallitsevaan tilaan sekä aikataulu ja toimenpiteet niiden korjaamiseksi.</p>	<p>asia on kuvattu riittävällä tarkkuudella</p>	<p>Ulkomaille annettavan avun palvelutasolle ei ole minimivaatimuksia. Kansainvälisen avun vastaanottamisvalmiuden tasosta on päätetty niin, että pelastustoimintaan liittyvät tehtävät voidaan hoitaa suuronnettomuuksissa ja poikkeusoloissa. Korjaamistoimenpiteet ja -aikataulut esitettyjen palvelutason olennaisten puutteiden korjaamiseksi ovat riittäviä.</p>	<p>palvelutaso on riittävä</p>	<p>Päätöksessä voisi olla maininta, kuinka avun antamisen ja vastaanottamisen aiheuttamat kustannukset hoidetaan.</p>

Luku 4.3. Pelastustoiminnan suunnitelmat							
Luku 4.3.1 Hälytysohje	Pelastuslaki 33 §, 45 § ja 47 § HVA-laki 52 § ja 57 § Suunnitelma-asetus 4 §:n 1 mom. 1 ja 3 kohta Toimintavalmiuden suunnitteluohje 5. luku	Pelastuslaitoksen pelastustoimintaan osallistuvien, virka-apua antavien viranomaisten ja Hätäkeskuslaitoksen kanssa yhteistyössä laatima ohje pelastustoiminnassa tarvittavien lähimpien tarkoituksen mukaisten voimavarojen hälyttämisestä, missä on huomioitu sopimukseen perustuva yhteistoiminta sekä velvollisuus antaa virka-apua toiselle pelastuslaitokselle.	1) palvelun kuvaus ja palvelutason nykytila 2) tarpeet ja tavoitteet 3) päätös palvelutasosta Päätetty hälytysohjeen ja Erica-vasteiden laatimisen yleisistä periaatteista ja päivittämisen aikavälistä sekä näihin tehtäviin käytettävistä voimavaroista. 4) kehittämistarve Kuvattu ongelmat ja epäkohdat, jotka edellyttävät muutosta vallitsevaan tilaan sekä aikataulu ja toimenpiteet niiden korjaamiseksi.	asia on kuvattu riittävällä tarkkuudella	Hälytysohjeen periaatteista ja päivittämisvälistä on päätetty niin, että pelastustoimintaan liittyvät tehtävät voidaan olettaa hoituvan viivytyksettä ja tehokkaasti. Korjaamistoimenpiteet ja -aikataulut esitetyjen palvelutason olennaisten puutteiden korjaamiseksi ovat riittäviä.	palvelutasossa on puutteita, mutta keh.suunnitelma osoittaa riittävän tason saavuttamisen	Päätös hälytysohjeen ja Erica-vasteiden laatimisen yleisistä periaatteista ja päivittämisen aikavälistä puuttuu, mutta asia on päätetty laittaa kuntoon. Päätös käytettävistä voimavaroista ja päivittämisen määräaajoista puuttuu.
Luku 4.3.2 Pelastuslaitosten keskinäisen avunannon suunnittelu	Pelastuslaki 45 §, 47 § ja 98 § HE 184/2022 45 §:n ja 47 §:n perustelut Suunnitelma-asetus 4 §:n 1 mom. 1 kohta ja 2 mom. 4 kohta	Laaditut tarpeelliset suunnitelmat avun antamiseen varautumisesta, avun pyytämisestä sekä avun antamisesta toiselle pelastuslaitokselle pelastustoiminnassa. Pelastuslaitosten tulee varautua pelastustoiminnassa tarvittavan avun antamiseen yhteistyöalueen puitteissa. Pelastuslaitosten yhteistyösuunnitelmat on otettava huomioon laadittaessa 33 §:ssä tarkoitettua hälytysohjetta.	1) palvelun kuvaus ja palvelutason nykytila 2) tarpeet ja tavoitteet 3) päätös palvelutasosta Päätetty yhteistyöalueen pelastuslaitosten keskinäistä avunantoa koskevien suunnitelmien laajuudesta (osapuolista), annettavasta avusta, laatimisesta ja päivittämisestä. 4) kehittämistarve Kuvattu ongelmat ja epäkohdat, jotka edellyttävät muutosta vallitsevaan tilaan sekä aikataulu ja toimenpiteet niiden korjaamiseksi.	asian kuvaamisessa on puutteita	Suunnittelu on sillä tasolla, että pelastuslain mukaisten keskinäisen avunannon suunnitteluvaihtoehtojen voidaan olettaa hoituvan. Korjaamistoimenpiteet ja -aikataulut esitetyjen palvelutason olennaisten puutteiden korjaamiseksi ovat riittäviä.	palvelutasossa on vähäisiä puutteita	Kohdassa tulee päättää yhteistyöalueen pelastuslaitosten keskinäistä avunantoa koskevien suunnitelmien laajuudesta (osapuolista), annettavasta avusta, laatimisesta ja päivittämisestä. Päätöksessä ei ole päätetty keskinäisen avunannon suunnitteluun käytettävistä voimavaroista. Päivittämiselle tulisi kirjata enimmäisaika, jonka välein suunnitelmien ajantasaisuus tarkistetaan. Pelastuslain 45 §:n 1.1.2024 voimaan tulevassa muutoksessa edellytetään, että pelastuslaitoksen tulee varautua pelastustoiminnassa tarvittavan avun antamiseen yhteistyöalueen puitteissa. Velvoite on uusi ja koskee koko yhteistyöaluetta, joten tämä uusi suunnitteluvaihtoehto tulisi esitellä ja sen toteuttamisesta tehdä nimenomainen päätös.
Luku 4.3.3 Yhteistyön suunnittelu pelastustoiminnassa	Pelastuslaki 46 § ja 47 § (Laki hätäkeskustoiminnasta; Laki puolustusvoimista; Rajavartiolaitos; Ilmailulaki 121 §); Pelastusasetus 6 §	Yhteistyön suunnittelulla tarkoitetaan pelastuslaitoksen johdolla tehtävää pelastustoiminnan suunnittelua, johon valtion, hyvinvointialueen ja kunnan viranomaiset, laitokset ja liikelaitokset ovat velvollisia osallistumaan, ja jonka perusteella edellä mainitut toimijat ovat velvollisia toimimaan onnettomuus- ja vaaratilanteissa.	1) palvelun kuvaus ja palvelutason nykytila 2) tarpeet ja tavoitteet 3) päätös palvelutasosta Päätetty yhteistyösuunnitelmien laatimisesta ja päivittämisen aikavälistä pelastuslain 46 §:n lueteltujen toimijoiden kanssa. Päätetty suunnitteluun käytettävistä voimavaroista. 4) kehittämistarve Kuvattu ongelmat ja epäkohdat, jotka edellyttävät muutosta vallitsevaan tilaan sekä aikataulu ja toimenpiteet niiden korjaamiseksi.	asian kuvaamisessa on puutteita	Suunnittelu ja siihen käytettävät voimavarat ovat sillä tasolla, että pelastustoimintaan liittyvät tehtävät voidaan hoitaa viivytyksettä ja tehokkaasti. Korjaamistoimenpiteet ja -aikataulut esitetyjen palvelutason olennaisten puutteiden korjaamiseksi ovat riittäviä.	palvelutasossa on vähäisiä puutteita	Kohdassa tulee päättää yhteistyösuunnitelmien laatimisesta ja päivittämisen aikavälistä pelastuslain 46 §:n lueteltujen toimijoiden kanssa. Tahot, joiden kanssa on tunnistettu tarve tehdä suunnitelma, ja keiden kanssa suunnitelma on voimassa, tulisi esitellä kattavasti tässä kohdassa. Päätös suunnitelmien laatimisen ja päivittämisen aikavälistä puuttuu.
Luku 4.3.4 Hyvinvointialueen onnettomuusuhkien edellyttämät pelastustoiminta ja sen johtamista koskevat suunnitelmat	Pelastuslaki 30 §, 47 § Suunnitelma-asetus 3 §, 4 § ja 5 §	Määritellään periaatteet hyvinvointialueen onnettomuusuhkien edellyttämien pelastustoimintaa ja sen johtamista koskevien suunnitelmien laatimiseksi. Tässä kohdassa tulee päättää myös sammutusvesisuunnitelmasta.	1) palvelun kuvaus ja palvelutason nykytila 2) tarpeet ja tavoitteet 3) päätös palvelutasosta Päätetty pelastustoimintaa ja sen johtamista koskevien suunnitelmien laatimisesta, päivittämisen aikavälistä ja suunnitteluun käytettävistä voimavaroista. Päätetty myös sammutusvesisuunnitelmasta. 4) kehittämistarve Kuvattu ongelmat ja epäkohdat, jotka edellyttävät muutosta vallitsevaan tilaan sekä aikataulu ja toimenpiteet niiden korjaamiseksi.	asian kuvaamisessa on puutteita	Suunnittelu ja siihen käytettävät voimavarat ovat sillä tasolla, että pelastustoimintaan liittyvät tehtävät voidaan hoitaa viivytyksettä ja tehokkaasti. Korjaamistoimenpiteet ja -aikataulut esitetyjen palvelutason olennaisten puutteiden korjaamiseksi ovat riittäviä.	palvelutasossa on merkittäviä puutteita	Kaikkia riskianalyyseissä tunnistettuja onnettomuusuhkia ei ole kuvattu tekstissä. Tarpeiden kuvauksessa ei ole tuotu selkeästi esiin millaisia suunnitelmia onnettomuusuhat edellyttävät. Tunnistetuista suunnitelmista tulisi olla tyhjentävä lista, josta voi tehdä päätöksen. Suunnittelun voimavarojen tarvetta on kuvattu kehittämistarpeen puolella, mutta päätöstä suunnitteluun tarvittavista voimavaroista ei ole. Päätöstekstin perusteella todellinen tarve voimavaroille lienee enemmän kuin 1 htv.
Luku 4.3.5 Erityistä vaaraa aiheuttavien kohteiden ulkoinen pelastussuunnitelma	Pelastuslaki 48 §; Suunnitelma-asetus 5 §:n 1 mom. 3 kohta; Sisäministeriön asetus ulkoisista pelastussuunnitelmista (1286/2019) Ulkoisen pelastussuunnitelman laatiminen (Ohje, SM 2021:2) Ulkoisten pelastussuunnitelmien harjoitusohje (SM 2019:37)	Pelastuslaitoksen on laadittava ulkoinen pelastussuunnitelma suuronnettomuuden varalta. Ulkoinen pelastussuunnitelma laaditaan pelastuslain 48 §:ssä erikseen lueteltuihin kohteisiin. Ulkoinen pelastussuunnitelma toimii ohjeena ja johtamisen apuvälineenä suuronnettomuustilanteissa ja niihin varautumisessa. Pelastuslaitos tulee harjoitella ulkoisten pelastussuunnitelmien mukaisia suuronnettomuuskenaarioita yhdessä toiminnanharjoittajan kanssa määräajoin.	1) palvelun kuvaus ja palvelutason nykytila 2) tarpeet ja tavoitteet 3) päätös palvelutasosta Päätetty ulkoisten pelastussuunnitelmien päivittämisen aikavälistä, suuronnettomuusvaaroista tiedottamisen ja harjoittelun periaatteista sekä näihin tehtäviin käytettävistä voimavaroista. 4) kehittämistarve Kuvattu ongelmat ja epäkohdat, jotka edellyttävät muutosta vallitsevaan tilaan sekä aikataulu ja toimenpiteet niiden korjaamiseksi.	asia on kuvattu riittävällä tarkkuudella	Ulkoisten pelastussuunnitelmien laadinta ja niitä koskeva harjoittelu toteutetaan vähintään pelastuslain 48 §:n ja sen nojalla annettuna asetuksen ja ohjeiden määrittämällä tavalla. Korjaamistoimenpiteet ja -aikataulut esitetyjen palvelutason olennaisten puutteiden korjaamiseksi ovat riittäviä.	palvelutasossa on vähäisiä puutteita	Päätöksessä on tulee kertoa, että miten ja millä millä voimavaroilla suunnitelmien laadinta ja harjoittelu toteutetaan. Päätös työhön käytettävistä voimavaroista puuttuu, vaikkakin kohteille on nimetty vastuuhenkilöt asiaa hoitamaan. Päätös työajan kohdentamisesta tähän tarkoitukseen on syytä tehdä.
Luku 4.4 Pelastustoimen vapaaehtoistoiminta							
Luku 4.4.1 Vapaaehtoisten käyttö pelastustoimen palveluiden tuottamisessa	Pelastuslaki 2 a §:n 1 mom. 6 kohta, 27 §:n 4 mom. ja 51 § PTP-asetus 8 §:n 4 mom. 1 kohta Pelastustoimen valtakunnalliset strategiset tavoitteet, tavoite 2 Ohje vapaaehtoisten hyödyntämiseksi pelastustoiminnassa	Selvitys, miten ja missä laajuudessa hyvinvointialue käyttää pelastustoimen palveluiden tuottamisessa vapaaehtoisia, huomioiden sopimuspalokunnat ja muut sopimuksen tehneet yhteisöt sekä miten valtakunnallinen strateginen tavoite on huomioitu. Sopimuspalokunta = Hyvinvointialueen kanssa palokuntasopimuksen tehnyt VPK-yhdistys Vapaaehtoiset henkilöstövoimavarat = Sopimuspalokuntien pelastustoimintaan osallistuvan henkilöstön määrä ja suorituskyky (koulutustaso, osaaminen ja fyysinen toimintakyky) sekä Muihin pelastustoimen tehtäviin osallistuva sopimuspalokuntien ja muun vapaaehtoisen henkilöstön määrä ja suorituskyky (koulutustaso ja osaaminen).	1) palvelun kuvaus ja palvelutason nykytila 2) tarpeet ja tavoitteet 3) päätös palvelutasosta Päätös kuvaa, missä laajuudessa hyvinvointialue käyttää pelastustoimen tehtävien tuottamisessa vapaaehtoisia. Päätetty vapaaehtoistoiminnan toiminnan tavoitteista, tavoittelusta henkilöstömäärästä, vapaaehtoishenkilöstön tuottamista palveluista ja niiden tasosta. 4) kehittämistarve Kuvattu ongelmat ja epäkohdat, jotka edellyttävät muutosta vallitsevaan tilaan sekä aikataulu ja toimenpiteet niiden korjaamiseksi.	asian kuvaamisessa on puutteita	Vapaaehtoisten henkilöstövoimavarojen käyttö on sillä tasolla, että pelastustoimen palvelut pystytään tuottamaan riskianalyysein mukaisesti. Päätös noudattaa keskeisiä linjauksia (luvut 1.3, 1.5, 1.6) Päätös muodostaa kokonaisuuden kohdan 4.1.1. ja 4.2.2.3 kanssa. Korjaamistoimenpiteet ja -aikataulut esitetyjen palvelutason olennaisten puutteiden korjaamiseksi ovat riittäviä.	palvelutasossa on vähäisiä puutteita	Luvussa tulisi olla selvitys siitä, miten ja missä laajuudessa hyvinvointialue käyttää pelastustoimen palveluiden tuottamisessa vapaaehtoisia, huomioiden sopimuspalokunnat ja muut sopimuksen tehneet yhteisöt sekä miten valtakunnallinen strateginen tavoite on huomioitu. Mm. sopimuspalokuntien osalta asiaa on kuvattu todella niukasti. Vapaaehtoisten henkilöstövoimavarojen kuvaamisessa on puutteita. Päätös vapaaehtoistoiminnan tavoitteista, tavoittelusta henkilöstömäärästä, vapaaehtoishenkilöstön tuottamista palveluista ja niiden tasosta jää puuttumaan. Kehittämistoimenpiteiden aikataulut puuttuu.

<p>Luku 4.4.2 Pelastustoimen vapaaehtoistoiminnan edistäminen</p>	<p>Pelastuslaki 52 § PTP-asetus 8 §:n 4 mom. 2 kohta</p>	<p>Selvitys, millä tavoin hyvinvointialueen pelastustoimen viranomaiset edistävät pelastustoimen tehtävissä käytettävien vapaaehtoisten organisaatioiden toimintaedellytyksiä. Edistämisellä tarkoitetaan taloudellista tukea, koulutuksellista tukea tai muuta yhteistyötä vapaaehtoisten organisaatioiden kanssa.</p>	<p>1) palvelun kuvaus ja palvelutason nykytila 2) tarpeet ja tavoitteet 3) päätös palvelutasosta Päätös kuvaa, miten ja missä laajuudessa hyvinvointialue edistää pelastustoimen vapaaehtoistoimintaa. Päätetty vapaaehtoistoiminnan tukemisen tavoitteista, toimenpiteistä ja muodoista. 4) kehittämistarve Kuvattu ongelmat ja epäkohdat, jotka edellyttävät muutosta vallitsevaan tilaan sekä aikataulu ja toimenpiteet niiden korjaamiseksi.</p>	<p>asia on kuvattu riittävällä tarkkuudella</p>	<p>HVA:n pelastustoimi ottaa toiminnassaan huomioon vapaaehtoistoiminnan edistämiseen tähtäävät toimenpiteet. Korjaamistoimenpiteet ja -aikataulut esitettyjen palvelutason olennaisten puutteiden korjaamiseksi ovat riittäviä.</p>	<p>palvelutasossa on puutteita, mutta keh.suunnitelma osoittaa riittävän tason saavuttamisen</p>	<p>Päätökset kehittämistoimenpiteiksi ovat oikean suuntaiset. Konkreettiset toimenpiteet jäävät vielä puuttumaan. Kehittämistoimenpiteille ei ole annettu tarkempaa aikataulua tai esitetty resurssia tehtävästä suoriutumiseen.</p>
<p>Luku 4.4.3 Sopimuspalokuntaan ja muuhun vastaavaan yhteisöön kuuluvan terveystarkastukset</p>	<p>Pelastuslaki 53 § Palvelutasopäätösasetus 8 § 4 mom. 3 kohta Pelastussukellusohje luku 4.1.1 ja 4.1.2 Ohje pelastushenkilöstön toimintakyvyn arvioinnista ja kehittämisestä SM 5/2016 luku 3</p>	<p>Selvitys, miten sopimuspalokuntalaisten terveystarkastukset ja muut siihen liittyvät palvelut on sovittu järjestettäväksi, huomioiden erityisesti savusukellusta ja muuta vastaavaa raskasta työtä tekevät.</p>	<p>1) palvelun kuvaus ja palvelutason nykytila 2) tarpeet ja tavoitteet 3) päätös palvelutasosta Päätös sopimuspalokuntalaisten ja muuhun vastaavaan yhteisöön kuuluvien henkilöiden terveystarkastusten järjestämisestä, tarjottavista palveluista ja niiden tasosta. 4) kehittämistarve Kuvattu ongelmat ja epäkohdat, jotka edellyttävät muutosta vallitsevaan tilaan sekä aikataulu ja toimenpiteet niiden korjaamiseksi.</p>	<p>asia on kuvattu riittävällä tarkkuudella</p>	<p>Sopimuspalokuntaan ja muuhun sopimuksen tehneeseen yhteisöön kuuluvalla savusukeltajalle ja muuta vastaavaa raskasta työtä tekeväälle on järjestetty terveystarkastukset ja muut ennalta ehkäisevät palvelut pelastuslain 53 §:n mukaisesti. Korjaamistoimenpiteet ja -aikataulut esitettyjen palvelutason olennaisten puutteiden korjaamiseksi ovat riittäviä.</p>	<p>palvelutaso on riittävä</p>	
<p>Luku 4.4.4 Sivutoimisen henkilöstön ja sopimushenkilöstön koulutus</p>	<p>Pelastuslaki 56 § ja 57 §:n 2 mom. Pelastusasetus 7 § Sopimushenkilöstön koulutusjärjestelmä ja opetussuunnitelma (Pelastusopisto 2023) Palvelutasopäätösasetus 8 §:n 4 mom. 4 kohta</p>	<p>Pelastuslaitos vastaa, että sen pelastustoimintaan osallistuvalla sivutoimisella henkilöstöllä sekä sopimuspalokunnan ja muun sopimuksen tehneen yhteisön henkilöstöllä on riittävä Pelastusopiston opetussuunnitelman mukainen koulutus.</p>	<p>1) palvelun kuvaus ja palvelutason nykytila 2) tarpeet ja tavoitteet 3) päätös palvelutasosta Päätös sopimushenkilöstön koulutuksen järjestämisestä ja koulutusvaatimusten täyttymisen seurannasta. 4) kehittämistarve Kuvattu ongelmat ja epäkohdat, jotka edellyttävät muutosta vallitsevaan tilaan sekä aikataulu ja toimenpiteet niiden korjaamiseksi.</p>	<p>asia on kuvattu riittävällä tarkkuudella</p>	<p>Koulutus on järjestetty niin, että se mahdollistaa luvussa 4.4.1 kuvattujen vapaaehtoisten ja luvussa 4.2.2.3 kuvattujen sivutoimisten henkilöstövoimavarojen ylläpidon. Tämä luku on sovitettu yhteen luvun 4.2.2.4 kanssa. Koulutusvaatimusten seuranta on järjestetty. Korjaamistoimenpiteet ja -aikataulut esitettyjen palvelutason olennaisten puutteiden korjaamiseksi ovat riittäviä.</p>	<p>palvelutasossa on puutteita, mutta keh.suunnitelma osoittaa riittävän tason saavuttamisen</p>	<p>Päätös sopimushenkilöstön koulutuksen järjestämisestä ja koulutusvaatimusten täyttymisen seurannasta puuttuu. Kehittämistarpeita on tunnistettu ja ne ovat oikean suuntaisia. Päätös tehtävässä vaadittavista voimavaroista jää tulkinnanvaraiseksi.</p>

Luku 4.5. Pelastustoimen viranomaisten vastuulla oleva väestönsuojeluun varautuminen							
Luku 4.5.1 Väestönsuojeluun varautumisen edellyttämä suunnittelu	PTP-asetus 8 §:n 5 mom. 1 kohta Pelastuslaki 64 §:n 1, 3, 4 momentti, 76 § Suunnitelma-asetus 5 §:n 5 kohta Pelastustoimen kansallinen strategia tavoite 5 Valmiuslaki 12 § Evakuointisuunnitteluohje Valmiussuunnittelu pelastuslaitoksissa SM:n julkaisuja 26/2007 Alueellinen riskiarvio 2023	Hyvinvointialueen pelastustoimen viranomaisten vastuulla olevan väestönsuojeluun varautumisen edellyttämien suunnitelmien laatiminen, niiden päivittämisen aikaväli ja tehtävien hoitamiseksi tarvittavat voimavarat.	1) palvelun kuvaus ja palvelutason nykytila 2) tarpeet ja tavoitteet 3) päätös palvelutasosta Päätetty HVA:een pelastustoimen viranomaisten väestönsuojeluun liittyvistä vastuista, keskeisistä suunnitelmista, ja yhteistyösopimuksista. Päätetty suunnitelmien päivitysvälistä. Päätös tehtävien hoitamiseksi vaadittavista voimavaroista 4) kehittämistarve Kuvattu ongelmat ja epäkohdat, jotka edellyttävät muutosta vallitsevaan tilaan sekä aikataulu ja toimenpiteet niiden korjaamiseksi.	asian kuvaamisessa on puutteita	Väestönsuojeluun varautumisen suunnittelu on sellaisella tasolla, että pelastuslain 64 §:n sekä muut päätökseen kirjatut pelastustoimen viranomaisten vastuulla olevat väestönsuojelun tehtävät voidaan olettaa hoidettavan. Korjaamistoimenpiteet ja -aikataulut esitettyjen palvelutason olennaisten puutteiden korjaamiseksi ovat riittäviä.	palvelutasossa on vähäisiä puutteita	Päätös tehtävien hoitamiseksi vaadittavista voimavaroista puuttuu, joskin resurssitarvetta on kuvattu kehittämistarpeen puolella.
Luku 4.5.2 Väestönsuojelutehtävien edellyttämän toiminnan ja suunnitelmien yhteensovittaminen	PTP-asetus 8 § 5 mom. 2 kohta Pelastuslaki 65 § Pelastustoimen kansallinen strategia 5. tavoite Valmiuslaki 120 - 122 § Poikkeusolojen riskianalyysohje Alueellinen riskiarvio 2023	Hyvinvointialueen pelastustoimen viranomaisten vastuulla olevan toiminnan ja suunnitelmien yhteensovittaminen. Huomioidaan tarpeelliset yhteistoimintatarpeet ja -sopimukset. Huomioidaan tehty ja tarpeelliset uudet yhteistyösopimukset sekä miten yhteistyötä kuvaavia suunnitelmia on tarkastettu ja yhteen sovitettu.	1) palvelun kuvaus ja palvelutason nykytila 2) tarpeet ja tavoitteet 3) päätös palvelutasosta On määritelty keskeiset yhteistyökumppanit, päätetty laadittavista yhteistoimintasuunnitelmista ja suunnitelmien tarkastamisen aikavälistä sekä näiden tehtävien hoitamiseksi vaadittavasta voimavaroista. 4) kehittämistarve Kuvattu ongelmat ja epäkohdat, jotka edellyttävät muutosta vallitsevaan tilaan sekä aikataulu ja toimenpiteet niiden korjaamiseksi.	asian kuvaamisessa on puutteita	VSS-toiminnan ja suunnitelmien yhteensovittaminen on sellaisella tasolla, että pelastuslain 65 §:ään kirjatut pelastustoimen viranomaisten vastuulla olevat väestönsuojelun tehtävät voidaan olettaa hoidettavan. Korjaamistoimenpiteet ja -aikataulut esitettyjen palvelutason olennaisten puutteiden korjaamiseksi ovat riittäviä.	palvelutasossa on merkittäviä puutteita	Päätöksessä tulisi olla määritelty keskeiset yhteistyökumppanit, päätetty laadittavista yhteistoimintasuunnitelmista ja suunnitelmien tarkastamisen aikavälistä sekä näiden tehtävien hoitamiseksi vaadittavasta voimavaroista. Nämä päätökset puuttuvat. Päätös jossa pyritään hoitamaan asiaa on tyhjä päätös. Olennaisia tehtäviä resurssitarpeineen on kuvattu kehittämistarpeen puolella. Päätetty näiden toteuttamiseksi ei ole annettu.
Luku 4.5.3 Hyvinvointialueen väestönsuojeluorganisaatio	PTP-asetus 8 § 5 mom. 3 kohta Pelastuslaki 65 § ja 92 § Pelastustoimen kansallinen strategia tavoite 5 Valmiuslaki 116 § ja 120 § Poikkeusolojen riskianalyysohje Alueellinen riskiarvion 2023	Hyvinvointialueen pelastustoimen viranomaisten vastuulla olevan väestönsuojeluorganisaation henkilöstön (pää- ja sivutoiminen sekä sopimuspalokuntien henkilöstö), materiaalin ja tilojen määrittämistä ja varaamista koskevien suunnitelmien laadinta, ja päivittämisen aikaväli. Esitys toimii HVA:n tekemänä esityspohjana, jonka perusteella sisäministeriön päättää, mitä henkilöitä, materiaalia ja tiloja Geneven yleissopimusten mukainen suojelu koskee.	1) palvelun kuvaus ja palvelutason nykytila 2) tarpeet ja tavoitteet 3) päätös palvelutasosta Päätetty väestönsuojeluorganisaation henkilöstön sekä materiaali- ja tilatarpeiden suunnittelun periaatteista, suunnitelmien päivittämisvälistä, niitä koskevan rekisterin pitämisestä sekä henkilöresurssista. Päätetty näiden tehtävien hoitamiseksi vaadittavasta voimavaroista. 4) kehittämistarve Kuvattu ongelmat ja epäkohdat, jotka edellyttävät muutosta vallitsevaan tilaan sekä aikataulu ja toimenpiteet niiden korjaamiseksi.	asian kuvaamisessa on puutteita	Väestönsuojeluorganisaatio on sellainen, että kohdassa 4.5.1 kirjatut pelastustoimen viranomaisten vastuulla olevat väestönsuojelun tehtävät voidaan olettaa hoidettavan. Väestönsuojeluorganisaation henkilöstön käyttö on sovitettu yhteen kohtien 4.4.1 ja 4.2.2.3 kanssa. Korjaamistoimenpiteet ja -aikataulut esitettyjen palvelutason olennaisten puutteiden korjaamiseksi ovat riittäviä.	palvelutasossa on merkittäviä puutteita	Luvussa 4.5.3 tulee päättää hyvinvointialueen pelastustoimen viranomaisten vastuulla olevan väestönsuojeluorganisaation henkilöstöstä (pää- ja sivutoiminen sekä sopimuspalokuntien henkilöstö), materiaalin ja tilojen määrittämistä ja varaamista koskevien suunnitelmien laadinnasta sekä päivittämisen aikavälistä. Päätös väestönsuojeluorganisaation henkilöstön sekä materiaali- ja tilatarpeiden suunnittelun periaatteista, suunnitelmien päivittämisvälistä, niitä koskevan rekisterin pitämisestä sekä henkilöresurssista puuttuu. Päätös näiden tehtävien hoitamiseksi vaadittavasta voimavaroista puuttuu. Väestönsuojeluorganisaation on oltava sellainen, että kohdassa 4.5.1 kirjatut pelastustoimen viranomaisten vastuulla olevat väestönsuojelun tehtävät voidaan olettaa hoidettavan. Kehittämistarpeeksi on kirjattu, että Pohjois-Savon hyvinvointialueen turvallisuuspalveluiden palvelualueen johdolla laaditaan koko konsernin kattava väestönsuojeluorganisaatio, jonka osana pelastuslaitoksen väestönsuojeluorganisaatio toimii. Pelastustoimen viranomaisella on joka tapauksessa velvollisuus hoitaa tehtävä pelastuslain mukaisesti.
Luku 4.5.4 Väestönsuojelutehtäviin tarvittavan henkilöstön varaaminen	PTP-asetus 8 § 5 mom. 4 kohta Pelastuslaki 64 § 2 mom. ja 90 § Pelastustoimen kansallinen strategia tavoite 4 Valmiuslaki 116 § Poikkeusolojen riskianalyysohje	Hyvinvointialueen pelastustoimen viranomaisten vastuulla olevan VSS-organisaation henkilöstön ja tilojen varaamisen periaatteet ja päivittämisen aikaväli. Oman päätoimisen, sivutoimisen ja sopimuspalokuntien henkilöstön VAP-varausten ajantasaisuus, omien toimitilojen ja mahdollisten väistötilojen varaaminen.	1) palvelun kuvaus ja palvelutason nykytila 2) tarpeet ja tavoitteet 3) päätös palvelutasosta Päätetty VSS-tehtäviin nimettyjen henkilöstön ja toimitilojen varaamisen periaatteista ja suunnitelmien laatimisesta sekä em. varauksien päivittämisen aikavälistä sekä näiden hoitamiseksi vaadittavasta voimavaroista. 4) kehittämistarve Kuvattu ongelmat ja epäkohdat, jotka edellyttävät muutosta vallitsevaan tilaan sekä aikataulu ja toimenpiteet niiden korjaamiseksi.	asia on kuvattu riittävällä tarkkuudella	Väestönsuojelutehtäviin varattavan henkilöstön varaamisen periaatteet on mahdollistettava kohdan 4.5.3 mukaisen väestönsuojeluorganisaation ja 4.5.5 mukaisten johtamisedellytysten muodostaminen. Korjaamistoimenpiteet ja -aikataulut esitettyjen palvelutason olennaisten puutteiden korjaamiseksi ovat riittäviä.	palvelutaso on riittävä	
Luku 4.5.5 Väestönsuojelun johto- ja erityishenkilöstön koulutustarve	PTP-asetus 8 § 5 mom. 5 kohta Pelastuslaki 67 § Pelastustoimen kansallinen strategia tavoite 4 Valmiuslaki 116 § Poikkeusolojen riskianalyysohje	Pelastuslain 66 §:n perusteella määritellyn pelastustoimen viranomaisten vastuulla olevan väestönsuojelun johto- ja erityishenkilöstön koulutustarve. Väestönsuojelun johto- ja erityishenkilöstön koulutustarpeella tarkoitetaan pelastustoimen viranomaisten vastuulla olevien VSS-tehtävien hoitamiseksi tarvittavan henkilöstön osaamistarpeiden sekä niiden saavuttamiseksi vaadittavan koulutuksen, perehdytyksen sekä osaamisen ylläpidon määrittelyä. Näiden tarpeiden määrittely ja niiden pohjalta suunnitellut toimenpiteet muodostavat VSS-koulutusohjelman.	1) palvelun kuvaus ja palvelutason nykytila 2) tarpeet ja tavoitteet 3) päätös palvelutasosta Päätetty pelastuslain 66 §:n perusteella määritellyn pelastustoimen viranomaisten vastuulla olevan väestönsuojelun johto- ja erityishenkilöstön koulutustarpeesta, koulutusohjelman laadintaperiaatteista sekä päivittämisen aikavälistä. Päätetty näiden tehtävien hoitamiseksi tarvittavasta voimavaroista. 4) kehittämistarve Kuvattu ongelmat ja epäkohdat, jotka edellyttävät muutosta vallitsevaan tilaan sekä aikataulu ja toimenpiteet niiden korjaamiseksi.	asia on kuvattu riittävällä tarkkuudella	VSS-koulutusohjelman laadintaperiaatteiden on mahdollistettava kohdan 4.5.3 mukaisen väestönsuojeluorganisaation muodostaminen. Korjaamistoimenpiteet ja -aikataulut esitettyjen palvelutason olennaisten puutteiden korjaamiseksi ovat riittäviä.	palvelutasossa on puutteita, mutta keh.suunnitelma osoittaa riittävän tason saavuttamisen	Koulutuksissa on havaittu puutteita, mutta päätöksen ja kehittämissuunnitelman toteutuessa minivaatimus palvelutasolle on mahdollista saavuttaa.
Luku 4.5.6 Poikkeusolojen johtamisedellytysten varmistaminen	PTP-asetus 8 § 5 mom. 6 kohta Pelastuslaki 77 § Pelastustoimen kansallinen strategia tavoite 4 Valmiuslaki 120 § Poikkeusolojen riskianalyysohje	Poikkeusoloissa tapahtuvan pelastustoimen viranomaisten vastuulla olevan johtamisen edellyttämien suojatilojen sekä viesti- ja johtamisjärjestelmien tarve ja muut poikkeusolojen johtamisedellytykset ja niiden varajärjestelmät Poikkeusolojen johtamisedellytysten varmistamisella tarkoitetaan * poikkeusolojen johtamissuunnitelman sen laadintaa, päivittämistä ja perehdyttämistä * johtamis- ja viestintätoiminnoissa tarvittavien toimitilojen, väistötilojen ja suojatilojen määrittämistä ja kunnossapidosta sopimista * johtamis- ja viestintätoiminnoissa tarvittavia tietojärjestelmien ja niiden varajärjestelmien määrittämistä ja ylläpidosta sopimista,	1) palvelun kuvaus ja palvelutason nykytila 2) tarpeet ja tavoitteet 3) päätös palvelutasosta Päätetty poikkeusoloissa tapahtuvan pelastustoimen viranomaisten vastuulla olevan johtamisen edellyttämien suojatilojen sekä viesti- ja johtamisjärjestelmien tarpeesta ja muista poikkeusolojen johtamisedellytyksistä ja niiden varajärjestelmistä. Päätetty johtamistilojen suojaustasosta. Päätetty näiden tehtävien hoitamiseksi tarvittavista voimavaroista. 4) kehittämistarve Kuvattu ongelmat ja epäkohdat, jotka edellyttävät muutosta vallitsevaan tilaan sekä aikataulu ja toimenpiteet niiden korjaamiseksi.	asia on kuvattu riittävällä tarkkuudella	Poikkeusolojen johtamisedellytykset on varmistettu siten, että kohdassa 4.5.1 kirjatut pelastustoimen viranomaisten vastuulla olevat väestönsuojelun tehtävät voidaan olettaa hoidettavan. Korjaamistoimenpiteet ja -aikataulut esitettyjen palvelutason olennaisten puutteiden korjaamiseksi ovat riittäviä.	palvelutasossa on vähäisiä puutteita	Päätös johtamistilojen suojaustasosta ja päätös näiden tehtävien hoitamiseksi tarvittavista voimavaroista puuttuu.

<p>Luku 4.5.7 Kuntien kanssa tehtävä yhteistyö</p>	<p>PTP-asetus 8 § 5 mom. 7 kohta HVA-laki 14 § Pelastuslaki 65 § Pelastustoimen kansallinen strategia tavoite 5 Valmiuslaki 12 § Alueellinen riskiarvio 2023</p>	<p>Kuntien kanssa tehtävän (väestönsuojeluun varautumiseen liittyvät tehtävät) yhteistyön yhteisöimintarakenteet, toimintamallit sekä yhteistyön edellyttämä tiedon kulku.</p> <p>Muu mahdollinen, varautumiseen liittyvä yhteistyö (esimerkiksi <i>valmiussuunnittelun</i> tukeminen), josta sovitaan hyvinvointialueesta annetun lain 14 §:n mukaisesti.</p>	<p>1) palvelun kuvaus ja palvelutason nykytila 2) tarpeet ja tavoitteet 3) päätös palvelutasosta</p> <p>Päätetty kuntien kanssa tehtävän yhteistyön yhteisöimintarakenteista, toimintamalleista, yhteistyön edellyttämästä tiedonkulusta sekä näiden tehtävien hoitamiseksi tarvittavista voimavaroista. Yhteistyö voisi koskea esimerkiksi kuntien valmiussuunnittelun tukemista. Tehtävästä väestönsuojeluun varautumisen yhteistyöhön sekä muuhun varautumisen yhteistyöhön liittyvistä periaatteista ja näiden tehtävien hoitamiseksi tarvittavista voimavaroista.</p> <p>4) kehittämistarve</p> <p>Kuvattu ongelmat ja epäkohdat, jotka edellyttävät muutosta vallitsevaan tilaan sekä</p>	<p>asia on kuvattu riittävällä tarkkuudella</p>	<p>Päätetty palvelutaso on sellainen, että pelastustoimen vastuulla olevista väestönsuojelutehtäviin voidaan varautua kohdissa 4.5.1 - 4.5.6 määritellyllä tavalla.</p> <p>Korjaamistoimenpiteet ja -aikataulut esitettyjen palvelutason olennaisten puutteiden korjaamiseksi ovat riittäviä.</p>	<p>palvelutaso on riittävä</p>	<p>Päätöksen sisältö jää avoimeksi valmistelussa olevan yhteisöimintasuunnitelman vuoksi. Tarkempi erittely tuotettavasta palvelusta, mahdollisista kustannuksista yms. on syytä kirjata päätökseksi jatkossa.</p>
--	--	--	---	---	---	--------------------------------	--

LUKU 5. KEHITTÄMISSUUNNITELMA

<p>Luku 5 Kehittämissuunnitelma</p>	<p>Palvelutasopäätösasetus 3 § 1 mom. 5 kohta ja 9 §</p>	<p>Kehittämissuunnitelma kuvaa osaltaan toiminnan ja palvelutason kehittämisen painopisteitä.</p> <p>Kuvataan toimenpiteet, joilla palvelutasa saadaan pysymään tai nostettua lakisääteiselle tasolle, sekä sellaiset palvelutasoa koskevat muutostarpeet ja päätökset, joista aiheutuu pelastustoimen järjestämisessä merkittävää voimavarojen uudelleen jakamista, suuria investointeja tai lisäyksiä käyttötalousarvioon.</p> <p>Tarvittaessa kehittämissuunnitelma voidaan laatia myös palvelutasopäätöskautta pidemmälle aikavälille.</p>	<p>Palvelutasopäätökseen tulee sisältyä suunnitelma palvelutason kehittämisestä.</p> <p>Kehittämissuunnitelmassa tulee kuvata sellaiset palvelutasoa koskevat muutostarpeet ja päätökset, joista aiheutuu pelastustoimen järjestämisessä merkittävää voimavarojen uudelleen jakamista, suuria investointeja tai lisäyksiä käyttötalousarvioon.</p> <p>Kehittämissuunnitelman tulee sisältää palveluiden ja niiden laadun kehittämisen tavoitteet ja aikataulu sekä arvio niiden kustannusvaikutuksista.</p>	<p>asia on kuvattu riittäväällä tarkkuudella</p>	<p>Ei tarvita päätöstä</p>	
---	--	---	--	--	----------------------------	--

6. Palvelutasopäätöksen sisällön perusteet

<p>6.1 Aluehallintoviraston lausunto on huomioitu PTP:ssä</p>	<p>Palvelutasopäätösasetus 2 §:n 2 mom. 1 kohta ja 10 § Pelastustoimen järjestämislaki 6 §:n 3 momentti</p>	<p>Aluehallintovirasto antaa lausuntomenettelyllä arvon palvelutasopäätöksen sisällöstä ja rakenteesta valmisteluvaiheessa. Tämän tiedoston taulukko on osa arviointia.</p> <p>Arvio on otettava huomioon päätöksentekoon vietävässä palvelutasopäätösversiossa.</p> <p>Suositeltavaa on, että lausuntoversioon kirjataan, kuinka aluehallintovirastoin lausunto tullaan huomioimaan ennen PTP:n valmistelua.</p>			<p>Ei tarvita päätöstä</p>	
<p>6.2 Sisäministeriön suositukset on huomioitu PTP:ssä</p>	<p>Palvelutasopäätösasetus 2 §:n 2 mom. 2 kohta ja Pelastustoimen järjestämislaki 10 §:n 5 mom. ja 15 §</p>	<p>Sisäministeriön antamat suositukset vuosittaisten (SM-VM-HVA) neuvottelujen jälkeen.</p>	<p>Palvelutasopäätöksestä tulee käydä ilmi, miten siinä on huomioitu edellisen palvelutasopäätöskauden aikana tulleet suositukset.</p>	<p>asia on kuvattu riittäväällä tarkkuudella</p>	<p>Ei tarvita päätöstä</p>	<p>Suosituksia ei ole annettu.</p>
<p>6.3 HVA:n vuosittainen selvitys pelastustoimen palvelujen toteutumisesta ja talouden tilasta alueellaan on huomioitu PTP:ssä</p>	<p>Palvelutasopäätösasetus 2 §:n 2 momentin 3 kohta ja Pelastustoimen järjestämislaki 13 §:n 2 momentti, Seuranta- ja arviointiasetus 7 §</p>	<p>HVA:n laatima selvitys pelastustoimen palvelujen toteutumisesta ja talouden tilasta alueellaan</p>	<p>Palvelutasopäätöksestä tulee käydä ilmi, miten siinä on huomioitu viimeisimmässä vuosittaisessa selvityksessä havaitut palvelutasoon liittyvät puutteet ja niiden korjaaminen.</p>	<p>asiaa ei ole kuvattu</p>	<p>Ei tarvita päätöstä</p>	<p>Palvelutasopäätöksessä ei kerrota, miten siinä on huomioitu viimeisimmässä vuosittaisessa selvityksessä havaitut palvelutasoon liittyvät puutteet ja niiden korjaaminen, mikäli sellaisia on havaittu.</p>
<p>6.4 Aluehallintoviraston vuosittainen asiantuntija-arvio on huomioitu PTP:ssä</p>	<p>Palvelutasopäätösasetus 2 §:n 2 momentin 4 kohta ja Pelastustoimen järjestämislaki 14 § ja, Seuranta- ja arviointiasetus 8 § Pelastusasetus 5 §:n 1 mom. 1 kohta</p>	<p>Aluehallintoviraston vuosittain laatima kansallinen ja HVA-kohtainen arvio pelastustoimen palveluiden tarpeesta, saatavuudesta, laadusta, niiden kehittämistarpeista sekä investointien tarpeesta ja vaikutuksista. Arvion pohjana on HVA:den laatimat selvitykset.</p>	<p>Palvelutasopäätöksestä tulee käydä ilmi, miten siinä on huomioitu viimeisimmässä aluehallintoviraston hyvinvointialuetta koskevassa sekä kansallisessa asiantuntija-arviossa esille tuodut huomiot ja puutteet palveluiden tarpeesta, saatavuudesta, laadusta, niiden kehittämistarpeista sekä investointien tarpeesta ja vaikutuksista.</p>	<p>asiaa ei ole kuvattu</p>	<p>Ei tarvita päätöstä</p>	<p>Palvelutasopäätöksestä ei käy ilmi, miten siinä on huomioitu viimeisimmässä aluehallintoviraston hyvinvointialuetta koskevassa sekä kansallisessa asiantuntija-arviossa esille tuodut huomiot ja puutteet palveluiden tarpeesta, saatavuudesta, laadusta, niiden kehittämistarpeista sekä investointien tarpeesta ja vaikutuksista, mikäli tällaisia on havaittu.</p>
<p>6.5 Aluehallintoviraston antamat puutteiden ja epäkohtien korjaamista koskevat määräykset on huomioitu PTP:ssä</p>	<p>Palvelutasopäätösasetus 2 §:n 2 mom. 5 kohta Pelastustoimen järjestämislaki 18 §:n 2 mom. Pelastuslaki 23 §:n 2 mom. Pelastusasetus 5 §:n 1 mom. 1 kohta</p>	<p>Aluehallintoviraston velvoittamat toimenpiteet palvelutason huomattavien puutteiden tai epäkohtien oikaisemiseksi.</p>	<p>Palvelutasopäätöksessä tulee käydä ilmi, miten siinä on huomioitu edellisen PTP:n voimassaoloaikana AVIn velvoittamat toimenpiteet alueen pelastustoimelle.</p>	<p>asian kuvaamisessa on puutteita</p>	<p>Ei tarvita päätöstä</p>	<p>Toimintavalmiusaikapuutteiden korjaamisen toimenpiteet jäävät vähälle huomiolle palvelutasopäätöksessä.</p>
<p>6.6 Pelastustoimen palveluiden yhdenvertainen saatavuus koko alueella on huomioitu PTP:ssä</p>	<p>Palvelutasopäätösasetus 2 §:n 3 momentti HVA-laki 7 §:n 1 momentin 1 kohta Perustuslaki 731/1999 6 § Yhdenvertaisuuslaki 1325/2014 5 §</p>	<p>HVA vastaa järjestettävien palvelujen ja muiden toimenpiteiden yhdenvertaisesta saatavuudesta. Yhdenvertainen saatavuus tarkoittaa, että kaikilla palvelua tarvitsevilla tulee olla mahdollisuus saada sitä samojen objektiivisten perusteiden mukaisesti. Yhdenvertaisuuteen sisältyy myös syrjimättömyys: ihmisiä ei saa syrjiä iän, sukupuolen, etnisen alkuperän, kielen tai muunkaan syyn perusteella. Kuntakohtaiset erityisjärjestelyt eivät ole mahdollisia.</p>	<p>Palvelutasopäätöksessä tulee käydä ilmi, kuinka siinä on huomioitu palveluiden yhdenvertainen saatavuus.</p>	<p>asiaa ei ole kuvattu</p>	<p>Ei tarvita päätöstä</p>	<p>Palvelutasopäätöksestä ei käy ilmi, kuinka siinä on huomioitu palveluiden yhdenvertainen saatavuus.</p> <p>Yhdenvertainen saatavuus tarkoittaa, että kaikilla palvelua tarvitsevilla tulee olla mahdollisuus saada sitä samojen objektiivisten perusteiden mukaisesti. Yhdenvertaisuuteen sisältyy myös syrjimättömyys: ihmisiä ei saa syrjiä iän, sukupuolen, etnisen alkuperän, kielen tai muunkaan syyn perusteella. Kuntakohtaiset erityisjärjestelyt eivät ole mahdollisia.</p>

Hyvinvointialueen pelastustoimen palvelutasopäätöksen ohjausta, laatimista, arviointia ja valvontaa koskeva lainsäädäntö ja muu normiohjaus

- 1) Laki hyvinvointialueesta 611/2021 (HVA-laki)
- 2) Laki pelastustoimen järjestämisestä 613/2021 (pelastustoimen järjestämislaki)
- 3) Pelastuslaki 379/2011
- 4) Valmiuslaki 1552/2011
- 5) Sisäministeriön asetus pelastustoimen palvelutasopäätöksestä 1225/2022 (PTP-asetus)
- 6) Palvelutasopäätösasetuksen valmisteluohje, SM 20.12.2022 (PTP-asetusmuistio)
- 7) Sisäministeriön asetus hyvinvointialueen seuranta- ja arviointivelvollisuudesta sekä aluehallintoviraston asiantuntija-arviosta 1213/2022 (seuranta- ja arviointiasetus)
- 8) Seuranta- ja arviointiasetuksen valmisteluohje, SM 20.12.2022 (seuranta- ja arviointiasetusmuistio)
- 9) Valtioneuvoston päätös valtakunnallisista strategisista tavoitteista pelastustoimen järjestämiselle vuosille 2023-2026 SM/2022/99 (valtakunnalliset strategiset tavoitteet)
- 10) Pelastustoimen toimintavalmiuden suunnitteluohje SM 21/2012 (toimintavalmiuden suunnitteluohje)
- 11) Valtioneuvoston asetus pelastustoimesta 407/2011 (pelastusasetus)
- 12) Ohje pelastushenkilöstön toimintakyvyn arvioinnista ja kehittämisestä, SM 5/2016 (Ohje pelastushenkilöstön toimintakyvystä)
- 13) Sisäministeriön asetus pelastustoimen suunnittelusta 1363/2018 (Suunnitelma-asetus)
- 14) Valtakunnallinen ohje pelastuslaitoksille vapaaehtoisten voimavarojen hyödyntämiseksi pelastustoiminnassa, SM 2022:21 (Ohje vapaaehtoisten hyödyntämiseksi pelastustoiminnassa)
- 15) Pelastustoimen valtakunnallisten strategisten tavoitteiden toimintasuunnitelma 2023 - 2026, SM 16.12.2022 (Valtakunnallisten strategisten tavoitteiden toimintasuunnitelma)
- 16) Ympäristövahinkojen torjuntavalmiuden valvonta aluehallintovirastoissa, 2021 (AVIn YVT-valvontaohje)
- 17) Pelastussukellusohje, SM:n julkaisu 48/2007 (Pelastussukellusohje)
- 18) Sisäministeriön ohje väestön evakuointien suunnittelusta ja toimeenpanosta 14.11.2003 (evakuointisuunnitteluohje)