

Kokonaisturvallisuuslautakunta

Aika 02.11.2023 klo 15:00 - 18:05

Paikka KYS, Puijon sairaala, rakennus 3, 4. krs, neuvotteluhuone 34C

Käsitellyt asiat

§	Otsikko	Sivu
§ 96	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	4
§ 97	Pöytäkirjantarkastajien valinta	5
§ 98	Asioiden käsittelyjärjestys	6
§ 99	Ajankohtaiset asiat 2.11.2023	7
§ 100	Pelastustoimi ja turvallisuuspalvelut toimialan tammi- syyskuun osavuosikatsaus	8
§ 101	Pelastustoimi- ja turvallisuuspalvelut toimialan talousarvio 2024	11
§ 102	Tuoteluettelo ja hinnasto 2024, pelastustoimi ja turvallisuuspalvelut	14
§ 103	Tiedoksi saatettavat asiat	16
§ 104	Muut asiat	17

Osallistujat

	Nimi	Tehtävä	Lisätiedot
Läsnä	Pellikka Minna	puheenjohtaja	
	Koskinen Allu	varapuheenjohtaja	
	Auvinen Harri	jäsen	
	Hiltunen Mikko	jäsen	
	Kaartinen Tiina	jäsen	
	Kananen Hannu	jäsen	
	Kaurala Sari	jäsen	
	Partanen Kati	jäsen	
	Pitkänen Juha	jäsen	
	Rissanen Minna	jäsen	
	Sääski Kaija	jäsen	
	Koponen Jukka	esittelijä	
	Raatikainen Riitta	aluehallituksen puheenjohtaja	Läsnä klo 15.23 - 17.58.
	Hätinen Niina	pöytäkirjanpitäjä	
	Antikainen Mari	asiantuntija	Läsnä klo 15.06 - 15.37.
	Sihvola Reija	asiantuntija	Läsnä klo 15.00 - 18.04.
	Tiitta Paavo	asiantuntija	
	Kärkkäinen Juha	asiantuntija	
Poissa	Korhonen Marko		
	Ahonen Terhi		

Allekirjoitukset

Minna Pellikka
puheenjohtajaNiina Hätinen
pöytäkirjanpitäjä

Käsitellyt asiat

96 - 104

Pöytäkirjan tarkastus 3.11.2023

Sari Kaurala
pöytäkirjantarkastajaKati Partanen
pöytäkirjantarkastaja

Pöytäkirjan nähtävilläpito

Pöytäkirja pidetään nähtävillä Pohjois-Savon hyvinvointialueen yleisessä tietoverkossa osoitteessa www.pshva.fi

Kokonaisturvallisuuslautakunta § 96

02.11.2023

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

Kokolk 02.11.2023 § 96

Kutsu kokoukseen on toimitettu sähköisen kokousjärjestelmän kautta. Kutsu on lähetetty Pohjois-Savon hyvinvointialueen hallintosäännön 164 §:n mukaisesti vähintään 4 päivää ennen kokousta.

Hyvinvointialuelain 108 §:n mukaisesti toimitella on päätösvaltainen, kun enemmän kuin puolet jäsenistä on läsnä.

Päätösehdotus Todetaan kokous laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Päätös Päätösehdotus hyväksyttiin.

Kokonaisturvallisuuslautakunta § 97

02.11.2023

Pöytäkirjantarkastajien valinta

Kokolk 02.11.2023 § 97

Päätösehdotus Toimielin valitsee pöytäkirjantarkastajat tarkastamaan tämän kokouksen pöytäkirjan. Pöytäkirjantarkastajat toiminevat myös ääntenlaskijoina mahdollisten äänestysten sattuessa. Vuorossa aakkosjärjestyksessä ovat Sari Kaurala ja Kati Partanen.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Kokonaisturvallisuuslautakunta § 98

02.11.2023

Asioiden käsittelyjärjestys

Kokoltk 02.11.2023 § 98

Päätösehdotus Toimielin hyväksyy esityslistan kokouksen asioiden käsittelyjärjestykseksi.

Päätös Päätösehdotus hyväksyttiin.

Kokonaisturvallisuuslautakunta § 99

02.11.2023

Ajankohtaiset asiat

Kokolk 02.11.2023 § 99

- Henkilöstövoimavarojen kehittäminen ja vahvistaminen - strateginen ohjelma 2023-2025 / Mari Antikainen
- Syyskuun 2023 toteuma ja ennuste / Reija Sihvola
- Toimialajohtajan tilannekatsaus 2.11.2023

Esittelijä pelastustoimi- ja turvallisuuspalveluiden toimialajohtaja

Päätösehdotus Kokonaisturvallisuuslautakunta merkitsee ajankohtaiset asiat tiedoksi.

Päätös Merkitään pöytäkirjaan, että:

- Mari Antikainen oli läsnä kokouksessa klo 15.06 - 15.37.
- Riitta Raatikainen saapui kokoukseen klo 15.23.

Merkittiin tiedoksi.

Kokonaisturvallisuuslautakunta § 100

02.11.2023

Pelastustoimi ja turvallisuuspalvelut toimialan tammi-syyskuun osavuosikatsausKokolk 02.11.2023 § 100
481/02.02.02/2023

Valmistelija: taloussuunnittelija Reija Sihvola p. 044 718 8125
reija.sihvola(at)pshyvinvointialue.fi

Hyvinvointialueen kolmas osavuosikatsaus laaditaan tammi-syyskuulta 2023. Toimialan johdon katsaus, talousarvion käyttötalouden ja tuloslaskelman toteumavertailu sekä talousennuste tammi-syyskuulta on liiteaineistona.

Erikseen valmistellaan hyvinvointialuetasoisesti henkilöstökatsaus sekä investointien toteumavertailu.

Toimintasuunnitelma 1-9/2023:

Toimialan toimintasuunnitelman laadinnassa on käytetty hyvinvointialueen strategisten painopisteiden lisäksi pohjana pelastustoimen valtakunnallisia strategisia tavoitteita ja pelastustoimen strategiaa. Strategiset painopisteet ovat asukkaat, palvelut, työntekijät, toimintaympäristö ja talous.

Toimintasuunnitelman tavoitteet ja toteutuminen etenevät tarkastelujaksolla 1-9/2023 suunnitellusti lukuun ottamatta seuraavia poikkeamia:

Strateginen painopiste: Palvelut

- Etenee hitaasti tai osittain:
Riskienhallinta ja onnettomuuksien ehkäisy:
Turvallisuusviestintä- ja palotarkastussuoritteet on tavoitteena saada tehtyä 100 % vuoden loppuun mennessä.
 - Ei etene suunnitellusti:
Varautuminen: Varautumiskoulutus ja ajantasaiset suunnitelmat: Evakuointisuunnitelman laadinta on kesken. Nykyisellä työkuormalla ja resurssilla ei valmistu vuoden loppuun mennessä.
- Ensihoito: Ensihoidon riittävän valmiuden varmistaminen huomioiden riittävä palveluntuotanto (eh-yksiköiden tavoittamisviiveet ja kuormitusasteet). Jatkuva seuranta Codea-raportointijärjestelmän ja

Kokonaisturvallisuuslautakunta § 100

02.11.2023

tehollisen työajan seurantalomakkeen avulla. Tehollisen työajan ylityksiä ollut edelleen lähinnä Varkauden toimipisteessä. Ensihoidon palvelutuotannon järjestämistä hyvinvointialueella koskeva selvitystyö on käynnissä.

Strateginen painopiste: Työntekijät

- Etenee hitaasti tai osittain:
Riskienhallinta ja onnettomuuksien ehkäisy:
Tavoitteena työhyvinvoinnin parantaminen ja töissä jaksaminen, jotta kenenkään työtaakka ei olisi kohtuuton. Jatkuva seuranta.

Varautuminen: Riittävät varautumisen ja valmiussuunnittelun resurssit. Varautumisen henkilöstön pysyvyys, tavoitteena päivittää kaikki pelastuslaitoksen valmiussuunnitteluun liittyvät asiakirjat.

Strateginen painopiste: Talous

- Etenee hitaasti tai osittain:
Varautuminen: Väestönsuojeluvälikäyttöä edistetään ja ylläpidetään varautumisen budjetin ja investointisuunnitelman rajoissa. Seuranta toimialan johtoryhmässä.

Esityslistan liitteenä: Pelastustoimi ja turvallisuuspalvelut toimialan osavuosikatsaus III, toimintasuunnitelma 1-9/2023 ja Pelastustoimi ja turvallisuuspalvelujen investoinnit 1-9/2023.

Valmistelijan päätösehdotus:

Kokonaisturvallisuuslautakunta merkitsee osavuosikatsauksen ja toimintasuunnitelman tiedoksi.

Taloudellisuus-, tuottavuus- ja integraatiovaikutusten arviointi

- Toteutettu: Ensihoitoyksikön muutos Kuopion kantakaupungin. Kuopion kantakaupungin yksi ensihoitoyksikkö on muutettu yhden alue-ensihoitajan yksiköksi. Integraatiotavoitteita tukeva jatkokehitystyö toteutetaan kotisairaalapalveluiden kanssa.
- Ei toteutettu: Ensivastetoiminnan uudelleen järjestelyt. Ensivastetoiminnan uudelleenjärjestely hyödyntäen 24/7 pelastusasemien pelastushenkilöstöä.
- Ei toteutettu: Moniammatillisen yksikön perustaminen. Ensihoitajan ja pelastaja-ensihoitajan muodostama hybridiyksikkö.

Kokonaisturvallisuuslautakunta § 100

02.11.2023

- Integraatitavoitteet ovat toteutuneet hyvin pelastuslaitoksen ensihoidon, ensivasteen ja pelastustoiminnan palveluiden tuottamisessa

Toimivallan peruste hallintosääntö 89 §

Esittelijä pelastustoimi- ja turvallisuuspalveluiden toimialajohtaja

Päätösehdotus

Päätös Esittelijä teki kokouksessa seuraavan päätösehdotuksen:

Kokonaisturvallisuuslautakunta merkitsee pelastustoimi- ja turvallisuuspalvelut toimialan osavuosisikatsauksen tiedoksi.

Merkittiin tiedoksi.

Kokonaisturvallisuuslautakunta § 101

02.11.2023

Pelastustoimi- ja turvallisuuspalvelut toimialan talousarvio 2024Kokolk 02.11.2023 § 101
3731/02.02.00/2023

Valmistelija: taloussuunnittelija Reija Sihvola p. 044 718 8125,
reija.sihvola(at)pshyvinvointialue.fi

Pohjois-Savon hyvinvointialueen hallintosäännön 87 §:n mukaan aluehallitus hyväksyy suunnitteluohjeet ja talousarvion laadintaohjeet. Aluevaltuusto hyväksyy talousarviossa sitovat lautakuntien toiminnan ja talouden tavoitteet sekä niiden edellyttämät määrärahat ja tuloarviot, liikelaitoksen talousarvion sitovat erät ja liikelaitoksen sitovat toiminnan ja talouden tavoitteet sekä hyvinvointialuekonsernin toiminnan ja talouden tavoitteet.

Aluehallitus on 2.10.2023 päättänyt talousarvion 2024 ja taloussuunnitelman 2024-2026 lähtökohdista ja raamista. Lautakunnat tekevät talousarvioesitykset aluehallituksen käsiteltäväksi 13.11.2023 kokoukseen.

Pelastustoimi ja turvallisuuspalvelut toimiala on laatinut talousarvioesityksen vuodelle 2024. Talousarvioesityksen 1. vaihtoehto perustuu palvelutasopäätöksen 2024–2027 vaatimukseen, joka sisältää pelastustoimen palvelut. Kyseinen talousarvioesitys sisältää ensihoito- ja ensivastepalveluiden tuottamisen sekä hyvinvointialueen turvallisuuspalvelut. Tässä toimialan karsitussa talousarvioesityksessä toimintakulut ovat 33,2 Me.

Talousarvioesityksen 2. vaihtoehto perustuu toimialan 29,0 Me raamiin. Toimintakulujen sopeutustarve on tässä vaihtoehdossa 4,2 Me toimintakatteessa. Pelastustoimen osalta toimintakulujen sopeutustarve olisi 3,65 Me.

Pelastustoimi ja turvallisuuspalvelut -toimialan talousarviovaihtoehdot:

1. Talousarvioesityksellä pelastustoimi ja turvallisuuspalvelut toimiala kykenee toteuttamaan yhdessä sovitut ja lakisäätteiset tehtävät, käsittelyssä olevan palvelutasopäätöksen sisältämät kiireellisen pelastustoiminnan, onnettomuuksien ennalta ehkäisyn, turvallisuusviestinnän ja varautumisen palvelukokonaisuudet nykytason mukaisina. Lisäksi palvelukokonaisuuteen sisältyy ensivaste- ja ensihoitopalvelut

Kokonaisturvallisuuslautakunta § 101

02.11.2023

sekä hyvinvointialueen yhteiset turvallisuuspalvelut. Tässä vaihtoehdossa toimialan toimintakulut ovat 33,2 Me.

2. Talousarvioesitys on tehty aluehallituksen antaman raamin mukaiseksi. Käsittelyssä oleva palvelutasopäätös, jossa on kuvattu nykyinen pelastusasemaverkko lähipalveluperiaatteen mukaisesti, ei toteudu. Varallaolon poistumista ei voida kompensoida riittävällä pelastushenkilöstömäärällä. Pelastustoimen henkilöstömäärä vähenisi selkeästi alle tavoitetason, joka ei mahdollista palvelutasopäätöksen sisältämien palveluiden tuottamista säädösten edellyttämällä tasolla. Turvallisuuspalveluiden sovittuja palveluja ei voida toteuttaa täysimääräisesti. Toimialan toimintakulut ovat vaihtoehto 2:ssa 29,0 Me.

Taloudellisuus-, tuottavuus- ja integraatiovaikutusten arviointi:

Vaihtoehto 1. Toimintamalli on palvelustrategian mukainen lähipalveluita tukeva, jossa on jo huomioitu tuottavuusohjelma. Toimintamalli mahdollistaa ja edistää pelastustoimen, ensihoidon ja ikäihmisten palveluintegraatiota hyvinvointialueen päättämällä tavalla, sekä mahdollistaa sopimushenkilöstön muodostamien hälytysryhmien ylläpidon. Mahdollistaa Itä-Suomen Aluehallintoviraston valvontaraportin 2023 sisältökirjauksien huomioimisen.

Vaihtoehto 2. Toimintamalli ei ole palvelustrategian mukainen eikä tue lähipalveluita. Myöskään esitetty palvelutasopäätös 2024-2027 ei toteudu. Pelastustoimen lähipalvelujen heiketessä vahinkojen kokonaismäärä kasvaa. Onnettomuuksien ennalta ehkäisyyn panostaminen on haastavaa pelastusasemien ja hälytysryhmien henkilöresurssin vajeen takia. Ei mahdollista Itä-Suomen Aluehallintoviraston valvontaraportin 2023 sisältökirjauksien huomioimista, joka johtaa Aluehallintoviraston valvontakeinojen käyttöönottoon.

Pelastustoimen järjestämisestä annetun lain 613/2021, 13 §:n 2 momentin mukaan hyvinvointialueen on laadittava vuosittain selvitys pelastustoimen palvelujen toteutumisesta ja talouden tilasta alueellaan.

Esityslistan liitteenä:
Talousarvioesitys vuodelle 2024

Kokonaisturvallisuuslautakunta § 101

02.11.2023

Valmistelijan päätösehdotus:
Kokonaisturvallisuuslautakunta keskustelee
talousarviovaihtoehdoista 1. ja 2. Päätösehdotus annetaan
kokouksessa.

Taloudellisuus-, tuottavuus- ja integraatiovaikutusten arviointi

Toimivallan peruste hallintosääntö 87 §

Esittelijä pelastustoimi- ja turvallisuuspalveluiden toimialajohtaja

Päätösehdotus Päätösehdotus annetaan kokouksessa.

Päätös Asiasta käydyn keskustelun jälkeen esittelijä antoi kokouksessa seuraavan päätösehdotuksen:

Kokonaisturvallisuuslautakunta hyväksyy liitteessä olevan pelastustoimi ja turvallisuuspalveluiden toimialan 2024 talousarvion 1. raamivaihtoehdon karsittuna miljoonalla eurolla sekä esittää talousarvion hyväksymistä aluehallitukselle ja edelleen aluevaltuustolle. Toimialan toimintakulut karsitussa talousarvioesityksessä ovat 32,2 miljoonaa euroa.

Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Merkitään pöytäkirjaan, että Riitta Raatikainen poistui kokouksesta asian käsittelyn päätteeksi klo 17.58.

Kokonaisturvallisuuslautakunta § 102

02.11.2023

Tuoteluettelo ja hinnasto 2024, pelastustoimi ja turvallisuuspalvelutKokolk 02.11.2023 § 102
3731/02.02.00/2023

Valmistelija: Reija Sihvola puh. 0447188125,
reija.sihvola(at)pshyvinvointialue.fi

Pelastuslaitoksen henkilöstö laatii virkatoimeen liittyviä lakisääteisiä päätöksiä sekä tekee katselmuksia ja tarkastuksia, joista voidaan periä säädösten perusteella palvelumaksu. Nämä valvontasuunnitelmaan sisältyvät tarkastukset ja niistä perittävät maksut on sisällytetty Pelastustoimi ja turvallisuuspalvelujen tuoteluetteloon ja hinnastoon.

Pohjois-Savon pelastuslaitos tuottaa myös sellaisia palveluja tai tukitoimenpiteitä, joista on mahdollisuus periä kaluston vuokraajalta tai palvelun saajalta asianmukainen korvaus. Pelastustoimen kaluston vuokrauksen periaatteen mukaan kalustoa ei vuokrata, jos vastaavaa kalustoa on saatavilla yleisistä vuokrausliikkeistä eikä silloin, kun pelastustoimen valmius vuokrauksen johdosta heikentyisi.

Turvallisuuspalvelut palvelualue kouluttaa myös yritysten ja yhteisöjen henkilöstöä erilaisilla turvallisuuskursseilla, joista peritään kurssin toteuttamiskustannukset.

Pelastustoimi ja turvallisuuspalvelut toimialan tuoteluettelon hinnastoon on tehty 5 %:n korotus 1.1.2024 alkaen.

Vuokraus- ja palveluhinnasto, lakisääteiset päätökset ja tarkastukset sekä turvallisuuskoulutuksen hinnat on lueteltu liitteessä ”Pelastustoimi ja turvallisuuspalvelut tuoteluettelo ja hinnasto 1.1.2024”.

Esityslistan liitteenä:

Pelastustoimi ja turvallisuuspalvelu, Tuoteluettelo ja hinnasto 2024

Valmistelijan päätösehdotus:
Kokonaisturvallisuuslautakunta esittää aluehallitukselle ja edelleen aluevaltuustolle hyväksyttäväksi Pelastustoimi ja turvallisuuspalvelujen tuoteluettelon ja hinnaston esityksen mukaisesti.

Kokonaisturvallisuuslautakunta § 102

02.11.2023

Taloudellisuus-, tuottavuus- ja integraatiovaikutusten arviointi

Hinnastossa on huomioitu hintojen korotus yleinen kustannustaso huomioiden. Hinnasto sisältää lakisääteisen viranomaisvalvonnan ja muiden suoritteiden maksut sekä vaikuttaa toimialan tuloihin. Integraatiovaikutus on vähäinen.

Toimivallan peruste hallintosääntö 96 §

Esittelijä pelastustoimi- ja turvallisuuspalveluiden toimialajohtaja

Päätösehdotus Kokonaisturvallisuuslautakunta esittää aluehallitukselle ja edelleen aluevaltuustolle hyväksyttäväksi liitteenä olevan Pelastustoimi ja turvallisuuspalvelujen tuoteluettelon ja hinnaston esityksen mukaisesti.

Päätös Päätösehdotus hyväksyttiin.

Kokonaisturvallisuuslautakunta § 103

02.11.2023

Tiedoksisaatettavat asiat

Kokolk 02.11.2023 § 103

Lausuntopyyntö Kuopion kaupungin vesihuollon kehittämissuunnitelma vuoteen 2030.

Pelastusviranomaisen lausunto Kuopion kaupungin vesihuollon kehittämissuunnitelmasta.

Lausuntopyyntö, luonnos hallituksen esitykseksi pelastuslain 104 §:n muuttaminen, Sisäministeriö 12.10.2023.

Lausunto Pohjois-Savon pelastuslaitoksen palvelutasopäätöksestä 2024-2027, Kiuruveden kaupunki 16.10.2023.

Aluehallintoviraston 23.10.2023 julkaisemat asiantuntija-arviot pelastustoimen palvelutasosta.

- Pelastustoimen valtakunnallinen asiantuntija-arvio, liite 1.
- Pohjois-Savon pelastustoimen palvelutasoarvio 2022, liite 2.

Esittelijä pelastustoimi- ja turvallisuuspalveluiden toimialajohtaja

Päätösehdotus Kokonaisturvallisuuslautakunta päättää merkitä tiedoksi saatettavat asiat tiedoksi.

Päätös Merkittiin tiedoksi.

Kokonaisturvallisuuslautakunta § 104

02.11.2023

Muut asiat

Kokolk 02.11.2023 § 104

Päätös

Kokonaisturvallisuuslautakunnan kokous 21.12.2023 siirretään alkamaan klo 16.00. Kesäkuun kokous 13.6.2023 siirretään eri päivälle.

Merkitään pöytäkirjaan, että Reija Sihvola poistui kokouksesta klo 18.04. Puheenjohtaja päätti kokouksen klo 18.05.

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 96, § 97, § 98, § 99, § 101, § 102, § 103, § 104

Yllälueteltuihin päätöksiin ei saa tehdä valitusta tai oikaisuvaatimusta

Seuraavasta päätöksestä ei saa tehdä hyvinvointialueesta annetun lain 141 §:n mukaan oikaisuvaatimusta eikä aluevalitusta, koska päätös koskee vain valmistelua tai täytäntöönpanoa.

Muutoksenhakuohje koskee pykälää: § 100

Oikaisuvaatimusohjeet

Koska päätöksestä voidaan tehdä hyvinvointialueesta annetun lain 139 §:n 1 mom:n mukaan kirjallinen oikaisuvaatimus, päätökseen ei saa hakea muutosta valittamalla.

Päätökseen tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen:

Oikaisuvaatimuksen saa tehdä se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen) sekä hyvinvointialueen jäsen.

Hyvinvointialueiden yhteistoiminnassa järjestettyjä tehtäviä koskevasta päätöksestä oikaisuvaatimuksen saa tehdä myös yhteistoimintaan osallinen hyvinvointialue ja sen jäsen.

Oikaisuvaatimuksen voi tehdä tarkoituksenmukaisuus ja laillisuusperustein.

Oikaisuvaatimusviranomaisen ja –aika

Oikaisuvaatimusviranomaisena, jolle oikaisuvaatimus tehdään:

Pohjois-Savon hyvinvointialue, kokonaisturvallisuuslautakunta
Kirjaamo
Puijonlaaksontie 2
Rak. 3, 0 krs
70210 KUOPIO.

Oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista. Jäsenkuntien ja niiden jäsenten katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, kun pöytäkirja on asetettu yleisesti nähtäväksi. Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, 7 päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä, saantitodistuksen osoittamana aikana tai erilliseen tiedoksisaantitodistukseen merkittynä aikana. Käytettäessä tavallista sähköistä tiedoksiantoa katsotaan asianosaisen saaneen tiedon päätöksestä kolmantena (3) päivänä viestin lähettämisestä, jollei muuta näytetä.

Oikaisuvaatimuksen sisältö ja toimittaminen

Oikaisuvaatimuksen mukana tulee olla päätös, johon oikaisua vaaditaan, sekä selvitys siitä päivästä, mistä oikaisuvaatimusta koskeva aika edellä sanotun mukaan on luettava.

Oikaisuvaatimuksesta on käytävä ilmi vaatimus perusteineen ja se on tekijän allekirjoitettava.

Oikaisuvaatimus on toimitettava oikaisuvaatimusviranomaiselle ennen oikaisuvaatimusajan päättymistä.

