

Perhe- ja vammaispalveluiden virkojen perustaminen

Ahall 15.05.2023 § 168

Valmistelija: Minna Pitkänen, puh. 044 740 1956,
minna.pitkanen3(at)pshyvinvointialue.fi, Seija Kärkkäinen,
puh. 040 747 0506, seija.karkkainen1(at)pshyvinvointialue.fi

Hyvinvointialueen palveluksessa oleva henkilöstö on virkasuhteessa tai työsopimussuhteessa hyvinvointialueeseen. Virkasuhteesta ja työsopimussuhteesta sekä virka- ja työehtosopimuksista hyvinvointialueilla säädetään erikseen. Tehtävää, jossa käytetään julkista valtaa, hoidetaan virkasuhteessa. Tällaista tehtävää varten perustetaan virka. Perustellusta syystä henkilö voidaan kuitenkin ottaa tällaiseen tehtävään virkasuhteeseen myös ilman, että tehtävää varten on perustettu virka (Laki hyvinvointialueesta 92§). Viran perustamisesta ja lakkauttamisesta päättää aluevaltuusto tai hyvinvointialueen hallintosäännössä määrätty muu toimielin. Kun virka, jossa ei käytetä julkista valtaa, tulee avoimeksi, se lakkautetaan. (Laki hyvinvointialueesta 93§).

Julkista valtaa käytetään tehtävissä, joissa

- tehtävän suorittaja voi lakiin perustuvan toimivaltansa perusteella yksipuolisesti päättää toisen edusta, oikeudesta tai velvollisuudesta
- tai tehtävissä, joissa tehtävän suorittaja voi lakiin perustuvan toimivaltansa nojalla yksipuolisesti antaa toista velvoittavan määräyksen
- tai muulla tavalla tosiasiallisesti puuttua toisen etuun tai oikeuteen tehtävässä, johon kuuluu esittelyä kunnallisessa päätöksentekoprosessissa
- tai tehtävässä, jossa käytetään kunnan delegoitua päätösvaltaa valmistelutoimenpiteissä, joilla on merkittävävaikutus julkisen vallan käyttöä koskevaan päätöksentekoon (vastuullinen valmistelu). (KT 2021)

Vastaavasti julkisen vallan käyttämistä ei ole tehtävissä, joissa toteutetaan yksilön lakiin perustuvaa oikeutta ilman, että tehdään valituskelpoisia päätöksiä tai ilman, että annetaan lakiin perustuvia yksilön oikeusasemaan tai vapauteen puuttuvia määräyksiä kuten esimerkiksi terveydenhuollontavanomaiset potilaan hoitoon kuuluvat tehtävät (sairaanhoitajan, perus-/lähihoitajan tehtävät).

Myöskään työnantajan tavanomaiseen työjohto-oikeuteen kuuluvan päätösvalan käyttämistä ei voida pitää julkisen vallan käyttämisenä, kuten esimerkiksi työvuoroluettelon hyväksyminen tai vuosilomien vahvistaminen. Sen sijaan esimerkiksi virkasuhteen alkamiseen, päättymiseen, virasta pidättämiseen ja harkinnanvaraisen virkavapauden myöntämiseen liittyvää päätöksentekoa on pidettävä julkisen vallan käyttönä. (KT 2021)

Pohjois-Savon hyvinvointialueen aluehallituksen tehtäviin kuuluu perustaa hyvinvointialueella käytettävät virat työtehtävissä.

Perhepalveluiden palvelualueen järjestäytyminen ja alueiden työryhmien muodostaminen on edennyt ja palvelutuotannon asiakasmäärät ovat tarkentuneet. Kriittisiä käsittelyaikoihin sidottuja tehtäviä on perhepalveluiden palvelualueella perheiden sosiaalipalveluissa ja lastensuojelussa. Palveluissa on laskennallista vajausta lastensuojelun viranhaltioissa suhteessa lakisääteiseen mitoittamiseen sekä perheiden sosiaalityössä, johon liittyy palvelutarpeen arviointi. Perhepalveluissa on myös tunnistettu tarve sosiaalityön resurssille, jonka avulla mahdollistuu akuuteissa tilanteissa vastata syntyneeseen sosiaalityöntekijän puuttumiseen. Alkuvuoden aikana on realisoitunut työryhmissä haastavia tilanteita, kun rekryt eivät ole edistyneet ja on nopeasti syntynyt henkilöstövajeita työryhmiin. Palvelutuotannon turvaamiseksi on tarkoituksenmukaista perustaa varahenkilön virat yhteisinä perhepalveluiden palvelualueelle perhesosiaalityön ja lastensuojelun palveluihin, joilloin työntekijän resurssia voidaan siirtää tarvittavaan työryhmään akuuteissa tilanteissa.

Vammaispalvelujen palvelualueella tehostetun palveluasumisen yksiköissä palveluesihenkilön voi olla tarve päättää kehitysvammaisten erityishuollosta annetun lain 42 §:n mukaisista rajoittamistoimenpiteistä.

Valmistelijan päätösehdotus:

Aluehallitukselle esitetään perustettavaksi alla olevat virat:

Lastensuojelun sosiaalityö ja -ohjaus:

3 sosiaalityöntekijän virkaa

Kelpoisuus: tiedekorkeakoulututkinto, johon sisältyy sosiaalihuollon ammattihenkilölain (817/2015) mukainen laillistettun sosiaalityöntekijän kelpoisuus

2 sosiaaliohjaajan virkaa

Kelpoisuus: soveltuva sosiaalihuollon ammattikorkeakoulututkinto, ammattihenkilölain (817/2015) 8 § mukainen kelpoisuus

Perhekeskus perheiden sosiaalipalvelut:

3 sosiaalityöntekijän virkaa

Kelpoisuus: tiedekorkeakoulututkinto, johon sisältyy sosiaalihuollon ammattihenkilölain (817/2015) mukainen laillistettun sosiaalityöntekijän kelpoisuus

2 sosiaaliohjaajan virkaa

Kelpoisuus: soveltuva sosiaalihuollon ammattikorkeakoulututkinto, ammattihenkilölain (817/2015) 8 § mukainen kelpoisuus

Perhepalvelujen palvelualue yhteinen; perheiden sosiaalipalvelut ja lastensuojelun sosiaalityö ja -ohjaus:

2 sosiaalityöntekijän virkaa, varahenkilö
Kelpoisuus: tiedekorkeakoulutukinto, johon sisältyy sosiaalihuollon ammattihenkilölain (817/2015) mukainen laillistettun sosiaalityöntekijän kelpoisuus

Vammaisten asumispalvelut:

3 palveluesihenkilön virkaa
Kelpoisuus: soveltuva korkeakoulututkinto sekä riittävä koulutus ja kokemus lähijohtamistehtävistä.

Taloudellisuus-, tuottavuus- ja integraatiovaikutusten arviointi
Perustettavilla viroilla turvataan lakisääteisten palveluiden järjestäminen ja tuottaminen.

Esittelijä hyvinvointialuejohtaja

Päätösehdotus Aluehallitus päättää perustaa seuraavat virat, hyväksyä seuraavat kelpoisuudet sekä antaa virkoihin täyttöluvat:

Lastensuojelun sosiaalityö ja ohjaus:

3 sosiaalityöntekijän virkaa
Kelpoisuus: tiedekorkeakoulutukinto, johon sisältyy sosiaalihuollon ammattihenkilölain (817/2015) mukainen laillistettun sosiaalityöntekijän kelpoisuus

2 sosiaaliohjaajan virkaa
Kelpoisuus: soveltuva sosiaalihuollon ammattikorkeakoulututkinto, ammattihenkilölain (817/2015) 8 § mukainen kelpoisuus

Perhekeskus perheiden sosiaalipalvelut:

3 sosiaalityöntekijän virkaa
Kelpoisuus: tiedekorkeakoulutukinto, johon sisältyy sosiaalihuollon ammattihenkilölain (817/2015) mukainen laillistettun sosiaalityöntekijän kelpoisuus

2 sosiaaliohjaajan virkaa
Kelpoisuus: soveltuva sosiaalihuollon korkeakoulututkinto, ammattihenkilölain (817/2015) 8 § mukainen kelpoisuus

Perhepalvelujen palvelualue yhteinen;

perheiden sosiaalipalvelut ja lastensuojelun sosiaalityö ja ohjaus:

2 sosiaalityöntekijän virka, varahenkilö
Kelpoisuus: tiedekorkeakoulututkinto, johon sisältyy sosiaalihuollon ammattihenkilölain (817/2015) mukainen laillistetun sosiaalityöntekijän kelpoisuus

Vammaisten asumispalvelut:

3 palveluesihenkilön virkaa
Kelpoisuus: soveltuva korkeakoulututkinto sekä riittävä koulutus ja kokemus lähijohtamistehtävistä.

Päätös

Hyvinvointialuejohtaja teki kokouksessa muutetun päätösesityksen:

Aluehallitukselle esitetään perustettavaksi seuraavat virat:

Lastensuojelun sosiaalityö- ja ohjaus

3 sosiaalityöntekijän virkaa
Kelpoisuus: tiedekorkeakoulutukinto, johon sisältyy sosiaalihuollon ammattihenkilölain (817/2015) mukainen laillistettun sosiaalityöntekijän kelpoisuus

2 sosiaaliohjaajan virkaa
Kelpoisuus: soveltuva sosiaalihuollon ammattikorkeakoulututkinto, ammattihenkilölain (817/2015) 8 § mukainen kelpoisuus

Muilta osin palautetaan valmisteluun.

Muutettu päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Ahall 05.06.2023 § 190
860/01.01.00/2022

Valmistelija: Minna Pitkänen, puh. 044 740 1956,
minna.pitkanen3(at)pshyvinvointialue.fi, Seija Kärkkäinen,
puh. 040 747 0506, seija.karkkainen1(at)pshyvinvointialue.fi

Aluehallitus palautti 15.5.2023 perhe- ja vammaispalveluiden virkojen perustamisasian uudelleen valmisteltavaksi perhekeskuksen perheiden sosiaalipalveluiden ja vammaispalveluiden osalta.

Pohjois-Savon hyvinvointialueen järjestäytymisen myötä on tullut esille tarve vahvistaa perhesosiaalityötä perhepalveluissa lakisääteisten palvelujen järjestämiseksi, jonka vuoksi esitetään perustettavaksi kolme sosiaalityöntekijän virkaa ja kaksi sosiaaliohjaajan virkaa.

Perhepalveluiden sosiaalihuoltolain mukaisessa perhesosiaalityössä käsitellään lapsiperheitä koskevat yhteydenotot sosiaalihuoltoon sekä lastensuojeluilmoitukset, vastataan palvelutarpeen arvioinneista ja suunnitelmallisesta sosiaalityöstä. Erityistä tukea tarvitsevan lapsen palvelutarpeen arvioinnin tekemisestä vastaa virkasuhteessa oleva sosiaalityöntekijä ja jos kyseessä on mahdollisesti lastensuojelun tarpeessa oleva lapsi sosiaalityöntekijä arvioi lastensuojelun tarpeen lastensuojelulain mukaisesti. Sosiaalihuollon asiakkuuden ajaksi asiakkaalle tulee nimetä omatyöntekijä, jolla on sosiaalihuollon ammatillinen kelpoisuus ja

erityistä tukea tarvitsevan henkilön omatyöntekijän tulee olla sosiaalityöntekijä. Työryhmien resurssia tulee vahvistaa, jotta alueilla pystytään vastaamaan lakisääteisistä tehtävistä noudattaen säädettyjä käsittelyaikoja.

Perhe- ja vammaispalveluiden palvelutuotannossa on alku vuoden aikana varmistettu palvelutuotannon siirtymistä, organisoitu palvelutuotannon toimintaa sekä kohdennettu resurssseja palvelutuotannossa. Tämän myötä on selvinnyt, että perhesosiaalityön järjestämistä vastuun siirtyessä vuodenvaihteessa hyvinvointialueelle ei kaikilta aikaisemmin järjestämistä vastuussa olleilta kunnilta/kuntayhtymiltä ole siirtynyt resurssseja perhesosiaalityöhön. Myöskään avoinna olleet virkapohjat eivät ole siirtyneet hyvinvointialueelle.

Perhesosiaalihuollon palveluista on aluehallintovirastoon on tehty maaliskuussa 2023 epäkohtailmoitus. Tämä on otettu Itä-Suomen aluehallintovirastossa käsiteltäväksi sosiaalihuollon valvonta-asiana ja siihen on esitetty Pohjois-Savon hyvinvointialueelle selvityspyyntö 26.4.2023. Selvityksessä tulee esille perhesosiaalityön resurssien riittämättömyys suhteessa asiakasmäärään sekä lakisääteisten tehtävien tekemisen haasteellisuus säädettyjen käsittelyaikojen puitteissa.

Perhesosiaalityön sosiaalityöntekijöiden ja sosiaaliohjaajien palkkausmääräraha on huomioitu ja pyritään kattamaan perhepalveluiden kustannuspaikalta.

Vammaispalveluiden asumispalveluihin on tarpeen perustaa kolme palveluesihenkilön virkaa. Vammaispalveluiden asumispalveluissa on kolme työsopimussuhteista esihenkilöä. Palveluesihenkilön tehtävään sisältyy viranomaisvalmistelua ja viranhaltijana päätöksentekoa. Virkoihin siirtyvät liikkeenluovutuksella hyvinvointialueelle siirtyneet aikaisemmin vastaavia tehtäviä hoitaneet henkilöt. Muut vammaispalveluiden asumispalveluiden palveluesihenkilöt ovat virkasuhteisia.

Palveluesihenkilöiden virkojen perustaminen on kustannusneutraali, koska vastaava määrä tehtäviä lakkaa muutoksessa. Muutoksella varmistetaan tasapuolinen asema vammaispalveluiden asumispalveluiden esihenkilötehtävissä.

Vammaispalveluihin avopalveluihin vammaispalvelukeskuksiin on tarve perustaa kaksi palveluohjaajan virkaa. Pohjois-Savon hyvinvointialueen yt-menettelyyn liittyvissä henkilökohtaisissa kuulemisissa kaksi hyvinvointialueelle siirtynyttä esihenkilöä, joiden tehtäviin on kuulunut esihenkilötehtävien lisäksi palveluohjaajan asiakastyötä, ovat ilmoittaneet haluavansa tehdä jatkossa palveluohjaajan työtä. Virkojen perustaminen on kustannusneutraalia, koska kehitysvammahuollon esimiehen ja erityispalvelujen esimiehen virat lakkautetaan muutoksessa.

Perhe- ja vammaispalveluiden virkojen perustamisen esittämisestä aluehallitukselle on perhe- ja vammaispalveluiden palvelualuejohtajat neuvotelleet henkilöstöjohtajan kanssa ja saaneet häneltä puoltavan kannan esitetyille viroille.

Valmistelijan päätösehdotus:

Aluehallitukselle esitetään perustettavaksi alla olevat virat:

Perhekeskus perheiden sosiaalipalvelut:

3 sosiaalityöntekijän virkaa

Kelpoisuus: tiedekorkeakoulututkinto, johon sisältyy sosiaalihuollon ammattihenkilölain (817/2015) mukainen laillistettun sosiaalityöntekijän kelpoisuus

2 sosiaaliohjaajan virkaa

Kelpoisuus: soveltuva sosiaalihuollon ammattikorkeakoulututkinto, ammattihenkilölain (817/2015) 8 § mukainen kelpoisuus

Vammaisten asumispalvelut:

3 palveluesihenkilön virkaa

Kelpoisuus: soveltuva korkeakoulututkinto sekä riittävä koulutus ja kokemus lähijohtamistehtävistä.

Vammaisten avopalvelut vammaispalvelukeskukset

2 palveluohjaajan virkaa

Kelpoisuus: soveltuva sosiaalihuollon ammattikorkeakoulututkinto, ammattihenkilölain (817/2015) 8 § mukainen kelpoisuus

Taloudellisuus-, tuottavuus- ja integraatiovaikutusten arviointi

Perhesosiaalityön virkojen perustamisella turvataan lakisääteisten palveluiden järjestäminen ja palveluiden tuottaminen laissa säädettyjen määräaikaisten puitteissa. Perhesosiaalityö on perheiden varhaisen tuen palveluita, jossa perhettä autetaan sosiaalityön ja sosiaaliohjauksen keinoin.

Vammaispalveluiden asumispalveluiden palveluesihenkilöiden virkojen perustamisella turvataan lakisääteisten palvelujen toteutumista ja toiminnan koordinoitua sekä varmistetaan tasapuolinen asema vammaispalveluiden asumispalveluiden esihenkilötehtävissä. Vammaisten avopalvelujen palveluohjaajien virkojen perustamisella turvataan riittävää asiakastyön resurssia ja lakisääteisten palvelujen järjestämistä ja tuottamista.

Vammaispalveluiden avopalveluiden vammaispalvelukeskusten palveluohjaajien virkojen perustamisella turvataan lakisääteisten palveluiden järjestäminen ja palveluiden tuottaminen laissa säädettyjen määräaikaisten puitteissa. Virkojen perustaminen on taloudellisuus ja tuottavuus ohjelman mukaisia, millä tuetaan vammaispalveluiden integraatiota.

Esittelijä	hyvinvointialuejohtaja
Päätösehdotus	<p>Aluehallitukselle esitetään perustettavaksi alla olevat virat:</p> <p>Perhekeskus perheiden sosiaalipalvelut:</p> <p>3 sosiaalityöntekijän virkaa Kelpoisuus: tiedekorkeakoulutukinto, johon sisältyy sosiaalihuollon ammattihenkilölain (817/2015) mukainen laillistettun sosiaalityöntekijän kelpoisuus</p> <p>2 sosiaaliohjaajan virkaa Kelpoisuus: soveltuva sosiaalihuollon ammattikorkeakoulututkinto, ammattihenkilölain (817/2015) 8 § mukainen kelpoisuus</p> <p>Vammaisten asumispalvelut:</p> <p>3 palveluesihenkilön virkaa Kelpoisuus: soveltuva korkeakoulututkinto sekä riittävä koulutus ja kokemus lähijohtamistehtävistä.</p> <p>Vammaisten avopalvelut vammaispalvelukeskukset 2 palveluohjaajan virkaa Kelpoisuus: soveltuva sosiaalihuollon ammattikorkeakoulututkinto, ammattihenkilölain (817/2015) 8 § mukainen kelpoisuus</p>
Päätös	<p>Merkitään pöytäkirjaan, että Markku Siponen poistui kokouksesta asian käsittelyn aikana klo 14.24.</p> <p>Päätösehdotus hyväksyttiin.</p>