

Kokonaisturvallisuuslautakunta

Aika 15.06.2023 klo 15:36 - 17:13

Paikka Ristelykokous, Jässi-alue, Matkustajasataman laituri, 70100 Kuopio.

Käsitellyt asiat

§	Otsikko	Sivu
§ 54	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	4
§ 55	Pöytäkirjantarkastajien valinta	5
§ 56	Asioiden käsittelyjärjestys	6
§ 57	Pelastustoimen riskianalyysin riskiruutujen tarkistaminen	7
§ 58	Uhkasakosta ja teettämisuudesta päättäminen	9
§ 59	Tiedoksi saatettavat asiat	11
§ 60	Pelastustoimen ajoneuvojen ja kaluston lahjoitus Ukrainaan	12
§ 61	Ajankohtaiset asiat	14
§ 62	Viranhaltijapäätösten tarkistaminen 20.4. - 7.6.2023	15
§ 63	Muut asiat	16

Osallistujat

	Nimi	Tehtävä	Lisätiedot
Läsnä	Pellikka Minna Koskinen Allu Hiltunen Mikko Kaartinen Tiina Kananen Hannu Kaurala Sari Pitkänen Juha Sääski Kaija Koponen Jukka Hätinen Niina Mäkelä Jaakko	puheenjohtaja varapuheenjohtaja jäsen jäsen jäsen jäsen jäsen jäsen esittelijä pöytäkirjanpitäjä asiantuntija	
	Kumpulainen Sami Sihvola Reija	varajäsen asiantuntija	Poistui klo 16.14 § 58 käsittelyn päätteeksi.
	Holappa Lauri Tillikainen Hilikka	asiantuntija varajäsen	Poistui klo 16.27 § 59 käsittelyn aikana.
Poissa	Auvinen Harri Partanen Kati Rissanen Minna Korhonen Marko Raatikainen Riitta Turunen Riikka Vartiainen Merja Eskelinen Heli Raatikainen Risto-Matti		

AllekirjoituksetMinna Pellikka
puheenjohtajaNiina Hätinen
pöytäkirjanpitäjä

Käsitellyt asiat

54 - 63

Pöytäkirjan tarkastus Pvm

Tiina Kaartinen
pöytäkirjantarkastaja

Hannu Kananen
pöytäkirjantarkastaja

Pöytäkirjan nähtävilläpito

Pöytäkirja pidetään nähtävillä Pohjois-Savon hyvinvointialueen yleisessä tietoverkossa osoitteessa www.pshva.fi

Kokonaisturvallisuuslautakunta § 54

15.06.2023

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

Kokoltk 15.06.2023 § 54

Kutsu kokoukseen on toimitettu sähköisen kokousjärjestelmän kautta. Kutsu on lähetetty Pohjois-Savon hyvinvointialueen hallintosäännön 164 §:n mukaisesti vähintään 4 päivää ennen kokousta.

Hyvinvointialuelain 108 §:n mukaisesti toimitella on päätösvaltainen, kun enemmän kuin puolet jäsenistä on läsnä.

Päätösehdotus Todetaan kokous laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Päätös Kokonaisturvallisuuslautakunta totesi kokouksen laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Kokonaisturvallisuuslautakunta § 55

15.06.2023

Pöytäkirjantarkastajien valinta

Kokolk 15.06.2023 § 55

Päätösehdotus Toimielin valitsee pöytäkirjantarkastajat tarkastamaan tämän kokouksen pöytäkirjan. Pöytäkirjantarkastajat toiminevat myös ääntenlaskijoina mahdollisten äänestysten sattuessa. Vuorossa aakkosjärjestyksessä ovat Tiina Kaartinen ja Hannu Kananen.

Päätös

Kokonaisturvallisuuslautakunta valitsi pöytäkirjan tarkastajiksi Tiina Kaartisen ja Hannu Kanasen.

Kokonaisturvallisuuslautakunta § 56

15.06.2023

Asioiden käsittelyjärjestys

Kokolk 15.06.2023 § 56

Päätösehdotus Toimielin hyväksyy esityslistan kokouksen asioiden käsittelyjärjestykseksi.

Päätös Kokonaisturvallisuuslautakunta hyväksyi esityslistan kokouksen asioiden käsittelyjärjestykseksi.

Kokonaisturvallisuuslautakunta § 57

15.06.2023

Pelastustoimen riskianalyysin riskiruutujen tarkistaminen

Kokolk 15.06.2023 § 57
2610/00.01.04/2023

Valmistelija: Lauri Holappa puh. 044 718 8103,
lauri.holappa(at)pshyvinvointialue.fi

Uusi pelastustoimen palvelutasopäätös tulee valmistella 1.12.2023 mennessä sisäministeriön palvelutasopäätösasetuksen 1225/2022 mukaisesti. Asetuksen mukaan palvelutasopäätöksen tulee perustua ajantasaiseen riskianalyysiin, joten riskianalyysi on päivitettävä. Palvelutasopäätöksen perustana olevan riskianalyysin tulee sisältää sellaiset toimintaympäristön arvioinnin ja pelastustoimen onnettomuuskehityksen seurannan perusteella tunnistetut keskeiset uhat ja riskit sekä niiden muutokset, joihin pelastustoimen tulee varautua.

Pohjois-Savon pelastuslaitoksen riskianalyysin uusimistyö on käynnissä. Pelastustoiminnan toimintavalmiuden mitoittamiseksi ja päivittäisten onnettomuusuhkien arvioimiseksi hyvinvointialueen alue jaetaan neliökilometrin laajuisiksi ruuduiksi. Jokaiselle riskiruudulle määritellään valtakunnallisen tietoaineiston pohjalta yhtenäisin perustein riskiluokka (I, II, III ja IV-luokan riskiruudut). I riskiluokassa tavoitteena on, että ensimmäinen pelastustoimen yksikkö on onnettomuuspaikalla 6 minuutin kuluessa, II riskiluokassa 10 minuutin kuluessa ja III riskiluokassa 20 minuutin kuluessa siitä, kun se on vastaanottanut hälytyksen. Vähimmäistavoitteena on, että kiireellisissä pelastustehtävissä ensimmäinen yksikkö saavuttaa riskiruudulle asetetun toimintavalmiusaikatavoitteen vähintään 50 %:ssa tehtävistä. Toimintavalmiusaikojen toteutumaa valvotaan säännönmukaisesti pelastuslaitoksen omavalvonnan keinoin sekä vuosittain aluehallintoviraston toimesta.

Valtakunnallinen riskiruutuaineisto ennustaa ainoastaan rakennuspaloja eikä huomioi yksittäisiä riskikohteita, joten muut kiireelliset onnettomuudet sekä erityiset riskikohteet pitää tarkastella ja yhdistää aineistoon manuaalisesti. Riskikohteista erityistä tarkastelua tulee tehdä eritoten sellaisten kohteiden osalta, joissa sattuvasta onnettomuudesta voi aiheutua vakavia seurauksia ihmisille.

Onnettomuusseurannan ja riskikohdetarkastelun perusteella Pohjois-Savon pelastustoimen alueen riskiruutuja tulee korotettavaksi kolme kappaletta:

Kokonaisturvallisuuslautakunta § 57

15.06.2023

282643 Kuopio/Nilsinä, Tahkon keskusta, luokkaan II
329190 Sonkajärvi, Sukevan vankila luokkaan III sekä
261030 Siilinjärvi, Kuopion lentoasema luokkaan III.

Esityslistan liitteenä: Riskiruutujen tarkastus 2023

Valmistelijan päätösehdotus:

Kokonaisturvallisuuslautakunta päättää korottaa Pohjois-Savon hyvinvointialueen pelastustoimen riskiruutuaineistosta kolmen ruudun riskiluokkaa seuraavasti: ruutu 282643 Tahkon keskusta korotetaan luokkaan II, ruutu 329190 Sukevan vankila korotetaan luokkaan III sekä ruutu 261030 Kuopion lentoasema korotetaan luokkaan III.

Esittelijä

pelastustoimi- ja turvallisuuspalveluiden toimialajohtaja

Päätösehdotus

Kokonaisturvallisuuslautakunta päättää korottaa Pohjois-Savon hyvinvointialueen pelastustoimen riskiruutuaineistosta kolmen ruudun riskiluokkaa seuraavasti: ruutu 282643 Tahkon keskusta korotetaan luokkaan II, ruutu 329190 Sukevan vankila korotetaan luokkaan III sekä ruutu 261030 Kuopion lentoasema korotetaan luokkaan III.

Päätös

Kokonaisturvallisuuslautakunta hyväksyi esittelijän päätösehdotuksen.

Kokonaisturvallisuuslautakunta § 58

15.06.2023

Uhkasakosta ja teettämisuhasta päättäminen

Kokolk 15.06.2023 § 58
3479/11.01.02/2023

Valmistelija: vs. riskienhallintapäällikkö Jaakko Mäkelä puh. 044 718 8105, jaakko.makela(at)pshyvinvointialue.fi

Pelastuslain 379/2011 105 § mukaan hyvinvointialueen pelastusviranomaisen voi määrääjässä velvoittaa oikaisemaan sen, mitä on tehty pelastuslain vastaisesti tai lyöty laimin. Määräys voidaan antaa tilanteissa, jotka on lueteltu pelastuslain 105 §. Lain mukaan viranomaisen antamaa määräystä voidaan tehostaa uhkasakolla tai uhalla, että tekemättä jätetty toimenpide teetetään laiminlyöjän kustannuksella. Uhkasakosta säädetään uhkasakkolaissa (1113/1990).

Uhkasakko tai teettämisuhka tulevat kysymykseen, kun vakavia laiminlyöntejä ei saateta muutoin kuntoon. Lain mukaan pakkokeinojen käyttöoikeus on hyvinvointialueen pelastusviranomaisilla. Tilanteet, joissa pakkokeinoja joudutaan käyttämään, ovat harvinaisia. Yhtenäisen käytännön takia pakkokeinojen käytöstä olisi hyvä päättää keskitetysti.

Hyvinvointialueen hallintosäännön mukaan kokonaisturvallisuuslautakunta mm. vastaa viranomaisen päätösvallan käyttämisestä, toimii monijäsenenä toimielimenä alueen pelastusviranomaisena, käsittelee pelastusviranomaisten tekemiä päätöksiä koskevat oikaisuvaatimukset ja käyttää tarvittaessa pelastusviranomaisen hallinnollisia pakkokeinoja. Prosessin jouhevuuden takia toimivallan jakaminen on tarpeellista.

Valmistelijan päätösehdotus:

Pelastustoimen asiaa koskevasta uhkasakosta päättää pelastuslaitoksen riskienhallintapäällikkö ja teettämisuhasta päättää kokonaisturvallisuuslautakunta.

Esittelijä pelastustoimi- ja turvallisuuspalveluiden toimialajohtaja

Päätösehdotus Kokonaisturvallisuuslautakunta päättää, että pelastustoimen asiaa koskevasta uhkasakosta päättää pelastuslaitoksen riskienhallintapäällikkö ja teettämisuhasta kokonaisturvallisuuslautakunta.

Kokonaisturvallisuuslautakunta § 58

15.06.2023

Päätös

Kokonaisturvallisuuslautakunta hyväksyi esittelijän päätösehdotuksen.

Jaakko Mäkelä poistui kokouksesta § 58 käsittelyn päätteeksi klo 16.14.

Kokonaisturvallisuuslautakunta § 59

15.06.2023

Tiedoksisaatettavat asiat

Kokolk 15.06.2023 § 59

- Päätös toimialan sisällä tehtävistä talousarviomuutoksista 2023
- Talousarvio 2024 ja taloussuunnitelma 2024 – 2027 aikataulut
- Päätös, Pohjois-Savon hyvinvointialue, Palomuseon kehittäminen turvallisuustiedon ilmiölähtöiseksi oppimisympäristöksi

Esittelijä pelastustoimi- ja turvallisuuspalveluiden toimialajohtaja

Päätösehdotus Kokonaisturvallisuuslautakunta merkitsee tiedoksi saatettavat asiat tiedoksi.

Päätös Kokonaisturvallisuuslautakunta merkitsi tiedoksi saatettavat asiat tiedoksi.

Reija Sihvola poistui talousarvio 2024 ja taloussuunnitelma 2024 - 2027 aikataulun käsittelyn päätteeksi klo 16.27.

Kokonaisturvallisuuslautakunta § 60

15.06.2023

Pelastustoimen ajoneuvojen ja kaluston lahjoitus UkrainaanKokoltk 15.06.2023 § 60
5032/02.07.00/2023

Valmistelija: Risto-Matti Raatikainen puh. 044 717 5349, risto-matti.raatikainen(at)pshyvinvointialue.fi

Sisäministeriön pelastusosasto koordinoi Suomen valtion siviiliapua Ukrainaan Euroopan unionin pelastuspalvelumekanismiin (European Union Civil Protection Mechanism) kautta.

Ukrainan valtion pelastuspalvelu on lähettänyt Euroopan unionin pelastuspalvelumekanismille erillisen pyynnön 75 korkean paikan työskentelyyn soveltuvasta pelastusajoneuvosta toukokuussa 2023. Lisäksi sisäministeriö on ilmoittanut että Ukrainassa on jatkuva tarve pelastusajoneuvoille, kaikelle pelastuskalustolle ja ambulansseille.

Pohjois-Savon hyvinvointialue pelastustoimi ja turvallisuuspalvelut on poistanut käytöstä seuraavat ajoneuvot:

- Nostolava-auto Scania P93 6*2 Bronto Skylift F30-2T1 rek. MCF-392 vuosimalli 1990
- Sammutusauto MB 1628 4*4 rek. KLE-849 vuosimalli 1990
- Säiliöauto MB 2238 6*2 rek. KKC-414 vuosimalli 1988
- Ambulanssi Ford Transit rek. SVZ-928 vuosimalli 2019

Kyseiset ajoneuvot on tarkoituksenmukaista lahjoittaa Ukrainaan Sisäministeriön pelastusosaston koordinoimana. Kyseisten ajoneuvojen mukana voidaan lahjoittaa myös erinäistä sellaista pelastuskalustoa ja hoitovälineistöä joka on vielä käyttökelpoista, mutta joka on poistettu hyvinvointialueen käytöstä.

Valmistelijan päätösehdotus:

Kokonaisturvallisuuslautakunta päättää esittää aluehallitukselle edellä mainitun pelastuskaluston lahjoittamisesta Ukrainaan.

Esittelijä

pelastustoimi- ja turvallisuuspalveluiden toimialajohtaja

Kokonaisturvallisuuslautakunta § 60

15.06.2023

Päätösehdotus

Kokonaisturvallisuuslautakunta päättää esittää aluehallitukselle edellä mainitun pelastuskaluston lahjoittamisesta Ukrainaan.

Päätös

Kokonaisturvallisuuslautakunta esittää aluehallitukselle esityksessä mainitun pelastuskaluston lahjoittamista Ukrainaan.

Kokonaisturvallisuuslautakunta § 61

15.06.2023

Ajankohtaiset asiat

Kokolk 15.06.2023 § 61

Toimialajohtaja Jukka Koponen antaa tilannekatsauksen tärkeimmistä toimialan palveluihin, henkilöstöön ja talouteen vaikuttavista sekä valmisteluun tulevista asioista.

Esittelijä pelastustoimi- ja turvallisuuspalvelut toimialajohtaja

Päätösehdotus Toimialajohtaja antoi riittävät toiminnalliset ja taloudelliset tiedot aluepelastuslaitoksen toiminnasta. Kokonaisturvallisuuslautakunta päättää merkitä katsauksen tiedoksi.

Päätös Kokonaisturvallisuuslautakunta merkitsi toimialajohtajan tilannekatsauksen tiedoksi.

Kokonaisturvallisuuslautakunta § 62

15.06.2023

Viranhaltijapäätösten tarkastaminen

Kokolk 15.06.2023 § 62

Hyvinvointialueen hallintosäännön 59 §:n mukaan asia on otettava ylemmän toimielimen käsiteltäväksi sen ajan kuluessa, jossa hyvinvointialuelain 139 §:ssä tarkoitettu oikaisuvaatimus päätöksestä on tehtävä.

Toimielimen on neljän päivän kuluessa pöytäkirjan tarkastamisesta ilmoitettava lautakunnalle niistä päätöksistä, jotka voidaan ottaa lautakunnan käsiteltäväksi.

Viranhaltijapäätösten osalta viranhaltijan on neljän päivän kuluessa päätöksen allekirjoittamisesta ilmoitettava lautakunnan alaisten viranhaltijoiden osalta lautakunnalle.

Lautakunnan alaisten viranhaltijoiden viranhaltijapäätösluettelot toimitetaan kaksi kertaa viikossa lautakunnan puheenjohtajalle ja esittelijälle.

Lautakunnalle ei ilmoiteta eikä sillä ole otto-oikeutta henkilöstöpäätöksiin, jotka koskevat henkilöstöasioita, jotka on mainittu hallintosäännön luvussa ”Toimivalta henkilöstöasioissa”.

Esityslistan lisäaineistona jaetaan:

- viranhaltijapäätösluettelo ajalta 20.4.2023 – 7.6.2023

Esittelijä

Toimielimen puheenjohtaja

Päätösehdotus

Lautakunta ei käytä otto-oikeutta viranhaltijoiden päätöksiin. Lautakunta hyväksyy viranhaltijapöytäkirjat ja merkitsee tietoon saatetuksi.

Päätös

Kokonaisturvallisuuslautakunta § 63

15.06.2023

Muut asiat

Kokoltk 15.06.2023 § 63

- Syksyn kokousten aloitusajan sopiminen.

Päätös Kokonaisturvallisuuslautakunta päättää, että syksyn kokoukset aloitetaan torstaisin klo 15.00. Puheenjohtaja päätti kokouksen klo 17.13.

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 54, § 56, § 61, § 63**Yllälueteltuihin päätöksiin ei saa tehdä valitusta tai oikaisuvaatimusta**

Seuraavasta päätöksestä ei saa tehdä hyvinvointialueesta annetun lain 141 §:n mukaan oikaisuvaatimusta eikä aluevalitusta, koska päätös koskee vain valmistelua tai täytäntöönpanoa.

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 55, § 57, § 58, § 59, § 60, § 62**Oikaisuvaatimusohjeet**

Koska päätöksestä voidaan tehdä hyvinvointialueesta annetun lain 139 §:n 1 mom:n mukaan kirjallinen oikaisuvaatimus, päätökseen ei saa hakea muutosta valittamalla.

Päätökseen tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen:

Oikaisuvaatimuksen saa tehdä se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen) sekä hyvinvointialueen jäsen.

Hyvinvointialueiden yhteistoiminnassa järjestettyjä tehtäviä koskevasta päätöksestä oikaisuvaatimuksen saa tehdä myös yhteistoimintaan osallinen hyvinvointialue ja sen jäsen.

Oikaisuvaatimuksen voi tehdä tarkoituksenmukaisuus ja laillisuusperustein.

Oikaisuvaatimusviranomaisen ja –aika

Oikaisuvaatimusviranomaisena, jolle oikaisuvaatimus tehdään:

Pohjois-Savon hyvinvointialue, kokonaisturvallisuuslautakunta
Kirjaamo
Puijonlaaksontie 2
Rak. 3, 0 krs
70210 KUOPIO.

Oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista. Jäsenkuntien ja niiden jäsenten katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, kun pöytäkirja on asetettu yleisesti nähtäväksi. Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, 7 päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä, saantitodistuksen osoittamana aikana tai erilliseen tiedoksisaantitodistukseen merkittynä aikana. Käytettäessä tavallista sähköistä tiedoksiantoa katsotaan asianosaisen saaneen tiedon päätöksestä kolmantena (3) päivänä viestin lähettämisestä, jollei muuta näytetä.

Oikaisuvaatimuksen sisältö ja toimittaminen

Oikaisuvaatimuksen mukana tulee olla päätös, johon oikaisua vaaditaan, sekä selvitys siitä päivästä, mistä oikaisuvaatimusta koskeva aika edellä sanotun mukaan on luettava.

Oikaisuvaatimuksesta on käytävä ilmi vaatimus perusteineen ja se on tekijän allekirjoitettava.

Oikaisuvaatimus on toimitettava oikaisuvaatimusviranomaiselle ennen oikaisuvaatimusajan päättymistä.

