

Kokonaisturvallisuuslautakunta

Aika 05.04.2023 klo 16:00 - 18:29

Paikka Pohjois-Savon hyvinvointialue, kokoushuone, auditoriorakennus
KYS tai Teams

Käsitellyt asiat

§	Otsikko	Sivu
§ 28	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	4
§ 29	Pöytäkirjantarkastajien valinta	5
§ 30	Asioiden käsittelyjärjestys	6
§ 31	Ajankohtaiset asiat	7
§ 32	Alueellisen varautumisen yhteistyö	8
§ 33	Pelastustoimen palvelutasopäätöksen valmistelun aloitus	12
§ 34	Alueellinen riskiarvio, pelastustoimi- ja turvallisuuspalvelut	15
§ 35	Viranhaltijapäätösten tarkastaminen	17
§ 36	Tiedoksi saatettavat asiat	18
§ 37	Muut asiat	19

Osallistujat

	Nimi	Tehtävä	Lisätiedot
Läsnä	Pellikka Minna Koskinen Allu	puheenjohtaja varapuheenjohtaja	
	Auvinen Harri	jäsen	Poistui kokouksesta 31 § aikana klo 17.34. Saapui kokoukseen klo 16.02 § 29 aikana
	Hiltunen Mikko	jäsen	
	Kaartinen Tiina	jäsen	
	Kananen Hannu	jäsen	
	Kaurala Sari	jäsen	
	Pitkänen Juha	jäsen	
	Rissanen Minna	jäsen	
	Sääski Kaija	jäsen	
	Koponen Jukka	esittelijä	
	Raatikainen Riitta	aluehallituksen puheenjohtaja	
	Tillikainen Hilikka	varajäsen	
	Mäkelä Jaakko	asiantuntija	Oli läsnä klo 16.00-16.35.
	Räsänen Mirka	pöytäkirjanpitäjä	
	Höglund Markus	asiantuntija	Oli läsnä klo 16.00-17.46.
Poissa	Partanen Kati Korhonen Marko Hätinen Niina Turunen Riikka Vartiainen Merja		

Allekirjoitukset

Minna Pellikka
puheenjohtaja

Mirka Räsänen
pöytäkirjanpitäjä

Käsitellyt asiat

28 - 37

Pöytäkirjan tarkastus 11.4.2023

Hilkka Tiilikainen
pöytäkirjantarkastaja

Juha Pitkänen
pöytäkirjantarkastaja

Pöytäkirjan nähtävilläpito

Pöytäkirja pidetään nähtävillä Pohjois-Savon hyvinvointialueen yleisessä tietoverkossa osoitteessa www.pshva.fi 13.04.2023

Kokonaisturvallisuuslautakunta § 28

05.04.2023

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

Kokolk 05.04.2023 § 28

Kutsu kokoukseen on toimitettu sähköisen kokousjärjestelmän kautta. Kutsu on lähetetty Pohjois-Savon hyvinvointialueen hallintosäännön 164 §:n mukaisesti vähintään 4 päivää ennen kokousta.

Hyvinvointialuelain 108 §:n mukaisesti toimitella on päätösvaltainen, kun enemmän kuin puolet jäsenistä on läsnä.

Päätösehdotus Todetaan kokous laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Päätös Kokous todettiin lailliseksi ja päätösvaltaiseksi.

Kokonaisturvallisuuslautakunta § 29

05.04.2023

Pöytäkirjantarkastajien valinta

Kokolk 05.04.2023 § 29

Päätösehdotus Toimielin valitsee pöytäkirjantarkastajat tarkastamaan tämän kokouksen pöytäkirjan. Pöytäkirjantarkastajat toiminevat myös ääntenlaskijoina mahdollisten äänestysten sattuessa. Vuorossa aakkosjärjestyksessä ovat Allu Koskinen ja Juha Pitkänen.

Päätös

Merkitään pöytäkirjaan, että Harri Auvinen saapui kokoukseen klo 16.02 § 29 aikana.

Pöytäkirjantarkastajiksi valittiin Hilikka Tiilikainen ja Juha Pitkänen.

Kokonaisturvallisuuslautakunta § 30

05.04.2023

Asioiden käsittelyjärjestys

Kokolk 05.04.2023 § 30

Päätösehdotus Toimielin hyväksyy esityslistan kokouksen asioiden käsittelyjärjestykseksi.

Päätös

Merkitään pöytäkirjaan, että asioiden käsittelyjärjestys muutettiin siten, että 30§:n jälkeen käytiin läpi kohta 34 §.

Hyväksyttiin.

Kokonaisturvallisuuslautakunta § 31

05.04.2023

Ajankohtaiset asiat

Kokolk 05.04.2023 § 31

- Toimialajohtaja kertoo ajankohtaisista asioista:
 - soten palvelustrategian valmistelu
 - työtuomioistuimen varallaolovaatimuksia koskevat tuomiot
 - pelastuslaitoksen ensihoitotehtävien määrä vuosina 2012-2022
 - tiedoksi Pohjois-Savon hyvinvointineuvottelun 24.2.2022 pöytäkirja

Esittelijä pelastustoimi ja turvallisuuspalveluiden toimialajohtaja

Päätösehdotus Merkitään tiedoksi

Päätös Merkitään pöytäkirjaan, että:

- Markus Höglund oli läsnä asian esittelyn ajan ja poistui kokouksesta 17.46
- Allu Koskinen poistui 17.34 asian käsittelyn aikana.

Kokonaisuusturvallisuuslautakunta merkitsee asiat tietoon saatetuiksi.

Kokonaisturvallisuuslautakunta	§ 8	19.01.2023
Kokonaisturvallisuuslautakunta	§ 32	05.04.2023

Alueellisen varautumisen yhteistyö

Kokoltk 19.01.2023 § 8

Valmistelija: Jukka Koponen, puh. 044 718 8101,
jukka.koponen(at)ps hyvinvointialue.fi

Valtioneuvoston, valtion hallintoviranomaisten, valtion itsenäisten julkisoikeudellisten laitosten, muiden valtion viranomaisten ja valtion liikelaitosten sekä hyvinvointialueiden ja hyvinvointiyhtymien, kuntien, kuntayhtymien ja muiden kuntien yhteenliittymien tulee valmiussuunnitelmin ja poikkeusoloissa tapahtuvan toiminnan etukäteisvalmisteluun sekä muilla toimenpiteillä varmistaa tehtäviensä mahdollisimman hyvä hoitaminen myös poikkeusoloissa.

Kokonaisturvallisuuden periaatteella viitataan yhteiskunnan elintärkeiden toimintojen turvaamiseen viranomaisten, elinkeinoelämän sekä järjestöjen ja kansalaisten yhteistoimintana. Kokonaisturvallisuuden hallintaan, eli yhteiskunnan elintärkeiden toimintojen ylläpitämiseen kuuluvat uhkiin varautuminen, häiriötilanteiden ja poikkeusolojen hallinta sekä niistä toipuminen. Tavoitteena on varautumisen yhteistoimintamalli ja tila, jossa yhteiskunnan elintärkeisiin toimintoihin kohdistuviin uhkiin ja riskeihin on varauduttu.

Varautuminen ja valmiussuunnittelu edellyttävät laaja-alaista yhteistyötä sekä kattavaa varautumisen tietopohjaa. Tiedon ja yhteisten perusteiden avulla saadaan näkymä toimintaympäristön kehittymiseen sekä riskeihin ja uhkiin. Tavoitteena on turvallisuus, eli tila, jossa uhat ja riskit ovat hallittavissa. Varautumisella ja valmiussuunnittelun toimeenpanolla varmistetaan valmius ja suorituskyky suhteessa riskeihin ja uhkiin kaikissa turvallisuustilanteissa.

Pohjois-Savon hyvinvointialueen osalta varautumisen ja valmiussuunnittelun perusteet (kokonaisturvallisuuden perusteet) on vahvistanut hyvinvointialueen valtuusto. Varautumiseen on linkitetty muiden muassa EU:n pelastuspalvelumekanismiin kuuluva kansallinen riskiarvio, Pohjois-Savon alueellinen riskiarvio, Yhteiskunnan turvallisuusstrategia (YTS), sisäisen turvallisuuden strategia sekä kuntien ja maakuntien jatkuvuudenhallintaohjelma. Konsernitasoinen varautuminen sisältää hyvinvointialueen sisäisen

Kokonaisturvallisuuslautakunta	§ 8	19.01.2023
Kokonaisturvallisuuslautakunta	§ 32	05.04.2023

konsernitasolla toteutettavan varautumisen ja valmiussuunnittelun sekä konsernin varautumiseen liittyvää ulkoista yhteistyötä.

Alueellisessa varautumisessa tarvitaan laaja-alaista yhteistyötä yhteiskunnan eri viranomaisten ja toimijoiden välillä. Varautumiseen ja valmiussuunnitteluun liittyy mm. kansallinen yhteistyö, yhteistoiminta-alueella tehtävä yhteistyö sekä yhteistyö kuntien, elinkeinoelämän ja järjestöjen kanssa. Alueellisen yhteisen varautumisen tavoitteena on sen yhteensovittaminen ja alueen toimijoiden vastuulla olevan varautumisen tukeminen.

Hyvinvointialueuudistuksessa alueen sosiaali- ja terveydenhuolto ja pelastustoimi siirtyivät 1.1.2023 alkaen hyvinvointialueen järjestettäväksi. Uudistuksen myötä myös Pohjois-Savon alueellisen varautumisverkoston rakennetta on tarpeen päivittää. Alueellisen varautumisen mallista on laadittu esitys (salassa pidettävä; JulKL 24 §) Alueellisen varautumisverkoston tehtävinä olisi edelleenkin alueellisen yhteisen varautumisen yhteensovittaminen ja kehittäminen.

Esityslistan liitteenä:

- Alueellisen varautumisen malli (salassa pidettävä; JulKL 24 § kohta 8.)

Esittelijä	pelastustoimi- ja turvallisuuspalveluiden toimialajohtaja
Päätösehdotus	Hyvinvointialueen kokonaisturvallisuuslautakunta pyytää lausunnot varautumisverkoston jäseniltä päivitetystä alueellisen yhteisen varautumisen mallista. Lausunnot pyydetään toimittamaan 17.2.2023 mennessä kirjaamo@pshyvinvointialue.fi osoitteeseen.
Päätös	Päätösehdotus hyväksyttiin.

Kokoltk 05.04.2023 § 32
337/00.01.02.00/2022

Valmistelija: Jukka Koponen, puh. 044 718 8101,
jukka.koponen(at)pshyvinvointialue.fi

Kokonaisturvallisuuslautakunta sai alueellisen yhteisen varautumisen yhteistyömallista 21 lausuntoa (liite). Suurimmalla osalla lausunnonantajista ei ole esitettyyn malliin huomauttamista.

Kokonaisturvallisuuslautakunta	§ 8	19.01.2023
Kokonaisturvallisuuslautakunta	§ 32	05.04.2023

Lausuntojen mukaan esitetty Pohjois-Savon alueellisen yhteisen varautumisen yhteensovittamismalli on perusteltu ja kattava. Seuraavassa yhteenvetoa saaduista lausunnoista:

- Hyvinvointialueen tulee kiinnittää erityistä huomiota kunnan ja hyvinvointialueen yhdyspintoihin
- Pohjois-Savon Pelastuslaitoksen ja kuntien varautumisen yhteistyöverkosto tulee sisällyttää uuteen Pohjois-Savon alueellisen varautumisen malliin
- Hyvinvointialueella on oltava tarpeelliset resurssit varautumistyöhön. Yhteistyö ja varautumisasioiden tiedottaminen kuntiin päin oltava aktiivista, riittävän tiivistä ja laaja-alaista.
- Valmiusjohtoryhmän kokoonpanossa tulee huomioida myös pienten kuntien edustus, jotta varmistetaan paikalliset ja pieniin kuntiin liittyvät näkökulmat
- Valmiustoimikunnan tehtäviin olisi tärkeää nostaa varautumisen harjoittelu ja sen tukeminen
- Pohjois-Savon liitto mukaan Pohjois-Savon valmiustoimikuntaan
- SPR Savo-Karjalan piirille tulisi varata edustus Pohjois-Savon valmiustoimikunnassa
- Pohjois-Savon valmiusjohtoryhmää tulisi kutsua Pohjois-Savon valmiusfoorumiksi ja vastaavasti Pohjois-Savon valmiustoimikuntaa Pohjois-Savon valmiussihteeristöksi
- Mikä olisi energiayhtiöiden edustus ja rooli valmiustoimikunnan uudessa kokoonpanossa?
- Johtoryhmän kokoonpanoa tukisi vahvistaa elinkeinoelämän tuntemuksella
- Valmiustoimikunnassa tulisi olla riittävä ICT-palvelutuotannon osaaminen
- Maahanmuuttoviraston tulisi osallistua alueelliseen varautumistehtävään.

Esityslistan liitteenä:

- Pohjois-Savo yhteinen varautuminen 2023 (salassa pidettävä; JulkL 24 § kohta 8.)

Esityslistan oheisaineistona:

- Yhteenveto alueellisen varautumisen yhteistyömallin lausunnoista (salassa pidettävä; JulkL 24 § kohta 8.)

Valmistelijan päätösehdotus:

Kokonaisturvallisuuslautakunta hyväksyy liitteenä olevan Pohjois-Savon alueellisen yhteisen varautumisen yhteensovittamismallin.

Kokonaisturvallisuuslautakunta	§ 8	19.01.2023
Kokonaisturvallisuuslautakunta	§ 32	05.04.2023

Valmiusjohtoryhmään lisätään toinen alueen kuntien nimeämä edustaja.

Sote-integraatiovaikutukset

Alueellisen varautumisen yhteistyömalli edistää integraatiotavoitteita ja pelastustoimen valtakunnallisten strategisten tavoitteiden saavuttamista.

Esittelijä pelastustoimi- ja turvallisuuspalveluiden toimialajohtaja

Päätösehdotus Kokonaisturvallisuuslautakunta hyväksyy liitteenä olevan Pohjois-Savon alueellisen yhteisen varautumisen yhteensovittamismallin. Valmiusjohtoryhmään lisätään toinen alueen kuntien nimeämä edustaja.

Päätös Päätösehdotus hyväksyttiin.

Kokonaisturvallisuuslautakunta § 33

05.04.2023

Pelastustoimen palvelutasopäätöksen valmistelun aloitusKokolk 05.04.2023 § 33
764/00.04.01/2022

Valmistelija: Jukka Koponen puh. 044 718 8101,
jukka.koponen(at)pshyvinvointialue.fi

Pelastustoimen järjestämisestä annetun lain 6 §:n 1 momentin mukaan aluevaltuusto päättää pelastustoimen palvelutasosta. Palvelutasopäätöstä tehtäessä on otettava huomioon kansallisesti merkittävät riskit, selvitettävä alueella esiintyvät uhkat ja arvioitava niistä aiheutuvat riskit sekä määriteltävä toiminnan tavoitteet, käytettävät voimavarat, tuotettavat palvelut ja niiden taso.

Lain sosiaali- ja terveydenhuoltoa ja pelastustoimea koskevan uudistuksen toimeenpanosta ja sitä koskevan lainsäädännön voimaantulusta (616/2021) 1 §:n 4 momentin mukaan pelastustoimen järjestämisestä annetun lain 6 §:n mukaiset ensimmäiset palvelutasopäätökset tulee tehdä viimeistään 1 päivänä joulukuuta 2023.

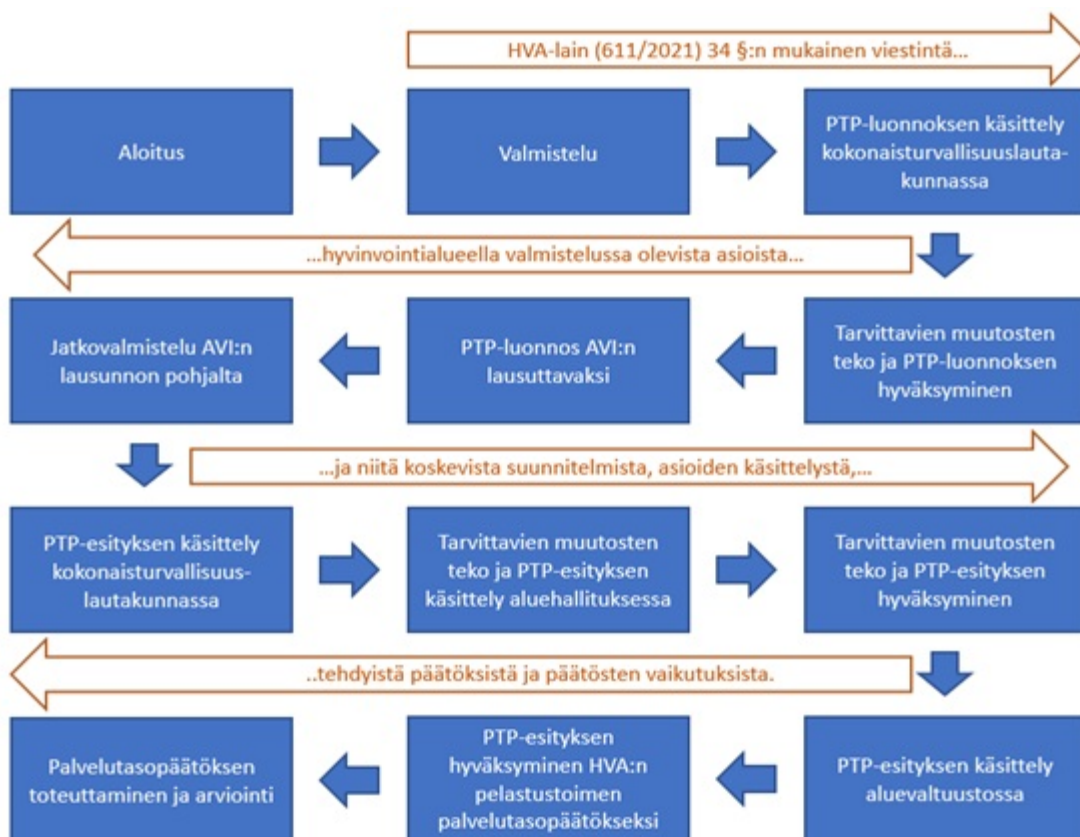
Syksyllä 2022 päivitetty, aluevaltuuston 22.12.2022 hyväksymä Pohjois-Savon pelastuslaitoksen palvelutasopäätös on voimassa määräajan 1.1.2023–31.12.2023. Uusi pelastustoimen palvelutasopäätös tulee valmistella 1.12.2023 mennessä sisäministeriön palvelutasopäätösasetuksen 1225/2022 mukaisia sisältö-, rakenne- ja arviointiperusteita noudattaen. Palvelutasopäätöksen tulee perustua ajantasaiseen riskianalyysiin. Palvelutasopäätös tulee laatia siten, että se mahdollistaa pelastustoimen palveluiden yhdenvertaisen saatavuuden hyvinvointialueen koko alueella. Palvelutasopäätöksen tulee kattaa erikseen sekä onnettomuuksien ehkäisyyn että pelastustoimintaan kuuluvat palvelut.

Palvelutasopäätöksessä tulee olla vähintään seuraavat osat:

- 1) keskeiset linjaukset;
- 2) päättyvän palvelutasokauden arviointi;
- 3) riskianalyysin tulokset ja johtopäätökset;
- 4) palvelutasoa koskevat päätökset palveluittain; sekä
- 5) kehittämissuunnitelma.

Pohjois-Savon pelastuslaitos laati keväällä 2023 yhteistyössä maakunnan varautumisvelvollisten toimijoiden kanssa alueellisen

riskiarvion, jonka valmistumisen jälkeen voidaan laatia pelastustoimen riskianalyysi, jonka perusteella palvelutasopäätös laaditaan. Palvelutasopäätöksen laadinnan aloituskokous pidetään 30.3.2023 riskienhallintapäällikkö, vs. palvelualuejohtaja Lauri Holapan johdolla, joka vastaa myös pelastustoimen riskianalyysin tekemisestä. Palvelutasopäätöksen laadintaan osallistetaan pelastuslaitoksen viranhaltijoita, joilla on kuhunkin pelastuslaitoksen tuottamaan palveluun paras laitoksessa saatavilla oleva osaaminen. Palvelutasopäätösluonnoksen on tavoite valmistua kokonaisturvallisuuslautakunnan käsiteltäväksi sekä aluehallintoviraston lausuttavaksi kesäkuussa 2023. Valmisteluprosessi etenee seuraavan kaavion mukaisesti:



Esityslistan oheisaineistona:

- Asetus palvelutasopäätöksestä SM 1225-2022
- Asetus palvelutasopäätöksestä SM 1225-2022 Muistio PTP 13.12.2022
- PTP sisältörakenteen arviointiperusteet luonnos 20.02.2023

Kokonaisturvallisuuslautakunta § 33

05.04.2023

Esittelijä	pelastustoimi- ja turvallisuuspalveluiden toimialajohtaja
Päätösehdotus	Kokonaisturvallisuuslautakunta evästää palvelutasopäätöksen valmistelua ja merkitsee asian tiedoksi.
Päätös	Päätösehdotus hyväksyttiin.

Kokonaisturvallisuuslautakunta § 34

05.04.2023

Alueellinen riskiarvio, pelastustoimi- ja turvallisuuspalvelutKokoltk 05.04.2023 § 34
2610/00.01.04/2023

Valmistelija: vs. riskienhallintapäällikkö, Jaakko Mäkelä
puh. 044 718 8105, jaakko.makela(at)pshyvinvointialue.fi

Euroopan unionin pelastuspalvelumekanismipäätöksen mukaan jäsenvaltioiden on kehitettävä riskiarviointeja kansallisella ja asianmukaisella paikallisella tasolla. Kansallinen ja alueelliset riskiarviot muodostavat riskiarviokokonaisuuden. Kansallisessa riskiarviossa tunnistetaan riskejä, joilla on laajaa kansallista merkitystä. Alueellisissa riskiarvioissa otetaan tarkemmin huomioon alueelle ominaiset uhat ja häiriötilanteet. Edellinen riskiarviokierros on tehty 2018. Tuolloin laadittiin sekä kansallinen, että alueelliset riskiarviot. Päivitetty kansallinen riskiarvio julkaistiin helmikuussa 2023.

Syksyllä 2022 sisäministeriö antoi toimeksiannon, jonka mukaan alueiden on päivitettävä alueelliset riskiarviot. Uusien alueellisten riskiarvioiden tavoitteelliseksi valmistumisaikatauluksi asetettiin vuoden 2023 maaliskuun loppu.

Pohjois-Savossa päivitystä varten koottiin laaja-alainen poikkihallinnollinen työryhmä siten, että päivitystyössä oli mukana alueen viranomaisten, kuntien, elinkeinoelämän sekä järjestöjen edustus. Pohjois-Savon alueellinen riskiarvio laadittiin sisäministeriön julkaiseman menetelmäohjeen mukaisesti. Pohjois-Savon alueellinen riskiarvio hyväksytään hyvinvointialueen kokonaisturvallisuuslautakunnassa, minkä jälkeen se julkaistaan TUOVI-työtilassa.

Esityslistan liitteenä:

- Pohjois-Savon alueellinen riskiarvio 2023
- Sotilaallinen voimankäyttö (salassa pidettävä: JulKL 24.1 § 10)

Valmistelijan päätösehdotus:
kokonaisturvallisuuslautakunta hyväksyy Pohjois-Savon alueellisen riskiarvion

Kokonaisturvallisuuslautakunta § 34

05.04.2023

Sote-integraatiovaikutukset

Esittelijä	pelastustoimi- ja turvallisuuspalveluiden toimialajohtaja
Päätösehdotus	kokonaisturvallisuuslautakunta hyväksyy Pohjois-Savon alueellisen riskiarvion
Päätös	<p>Merkitään pöytäkirjaan tiedoksi, että Jaakko Mäkelä oli läsnä asian esittelyn ajan 16.00 - 16.35.</p> <p>Esittelijä muutti kokouksessa päätösehdotuksen kuulumaan seuraavasti: Kokonaisturvallisuuslautakunta esittää aluehallitukselle alueellisen riskiarvion hyväksymistä.</p> <p>Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.</p>

Kokonaisturvallisuuslautakunta § 35

05.04.2023

Viranhaltijapäätösten tarkastaminen

Kokoltk 05.04.2023 § 35

Hyvinvointialueen hallintosäännön 59 §:n mukaan asia on otettava ylemmän toimielimen käsiteltäväksi sen ajan kuluessa, jossa hyvinvointialuelain 139 §:ssä tarkoitettu oikaisuvaatimus päätöksestä on tehtävä.

Toimielimen on neljän päivän kuluessa pöytäkirjan tarkastamisesta ilmoitettava lautakunnalle niistä päätöksistä, jotka voidaan ottaa lautakunnan käsiteltäväksi.

Viranhaltijapäätösten osalta viranhaltijan on neljän päivän kuluessa päätöksen allekirjoittamisesta ilmoitettava lautakunnan alaisten viranhaltijoiden osalta lautakunnalle.

Lautakunnan alaisten viranhaltijoiden viranhaltijapäätösluettelot toimitetaan kaksi kertaa viikossa lautakunnan puheenjohtajalle ja esittelijälle.

Lautakunnalle ei ilmoiteta eikä sillä ole otto-oikeutta henkilöstöpäätöksiin, jotka koskevat henkilöstöasioita, jotka on mainittu hallintosäännön luvussa "Toimivalta henkilöstöasioissa".

Esityslistan lisäaineistona jaetaan:
- viranhaltijapäätösluettelo ajalta 23.02.2023 - 28.03.2023

Esittelijä

Toimielimen puheenjohtaja

Päätösehdotus

Lautakunta ei käytä otto-oikeutta viranhaltijoiden päätöksiin. Lautakunta hyväksyy viranhaltijapöytäkirjat ja merkitsee tietoon saatetuksi.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Kokonaisturvallisuuslautakunta § 36

05.04.2023

Tiedoksisaatettavat asiat

Kokoltk 05.04.2023 § 36

Esittelijä

Jukka Koponen puh. 044 718 8101,
jukka.koponen(at)pshyvinvointialue.fi

Päätösehdotus

Päätös Kokonaisuusturvallisuuslautakunta merkitsee kokouksessa annetun toimialajohtajan tilannekatsauksen tiedoksi.

Kokonaisturvallisuuslautakunta § 37

05.04.2023

Muut asiat

Kokoltk 05.04.2023 § 37

Päätös Ei muita asioita.

Puheenjohtaja päätti kokouksen klo 18.29.

36, § 37 **Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 28, § 29, § 30, § 31, § 32, § 33, § 34, § 35, §**

Päätökset, joista ei saa tehdä valitusta tai oikaisuvaatimusta

Seuraavasta päätöksestä ei saa tehdä hyvinvointialueesta annetun lain 141 §:n mukaan oikaisuvaatimusta eikä aluevalitusta, koska päätös koskee vain valmistelua tai täytäntöönpanoa.