

Hallintosäännön hyväksyminen

Avalt 02.03.2022 § 7
3/00.01.01.00/2022

Valmistelija: Janne Niemeläinen, muutosjohtaja, puh. 044 717 9460,
janne.niemelainen@kuh.fi

Hyvinvointialueesta annetun lain 22 §:n mukaan aluevaltuusto vastaa hyvinvointialueen toiminnasta ja taloudesta sekä käyttää hyvinvointialueen päätösvaltaa.

Hyvinvointialueesta annetun lain 95 §:n mukaan hallintosäännössä annetaan tarpeelliset määräykset ainakin:

1) hallinnon ja toiminnan järjestämiseen liittyvistä seuraavista asioista:

- a) toimielimet ja johtaminen;
- b) aluehallituksen puheenjohtajan tehtävistä;
- c) henkilöstöorganisaatiosta;
- d) taloudenhoidosta;
- e) hallinnon ja talouden tarkastuksesta;
- f) sisäisestä valvonnasta, riskienhallinnasta ja sopimusten hallinnasta;

2) päätöksenteko- ja hallintomenettelyyn liittyvistä seuraavista asioista:

- a) toimivallan siirtäminen;
- b) toimielinten kokoontumisesta;
- c) varajäsenten kutsumisesta;
- d) toimielimen puheenjohtajan tehtävistä;
- e) kokouksen tilapäisestä puheenjohtajasta;
- f) aluehallituksen edustajan ja hyvinvointialuejohtajan läsnäolosta ja puheoikeudesta muiden toimielinten kokouksissa;
- g) muiden kuin jäsenten läsnäolosta ja puheoikeudesta toimielinten kokouksissa;
- h) toimielinten päätöksentekotavoista sekä siitä, miten hyvinvointialue huolehtii, että sähköiseen kokoukseen ja sähköiseen päätöksentekomenettelyyn osallistumiseen tarvittavat tekniset välineet ja yhteydet ovat käytettävissä;
- i) esittelystä;
- j) pöytäkirjan laatimisesta, tarkastamisesta ja tiedoksi antamisesta;
- k) asiakirjojen allekirjoittamisesta;
- l) tiedonhallinnan ja asiakirjahallinnon järjestämisestä;
- m) asiakirjoista tai tiedon antamisesta perittävistä maksuista;
- n) 30 §:ssä tarkoitetun aloitteen käsittelystä ja aloitteen tekijälle annettavista tiedoista;
- o) viestinnän periaatteista;
- p) menettelystä otettaessa asia ylemmän toimielimen käsiteltäväksi;

3) aluevaltuuston toimintaan liittyvistä seuraavista asioista:

- a) aluevaltuuston kokousmenettely;
- b) varavaltuutetun kutsumisesta valtuutetun tilalle;
- c) valtuutetun aloitteen käsittelystä;
- d) valtuutettujen valtuustotyöskentelyä varten muodostamista valtuustoryhmistä;
- e) kokouksiin osallistumisesta ja kokouskutsun lähettämisestä sähköisesti;
- f) valtuutettujen puheenvuorojen pituudesta yksittäisissä asioissa, jos ne ovat tarpeen kokouksen kulun turvaamiseksi.

Hallintosäännössä annetaan lisäksi sellaiset tarpeelliset määräykset, joilla turvataan kielilaissa (423/2003) ja muualla laissa säädettyjen kielellisten oikeuksien toteutuminen hyvinvointialueen hallinnossa. Hyvinvointialue, joka ylläpitää sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämisestä annetun lain 34 §:ssä tarkoitettua yliopistollista sairaalaa, voi hallintosäännössä määrätä, että hyvinvointialueen alueella toimiva lääketieteellistä koulutusta antava yliopisto nimeää enintään kaksi edustajaa ja heille henkilökohtaiset varaedustajat hyvinvointialueen toimielimeen, ei kuitenkaan aluevaltuustoon tai tarkastuslautakuntaan.

Hyvinvointialueesta annetun lain 96 §:n mukaan aluevaltuusto voi hallintosäännössä siirtää toimivaltaansa hyvinvointialueen muille toimielimille, luottamushenkilöille ja viranhaltijoille. Toimivaltaa ei kuitenkaan saa siirtää asioissa, joista aluevaltuuston on tässä tai muussa laissa olevan säännöksen mukaan päätettävä.

Aluevaltuusto voi hallintosäännössä antaa hyvinvointialueen muulle 1 momentissa tarkoitettulle viranomaiselle oikeuden siirtää sille siirrettyä toimivaltaa edelleen. Näin siirrettyä toimivaltaa ei voida enää siirtää edelleen.

Pohjois-Savon hyvinvointialueen hallintosääntö pohjautuu Kuntaliiton mallihallintosääntöön. Hallintosääntöä on käsitelty väliaikaisen valmistelutoimielimen johtoryhmässä, poliittisessa seurantaryhmässä ja poliittisten piirijärjestöjen kanssa sekä väliaikaisen valmistelutoimielimen yhteistoimintaelimessä.

Aikataulu koko hyvinvointialueuudistuksen toimeenpanolle ja myös hallintosäännön valmistelulle on ollut erittäin tiukka ja mm. kaikkia palvelutuotannon rakenteita ei ole vielä ehditty valmistella eikä kuvata hallintosääntöön. Edellä olevasta johtuen hallintosääntö on ”liikkeelle lähtö malli” ja sitä tullaan täydentämään ja korjaamaan vuoden 2022 aikana. Tehdyt täydennykset ja korjaukset tuodaan aluevaltuuston hyväksyttäväksi vuoden 2022 aikana.

Esityslistan liitteenä:

- hallintosääntö

Päätösehdotus	<p>Väliaikainen valmistelutoimielin: Aluevaltuusto hyväksyy hallintosäännön. Hallintosääntö tulee voimaan 4.3.2022 alkaen.</p>
Päätös	<p>Merkitään pöytäkirjaan, että Antti Hedman saapui kokoukseen klo 10.33.</p> <p>Antti Kivelä teki esityksen § 8 Itä-Suomen Yliopiston edustajalla on puhe – ja läsnäolo-oikeus aluehallituksen kokouksessa. Ehdotusta kannattivat Sallamaarit Markkanen, Marjaana Pitkänen, Markku Rossi, Minna Back-Hytönen, Björn Cederberg, Mira Kokkonen, Aino Kanninen, Anne Kumpusalo-Vauhkonen, Merja Rautiainen, Tarja Pöyhönen, Minna Reijonen ja Minna Pellikka.</p> <p>Rauno Pikkarainen vastusti Antti Kivelän esitystä.</p> <p>Mira Kokkonen esitti korjauksen sivulle 4, § 3 hallituksen puheenjohtajat on korjattava varapuheenjohtajat muotoon.</p> <p>Risto Daavitsainen esitti, että hallintosäännön 2 § lisätään lause Hoitotyön johtavana viranhaltijana toimii hoitotyön johtaja. Lisäksi hallintosäännön 53 §:ään tehdään liitteen mukaiset muutokset.</p> <p>Risto Daavitsainen täydensi esitystä, asia tuodaan käsiteltäväksi jatkovalmistelun kautta.</p> <p>Sari Essayah, Björn Cederberg, Anne Aholainen, Sari Kaurala, Annukka Ojala, Vuokko Hämäläinen, Outi Peltola, Pekka Timonen, Tiina Grönlund, Tiina Kaartinen, Laura Meriluoto, Kari Haring, Kirsti Puurunen, Juha Pitkänen, Pia Hedman, Saana Rantonen, Leena Pöksyläinen, Riitta Anttila ja Minna Reijonen kannattivat Risto Daavitsaisen esitystä.</p> <p>Sari Essayah esitti, että hallintosäännön 119 §, koska mielestämme vaikka ensimmäisenä vuonna kyseiseen kohtaan tulee maan hallitukselta erillinen rahoitus, niin tulevaisuudessa ko. raha on etsittävä muusta budjetista. Alkuperäinen hallintosäännön muotoilu sitoo hyvinvointialueen budjettia riippumatta siitä, paljonko rahaa on käytettävissä myöhemmin. Siksi esitämme 119 § alkuosan muotoiluksi: Aluevaltuusto voi halutessaan ottaa käyttöön valtuustoryhmätuen, josta päätös tehdään vuosittain talousarvion puitteissa. Aluevaltuustoryhmän tuki määräytyy aluevaltuustoryhmässä olevien valtuutettujen määrän suhteessa. Määrä aluevaltuutettua kohden ei voi ylittää 5000 euroa. Vuonna 2022 voidaan maksaa korkeintaan puolet edellä mainitusta maksimimäärästä.</p> <p>Sari Essayahin esitystä kannattivat Björn Cederberg, Annukka Ojala, Leena Pöksyläinen, Pekka Timonen, Outi Peltola, Tiina Grönlund, Minna Reijonen ja Riitta Anttila kannattivat Sari Essayahin esitystä.</p> <p>Tarja Pöyhönen esitti, että hoitotyön johtajan asema, tehtävä ja nimike ja vastuut määritellään hallintosäännössä huolellisen</p>

valmistelun ja hallituskäsittelyn kautta.

Esitystä kannattivat Minna Back-Hytönen, Merja Rautiainen, Vesa Linnanmäki, Mira Kokkonen, Riikka Pirkkalainen, Terttu Ruotsalainen, Riitta Raatikainen, Sallamaarit Markkanen, Matti Kärkkäinen, Aino Kanninen, Markku Siponen, Pekka Timonen ja Minna Pellikka.

Tarja Pöyhönen esitti neuvottelutaukoa. Sovittiin, että pyydettyjen puheenvuorojen jälkeen pidetään neuvottelutauko.

Vuokko Hämäläinen esitti, että § 53 lisätään vastaavan lääkärin ja sosiaalihuollon johtavan viranhaltijan rinnalle johtajaylihoitaja.

Kari Ojala esitti, että periaatteelliset muutosesitykset tuodaan valmistelun kautta päätettäväksi ja nyt hyväksytään ainoastaan tekniset korjaukset. Markku Eestilä, Markku Rossi ja Ilpo Kärkkäinen kannattivat Ojalan esitys.

Auvinen Harri esitti § 124, että aluevaltuuston kokouskutsu on lähetettävä vähintään 10 päivää ennen kokousta. Ylimääräinen aluevaltuuston kokous voidaan kutsua koolle 4 päivää ennen aluevaltuuston kokousta.

Harri Auvisen esitystä kannattivat Kaisa Kantele, Noora Heikkinen, Tiina Kaartinen, Marja Berg, Vuokko Hämäläinen, Outi Peltola, Ilpo Kärkkäinen, Minna Reijonen, Minna Rissanen, Kari Haring, Pekka Timonen, Leena Pöksyläinen, Juha Pitkänen, Kirsti Puurunen, Tiina Grönlund.

Anne Aholainen esitti, että 3 § viimeinen kappaleen muutos: Hyvinvointialueen johtaminen perustuu hyvinvointialuestrategiaan ja sen osana olevaan sosiaali- ja terveydenhuollon palvelustrategiaan, alueelliseen hyvinvointikertomukseen ja -suunnitelmaan, pelastustoimen palvelutasopäätökseen, taloussuunnitelmaan, talousarvioon ja investointisuunnitelmaan, omavalvontaohjelmiin, osallisuuden edistämisen suunnitelmaan sekä muihin valtuuston päätöksiin.

Anne Aholaisen esitystä kannattivat Kaisa Kantele, Tiina Kaartinen, Pia Hedman ja Hannu Kokki.

Nina Hakokivi käytti työjärjestyspuheenvuoron, että hallintosääntö tuodaan uudelleen käsittelyyn.

Mira Kokkonen käytti työjärjestyspuheenvuoron ja pyysi neuvottelutaukoa.

Erkki Virtanen esitti, että hallintosääntö hyväksytään ja tehdään ponsiesitys muutosehdotuksista. Tuula Väättäinen kannatti esitystä.

Puheenjohtaja totesi, että on kannatettuja esityksiä. Puheenjohtaja keskeytti kokouksen neuvottelutauon ajaksi klo 11.30 – 11.46.

Ryhmäpuheenvuoron kaikkien ryhmien puolesta käytti Mira Kokkonen. Ryhmien puheenjohtajat ovat tulleet siihen tulokseen, että on tärkeää hyväksyä hallintosääntö ja tuleva aluehallituksen puheenjohtaja ottaa keskustelussa esille tulleet asiat käsittelyyn aluehallituksessa. Ryhmäpuheenjohtajat toivovat, että esityksen tehneet vetävät esityksensä pois ja valmistelu tehdään aluehallituksessa.

Ryhmäpuheenjohtajat esittävät, että aluevaltuuston kokouskutsut lähetetään 7 päivää aikaisemmin. Lisäksi toivotaan, että hallintosäännön valmistelusta pidetään iltakoulu ennen varsinaista käsittelyä. Aleks Eskelinen kannatti esitystä.

Antti Kivelä veti esityksensä pois.

Harri Auvinen veti aiemman esityksensä pois. Harri Auvinen esitti aluevaltuuston kokouskutsun lähettämisen 7 päivää aikaisemmin. Kaisa Kantele kannatti Harri Auvisen esitystä.

Anne Aholainen veti esityksensä pois.

Tarja Pöyhönen veti esityksensä pois.

Aluevaltuusto päätti yksimielisesti, että hallintosääntöön muutetaan, että aluevaltuuston kokouskutsut lähetetään 7 päivää aikaisemmin. Muilta osin päätösehdotus hyväksyttiin.